

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๒๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐

๑๗ ลิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าของไฟฟ้านครหลวง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔/๔๒๔๖  
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วน ที่ พน ๐๖๐๐/๑๙๐๓  
ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๐๓.๓/๔๔๐๓๓๔๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๗๓๑ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘
  ๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ พน (กพช.) ๐๖๐๒/๑๐๐๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าของ  
ไฟฟ้านครหลวง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดเจ็บแล้ว นี้

กระทรวงพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้เสนอความเห็น  
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๖.๒ (ฝ่ายกฎหมาย  
ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) (เดิม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็น<sup>๑</sup>  
ประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ แล้ว  
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

### ๑. ประเด็นอภิปราย

#### ๑.๑ การไฟฟ้านครหลวงซึ่งเพิ่มเติมว่า

๑.๑.๑ ปัจจุบันการไฟฟ้านครหลวงยังไม่มีบริษัทรองรับธุรกิจดังกล่าว ซึ่งมาตรา ๑๓ (๙) และมาตรา ๕๑ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ กำหนดให้การไฟฟ้านครหลวงจัดตั้งบริษัทจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่น ที่เกี่ยวเนื่องหรือที่เป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้านครหลวงได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน

๑.๑.๒ การดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า น้ำร้อน และน้ำเย็นร่วมกัน (Combined Heat and Power) ในลักษณะ Distributed Generation (DG) นั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษา ร่วมกับการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ซึ่งการไฟฟ้านครหลวงคาดว่าลูกค้ารายใหญ่ ได้แก่ ศูนย์ราชการใหม่ และอาคารราชการขนาดใหญ่ เช่น โรงพยาบาลศิริราช ในกรณีจัดตั้งบริษัทจะเป็นการลงทุนร่วมกันระหว่างการไฟฟ้านครหลวง และการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

๑.๑.๓ การดำเนินธุรกิจผลิตไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงจากขยะมูลฝอย และพลังงานนอร์ปแบบนั้น ขณะนี้การไฟฟ้านครหลวงร่วมกับกรุงเทพมหานครกำลังศึกษารูปแบบอยู่

๑.๒ ในการจัดตั้งบริษัทเพื่อดำเนินธุรกิจผลิตไฟฟ้าควรพิจารณาในลักษณะ บูรณาการร่วมกันระหว่างการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย โดยควรต้องจัดทำแผนธุรกิจ (Business Plan) ให้ชัดเจน ทั้งในเรื่อง การบริหาร การเงิน และการดำเนินการกรณีที่กำลังการผลิตเหลือ

๑.๓ การดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าตามที่การไฟฟ้านครหลวงเสนอ ยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งยังมีประเด็นในเชิงนโยบาย เกี่ยวกับการดูแลในภาพรวมทั้งระบบ และการกำหนดบทบาทภารกิจของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตและ ฝ่ายจำหน่าย (การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) ดังนั้น ควรเสนอให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

### ๒. นิติคุณกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวงจัดทำแผนธุรกิจ (Business Plan) แผนการบริหาร แผนการหาลูกค้า และแผนการเงินที่ชัดเจน และให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงาน แห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

อนึ่ง ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ (ครั้งที่ ๑๐๐) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๘ คณะกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาเรื่อง การดำเนิน ธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในลักษณะ Distributed Generation และได้มีมติ ดังนี้

๒.๑ เห็นชอบในหลักการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในลักษณะ Distributed Generation (DG) โดยระบบการผลิตไฟฟ้าน้ำร้อน และน้ำเย็นร่วมกัน (Combined Heat and Power : CHP) เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้ทรัพยากรของประเทศให้เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้ กำหนดนิยามของ DG ดังนี้

“เป็นการผลิตไฟฟ้า ณ จุดใช้งานของผู้ใช้ไฟฟ้า (Customer's Site) โดยอาจติดตั้งขนาดกับระบบจำหน่าย (local distribution network) หรือติดตั้งแยกอิสระจากระบบจำหน่ายไฟฟ้าที่ว่าไป (stand alone)”

๒.๒ เห็นชอบให้ผู้ผลิตไฟฟ้าตัวย西湖 CHP ที่มีปริมาณพลังไฟฟ้าส่วนเกินสามารถขายไฟฟ้าเข้าระบบของการไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าในปัจจุบัน เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพสูงสุดในการผลิตไฟฟ้า

๒.๓ มอบหมายให้สำนักงานโยบายและแผนพัฒนา (สนพ.) ดำเนินการศึกษาแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าในลักษณะ CHP รวมทั้งปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมต่อไป

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ ลงมติว่า

๑. รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายพัฒนาแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ (ครั้งที่ ๐๐๐) วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๘ เรื่อง การดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในลักษณะ Distributed Generation ของการไฟฟ้านครหลวง

๒. เห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้านครหลวงจัดตั้งบริษัทจำกัด เพื่อดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าได้ ทั้งนี้ ให้การไฟฟ้านครหลวงจัดทำแผนดำเนินธุรกิจ (Business Plan) แผนการบริหาร แผนการหาลูกค้า และแผนการเงินที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องข้างต้น เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะกรรมการ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

สูรชัย

(นายสูรชัย ภู่ประเสริฐ)

รองเลขานุการคณะกรรมการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการ

สำนักบริหารการประชุมคณะกรรมการ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๗๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ nk48\_8\_33/011

๑๘ ส.ค. ๒๕๔๘

๑๘ ส.ค. ๒๕๔๘  
๑๘ ก.ศ. ๒๕๔๘  
๑๘ ก.ศ. ๒๕๔๘