



วาระเพื่อ ทราบจรรยาบรรณ

โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่.....
บันทึกข้อความ

ส.ค. 4803

- 3 ส.ค. 2548

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๖๗

ที่ นร ๐๑๐๗/๕๐๕๕๕ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๘

5/626

เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานของรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ในการสนับสนุน และส่งเสริม

การพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

- 2 ส.ค. ๒๕๔๘

จัดเข้าวาระ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิตชัย วรรณสถิตย์)

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๔๘ มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ใช้อำนาจตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) มีอำนาจในการดำเนินการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกโครงการ การปรับปรุงระบบการศึกษาในพื้นที่ การสร้างความสมานฉันท์และความร่วมมือในพื้นที่โดยใช้สันติวิธี การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่างๆ ตลอดจนเยียวยาและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องมาจากสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกฝ่าย โดยใช้อำนาจแทนนายกรัฐมนตรีในกรณี การใช้อำนาจตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดฯ และการใช้อำนาจในฐานะผู้บังคับบัญชาหัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน พนักงานเจ้าหน้าที่ และข้าราชการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒. การดำเนินการ

กระผมได้ปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายดังกล่าว โดยประชุมร่วมกับส่วนราชการในส่วนกลาง ๒ ครั้ง และประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน และประชาชน ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๑ ครั้ง ดังนี้

- ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ที่กรุงเทพมหานคร
- ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ที่กรุงเทพมหานคร
- ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๙ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ณ จังหวัดยะลา โดยเป็นการ

ประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน และประชาชนจากสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส เพื่อพิจารณาแนวทางในการสนับสนุน ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

และจากการประชุมทั้ง ๓ ครั้งดังกล่าว ได้มีข้อสรุปแนวทางและมาตรการในการสนับสนุนและส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๒.๑ สภาพเศรษฐกิจโดยรวมของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๑.๑ สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีผลิตภัณฑ์มวลรวมปี ๒๕๔๗ มูลค่า ๘๘,๒๖๓

ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๒ ของประเทศ หรือร้อยละ ๑.๕ ของภาคใต้ โดยรายได้ขึ้นอยู่กับภาคการเกษตรถึงร้อยละ ๔๕ ผลผลิตเกษตรหลัก ได้แก่ ยางพารา ผลไม้ และประมง ส่วนภาคอุตสาหกรรมมีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๗ เท่านั้น ดังนั้นหากภาคการเกษตรได้รับผลกระทบก็จะส่งผลกระทบต่อประชากรในพื้นที่อย่างกว้างขวาง

๒.๑.๒ ในปี ๒๕๕๗ เศรษฐกิจในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ส่งผลให้ชะลอตัวมากกว่าในระดับภาพรวมของประเทศอย่างมาก โดยขยายตัวเพียงร้อยละ ๑.๕ (ภาคใต้ขยายตัวในอัตราร้อยละ ๒.๔) ซึ่งชะลอลงชัดเจนเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราการขยายตัวร้อยละ ๕.๙ ในปี ๒๕๕๖

๒.๑.๓ ในปี ๒๕๕๘ เศรษฐกิจสามจังหวัด มีแนวโน้มชะลอตัวต่อเนื่อง โดยพิจารณาจากทั้งปริมาณผลผลิตการเกษตร จำนวนนักท่องเที่ยว พื้นที่ขออนุญาตก่อสร้าง และการบรรจุน้ำมันที่ลดลง โดยคาดว่าหากสถานการณ์เช่นนี้ยังคงมีความต่อเนื่องต่อไป จะส่งผลให้อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในปี ๒๕๕๘ จะอยู่ในระดับติดลบ

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑)

๒.๒ แนวทางและมาตรการในการดำเนินการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลการศึกษาสภาพเศรษฐกิจโดยรวมของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามข้อ ๒.๑ ซึ่งมี ความชัดเจนว่า อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการชะลอตัวลงเป็นลำดับ และหากมิได้มีมาตรการที่เหมาะสมก็คาดว่าอัตราการเติบโตของเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๘ จะต้องอยู่ในระดับติดลบ ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวอาจมีผลซ้ำเติมให้เกิดปัญหาด้านอื่นๆ ติดตามมาเพิ่มขึ้นด้วย เช่น ปัญหาการเกิดอาชญากรรมที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น กระผมและส่วนราชการต่างๆ รวมทั้งองค์กรภาคเอกชน ได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางและ มาตรการในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและสนับสนุนส่งเสริมเศรษฐกิจในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งได้มี ข้อสรุปเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้นำไปดำเนินการแล้ว รวม ๗ ด้าน โดยแต่ละด้านมีแนวทางและมาตรการ ที่สำคัญดังนี้

๒.๒.๑ ด้านการเงินการคลัง

(๑) การให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามได้มอบหมายให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานหลักประสานกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารออมสิน ซึ่งมี บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามเช่นกัน เพื่อให้บริการทางการเงินตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยทั้งนี้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยจะดำเนินการให้บริการ ในการจัดการชะกาดแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ ต้องการได้ทันที ส่วนการบริการด้านอื่นๆ เช่น การจัดให้มีการประกันภัย การร่วมมือกับสหกรณ์อิสลาม การจัดบริการ โรงรับจำนำ และจะกัฟตามหลักศาสนาอิสลามก็จะเร่งดำเนินการต่อไปโดยเร็ว

(๒) โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ ร้อยละ ๑.๕ ตามนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งได้กำหนดวงเงินไว้ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้เคยกู้เงินไว้กับสถาบันการเงิน และประสบ ปัญหา NPL เห็นควรขยายการให้ความช่วยเหลือตามโครงการดังกล่าวให้ครอบคลุมกับผู้ประกอบธุรกิจทุกระดับทั้งรายย่อย รายกลาง และรายใหญ่ ทั้งผู้ประกอบการรายเก่าที่กู้แล้ว และที่จะกู้ไปลงทุนรายใหม่ เห็นควรขยายเวลาของโครงการ ออกไปอีก ๒ ปี จากเดิมที่จะสิ้นสุดลงในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รวมทั้งจะเพิ่มบทบาทของธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ ในการให้บริการทางการเงินด้วย

(๓) ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้มีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของ พื้นที่เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณทางเศรษฐกิจยังมีเพียงร้อยละ ๑๒ ของงบประมาณสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้รับอนุมัติ โดยจะต้องมีการปรับปรุงกระบวนการอนุมัติให้มีการเบิกจ่ายโดยรวดเร็ว ตลอดจนมีกลไกการในการ ติดตามประเมินทุกระยะ เพื่อให้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปตลอดเวลา

(๔) นโยบายการจัดเก็บภาษีเพื่อการช่วยเหลือผู้ประกอบการ เห็นควรให้มีการจัดเก็บภาษีโดยคำนึงถึงสภาพความเป็นจริง โดยไม่ใช่เป้าหมายการจัดเก็บภาษีเป็นตัวตั้ง รวมถึงมีการเร่งรัดการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับผู้ประกอบการ เป็นต้น

(๕) ให้เร่งรัดปรับปรุงรูปแบบการให้สินเชื่อของกองทุนหมู่บ้าน ธนาคารประชาชน ธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ไร่รับจำนำ ในรูปแบบที่สอดคล้องกับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยในส่วนที่ต้องให้บริการประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลามให้เป็นไปตามหลักศาสนาอิสลาม

๒.๒.๒ ด้านพืชผลการเกษตรและการค้าขายสินค้า

(๑) พืชผลการเกษตร มีปัญหาที่สำคัญ คือ นอกจากเกษตรกรจำนวนมากไม่สามารถทำการเกษตรได้ตามปกติแล้ว ผู้ซื้อยังไม่เข้าไปซื้อผลิตผลทางการเกษตรในพื้นที่ ทำให้เกษตรกรขายไม่ได้ ในส่วนของปัญหาผลผลิตยางพารา ให้จังหวัดและ กอ.สสจ.จัด. หามาตรการ และวิธีการที่จะให้ชาวสวนยางกรีดยางได้ตามปกติ โดยพิจารณาหาทางทำให้เกิดมาตรการให้ความปลอดภัยแก่ชาวสวนยาง

ในส่วนของผลผลิตผลไม้ประเภทลองกอง ทุเรียน มังคุด เงาะ ในระยะเร่งด่วน มอบหมายให้จังหวัด และ กอ.สสจ.จัด. ติดตามเร่งรัดงบประมาณเพื่อให้ศูนย์คัดแยกผลไม้ของจังหวัดและศูนย์จัดซื้อผลไม้ของ อบต. ต่างๆ ของจังหวัดสามารถเข้าไปดำเนินการจัดซื้อผลไม้ได้ทันฤดูกาล รวมทั้งให้ศึกษาประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการระยะเร่งด่วนดังกล่าว เพื่อพัฒนาไปสู่การมีตลาดกลาง และห้องเย็นของทุกจังหวัดต่อไป

(๒) การแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสินค้า OTOP / สินค้าชุมชน

ปัญหาที่สำคัญคือ การพัฒนาคุณภาพของผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์ และการตลาด จึงเห็นควรให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปให้การช่วยเหลือทางเทคนิคในการปรับปรุงคุณภาพสินค้า และจัดตลาดระบายสินค้า OTOP/ สินค้าชุมชน และสินค้าที่สำคัญอื่น ๆ ของจังหวัด ไปสู่ตลาดในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะตลาดโลกมุสลิม ทั้งนี้ ให้มีการศึกษาอย่างชัดเจนว่า กระบวนการที่เคยดำเนินการอยู่นั้นครอบคลุมตลาดต่างๆ อย่างทั่วถึงหรือไม่เพียงพอ

๒.๒.๓ ด้านแรงงานและการส่งเสริมอาชีพ

(๑) ให้สำรวจข้อมูลแรงงานจากสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะมาเลเซียและสิงคโปร์ เพื่อหาทางช่วยเหลือ/อำนวยความสะดวก รวมทั้งจะได้หามาตรการที่จะสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาฝีมือแรงงาน/อาชีพ

(๒) ให้สำรวจข้อมูลการขาดแคลนแรงงานในพื้นที่ว่าขาดแคลนในสาขาใด/จำนวนเท่าใด เพื่อหาแนวทางพัฒนาฝีมือแรงงาน/ส่งเสริมอาชีพต่อไป

(๓) ให้หาแนวทางและมาตรการจูงใจให้แรงงานในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้ามาทดแทนแรงงานในจังหวัดสงขลาที่กำลังขาดแคลนแรงงาน โดยศึกษาจากการที่คนงานไทยเดินทางเข้าไปทำงานในสิงคโปร์และมาเลเซีย ว่ามีประเด็นหรือสภาพการทำงานอย่างไรที่เป็นแรงจูงใจ

(๔) ให้มีการส่งเสริมให้นักลงทุนหรือผู้ประกอบการในจังหวัดอื่นได้มีการจ้างแรงงานในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรับช่วงการผลิตสินค้าส่งไปให้

๒.๒.๔ ด้านการประมง

ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาและพิจารณาถึงแนวทางช่วยเหลือชาวประมงที่ได้รับผลกระทบ เช่น พิจารณาช่วยเหลือชาวประมงโดยเพิ่มเติมจำนวนน้ำมันสีม่วงในพื้นที่ และการช่วยเหลือในการเปลี่ยนเครื่องเรือ เพื่อให้สามารถใช้น้ำมันน้อยลงหรือมีราคาถูกลง

๒.๒.๕ ด้านการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการ

(๑) ให้ ททท. และจังหวัด จัดทำโครงการและมาตรการพิเศษในการส่งเสริมการท่องเที่ยวสามจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวที่มีลักษณะเฉพาะ ทั้งทางวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม สังคม และประวัติศาสตร์ เพื่อเป็นจุดส่งเสริมและกระตุ้นให้ประชาชนทั่วไปได้มาท่องเที่ยว

(๒) ให้กระทรวง/กรมพิจารณาจัดสัมมนา/ประชุมในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงรณรงค์เชิญชวนภาคเอกชนให้มีการจัดประชุม/สัมมนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

(๓) ปรับลดหรือผ่อนปรนภาษีและค่าธรรมเนียมของสถานบริการ และธุรกิจบริการ

(๔) ให้มีโครงการด้านความปลอดภัย และมาตรการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น เช่น ให้มีตำรวจท่องเที่ยวในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดให้ทั่วถึงและกว้างขวาง

๒.๒.๖ ด้านแผนงาน/โครงการพัฒนาและลงทุนในพื้นที่

(๑) ในการพิจารณาจัดทำโครงการ หรือการพิจารณาแก้ไขปัญหาต่างๆ ควรคำนึงถึงความเป็นพื้นที่พิเศษ ซึ่งต้องมียุทธศาสตร์ที่แตกต่างจากพื้นที่อื่นๆ โดยยึดความต้องการของประชาชน ความสอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชน และมุ่งผลสร้างความพึงพอใจเป็นสำคัญ

(๒) ให้มีเวทีการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำโครงการพัฒนาต่างๆ โดยใช้แผนพัฒนาชุมชนเป็นพื้นฐานสำคัญ มีการกำหนดเป้าประสงค์ที่มีความเป็นไปได้และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน รวมทั้งให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีทำงาน เพื่อให้จังหวัดและ กอ.สสจ.จชต. สามารถบูรณาการการปฏิบัติ และการตรวจสอบผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) สนับสนุนให้เกิดโครงการอาหารฮาลาล หรือสินค้าฮาลาลอื่นๆ ของชุมชน หรือผู้ประกอบการขนาดเล็กแบบ SMEs เพื่อให้เกิดการพัฒนาธุรกิจฮาลาลอย่างกว้างขวางควบคู่ไปกับการเร่งรัดให้เกิดนิคมอุตสาหกรรมฮาลาลซึ่งเป็นโครงการระยะกลางต่อไป

(๔) ให้พิจารณาความเป็นไปได้ที่จะทำโครงการพัฒนาขนาดเล็ก และขนาดกลางในพื้นที่เพิ่มเติม ในลักษณะเช่นเดียวกันกับโครงการตำบลสามัคคี

๒.๒.๗ ด้านอื่นๆ

(๑) ปัญหาการจัดหาผู้รับจ้างหรือผู้รับเหมาตามโครงการต่างๆ

เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการต่างๆ ในพื้นที่มีต้นทุนบางประการเพิ่มจากการดำเนินการในพื้นที่อื่นๆ เช่น ค่าจ้างแรงงานที่จะยอมเข้าไปทำงานในพื้นที่ดังกล่าว การจัดหามั้จจ่ายการผลิตที่มีราคาแพงกว่าปกติเช่นกัน จึงเห็นควรให้กรมบัญชีกลางและสำนักงานประมาณกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาจัดซื้อจัดจ้างสำหรับแผนงาน/โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทุกประเภทของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรณีพิเศษ โดยคำนึงถึงต้นทุนดังกล่าว ซึ่งสูงกว่ากรณีปกติ และมีความเร่งด่วน ซึ่งรวมถึงปรับปรุงระเบียบให้มีความยืดหยุ่น เช่น กรณีที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างมีราคาสูงกว่าราคากลางไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้สามารถจัดซื้อ จัดจ้างได้ โดยใช้งบประมาณกลาง สำหรับงบประมาณส่วนที่เกินราคากลาง โดยไม่ต้องผ่านขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณซึ่งต้องใช้เวลาและขั้นตอนมาก และสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้พิจารณาราคากลางโดยละเอียดให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ต่อไป

(๒) ปัญหาการขาดแคลนหินที่ใช้ในการก่อสร้าง

ให้จังหวัดและ กอ.สสจ.จชต. พิจารณามาตรการที่เหมาะสมเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการระเบิด เพื่อจัดหาหินให้เพียงพอหรือเกินพอกับความต้องการ โดยจังหวัดและ กอ.สสจ.จชต. เป็นผู้รับผิดชอบการกำกับดูแล

(๓) ระบบข้อมูล

ให้จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำระบบข้อมูลด้านต่างๆ ทั้งด้านการเงิน และโครงการพัฒนาต่างๆ ให้มีรายละเอียดครอบคลุมเพียงพอสำหรับใช้วิเคราะห์เพื่อการวางแผน และติดตามความก้าวหน้าของแผนงาน/โครงการได้อย่างสมบูรณ์

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๒)

๒.๓ ทั้งนี้แนวทางและมาตรการตามข้อ ๒.๒ ได้มอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการแล้ว และได้เร่งรัดติดตามผลเป็นระยะ ๆ ต่อไป

๓. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อ

๓.๑ โปรดทราบการดำเนินการ ตาม ข้อ ๒.

๓.๒ นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและมีมติให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งรัดดำเนินการตามข้อ ๒.๒ และหากมีประเด็นใดที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นสมควรต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก็ขอให้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รองนายกรัฐมนตรี

ทท.๓.๐.๒๓ ๑/๗๐
รองแม่/ป/ร: ต.น. ก.ส.๓.
๒ ส.ค. ๕๘

อนุมัติ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

ทอ ๘/๘
กมล ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ - ๒ ส.ค. ๒๕๔๘ ลงมติว่า
ทราบ (มติ ๑๓ ส.ค. ๒๐)

กราบเรียน นรม.

เห็นควรขอปฏิบัติตามมติ ครม. ๑๓ ส.ค. ๒๐
และเสนอ ครม ททพร ๑๖๖๓ ๒๕-๑-๕๘
เนื่องจากมีงานที่เร่งด่วน ศ.น.ร. แห่ง พรณ.
ว่าด้วยการเสนอเรื่อง



(นายบรรหาร ศิลปอาชา)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สรุปผลการประชุมของรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)
ร่วมกับส่วนราชการ ภาคเอกชน และประชาชน
ในการสนับสนุน ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
เมื่อวันที่ ๒๙ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑. ด้านการเงินการคลัง

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
๑.๑ การให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามคือไม่มีดอกเบี้ย	- ให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานหลัก ดังนี้ (๑) ประสานงานกับธนาคารกรุงไทยฯ ธ.ก.ส. และธนาคารออมสิน ซึ่งมีบริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามเช่นกัน (๒) ดำเนินการให้บริการในการจัดการชะกาดแก่ประชาชนในพื้นที่ (๓) สนับสนุนการให้บริการอื่นๆ เช่น การจัดให้มีการประกันภัยการร่วมมือกับสหกรณ์อิสลาม การจัดบริการโรงรับจำนำและวะกัฟ ตามหลักศาสนาอิสลาม	ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย	กระทรวงการคลัง ธนาคารกรุงไทยฯ ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
๑.๒ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำร้อยละ ๑.๕ ตามนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งได้กำหนดวงเงินไว้ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้เคยกู้เงินไว้กับสถาบันการเงิน และประสบปัญหา NPL	- ควรขยายการให้ความช่วยเหลือตามโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำของธนาคารแห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมกับผู้ประกอบธุรกิจทุกระดับ ทั้งรายย่อย รายกลาง และรายใหญ่ ทั้งผู้ประกอบการรายเก่าที่กู้แล้วและผู้ประกอบการที่จะกู้ไปลงทุนรายใหม่ โดยผ่านธนาคารพาณิชย์และธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ และเห็นควรขยายเวลาของโครงการออกไปอีก ๒ ปี จากเดิมที่จะสิ้นสุดลงในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รวมทั้งเพิ่มบทบาทของธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ	ธนาคารแห่งประเทศไทย	กระทรวงการคลัง ธนาคารพาณิชย์

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
๑.๓ การเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้มีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของพื้นที่ เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณทางเศรษฐกิจเพียงร้อยละ ๑๒ ของงบประมาณ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้รับอนุมัติ	(๑) รวบรวมข้อมูลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของ ๓ จังหวัด (๒) ระบุปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งสาเหตุความล่าช้าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (๓) หาแนวทาง/ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคดังกล่าว ตลอดจนให้มีการกำหนดวิธีการที่จะช่วยสนับสนุนให้การใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพ และคล่องตัวยิ่งขึ้น ทั้งนี้ จะต้องมีการปรับปรุงกระบวนการอนุมัติการเบิกจ่าย ให้มีความรวดเร็ว ตลอดจนมีกลไกถาวรในการติดตามประเมินทุกระยะ เพื่อให้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปตลอดเวลา	จังหวัด/หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ	กรมบัญชีกลาง
๑.๔ นโยบายการจัดเก็บภาษี และแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการ	(๑) ให้จัดเก็บภาษีโดยคำนึงถึงสภาพความเป็นจริง เช่น ธุรกิจโรงแรมที่ประสบปัญหา โดยไม่นำเป้าหมายการจัดเก็บภาษีเป็น ตัวตั้ง (๒) ให้ชะลอการเร่งรัดหนี้ภาษี (๓) ช่วยเหลือให้ผู้ประกอบการ/นักธุรกิจให้มีรายได้ควบคู่ไปกับการผ่อนปรนด้านภาษี (๔) การสนับสนุนส่งเสริมและช่วยเหลือ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีรายได้โดยการรับช่วงการผลิตจากพื้นที่อื่นมากขึ้น (๕) การจูงใจเพิ่มเติมโดยให้หักรายจ่ายเป็นกรณีพิเศษ เช่น ค่าขนส่ง ฯลฯ (๖) การเร่งรัดการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับผู้ประกอบการ	กรมสรรพากร	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) กรมสรรพสามิต/กรมที่ดิน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
	(๗) ให้ BOI ร่วมกับการสรรพากรได้พิจารณานำมาตรการส่งเสริมการลงทุน และสิทธิพิเศษทางภาษีมาส่งเสริมสนับสนุนนักลงทุนทั้งรายเก่า และรายใหม่ โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ (๘) เร่งรัดการพิจารณาการลดอัตราเงินสมทบที่ผู้ประกอบการและผู้ใช้แรงงานที่ต้องส่งเข้าสมทบกองทุนประกันสังคม		
๑.๕ การให้สินเชื่อของกองทุนหมู่บ้าน ธนาคารประชาชน ธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ไร่รับจำนำ ในรูปแบบที่สอดคล้องกับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	- ให้กำหนดหลักการและระเบียบปฏิบัติใหม่ให้สอดคล้องกับหลักศาสนา ขนบธรรมเนียม จารีต ประเพณีของชุมชนท้องถิ่น และไม่ขัดข้อง โดยในส่วนที่ต้องให้บริการประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลามให้เป็นไปตามหลักศาสนาอิสลาม	กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	สถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง (ธนาคารอิสลาม ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนียน องค์การพัฒนาเอกชน)

๒. ด้านพืชผลการเกษตร และการค้าขายสินค้า

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
๒.๑ พืชผลการเกษตร ปัญหาของพืชผลทางการเกษตรที่สำคัญ คือ นอกจากเกษตรกรจำนวนมากไม่สามารถทำการเกษตรได้ตามปกติแล้ว ผู้ซื้อยังไม่เข้าไปซื้อผลิตผลในพื้นที่ ทำให้เกษตรกรขายไม่ได้ (๑) ปัญหาผลผลิตยางพาราลดลง เนื่องจากไม่สามารถเข้าไปกรีดยางได้ตามเวลาที่เหมาะสม หรือบางพื้นที่อาจจะเข้าไปกรีดยางไม่ได้ (๒) ปัญหาการนำผลผลิตทางการเกษตรผลไม้ประเภทลองกอง ทุเรียน มังคุดเงาะ ไปยังตลาดผู้บริโภค เนื่องจากมีปัญหาการนำผลผลิตจากแหล่งผลิตไปยังผู้ซื้อ	(๑) มอบหมายให้จังหวัดและ กอ.สสส.จชต. หามาตรการและวิธีการที่จะให้ชาวสวนยางกรีดยางได้ตามปกติ โดยพิจารณาหาทางทำให้เกิดมาตรการให้ความปลอดภัยแก่ชาวสวนยาง (๒) ให้มีมาตรการสนับสนุนภาคเอกชนในด้านการผลิตและการตลาด <u>แนวทางระยะเร่งด่วน</u> (๑) ขยายบทบาทของศูนย์คัดแยกผลไม้ชุมชนโดยอำนวยความสะดวกในการนำผลไม้ทุกประเภทของเกษตรกรสู่ผู้ซื้อให้ครอบคลุมผลผลิตและกลุ่มเกษตรกรให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น (๒) ให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหามาตรการและแนวทางที่จะทำข้อตกลงกับจังหวัดอื่นๆ เพื่อให้มีการซื้อผลไม้จากพื้นที่หรือจัดทำข้อตกลงลักษณะแลกเปลี่ยนสินค้า รวมทั้งหาตลาดระบายสินค้าผลไม้ ทั้งในประเทศ และต่างประเทศ	จังหวัด กอ.สสส.จชต. จังหวัด/กอ.สสส.จชต.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
	(๓) ให้มีการสนับสนุนงบประมาณแก่ศูนย์คัดแยกฯ เพื่อให้เพียงพอและเหมาะสมกับความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อผลผลิตจากเกษตรกร โดยให้ กอ.สสส.จชต. และจังหวัดได้ติดตามเร่งรัดการอนุมัติโดยเร่งด่วน เพื่อให้ทันฤดูกาล และให้พิจารณาถึงการนำเงินของ คชก. ไปตั้งไว้ที่จังหวัดเป็นกองทุนดำเนินการจัดซื้อผลผลิตก่อนฤดูกาลที่ผลไม้ออกสู่ตลาด (๔) ให้ศึกษาประเมินเรื่องศูนย์คัดแยก และมาตรการที่ อบต. ใช้เงิน คชก. ไปดำเนินการ ซึ่งที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันว่าสามารถสนองต่อการแก้ไขปัญหาที่แท้จริงคือ การที่ผู้ผลิตหรือผู้ขาย และผู้ซื้อได้มีโอกาสพบกันอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ ถ้าหากต้องปรับเปลี่ยนก็ต้องมีการดำเนินการ <u>แนวทางระยะสั้น</u> (๑) เห็นควรให้จังหวัดได้มีการตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานด้านเกษตร พาณิชย์ เพื่อศึกษาและดำเนินการให้มีการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการผลิตและการตลาดอย่างต่อเนื่อง	จังหวัด	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
	(๒) ให้จังหวัดและ คจก.จังหวัด มีการศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งตลาดกลางและห้องเย็นระดับจังหวัด เพื่อให้เกิดการแปรรูปและการถนอมอาหาร โดยให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดหลักประกันในการที่จะทำให้ผู้ผลิตและผู้ซื้อจะได้มีตลาดกลางรองรับในการซื้อของอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ได้ข้อสรุปขั้นต้น และรายงานรองนายกรัฐมนตรีใน ๒ สัปดาห์ (๓) การแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรควรต้องดำเนินการในลักษณะบูรณาการของทุกหน่วยงาน ทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง		
๒.๒ การแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสินค้า OTOP/สินค้าชุมชน ปัญหาที่สำคัญคือ การพัฒนาคุณภาพของผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์และการตลาด	(๑) ให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปให้การช่วยเหลือทางเทคนิคในการปรับปรุงคุณภาพสินค้า และจัดหาตลาดระบายสินค้า OTOP/สินค้าชุมชน และสินค้าที่สำคัญอื่น ๆ ของจังหวัด ไปสู่ตลาดในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะตลาดโลกมุสลิม ทั้งนี้ ให้มีการศึกษาอย่างชัดเจนว่า กระบวนการที่เคยดำเนินการอยู่นั้นครอบคลุมตลาดต่างๆ อย่างทั่วถึงหรือไม่เพียงใดด้วย (๒) ให้มีการจัดงานแสดงสินค้าทั้งในประเทศ และต่างประเทศ และโดยเฉพาะประเทศมุสลิมที่มีวัฒนธรรมที่คล้ายคลึงกับประชาชนส่วนใหญ่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้	จังหวัด	กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ องค์กรภาคเอกชน

๓. ด้านแรงงานและการส่งเสริมอาชีพ

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
แรงงานและการส่งเสริมอาชีพ	(๑) ให้สำรวจข้อมูลแรงงานจาก ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ไปทำงานในต่างประเทศโดยเฉพาะมาเลเซียและสิงคโปร์ เพื่อหาทางช่วยเหลือ/อำนวยความสะดวก รวมทั้ง จะได้หามาตรการที่จะสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาฝีมือแรงงาน/อาชีพ (๒) ให้สำรวจข้อมูลการขาดแคลนแรงงานในพื้นที่ว่าขาดแคลนในสาขาใด/จำนวนเท่าใด เพื่อหาแนวทางพัฒนาฝีมือแรงงาน/ส่งเสริมอาชีพต่อไป (๓) ศึกษาผลโครงการจ้างงานเร่งด่วนที่รัฐบาลได้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีการวิเคราะห์ถึงผลงานและผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งการพิจารณาถึงทางเลือกและรูปแบบวิธีการที่จะดำเนินการต่อไป (๔) ให้หาแนวทางและมาตรการจูงใจให้แรงงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้ามาทดแทนแรงงานในจังหวัดสงขลาที่กำลังขาดแคลนแรงงาน โดยศึกษาจากการที่คนงานไทยเดินทางเข้าไปทำงานในสิงคโปร์และมาเลเซีย ว่ามีประเด็นหรือสภาพการทำงานอย่างไรที่เป็นแรงจูงใจ (๕) ให้มีการส่งเสริมให้นักลงทุนหรือผู้ประกอบการในจังหวัดอื่นได้มีการจ้างแรงงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรับช่วงการผลิตสินค้าส่งไปให้ (๖) ให้มีการปรับปรุงระบบการให้บริการตรวจคนเข้าเมืองตามชายแดนเป็นพิเศษสำหรับแรงงานไทยที่เดินทางผ่านแดนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีความสะดวกและเกิดความอบอุ่นใจ (๗) ให้พิจารณาออกหลักเกณฑ์ผ่อนปรนเรื่องเวลา การแจ้งความจ้างการใช้แรงงานต่างด้าวให้สามารถแก้ไขปัญหาการจ้างแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดน	แรงงานจังหวัด กระทรวงแรงงาน	กระทรวงการต่างประเทศ ตรวจคนเข้าเมือง BOI

๔. ด้านการประมง

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
การประมง	ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาและพิจารณาถึงแนวทางการช่วยเหลือชาวประมงที่ได้รับผลกระทบ ดังนี้ (๑) นำไปพิจารณาช่วยเหลือตามระบบและกลไก คณะกรรมการกองทุนน้ำมันฯ (๒) พิจารณาการช่วยเหลือชาวประมงโดยดูจากรูปแบบการช่วยเหลือในพื้นที่อื่น เช่น การช่วยเหลือด้านน้ำมัน โดยเพิ่มเติมจำนวนน้ำมันสีม่วง ฯลฯ (๓) ให้พิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือในการเปลี่ยนเครื่องเรือ เพื่อให้สามารถใช้น้ำมันที่มีราคาถูกลงได้	ประมงจังหวัด กรมประมง	กองทุนอนุรักษ์พลังงาน ปตท. สถาบันการเงิน เฉพาะกิจที่สำนักงาน เศรษฐกิจการคลังดูแล

๕. ด้านการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการ

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
ปัญหาการส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยว	(๑) เห็นควรให้ ททท. จัดทำโครงการและมาตรการพิเศษในการส่งเสริมการท่องเที่ยวชายแดนภาคใต้ คือ จังหวัด สงขลา ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส อย่างต่อเนื่อง (๒) ให้จังหวัดชายแดนภาคใต้จัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกันในลักษณะของโครงการต่อเชื่อมของแต่ละจังหวัด เพื่อให้กิจกรรมท่องเที่ยวมีความหลากหลายตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวมากขึ้น	ททท.	หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของจังหวัด BOI ราชการส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
	(๓) ให้กระทรวง/กรม ได้พิจารณาจัดสัมมนา/ประชุมในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (๔) ให้มีการรณรงค์เชิญชวนภาคเอกชนให้มีการจัดประชุม/สัมมนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๕) พิจารณาให้ปรับลดหรือผ่อนปรนภาษีและค่าธรรมเนียมของสถานบริการ และธุรกิจบริการ เช่น โรงแรม ภัตตาคาร (๖) ให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อมูลนักท่องเที่ยวโดยละเอียด เพื่อให้จำแนกและศึกษาว่านักท่องเที่ยวมีการเพื่อหรือลดจำนวนลงเท่าใด เป็นนักท่องเที่ยวกลุ่มใด เพื่อส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวให้สมบูรณ์ (๗) ให้จังหวัดและ ททท. ได้ส่งเสริมและประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวที่มีลักษณะเฉพาะ ทั้งทางวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม สังคม และประวัติศาสตร์ เพื่อเป็นจุดส่งเสริมกระตุ้นเชิญชวนทั้งเยาวชน นักเรียน และประชาชนทั่วไปได้มาท่องเที่ยวและศึกษาเรียนรู้ (๘) ให้พิจารณาการให้มีตำรวจท่องเที่ยวใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่ออำนวยความสะดวก และความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว (๙) ให้จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้พิจารณานำเสนอโครงการในเรื่องการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดให้ทั่วถึง เพื่อสนับสนุนมาตรการรักษาความปลอดภัยของเมืองและชุมชนอันจะเป็นการสนับสนุนความเชื่อมั่นของประชาชนและนักท่องเที่ยว	จังหวัด/เทศบาล	

๖. ด้านแผนงาน/โครงการพัฒนาและลงทุนในพื้นที่

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
๖.๑ หลักคิดสำคัญที่ต้องใช้ประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	ในการพิจารณาจัดทำโครงการ หรือการพิจารณาแก้ไขปัญหาต่างๆ ควรคำนึงถึงความเป็นพื้นที่พิเศษ ซึ่งต้องมียุทธศาสตร์ที่แตกต่างจากพื้นที่อื่นๆ	ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
๖.๒ การวิเคราะห์แผนงาน/โครงการปี ๒๕๕๗- ๒๕๕๘	(๑) ให้กำหนดวิธีวิเคราะห์โครงการ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของโครงการกับเป้าหมาย และการมีส่วนร่วมของประชาชน (๒) การพิจารณาคัดเลือกโครงการ ควรต้องคำนึงถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เป้าประสงค์ที่มีความเป็นไปได้ต่อการตอบสนองความต้องการของประชาชน และคำนึงถึงผลกระทบเป็นปัจจัยในการพิจารณาด้วย รวมทั้งนำข้อเสนอโครงการของประชาชนที่มีอยู่แล้ว และยังไม่ได้รับงบประมาณมาพิจารณาด้วย (๓) จัดเวทีการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำโครงการสำหรับปี ๒๕๕๘ โดยใช้แผนพัฒนาชุมชนเป็นพื้นฐานสำคัญ และให้มีการวิเคราะห์แผนงานโครงการปี ๒๕๕๘ ให้สอดคล้องกับหลักการตามข้อ ๑ และ ๒ และให้ กอ.สสส.จชต. ได้พิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการทำงาน เพื่อผู้ว่าราชการจังหวัด และ กอ.สสส.จชต. สามารถบูรณาการวิธีการปฏิบัติงาน และการตรวจสอบวิธีการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
๖.๓ โครงการพัฒนาสินค้าฮาลาลให้มีผลเป็นรูปธรรม	(๑) ให้ศึกษาถึงแนวทางและรูปแบบในการสนับสนุนให้เกิดโครงการอาหารฮาลาลในระดับชุมชน และผู้ประกอบการขนาดเล็ก (SMEs) (๒) สนับสนุนให้เกิดโครงการอาหารฮาลาล หรือสินค้าฮาลาลอื่นๆ ของชุมชนหรือผู้ประกอบการขนาดเล็กแบบ SMEs เพื่อให้เกิดการพัฒนาธุรกิจฮาลาลอย่างกว้างขวางควบคู่ไปกับการเร่งรัดให้เกิดนิคมอุตสาหกรรมฮาลาลซึ่งเป็นโครงการระยะกลางต่อไป	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จังหวัด การนิคมอุตสาหกรรม	จังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ BOI
๖.๔ การจัดทำโครงการขนาดเล็ก และขนาดกลางในพื้นที่ โดยอาศัยความต้องการของประชาชน เช่น โครงการตำบลสามัคคี	ให้ศึกษาวิเคราะห์ศักยภาพของชุมชนว่าจะสามารถจัดทำโครงการได้มากน้อยเพียงใด และควรเพิ่มงบประมาณโครงการอีกหรือไม่	จังหวัด	กอ.สสส.จชต. กระทรวงมหาดไทย

๗. ด้านอื่นๆ

ประเด็น/ปัญหา	แนวทาง/มาตรการ/ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานร่วม
๗.๑. ปัญหาการจัดหาผู้รับจ้างหรือผู้รับเหมาตามโครงการต่างๆ เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการต่างๆ ในพื้นที่มีต้นทุนบางประการเพิ่มจากการดำเนินการในพื้นที่อื่นๆ เช่น ค่าจ้างแรงงานที่จะยอมเข้าไปทำงานในพื้นที่ดังกล่าว การจัดหาปัจจัยการผลิตที่มีราคาแพงกว่าปกติ	(๑) ในการจัดทำแผนงานโครงการ ให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาราคากลางโดยละเอียดให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ และสำหรับโครงการที่ได้ผ่านกระบวนการจัดซื้อ - จัดจ้างแล้ว มีปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณ และราคากลางไม่สอดคล้องกัน ให้เร่งดำเนินการขออนุมัติเพื่อมีการแก้ไขให้สอดคล้องกันโดยเร่งด่วน (๒) ให้กรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อ - จัดจ้าง ทั้งในรูปแบบ e-auction และวิธีการอื่นๆ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรณีพิเศษ โดยคำนึงถึงต้นทุนที่สูงกว่ากรณีปกติ และมีความเร่งด่วน ซึ่งรวมถึงการปรับปรุงระเบียบให้มีความยืดหยุ่น เช่น กรณีที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างมีราคาสูงกว่าราคากลางไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้สามารถจัดซื้อ - จัดจ้างได้ โดยใช้งบประมาณ งบกลาง สำหรับงบประมาณส่วนที่เกินราคากลาง โดยไม่ต้องผ่านขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณซึ่งต้องใช้เวลาและขั้นตอนมาก	จังหวัด สำนักงบประมาณ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัด กรมบัญชีกลาง
๗.๒ ปัญหาการขาดแคลนหินที่ใช้ในการก่อสร้าง	- เห็นควรให้จังหวัดและ กอ.สสส.จชด.พิจารณามาตรการที่เหมาะสม เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการระเบิด เพื่อจัดหาหินให้เพียงพอหรือเกินพอกับความ-ต้องการ โดยจังหวัดและ กอ.สสส.จชด. เป็นผู้รับผิดชอบการกำกับดูแล	จังหวัดและ กอ.สสส.จชด.	
๗.๓ ระบบข้อมูล	- ให้จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำระบบข้อมูลด้านต่างๆ ทั้งด้านการเงิน และโครงการพัฒนาต่างๆ ให้มีรายละเอียดครอบคลุมเพียงพอสำหรับใช้วิเคราะห์เพื่อการวางแผน และติดตามความก้าวหน้าของแผนงานโครงการได้อย่างสมบูรณ์	จังหวัดและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องทุกหน่วย	