

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0804/ 13209



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4561 กค
วันที่ 26 ก.ค. 2548
วันพ. เวลา 14.12 น.

สพ. 3/546
วันที่ 26 กค 48
เวลา 14.45 น.

๒๖ กรกฎาคม 2548

- เรื่อง รายงานการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 9 แห่ง
- เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/9071 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2548
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0804/12411 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2548 รับทราบสรุป รายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2548 โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง หรือร่วมกับรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด ประธานกรรมการ (Board) และผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ ขนาดใหญ่และมีวงเงินลงทุนสูง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด การประปานครหลวง การประปาสวนภูมิภาค บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) การรถไฟแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ และโรงงานยาสูบ มาร่วม พิจารณาและกำหนดแนวทางเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นรายแห่งให้แล้วเสร็จภายในเดือน กรกฎาคม 2548 ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

1. กระทรวงการคลังได้เชิญรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการและผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจจำนวน 6 แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และบริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด มาประชุมหารือเพื่อเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2548 และได้รายงานให้ คณะรัฐมนตรีทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อนแล้วเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 (ตามหนังสือที่อ้างถึง 2) และต่อมา กระทรวงการคลังได้เชิญกระทรวงมหาดไทย การประปานครหลวง การประปาสวนภูมิภาค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาประชุมหารือร่วมกันเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2548

/2. ผลการ...

2. ผลการเร่งรัดเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 9 แห่ง (ในจำนวนนี้มีรัฐวิสาหกิจที่ได้รับเงินงบประมาณอุดหนุนเป็นรายจ่ายลงทุนจำนวน 4 แห่ง) สรุปได้ดังนี้

2.1 ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุน

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบลงทุนรวม	ส่วนที่ได้รับเงิน งบประมาณอุดหนุน	ส่วนที่เป็น Import Content
(1) วงเงินลงทุนทั้งปี	149,450.61	23,441.74	27,627.26
(2) เบิกจ่ายถึง 31 พค.48	40,428.83	9,227.04	8,064.23
(3) คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ มิ.ย.- กย.48	48,205.54	7,117.03	12,308.38
(4) รวมคาดว่าจะเบิกจ่ายจริงทั้งปี (2) + (3)	88,634.37	16,344.07	20,398.22
(5) คงเหลือที่เบิกจ่ายไม่ได้ (1) - (4)	60,816.24	7,097.67	7,229.04
(6) อัตราการเบิกจ่ายจริงทั้งปี (%) (4)/(1)	59.31%	69.72%	73.83%

2.2 ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข

2.2.1 ปัญหาอุปสรรค จากการที่ได้เชิญรัฐวิสาหกิจทั้ง 9 แห่ง มาประชุมร่วมกันพบว่า มีปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวล่าช้าหลายประการ ดังนี้

- (1) ความล่าช้าของการลงนามในสัญญา เนื่องจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการเปลี่ยนมาใช้วิธี E-auction ทำให้ต้องมีการประกวดราคาหลายครั้ง
- (2) รัฐวิสาหกิจได้รับเงินงบประมาณอุดหนุนบางส่วนล่าช้า ทำให้ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้
- (3) การก่อสร้างล่าช้าเนื่องจากผู้รับเหมาขาดสภาพคล่อง
- (4) คดีฟ้องร้องยังอยู่ในชั้นศาล ทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินได้
- (5) ความล่าช้าเนื่องจากวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี Barter Trade

2.2.2 แนวทางแก้ไข ที่ประชุมได้พิจารณาและกำหนดแนวทางเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจดังนี้

- (1) ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการก่อสร้าง และการเบิกจ่ายเงินให้รวดเร็วขึ้น
- (2) ให้รัฐวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างที่สามารถเบิกจ่ายได้เร็วมาทดแทนโครงการที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้
- (3) ให้รัฐวิสาหกิจประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสาธารณูปโภค เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ตามแผน

/(4) ให้รัฐวิสาหกิจ...

(4) ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการทำงาน (Work Plan) ของโครงการลงทุนต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างใกล้ชิด และในปีต่อ ๆ ไปจะสามารถเพิ่มอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณได้สูงขึ้น

2.3 ผลการเร่งรัด จากการประชุมสามารถเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2548 ได้ดังนี้

รัฐวิสาหกิจ	อัตราการเบิกจ่าย (%)	
	เดิม	ใหม่
การเคหะแห่งชาติ	32.96	33.20
การรถไฟแห่งประเทศไทย	42.72	51.26
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	66.95	85.14
การประปาส่วนภูมิภาค	77.83	80.12
บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพฯ	79.22	100%ภายในธค.48
การประปานครหลวง	78.25	80.00
บมจ. ทีโอที (ปีปฏิทิน)	59.43	71.51
การทำเรือแห่งประเทศไทย	36.41	24.49
โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	8.21	8.20

จากผลดังกล่าวจะทำให้ภาพรวมอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่งใหญ่ ๆ (ซึ่งมีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 99 ของงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายทั้งหมด) เพิ่มจากร้อยละ 75.88 เป็นร้อยละ 77.09

3. จากการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2548 จำนวน 9 แห่ง มีรัฐวิสาหกิจที่ได้รับเงินอุดหนุนจากเงินงบประมาณเป็นรายจ่ายลงทุนจำนวน 4 แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การรถไฟแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ซึ่งมีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณอุดหนุนเป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	การเคหะ แห่งชาติ	การรถไฟแห่งประเทศไทย	การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	การประปา ส่วนภูมิภาค	รวมทั้งสิ้น
(1) เงินงบประมาณอุดหนุนที่ได้รับทั้งสิ้น (รวมผูกพันจากปีก่อน)	10,464.40	7,622.19	3,041.00	2,314.15	23,441.74
(2) เบิกจ่ายได้ในปี 2548 :					
(2.1) 1 ตค.47 – 31 พค.48	5,013.83	1,449.21	1,700.57	1,063.43	9,227.04
(2.2) ประมาณการเบิกจ่าย 1 มิย. – 30 กย.48	3,174.31	1,817.65	1,233.63	891.44	7,117.03
(3) รวมเบิกจ่ายจริงถึง 30 กย.48 (2.1) + (2.2)	8,188.14	3,266.86	2,934.20	1,954.87	16,344.07
(4) เบิกไม่ได้ถึง 30 กย.48 (1) – (3)	2,276.26	4,355.33	106.80	359.28	7,097.67
(5) เงินงบประมาณอุดหนุนที่ส่งคืนได้	-	299.46	106.80	-	406.26
(6) ขอสผูกพันในปี 2549 (4) – (5)	2,276.26	4,055.87	-	359.28	6,691.41
(7) ประมาณการเบิกจ่าย 1 ตค. – 31 ธค.48	1,395.79	1,439.58	-	223.85	3,059.22
(8) ประมาณการเบิกจ่าย มค. – กย.49 * (6) – (7)	880.47	2,616.29	-	135.42	3,632.18

หมายเหตุ * งบอุดหนุนที่ขอสผูกพันไปดำเนินการในปี 2549 จำนวน 3,632.18 ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณส่วนที่ก่อหนี้ผูกพันถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2548 จำนวน 1,842.25 ล้านบาท และส่วนที่จะก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 อีกจำนวน 1,789.93 ล้านบาท

สำหรับเงินงบประมาณอุดหนุนที่ยังเบิกไม่ได้ถึงวันที่ 30 กันยายน 2548 จำนวน 7,097.67 ล้านบาท มีรัฐวิสาหกิจสามารถส่งคืนเงินงบประมาณอุดหนุนได้ 2 แห่ง รวมเป็นเงิน 406.26 ล้านบาท คือ

(1) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) สามารถส่งคืนเงินงบประมาณอุดหนุนได้จำนวน 106.80 ล้านบาท โดยเป็นเงินงบประมาณอุดหนุนในโครงการทางด่วนขั้นที่ 3 สายใต้ ตอน S1 (ทางพิเศษสายอาจณรงค์ – บางนา) ที่ กทพ. ได้รับจากงบกระตุ้นเศรษฐกิจของปี 2545 จำนวน 3,041 ล้านบาท ซึ่ง กทพ. ได้ดำเนินโครงการเสร็จแล้ว และมีเงินเหลือจ่ายที่จะส่งคืนได้

(2) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) สามารถส่งคืนเงินงบประมาณอุดหนุนได้จำนวน 299.46 ล้านบาท เนื่องจาก รฟท. ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในปีงบประมาณ 2548 และจะขอเปลี่ยนแปลงรายการไปดำเนินโครงการใหม่ รวม 3 โครงการ คือ งานจัดซื้อรางของฝ่ายการช่างโยธา จำนวน 159.29 ล้านบาท งานจัดหาและติดตั้งเครื่องกั้นถนน จำนวน 85 ล้านบาท และงานเปลี่ยนโครงสร้างทางหลักย่านสถานีหาดใหญ่ จำนวน 30 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า งานทั้ง 3 โครงการดังกล่าวไม่ได้อยู่ในแผนงานประจำปี 2548 ของ รฟท. และคาดว่า รฟท. จะไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ทันภายในเดือนกันยายน 2548 นอกจากนี้ รฟท. ยังมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้างอีกจำนวน 25.17 ล้านบาทที่สามารถส่งคืนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีดังนี้

1. เพื่อทราบผลการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลกิจจำนวน 9 แห่ง ตามข้อ 2 และการส่งคืนเงินงบประมาณอุดหนุนของรัฐบาลกิจ ตามข้อ 3 ทั้งนี้ ให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินงบประมาณอุดหนุนต่อไป

2. เห็นชอบให้กระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการของรัฐบาลกิจเร่งรัดและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลกิจเป็นประจำทุกเดือน และรายงานกระทรวงการคลังเพื่อรวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป พร้อมทั้งให้คณะกรรมการรัฐบาลกิจใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาประสิทธิภาพของผู้บริหารสูงสุดของรัฐบาลกิจนั้น ๆ ด้วย

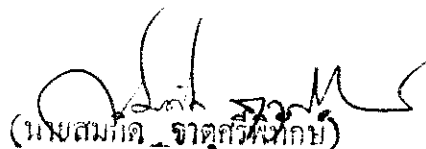
3. ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงว่า รัฐบาลกิจจะมีการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด ในปี 2549 จึงเห็นสมควรให้รัฐบาลกิจดำเนินการดังนี้

3.1 ให้รัฐบาลกิจจัดทำแผนการทำงาน (Work plan) ของการลงทุนต่าง ๆ เป็นรายเดือนให้ชัดเจน ส่งให้กระทรวงการคลังภายในเดือนตุลาคม 2548

3.2 ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนการทำงานตามข้อ 3.1 ตามหลัก Cash Flow

3.3 ให้รัฐบาลกิจทุกแห่งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อ 3.1 และ 3.2 ให้กระทรวงการคลังทราบเป็นประจำทุกเดือน

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลกิจ

สำนักนโยบายและแผน 1

โทร. 0-2298-5498 , 0-2298-5812

โทรสาร 0-2298-5811