



ค.ศ. 4460
จ.ศ. 48
8.554.

ค.ศ. 1/494
จ.ศ. 48
8.554.

ที่ ทก ๐๒๐๒ / ๒๕๔๐

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๘๘/๒ ม. ๓ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) อาคาร ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๑๒๐

๑ สิงหาคม ๒๕๔๘

เรื่อง โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณประสมธรณีพิบัติภัยในพื้นที่ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 9 ส.ค. 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณประสมธรณีพิบัติภัยฯ จำนวน ๗๐ ชุด

สืบเนื่องจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๘ รับทราบผลการ
ติดตามให้ความช่วยเหลือผู้ประสบพิบัติภัย ในพื้นที่จังหวัดพังงา ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ
สื่อสาร นำเสนอในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาฟื้นฟู และปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค โดยนาระบบ
วิธีการจัดรูปที่ดิน (Land Readjustment) บริเวณพื้นที่ประสมธรณีพิบัติภัยในเขตอำเภอตะกั่วป่า จังหวัด
พังงา ความละเอียดตามที่ทราบแล้วนั้น

ดังนั้นเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในพื้นที่ และนักท่องเที่ยวบริเวณดังกล่าว
กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
จึงได้จัดทำ “โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณประสมธรณีพิบัติภัย” ในพื้นที่ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า
จังหวัดพังงา เพื่อพัฒนาปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐาน (ถนน) ในการเชื่อมโยงระหว่างบริเวณชายหาดกับ
ถนนเพชรเกษม (ทางหลวงหมายเลข ๔) ประกอบด้วย ๒ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๐,๓๒๖,๘๐๐ บาท ดังนี้

- (1) โครงการปรับปรุงพื้นที่บ้านบางเนียง - เขาหลัก วงเงิน ๒๐,๑๓๙,๒๐๐ บาท
- (2) โครงการปรับปรุงฟื้นฟูพื้นที่บริเวณแหลมปะการัง วงเงิน ๑๐๐,๑๘๗,๖๐๐ บาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อเสนอขอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. 0 2568 2530
โทรสาร 0 2568 2532

ในกรณีเห็นว่ามีเงินสำรอง
แล้วจึงจะดำเนินการ
กลาง ๕๕๐๐ ล้านบาท
ของเงินมาใช้ได้

ส่ง ๑๖

โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณประสพธรณีพิบัติภัย
ในพื้นที่ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา



กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณประสพธรณีพิบัติภัย ในพื้นที่ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

1. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2548 ได้เกิดเหตุการณ์ธรณีพิบัติคลื่นยักษ์ในพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามันของไทย และได้ส่งผลกระทบอย่างหนักต่อพื้นที่ดังกล่าว สำหรับจังหวัดพังงา บริเวณพื้นที่ริมชายฝั่งตลอดแนวความยาวประมาณ 35 กม. ได้รับความเสียหายอย่างหนักทั้งชีวิตและทรัพย์สิน โดยเฉพาะพื้นที่บริเวณเขาหลัก บางเนียง สามารถกล่าวได้ว่าเสียหาย 100% และพบว่าพื้นที่นี้พบผู้เสียชีวิตมาก เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่เศรษฐกิจหลักทางด้านการท่องเที่ยวที่สำคัญที่สุดของจังหวัด ช่วงเวลาดังกล่าวเป็นช่วงฤดูกาลท่องเที่ยว โดยกลุ่มนักท่องเที่ยวเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ทำให้เกิดผลกระทบต่อภาพลักษณ์ทางด้านการท่องเที่ยวของประเทศอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ ดังนั้น การพัฒนาฟื้นฟูพื้นที่ดังกล่าวจึงมีความจำเป็นและเร่งด่วนที่สุด ไม่เฉพาะแค่ฟื้นฟูพัฒนาเพื่อผู้อยู่อาศัยในพื้นที่เท่านั้น แต่เพื่อภาพลักษณ์ของประเทศด้านการท่องเที่ยวที่จะต้องให้ความมั่นใจในความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวในอนาคตด้วย

ด้วยพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ.2547 ซึ่งประกาศใช้บังคับตามกฎหมายเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 โดยมีผลในการใช้วิธีการจัดรูปที่ดินเข้าไปปฏิบัติการฟื้นฟูพัฒนาพื้นที่ได้ตามมาตรา 45 ว่าด้วยกรณีเกิดเพลิงไหม้หรืออุบัติเหตุอย่างอื่น

2. หลักการและเหตุผล

การฟื้นฟูพื้นที่ดังกล่าว นับว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นบริเวณที่มีความสำคัญทางด้านเศรษฐกิจที่สำคัญแห่งหนึ่งของจังหวัด โดยมีผู้ประกอบการโรงแรม สถานที่ประกอบการทางด้านการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบและมีความต้องการเร่งฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบภัย เพื่อให้แหล่งท่องเที่ยวชายทะเลเขาหลักได้กลับมาเป็นที่นิยมของนักท่องเที่ยวอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งจะผลต่อเนื่องกับภาพลักษณ์การท่องเที่ยวทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศต่อไป

จากความเสียหายที่เกิดขึ้น พบว่านอกจากความเสียหายด้านทรัพย์สินแล้ว ความเสียหายที่ประเมินค่าไม่ได้ คือ ความสูญเสียชีวิตซึ่งมีทั้งคนในพื้นที่เอง และนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ โดยพบว่าการสูญเสียชีวิตเป็นจำนวนมากนี้ สาเหตุหนึ่งเป็นเพราะการมีเส้นทางคมนาคมที่ไม่เพียงพอ ไม่มีระบบเส้นทางหนีกายที่ชัดเจน ทำให้เกิดความสับสนในเวลาฉุกเฉิน ดังนั้น การปรับปรุงฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบภัยบริเวณนี้ที่สำคัญ คือจะต้องมีการจัดเตรียม และเพิ่มเส้นทางคมนาคมให้เพียงพอกับจำนวนผู้อยู่อาศัยในพื้นที่และนักท่องเที่ยว

3. จุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์

1. พัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และพื้นที่ปลอดภัยสำหรับการอยู่อาศัยและการเป็นแหล่งท่องเที่ยว
2. ปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชน
3. จัดเตรียมพื้นที่ปลอดภัย เส้นทางหนีภัยที่ชัดเจน เพื่อสร้างความมั่นใจในภาพลักษณ์ของชุมชน

4. ขั้นตอนการพัฒนาและฟื้นฟู

1. กำหนดแนวทางการพัฒนาทุกระดับให้ชัดเจน มีขนาดที่เหมาะสม
2. วางผังระบบโครงสร้างพื้นฐานชุมชนและจัดแปลงที่ดินใหม่ ด้วยวิธีการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
3. เพิ่มพื้นที่สีเขียว สำหรับสาธารณะ โดยเฉพาะริมทะเล เป็นพื้นที่เชื่อมต่อกับชายหาด เพื่อเป็นทางหนีภัยจากทะเล และเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อม
4. กำหนดเส้นทางหนีภัย เส้นทางสัญจรที่ชัดเจน เพียงพอ และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่

5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

พื้นที่โครงการได้รับการฟื้นฟูกลับคืนสู่การเป็นแหล่งท่องเที่ยวขั้นดี

พื้นที่โครงการมีความเป็นระเบียบสวยงาม เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต

เกิดบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

การพัฒนาฟื้นฟูพื้นที่เกิดขึ้น ตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

6. แนวความคิดเบื้องต้นในการฟื้นฟูพื้นที่

เนื่องจากพื้นที่โครงการเป็นพื้นที่จุดท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัด แต่หลังจากเหตุการณ์คลื่นยักษ์ทำให้สิ่งปลูกสร้างเดิมได้รับความเสียหายอย่างหนัก ดังนั้น แนวความคิดเบื้องต้นในการพัฒนาจะมุ่งเน้นที่จะฟื้นฟูศักยภาพของพื้นที่ให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเต็มประสิทธิภาพตามความเหมาะสม และจะเน้นในเรื่องความปลอดภัยและการจัดเตรียมเส้นทางคมนาคมเพื่อหนีภัย เพื่อให้ความมั่นใจต่อทั้งผู้อยู่อาศัยและนักท่องเที่ยว โดยคงให้ถนนเพชรเกษมเป็นเส้นทางหลักที่เชื่อมกิจกรรมทั้งหมดของพื้นที่ตำบลคึกคักและพื้นที่ต่อเนื่องใกล้เคียงตามแนวยาว เหนือ-ใต้ และได้เสนอแนวคิดเส้นทางคมนาคมสายหลักเพื่อเชื่อมต่อกับถนนเพชรเกษมลงสู่ชายทะเลเป็นระยะ อย่างน้อยไม่ต่ำกว่าทุกๆ 500 ม. เส้นทางหลักเหล่านี้จะทำหน้าที่เป็นเส้นทางหนีภัยด้วย โดยได้เสนอแนวคิดเส้นทางหลบหนีขึ้นที่สูงที่ต่อเนื่องกับเส้นทางหลักนี้ ซึ่งเส้นทางขึ้นสู่ที่สูงเหล่านี้ มีทั้งที่เป็นเส้นทางถนนเดิม และเป็นที่ว่างเดิม ซึ่งกำหนดว่า

จะต้องมีการติดป้ายบอกทางอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ได้กำหนดแนวทางของถนนสายรองเชื่อมต่อระหว่างเส้นทางหลักลงทะเลเหล่านี้ตามความเหมาะสม

7. ผู้รับผิดชอบโครงการ

กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

8. ขอบเขตพื้นที่ดำเนินการ

ภายหลังเหตุการณ์ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ส่งเจ้าหน้าที่สำรวจและเก็บข้อมูลในพื้นที่เสียหายตลอดแนวชายทะเลอันดามัน ตั้งแต่บริเวณเขาหลัก ขึ้นไปจนถึงชุมชนบ้านน้ำเค็ม และได้กำหนดพื้นที่เพื่อวางแผนผังแนวคิดในการฟื้นฟูพื้นที่เสียหายในระยะแรก ดังนี้

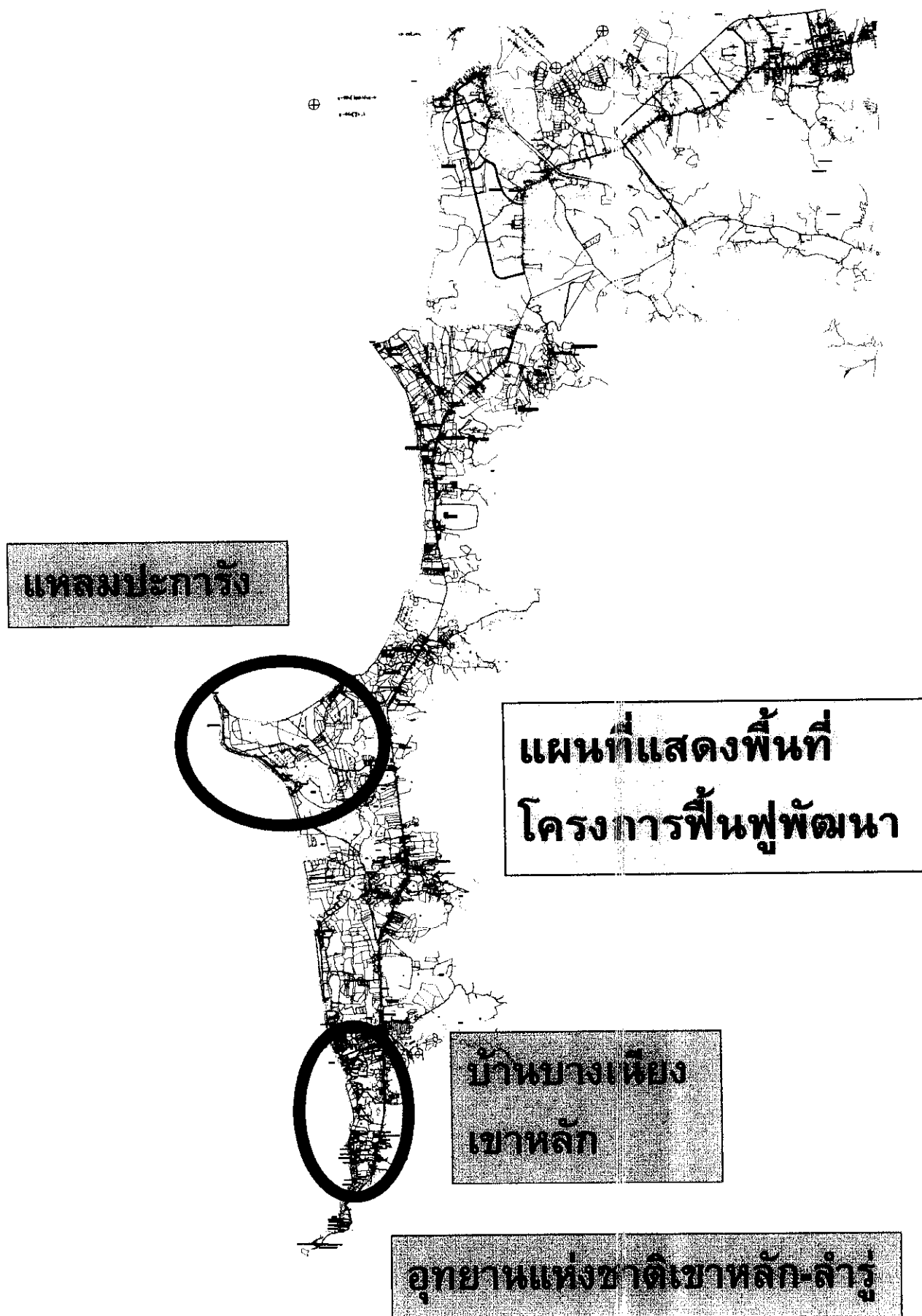
1. พื้นที่บ้านบางเนียง เขาหลัก หมู่ 5,6,7 ต.คึกคัก อ.ตะกั่วป่า จ.พังงา
2. พื้นที่หาดคึกคัก ต.คึกคัก อ.ตะกั่วป่า จ.พังงา
3. พื้นที่แหลมปะการัง ต.คึกคัก อ.ตะกั่วป่า จ.พังงา
4. บริเวณบ้านบางสัก ต.บางม่วง อ.ตะกั่วป่า จังหวัดพังงา
5. พื้นที่บ้านน้ำเค็ม ต.บางม่วง อ.ตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

หลังจากวางแผนผังแล้ว กรมฯ ได้ดำเนินการติดต่อกับเจ้าของที่ดิน และผู้ประกอบการ และประสานงานกับหน่วยงานท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากแผนการฟื้นฟูพัฒนาส่วนใหญ่เป็นการปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานของชุมชน ซึ่งมีทั้งการก่อสร้างถนนใหม่ และการปรับปรุงผิวจราจร ขยายเขตทาง โดยมีนโยบายในการฟื้นฟูพัฒนาว่า จะต้องดำเนินการให้เร็วที่สุด ดังนั้น จึงได้พิจารณาวิธีดำเนินการว่า ถ้าใช้วิธีการจัดรูปที่ดินตามขั้นตอน หรือใช้การเวนคืนที่ดิน จะต้องใช้เวลามากกว่า 1 ปี ซึ่งจะทำให้แผนการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนล่าช้าไปด้วย จึงต้องมีการชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจ และขอให้เจ้าของที่ดินและผู้ประกอบการสละที่ดินเพื่อการฟื้นฟูพัฒนาด้วยความสมัครใจ

ภายหลังการประชุมหลายครั้งอย่างต่อเนื่อง สามารถทำการสรุปพื้นที่เพื่อฟื้นฟูพัฒนาเป็นระยะ โดยพื้นที่ที่มีความเร่งด่วนที่สุดในการฟื้นฟู ได้แก่ พื้นที่บ้านบางเนียง เขาหลัก และพื้นที่แหลมปะการัง (แผนที่ 1) โดยกรมฯ ได้ทำการออกแบบวางแผนผังแนวทางการพัฒนาเป็นภาพรวมทั้งพื้นที่ สำหรับพื้นที่บ้านบางเนียง เขาหลัก ในหมู่ที่ 5,6,7 (แผนผัง 1) และพื้นที่แหลมปะการัง (แผนผัง 3)

จากการประสานงานกับเจ้าของที่ดินและผู้ประกอบการในการเจรจาขอที่ดินหลายครั้ง สามารถกำหนดเส้นทางที่มีความเป็นไปได้ในการปรับปรุงพัฒนาสำหรับช่วงระยะเร่งด่วนมากที่สุดในปีงบประมาณ 2548 นี้ เพื่อให้มีการพัฒนาโดยเร็วที่สุด สำหรับพื้นที่บ้านบางเนียง เขาหลัก ปรับปรุง 2 เส้นทาง (แผนผัง 2) และในพื้นที่แหลมปะการัง ปรับปรุง 4 เส้นทาง (แผนผัง 4) โดยมีรายละเอียดการฟื้นฟูพัฒนาแต่ละโครงการ ดังนี้

แผนที่ 1 แสดงที่ตั้งโครงการฟื้นฟูพัฒนา



8.1 พื้นที่เขาลัก บ้านบางเนียง ตำบลคึกคัก ในหมู่ที่ 5,6 และ 7 มีความยาวติดชายฝั่งทะเล 4 กม. ซึ่งเรียกกันว่าบ้านบางเนียง(หมู่ 5) และบริเวณเขาลัก (หมู่6,7) ซึ่งเป็นพื้นที่เศรษฐกิจหลักของบริเวณนี้ โดยมีพื้นที่โครงการประมาณ 1,805 ไร่ และมีขอบเขตโครงการ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดคลองปาง

ทิศตะวันออก ติดถนน

เพชรเกษม

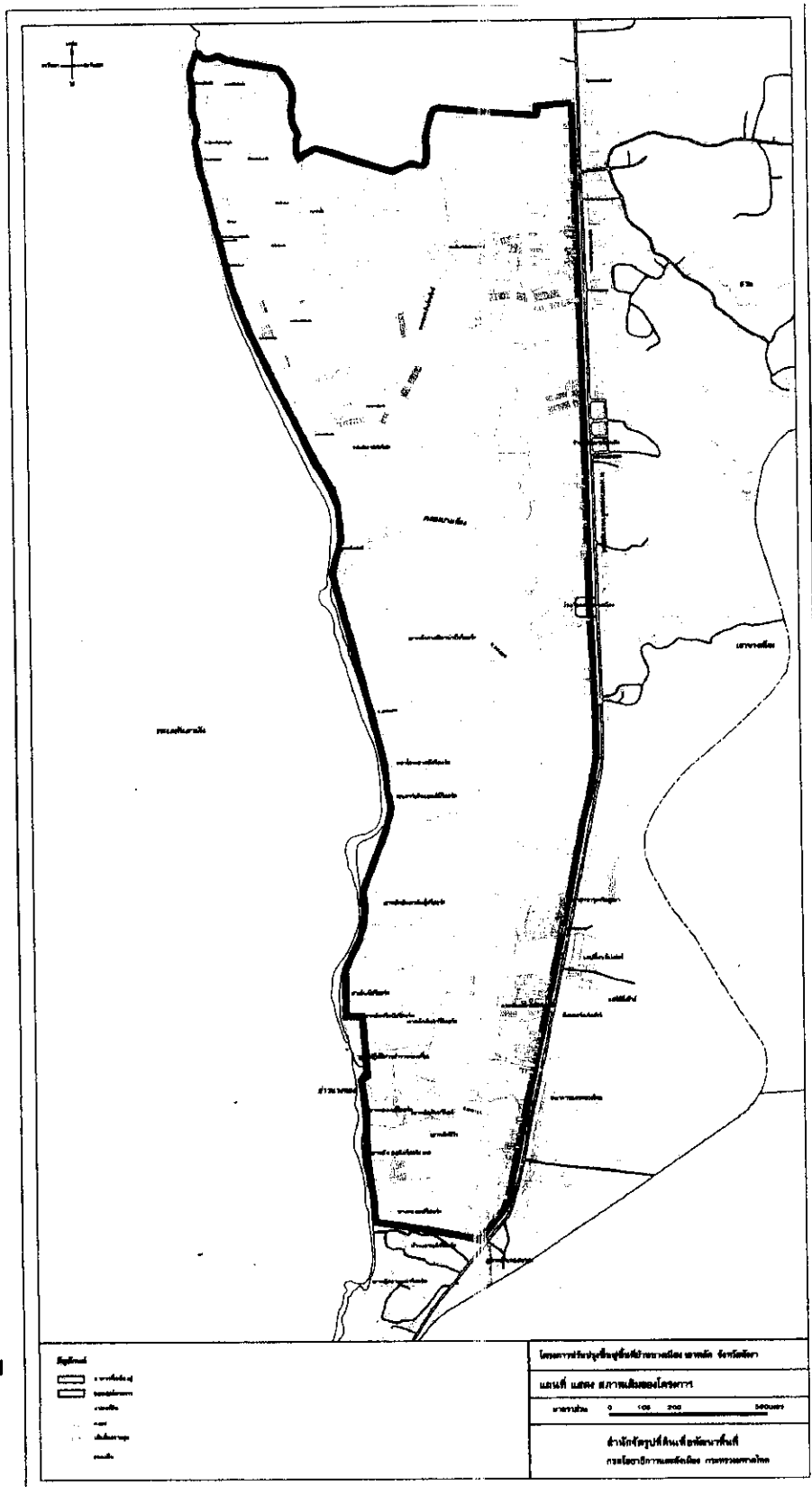
ทิศใต้ ติดพื้นที่เอกชน

ใกล้กับอุทยานแห่งชาติ

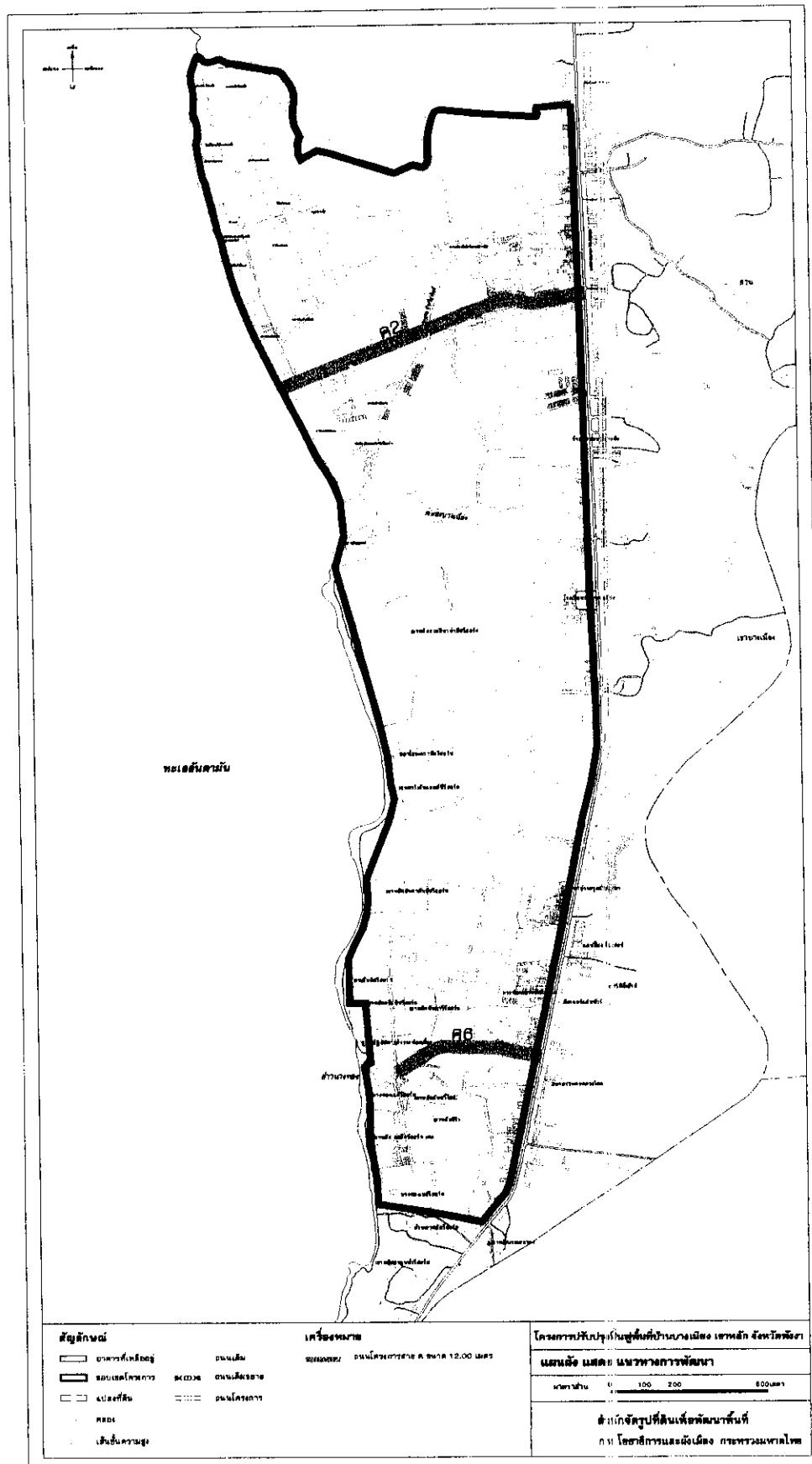
เขาลัก

ทิศตะวันตก ติดชายฝั่ง

ทะเลอันดามัน



แผนผังที่ 2 แสดงแนวทางการพัฒนาระบบโครงสร้างถนนเพื่อรองรับปริมาณพัฒนาระยะเร่งด่วน
(พื้นที่บ้านบางเนียง เขาหลัก)



งบประมาณพื้นที่เขาหลัก บ้านบางเหียง

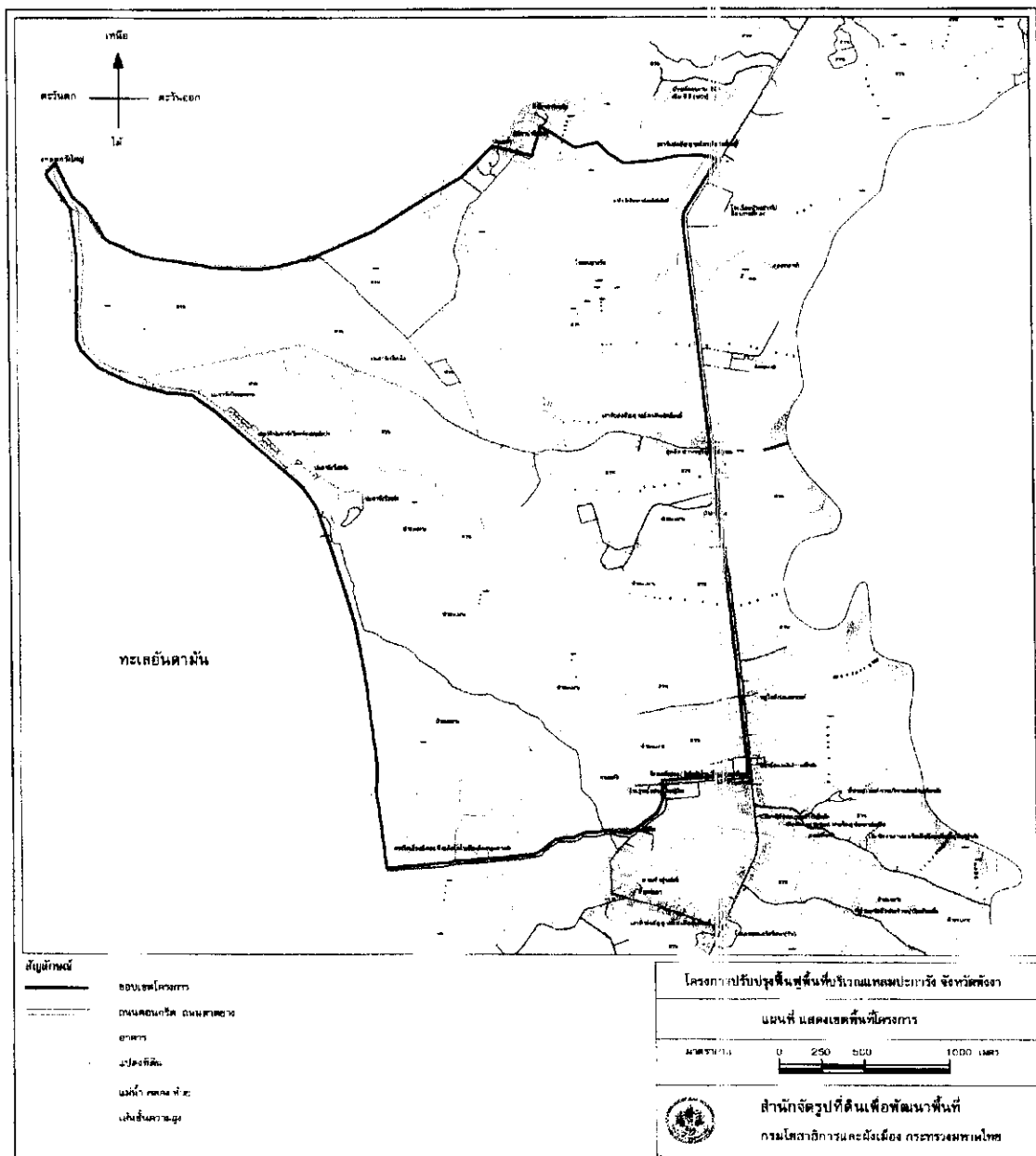
รายการ	ยาว(ม.)	ราคา/หน่วย	รวม (บาท)
งานปรับปรุงถนนเดิม ขยายเขตทาง ถนนแอสฟัลท์ติกคอนกรีตเขตทาง 12.00 ม. รวมระบบ ระบายน้ำ ทางเท้า 2 ข้าง และระบบ ไฟส่องสว่าง			
1.สาย ค 2			
1.1 ปรับปรุงถนน	1,040	12,000	12,480,000
1.2 ปรับปรุงภูมิทัศน์ถนน	1,040	800	832,000
2.สาย ค 6			
2.1 ปรับปรุงถนน	495	12,000	5,940,000
2.2 ปรับปรุงภูมิทัศน์ถนน	495	800	396,000
รวมเป็นค่าก่อสร้าง			19,648,000
ค่าสำรวจ ออกแบบ 2.5%			491,200
รวมงบประมาณทั้งสิ้น			20,139,200

หมายเหตุ ถนนโครงการปรับปรุงฟื้นฟู และพัฒนาพื้นที่ประสพภัยตามมาตรฐานกรมโยธาธิการและผังเมือง ประกอบด้วย ถนน, ทางเท้า, ระบบท่อระบายน้ำฝน, ระบบไฟฟ้า สัญญาณ และป้ายบอกทาง

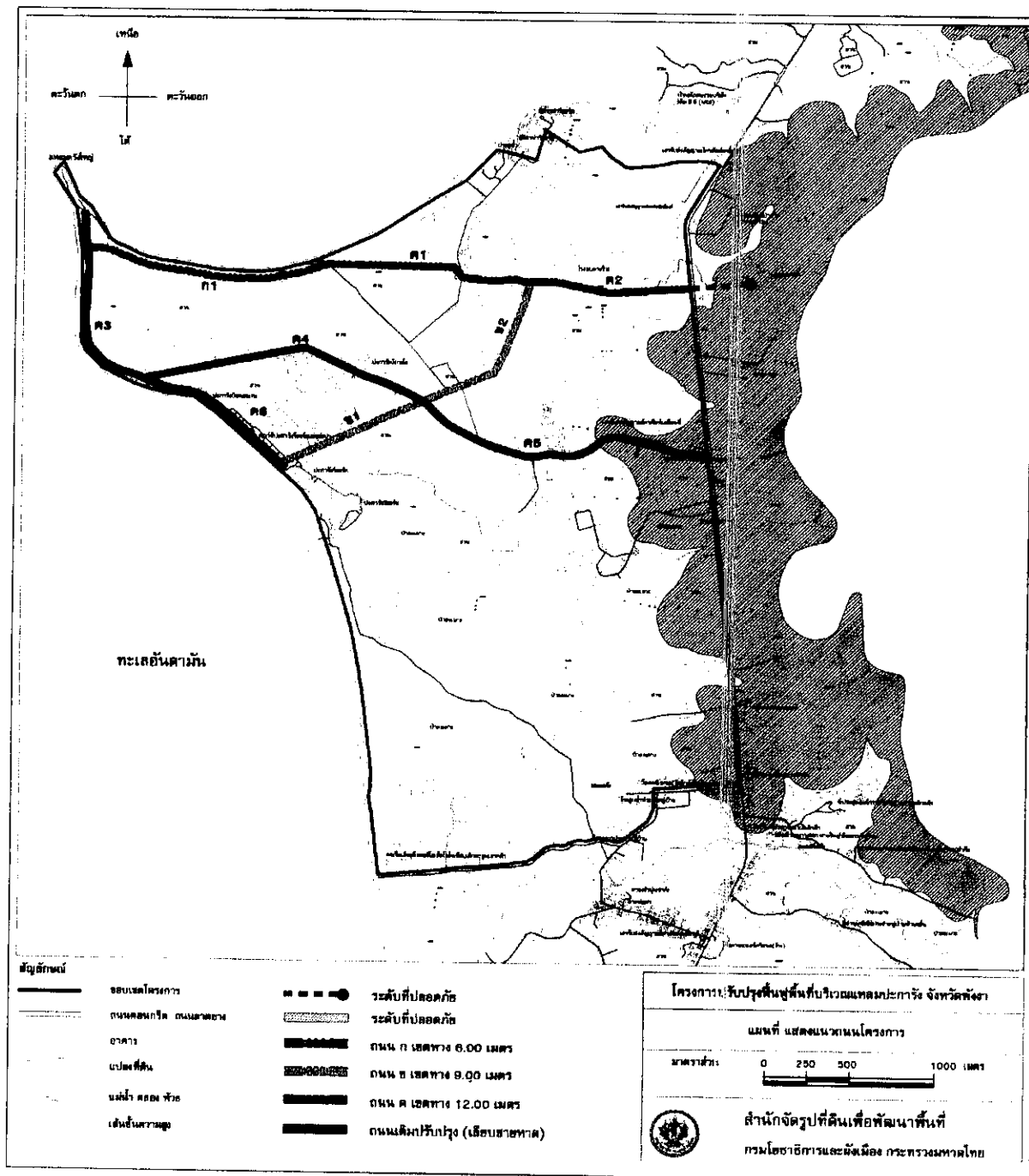
8.2 พื้นที่แหลมปะการัง ตำบลคึกคัก ตั้งอยู่บริเวณหัวแหลมยาวต่อเนื่องจากหาดปากวิปด้านทิศใต้ มีลักษณะเป็นแหลมยื่นเฉียงขึ้นไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือ เป็นหาดมีซากปะการังจำนวนมาก ห่างจากทางหลวงหมายเลข 4 (ถนนเพชรเกษม) ไปทางทิศตะวันตกประมาณ 5 กม. มีพื้นที่โครงการประมาณ 6,400 ไร่ และมีขอบเขตโครงการ ดังนี้

ทิศเหนือและทิศตะวันตก	ติดทะเลอันดามัน
ทิศตะวันออก	ติดถนนเพชรเกษม
ด้านทิศใต้	ติดหาดคึกคัก

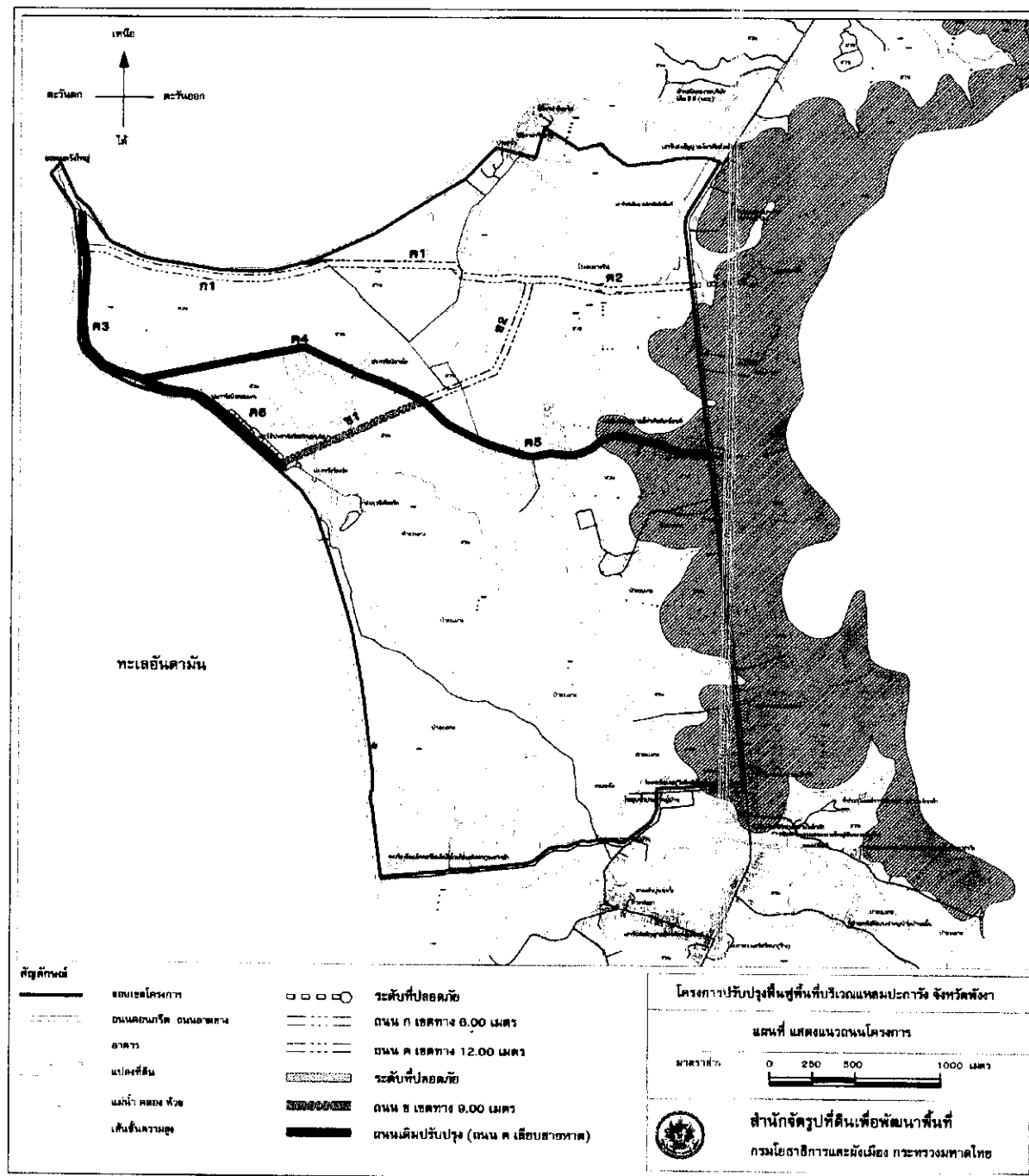
แผนที่ 3 แสดงสภาพเดิมของพื้นที่โครงการแหลมปะการัง



แผนผังที่ 3 แสดงแนวทางการพัฒนาระบบโครงสร้างถนนทั้งหมด(พื้นที่แหลมปะการัง)



แผนผังที่ 4 แสดงแนวทางการพัฒนาระบบโครงสร้างถนนเพื่อรองรับปริมาณพัฒนาระยะเร่งด่วน
(พื้นที่แหลมปะการัง)



งบประมาณพื้นที่แหลมปะการัง

8.1 งบประมาณค่าก่อสร้าง (โครงการ ขบริเวณแหลมปะการัง) ส่วนใช้งบกลางปี 2548

ที่	รายการ	หน่วย	ราคา/หน่วย	ความยาว ถนน	พื้นที่, แท่ง	ราคาค่าก่อสร้าง
1	ถนนเลียบริมหาด แบบค เขตทาง 12.00ม.	ม.	—	2,250		
	1.1 ถนน ค3	ม.	12,000.00	1,250	—	15,000,000.00
	งานภูมิทัศน์ประกอบถนน	ม.	800.00	1,250	—	1,000,000.00
รวม						16,000,000.00
	1.2 ถนน ค6	ม.	12,000.00	1,000		12,000,000.00
	งานภูมิทัศน์ประกอบถนน	ม.	800.00	1,000	—	800,000.00
รวม						12,800,000.00
รวม 1.1+1.2						28,800,000.00
2	ถนน เขตทาง 9.00 ม	ม	—	900		
	2.1 ถนน ข1 ถนนใหม่	ม.	22,000.00	900	—	19,800,000.00
	สะพาน ค.ส.ล	แท่ง	1,300,000.00	—	2	2,600,000.00
	งานภูมิทัศน์ประกอบถนน	ม.	800.00	900	—	720,000.00
รวม						23,120,000.00
3	ถนน (รพช พง 3036)					
	3.1 ถนน ค4 ปรับปรุง	ม.	12,000.00	1,750.00		21,000,000.00
	งานภูมิทัศน์ประกอบถนน	ม.	800.00	1,750.00	—	1,400,000.00
	3.2 ถนน ค5 ปรับปรุง	ม.	12,000.00	1,830.00		21,960,000.00
	งานภูมิทัศน์ประกอบถนน	ม.	800.00	1,830.00		1,464,000.00
รวม						45,824,000.00
รวมค่าก่อสร้าง 1, 2, 3 เป็นเงินค่าก่อสร้าง						97,744,000.00
4	ค่าสำรวจ ออกแบบ 2.5% จากค่าก่อสร้าง					2,443,600.00
รวมงบประมาณหัวข้อ 1, 2, 3, 4 เป็นเงินทั้งสิ้น						100,187,600.00

หมายเหตุ ถนนโครงการปรับปรุงฟื้นฟู และพัฒนาพื้นที่ประสพภัยตามมาตรฐานกรมโยธาธิการและผังเมือง ประกอบด้วย ถนน, ทางเท้า, ระบบท่อระบายน้ำฝน, ระบบไฟฟ้า สัญลัักษณ์ และป้ายบอกทาง

ภาพที่ 1 แสดงแบบรายละเอียดถนนโครงการ ขนาดเขตทาง 9.00 ม.และ 12.00 ม.

