

สลค. 4655

คณม. 1/449

29 ก.ค. 48

29 ก.ค. 48

10.50

10.50

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0901/ ๗๖18



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก เขตพระนคร

กรุงเทพฯ 10200

๑๘ กรกฎาคม 2548

เรื่อง โครงการปลูกปาล์มน้ำมันทดแทนพลังงาน

๒ ส.ค. 2548

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ทำจัดโครงการปลูกปาล์มน้ำมันทดแทนพลังงาน เพื่อลดการใช้
ใช้น้ำมันดีเซลร้อยละ 8.5 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2548 และประสงค์เสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติโครงการ สาระสำคัญมีดังนี้

เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบในแผนปฏิบัติการการพัฒนาและ
ส่งเสริมไบโอดีเซล โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดพื้นที่ปลูกปาล์มให้แล้วเสร็จภายใน
6 เดือน จัดหาเมล็ดพันธุ์ปาล์ม ส่งเสริมการปลูกปาล์มและพืชน้ำมัน และศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นกับ
เกษตรกร โดยให้ภาคใต้และภาคตะวันออก เป็นฐานปลูกปาล์ม และพัฒนาและจัดทำโครงการนำร่องในภาค
อีสาน และภาคเหนือ

การบริหารโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1. การกำหนดเขตปลูกปาล์มน้ำมัน

1.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเขตปลูกปาล์มน้ำมันใหม่ของโครงการ 4 ล้านไร่
ระยะเวลา 5 ปี (2548-2552) แยกเป็น ภาคใต้ 2.23 ล้านไร่ ภาคตะวันออก 1.23 ล้านไร่ ภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือ 0.54 ล้านไร่ (ตารางที่ 1) และกำหนดค่าใช้จ่ายในการปลูกปาล์มน้ำมันเป็น 3 ระดับ
คือ พื้นที่ที่เหมาะสม เป็นเงิน 7,300.- บาท/ไร่ พื้นที่ที่ต้องติดตั้งระบบน้ำ (ค่าระบบน้ำ 4,000.-บาท/ไร่) เป็นเงิน
11,300.- บาท/ไร่ และพื้นที่ที่ต้องปรับปรุงสภาพดิน (ค่าปรับปรุง 5,700.- บาท/ไร่) เป็นเงิน 13,000.- บาท/ไร่

1.2 ในพื้นที่ที่กำหนดข้างต้น เป็นการปลูกปาล์มน้ำมันแทนไม้ผล 600,000 ไร่ เพื่อปรับปริมาณการผลิตให้เหมาะสมกับปริมาณความต้องการบริโภคในประเทศและส่งออก แยกเป็น ทุเรียน 200,000 ไร่ เงาะ 250,000 ไร่ และ กาแฟ 150,000 ไร่ รวม 600,000 ไร่ ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (2549-2551)

1.3 การปลูกปาล์มของโครงการต้องการต้นกล้าปาล์ม (อายุ 8-12 เดือน) 128.13 ล้านต้น (ตารางที่ 2) โดยกำหนดให้เอกชนเป็นผู้ผลิตต้นกล้าปาล์มน้ำมันให้โครงการ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะกำหนดมาตรฐานการควบคุมและตรวจสอบมาตรฐานคุณภาพต้นกล้าปาล์ม และให้ผู้ผลิตต้นกล้าปาล์ม น้ำมันต้องรับผิดชอบต่อค่าเสียหายเมื่อต้นปาล์มน้ำมันไม่ให้ผลผลิต หรือให้ผลผลิตที่ต่ำกว่าปกติ และกำหนด เป้าหมายให้เกษตรกรที่ปลูกปาล์มน้ำมันในภาคใต้และภาคตะวันออกได้ผลผลิตเฉลี่ย 15 ปี ประมาณ 3,000 กิโลกรัม/ไร่/ปี และในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เฉลี่ย 2,700 กิโลกรัม/ไร่/ปี

2. ระบบการบริหารและการจัดการโครงการ

2.1 กำหนดรูปแบบการจัดการโครงการเป็น 2 รูปแบบ คือรูปแบบที่ 1 การปลูกปาล์มน้ำมันในแหล่งที่มีโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแล้ว ไม่จำเป็นต้องตั้งโรงงานเพิ่ม แต่จะสนับสนุนให้เอกชนพัฒนาการผลิต Biodiesel เพิ่มจากกระบวนการผลิตเดิม และ รูปแบบที่ 2 เป็นการปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ที่ไม่มีโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มหรือมีแต่ไม่เพียงพอ ด้วยการจัดระบบบริหารออกเป็น unit และแต่ละหน่วยประกอบด้วย เกษตรกรปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ 60,000 ไร่ : โรงงานสกัด 1 โรง : โรงผลิต Biodiesel 1 โรง

2.2 กำหนดขนาดพื้นที่ปลูกปาล์ม 15 ไร่/เกษตรกร 1 ราย และใช้ระบบ Contract farming บริหารเกษตรกรโครงการกับ : SPV : ผู้ส่งออก : โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม และใช้ระบบการจัดการสวนปาล์มขนาดใหญ่มาปรับใช้กับสวนปาล์มของเกษตรกรโครงการ

3. การชดเชยเกษตรกรที่ปลูกไม้ผล

เนื่องจากเกษตรกรปลูกไม้ผลที่เข้าร่วมโครงการต้องโค่นต้นไม้ผล และจะมีรายได้เมื่อต้นปาล์มน้ำมันให้ผลผลิต (ประมาณ 4 ปี) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วควรช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มนี้ด้วยการจ่ายเงินค่าชดเชยในอัตรา 2,705.- บาท/ไร่ แยกเป็นค่าโค่นและขนย้ายต้นไม้ผลออกจากแปลง 705.- บาท/ไร่ และสนับสนุนค่าติดตั้งระบบน้ำ วงเงิน 2,000.- บาท/ไร่ (ระบบน้ำต้องใช้เงิน 4,000 บาท/ไร่ ซึ่งเกษตรกรต้องออกเองอีก 2,000.- บาท /ไร่)

4. แผนการปลูกปาล์มน้ำมันปี 2549

4.1 ปี 2549 กำหนดเป้าหมาย 720,000 ไร่ เป็นการปลูกปาล์มในพื้นที่ปกติ 255,000 ไร่ และปลูกใหม่เพื่อทดแทนพลังงาน 465,000 ไร่ แยกเป็น ภาคใต้ 260,000 ไร่ ภาคตะวันออก 85,000 ไร่ และ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 120,000 ไร่ จัดเป็นการจัดการรูปแบบที่ 1 จำนวน 480,000 ไร่ และรูปแบบที่ 2 จำนวน 4 หน่วย พื้นที่ 240,000 ไร่ ที่จังหวัดหนองคาย นครพนม ตราด และนครศรีธรรมราช(ตารางที่ 3) สำหรับภาคตะวันออกปลูกปาล์ม 85,000 ไร่ แยกเป็น จังหวัดตราด 60,000 ไร่ จันทบุรี 10,000 ไร่ ชลบุรี 10,000 ไร่ และระยอง 5,000 ไร่ ในจำนวนนี้เป็นการปลูกทดแทนเงาะ 6,000 ไร่ ของจังหวัดตราด 3,000 ไร่ และจันทบุรี 3,000 ไร่

4.2 กำหนดให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการปลูกพืชแซมปาล์มน้ำมันเพื่อให้มีรายได้ในช่วงปีที่ 1-3 โดยจะเริ่มที่ภาคตะวันออกในปี 2549 ก่อน โดยการปลูกกระเจี๊ยบเขียว หน่อไม้ฝรั่ง และข้าวโพดฝักอ่อน เป็นพืชแซมเพราะเป็นพืชที่มีศักยภาพในการส่งออกโดยเฉพาะตลาดญี่ปุ่น กำหนดเป้าหมายมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการประมาณ 5,670 ราย และจัดทำ Contract Farming กับผู้ส่งออก คาดว่าเกษตรกรมีรายได้สุทธิไม่ต่ำกว่า 48,000.- บาท/ปี และผู้ส่งออกมีรายได้จากการส่งออกไม่น้อยกว่า 515 ล้านบาท/ปี

5. ค่าใช้จ่ายของโครงการ

เพื่อให้การดำเนินงานโครงการเป็นไปโดยเรียบร้อย สามารถปลูกปาล์มได้ 4 ล้านไร่ และผลิตปาล์มน้ำมันเพียงพอต่อการนำไปผลิต Biodiesel ต้องใช้งบประมาณระหว่างปี 2549-2552 วงเงิน ล้านบาท 39,883 ล้านบาท แยกเป็นจัดหาเงินกู้ให้เกษตรกรปลูกปาล์มน้ำมัน 38,260 ล้านบาท และค่าชดเชยเกษตรกร 1,623 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ผลตอบแทนของโครงการ

1. ภาคเกษตรกร

- 1.1 มีรายได้จากการปลูกพืชแซม 48,000 บาท/ปี
- 1.2 เกษตรกรมีรายได้สุทธิจากการปลูกปาล์มไม่น้อยกว่า 4,156 บาท/ไร่/ปี
- 1.3 เกษตรกรที่ปลูกปาล์มน้ำมันแทนไม้ผลมีรายได้สุทธิมากกว่าการปลูกเงาะ 4,267 บาท/ไร่/ปี กาแฟ 4,231 บาท/ไร่/ปี และทุเรียน 3,310 บาท/ไร่/ปี

2. ภาครัฐบาล

- 2.1 สามารถทดแทนน้ำมันดีเซล (ปี 2550-2556) ได้ 8.5% คิดเป็นมูลค่า 140,335 ล้านบาท
- 2.2 สามารถลดงบประมาณที่จะใช้ในการรับจำนำหรือแทรกแซงเงาะ กาแฟ และทุเรียนซึ่งรัฐต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากและขาดทุนปีละนับพันล้านบาท

ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อให้โครงการ ฯ ดำเนินการโดยเรียบร้อย เห็นควรพิจารณา

1. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินค่าชดเชยให้เกษตรกรปลูกไม้ผลที่เข้าร่วมโครงการในอัตรา 2,705 บาท/ไร่ พื้นที่ 600,000 ไร่ วงเงิน 1,623.00 ล้านบาท โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แยกเป็น ปีงบประมาณ 2549 จำนวน 83.86 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2550 จำนวน 660.02 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2551 จำนวน 879.13 ล้านบาท

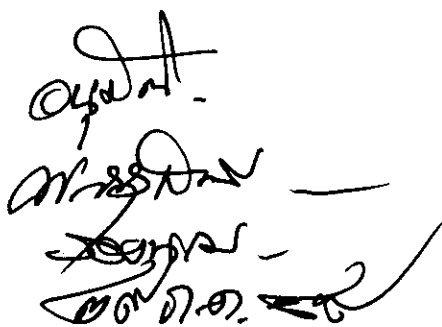
2. ให้ อ.ก.ส. เร่งจัดตั้ง SPV เพื่อจัดสรรเงินกู้ให้เกษตรกรในวงเงินวงเงิน 38,260.00 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าปลูกป่าลุ่มน้ำมัน 29,200.00 ล้านบาท ค่าตั้งระบบน้ำ 3,360.00 ล้านบาท และค่าปรับพื้นที่ 5,700 ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี กำหนดเริ่มชำระหนี้เงินกู้ในปีแรกเมื่อต้นป่าลุ่มน้ำให้ผลผลิต

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1. ทราบผลการดำเนินงานโครงการปลูกป่าลุ่มน้ำมันทดแทนพลังงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. เห็นควรอนุมัติค่าชดเชยให้เกษตรกรที่ปลูกป่าลุ่มน้ำมันแทนไม้ผลในอัตรา 2,705 บาท/ไร่ เป็นเงิน 1,623 ล้านบาท และให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในปีงบประมาณ 2549 2550 และ 2551 เป็นเงิน 87 ล้านบาท 657 ล้านบาท และ 879 ล้านบาท ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาและโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงสุดารัตน์ เกตุราพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

โทร. 0-2579-0586

โทรสาร. 0-2940-5528

รับ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร)
จาก (กรมการขนส่ง)
เพื่อ 1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร)
เพื่อ 2/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร)
โดย 1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร), พ.น., พ.น., พ.น., พ.น.
1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร) 1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร)
1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร) 1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร)
1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร) 1/ ททท. กรมการขนส่ง (เกษตร)

ตารางที่ 1 การกำหนดเขตปลูกปาล์มน้ำมันใหม่ของโครงการ 4 ล้านไร่ ปี 2548-2552 (ล้านไร่)

แหล่งปลูก	2548	2549	2550	2551	2552	รวม
ภาคใต้	0.00	0.26	0.50	0.57	0.90	2.23
ภาคตะวันออก	0.03	0.09	0.24	0.40	0.48	1.23
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	0.00	0.12	0.12	0.12	0.18	0.54
รวม	0.03	0.47	0.86	1.09	1.56	4.00

ตารางที่ 2 ความต้องการต้นกล้าปาล์มน้ำมันในโครงการ

แหล่งปลูก	2548	2549	2550	2551	2552	รวม
กรมวิชาการเกษตร	4.10	7.00	11.60	12.00	13.50	48.2
เอกชนจดทะเบียน	6.94	7.00	7.00	8.00	10.00	38.9
นำเข้า	2.24	11.71	27.90	32.29	26.69	101.72
รวม (ล้านเมล็ด)	3.28	25.71	45.69	52.29	35.13	183.05
ต้นกล้า (ล้านต้น)	9.30	18.00	31.98	36.60	35.13	128.13

ตารางที่ 3 แผนการปลูกปาล์มน้ำมันปี 2549

แหล่งปลูก	รูปแบบที่ 1 (ไร่)	รูปแบบที่ 2 (หน่วย/ไร่)	รวม (ไร่)
ภาคใต้	200,000	1/60,000	260,000
ภาคตะวันออก	25,000	1/60,000	85,000
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	0	2/120,000	120,000
รวมปลูกใหม่เพื่อทดแทนพลังงาน	225,000	4/240,000	465,000
ปลูกในพื้นที่ปกติ	255,000		255,000
รวมทั้งโครงการ	480,000	4/240,000	720,000

ตารางที่ 4 ค่าใช้จ่ายของโครงการ (ล้านบาท)

รายการ	2549	2550	2551	2552	รวม
1. SPV					
1.1 ค่าปลูก	3,395	6,278	7,957	11,388	29,200
1.2 ค่าติดตั้งระบบน้ำ	544	966	1,130	720	3,360
1.3 ค่าปรับพื้นที่	1,117	1,431	1,436	1,431	5,700
1.4 รวม	5,056	8,675	10,523	13,539	38,260
2. ชดเชยเกษตรกร					
2.1 ค่าไถ่	23	171	229	-	423
2.2 ค่าติดตั้งระบบน้ำ	64	486	650	-	1,200
2.3 รวม	87	657	879	-	1,623
3. รวม 1 + 2	5,143	9,332	11,402	13,539	39,883