

เรื่องที่ คกอ. ๖ ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๑๒/๒๕๔๘

บันทึก

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖

เรื่อง ร่างระเบียบ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ

ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่

ของกรรมการ อนุกรรมการตามพระราชบัญญัติ

ส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘

พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๕๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๘ ส่งร่างระเบียบ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ อนุกรรมการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ ตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ ได้พิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ โดยได้ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผู้แทนกรมบัญชีกลางเข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริง แล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘

กำหนดให้กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนจังหวัด และคณะกรรมการประสานนโยบายกองทุนเพื่อพัฒนากิจการวิสาหกิจชุมชน ได้รับเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งเมื่อตรวจสอบความสอดคล้องกับหลักการของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้วเห็นว่า หากกำหนดหลักการดังกล่าวโดยการออกเป็นระเบียบตามร่างที่เสนอแล้ว จะเป็นการสร้างขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น เนื่องจากกฎหมายแม่บทไม่ได้กำหนดเงื่อนไขไว้เช่นนั้น และไม่สอดคล้องกับหลักการของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เนื่องจากตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้อำนาจคณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนด คณะรัฐมนตรีจึงมีอำนาจกำหนดได้โดยไม่มีความจำเป็นต้องออกเป็นระเบียบ

/๒. . . .

๒. หลักเกณฑ์วิธีการจ่ายและอัตราเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เกี่ยวกับการประชุม อบรม สัมมนา ได้มีพระราชกฤษฎีกาหรือระเบียบกระทรวงการคลังกำหนดไว้ ซึ่งตามร่างระเบียบนี้ได้อนุโลมให้นำมาใช้บังคับอยู่แล้ว

๓. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่าการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินดังกล่าวเป็นระเบียบ เพื่อความชัดเจนในการเบิกจ่ายที่จะต้องใช้บังคับกับกรรมการ และอนุกรรมการทั่วประเทศ และไม่ขัดข้องหากคณะกรรมการตรวจสอบร่างฯ เห็นควรให้กำหนดหลักเกณฑ์ฯ โดยมติคณะรัฐมนตรี

๔. เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติ เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ จัดทำคู่มือสิทธิประโยชน์เผยแพร่กรรมการและอนุกรรมการทราบโดยทั่วถึง เพราะแต่ละเรื่องที่อนุโลมมาใช้มีรายละเอียดค่อนข้างมาก

มติที่ประชุม

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติ ดังนี้

๑. ให้กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนจังหวัด และคณะกรรมการประสานนโยบายกองทุนเพื่อพัฒนาวิสาหกิจชุมชน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ

๒. ให้กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนจังหวัด และคณะกรรมการประสานนโยบายกองทุนเพื่อพัฒนาวิสาหกิจชุมชน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้รับค่าใช้จ่ายเป็นค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าใช้จ่ายอย่างอื่นตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ สำหรับค่าใช้จ่ายอย่างอื่นที่จำเป็นในการเดินทางไปปฏิบัติงาน หรือเข้าร่วมประชุม อบรม สัมมนา ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการดังกล่าว แล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยอนุโลม

๓. ในกรณีที่บุคคลตามข้อ ๒ มิได้เป็นข้าราชการ ให้เทียบตำแหน่งตามเกณฑ์ ดังนี้

๓.๑ กรรมการและอนุกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน และคณะกรรมการประสานนโยบายกองทุนเพื่อพัฒนาวิสาหกิจชุมชน ให้ได้รับสิทธิในอัตราเดียวกับข้าราชการพลเรือนระดับ ๑๐

๓.๒ กรรมการและอนุกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนจังหวัด ให้ได้รับสิทธิในอัตราเดียวกับข้าราชการพลเรือน ระดับ ๘

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖

กรกฎาคม ๒๕๔๘
(R230/D/Duangrat/m)