



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1507
วันที่ 28 เม.ย. 2548
เวลา ๑๕.๐๐

ที่ มท 0307.3/ 4307

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๑๗ เมษายน 2548

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
จำนวน 140 ชุด
- 2 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
จำนวน 140 ชุด

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474 พระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช 2478 และพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการแทน

กระทรวงมหาดไทยมีความประสงค์จะรับการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 และพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว จึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 2 ฉบับ เพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 22 เกี่ยวกับผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตมีอาวุธปืนติดตัว)
2. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 5 เกี่ยวกับการปรับปรุงคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำใหม่)

/กระทรวงมหาดไทย...

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนเพิ่มเติมว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 เห็นชอบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 ให้กระทรวงมหาดไทย ยกเว้นการออกใบอนุญาตพกพาอาวุธปืนทั่วประเทศ คงเป็นภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ พ.ศ. 2490 ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เมื่อพิจารณาในภาพรวมเรื่องความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยและการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาถึงเหตุผลความเหมาะสมในเรื่องดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง โดยมีเหตุผล ดังนี้

(1) การกำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจออกใบอนุญาต ให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวได้ สำหรับทั่วราชอาณาจักร ตามมาตรา 22 (3) นั้น น่าจะขัดต่อพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 56 บัญญัติว่า “ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลเสนอกฎหมายเพื่อโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ไม่ใช่ภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย และการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง และเพื่อลดภารกิจในพื้นที่ตามลำดับความพร้อมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการรักษาความสงบเรียบร้อย และการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด” ดังนั้น ภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวได้สำหรับทั่วราชอาณาจักรซึ่งไม่ใช่ภารกิจหลักของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรโอนให้กระทรวงมหาดไทยทั้งหมด เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงภายในด้วยเช่นกัน

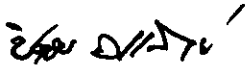
(2) พระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ พ.ศ. 2490 และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่...) พ.ศ. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี แต่หากกำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวได้ สำหรับทั่วราชอาณาจักร ซึ่งมีผู้อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว จะไม่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ อำนาจออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวได้ สำหรับทั่วราชอาณาจักร ตามมาตรา 22 (3) ควรกำหนดให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมการปกครอง ซึ่งจะเป็นการสอดคล้องกับหลักการเดิมที่ให้อธิบดีกรมตำรวจมีอำนาจออกใบอนุญาตสำหรับทั่วราชอาณาจักร

/(3) การที่...

(3) การที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้บุคคลที่ได้รับอนุญาตมีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวได้ สำหรับตำรวจอาญาจักรจะทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นเพื่อรองรับการปฏิบัติภารกิจดังกล่าวด้วย ซึ่งจะเป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับกระทรวงมหาดไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก 
(จิตชัย วรรณสถิตย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนงานนิติการ

โทร. 0-2356-9553

โทรสาร 0-2356-9560

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็น ในการตราพระราชบัญญัติ

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

1.1 เนื่องจากการประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบไปให้กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รับผิดชอบแทน จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ในส่วนที่ไม่สอดคล้องเสียใหม่

1.2 โดยมีสาระสำคัญปรับปรุงคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ เปลี่ยนผู้รับผิดชอบในตำแหน่งกรรมการ เลขานุการจากหัวหน้ากองทะเบียน กรมตำรวจ เป็นอธิบดีกรมการปกครอง

1.3 เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 ที่ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบไปให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบแทน

1.4 พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

รัฐบาลควรเป็นผู้ทำภารกิจ

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

3.1 ถ้าไม่ตรากฎหมายจะทำให้การทำงานช้าช้าลง เนื่องจากภารกิจเป็นของกระทรวงมหาดไทย ไม่ใช่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

3.2 ถ้าไปตรากฎหมายจะมีบทบัญญัติบางประการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญ

3.3 กฎหมายควรเป็นระดับชาติ

3.4 จำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

3.5 กฎหมายที่จะตราขึ้นควรใช้ระบบควบคุม

3.6 สภาพบังคับของกฎหมายควรกำหนดเป็นโทษทางอาญา

4. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้

/5. ภาระต่อบุคคล...

5. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

5.1 สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพจะมีความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ อันเนื่องมาจากความแตกต่างทางอายุและอันเนื่องมาจากเหตุที่เคยต้องโทษจำคุก

5.2 ประชาชนไม่ต้องไปดำเนินการติดต่อกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ซ้ำซ้อนอีก โดยมาติดต่อที่กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยเพียงแห่งเดียว

6. ความพร้อมของรัฐ

6.1 กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตั้งศูนย์บริการประชาชนที่ วังโยชานางเลิ้ง เพื่อให้บริการประชาชน

6.2 กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยได้ทำเอกสารเผยแพร่ให้แก่ประชาชน เพื่อประชาสัมพันธ์ในการให้ความรู้ ความเข้าใจที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีกองทะเบียน กรมตำรวจที่ยังปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนในการตรวจโรงรับจำนำกับส่วนการเมือง และการเลือกตั้ง กรมการปกครองอยู่

8. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

8.1 ได้กำหนดวิธีทำงานให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เช่น บริการด้วยความรวดเร็วยิ้มแย้มแจ่มใส ลดขั้นตอนการทำงานที่ล่าช้า ไม่ทุจริต

8.2 มีการกำหนดเวรตรวจการทำงานของเจ้าหน้าที่ที่ศูนย์บริการประชาชน และเจ้าหน้าที่สายตรวจโรงรับจำนำ

9. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ไม่มี

10. การรับฟังความคิดเห็น

ในการร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ได้เชิญผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติร่วมชี้แจงด้วยแล้ว

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยปรับปรุงเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัว

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๖ บัญญัติว่า "ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลเสนอกฎหมายเพื่อโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีใช้ภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย และการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด ไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง และเพื่อลดภารกิจในพื้นที่ตามลำดับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรักษาความสงบเรียบร้อย และการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด" ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๕๐ ในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบไปให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบแทน และเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๕๐ ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวไปได้เสียใหม่ จึงจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด
ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน
วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๐ และมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน
วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ ให้เจ้าพนักงานต่อไปนี้ มีอำนาจออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาต
ให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวไปได้ตามความที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) อธิบดีกรมการปกครอง สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร และเฉพาะผู้มีถิ่นที่อยู่ในเขต
กรุงเทพมหานคร

(๒) ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับในเขตจังหวัดของตน และเฉพาะผู้มีถิ่นที่อยู่ใน
เขตจังหวัดนั้น

/(๓) ผู้บัญชาการ...

(๓) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ สำหรับตำรวจอาญาจักร

เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือถ้าผู้รับใบอนุญาตแสดงตนให้เป็น
ที่หวาดเสียวต่อประชาชน ผู้ออกใบอนุญาตจะสั่งพักใช้ใบอนุญาตที่ออกให้ตามมาตรานี้ โดยมีกำหนด
ระยะเวลา หรือจะสั่งเพิกถอนเสียก็ได้"

มาตรา ๔ บรรดาคำขอรับใบอนุญาตมีอาวุธปืนติดตัวที่ได้ยื่นไว้ต่อผู้บัญชาการ
ตำรวจแห่งชาติก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ส่งมอบแก่เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตตาม
พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ พ.ศ. ๒๔๙๐ (มาตรา ๒๒)
กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมอาวุธปืนฯ ฉบับที่ .. พ.ศ. (ฉบับปรับปรุงใหม่)

ลำดับที่	พระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ พ.ศ. ๒๔๙๐	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ อาวุธปืนฯ ฉบับที่ .. พ.ศ. ฉบับปรับปรุง	สาระสำคัญที่แตกต่าง
	มาตรา ๒๒ ให้เจ้าพนักงานต่อไปนี้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวไปได้ตามความที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๑) อธิบดีกรมตำรวจสำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร และทั่วราชอาณาจักร (๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดเฉพาะเขตจังหวัดของตน และเฉพาะผู้ที่มีถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือถ้าผู้รับใบอนุญาตแสดงตนให้เป็นที่หวาดเสียวต่อประชาชน ผู้ออกใบอนุญาตจะสั่งพักใช้ใบอนุญาตที่ออกให้ตามมาตรานี้โดยมีกำหนดระยะเวลา หรือจะสั่งเพิกถอนเสียก็ได้	มาตรา ๒๒ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต่อไปนี้ มีอำนาจออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาต ให้แก่บุคคลที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวไปได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๑) อธิบดีกรมการปกครอง สำหรับในกรุงเทพมหานคร และเฉพาะผู้ที่มีถิ่นที่อยู่ในกรุงเทพมหานคร (๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดเฉพาะภายในจังหวัดของตน และเฉพาะผู้ที่มีถิ่นอยู่ในจังหวัดนั้น (๓) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติสำหรับทั่วราชอาณาจักร เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน	เปลี่ยนตัวเจ้าพนักงานออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวภายในเขตกรุงเทพมหานครจากฝ่ายตำรวจเป็นฝ่ายปกครอง ตามมติคณะรัฐมนตรี

ลำดับที่	พระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ พ.ศ. ๒๔๙๐	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ อาวุธปืนฯ ฉบับที่ .. พ.ศ. ฉบับปรับปรุง	สาระสำคัญที่แตกต่าง
		หรือถ้าผู้รับใบอนุญาตแสดงตนให้เป็นที่หวาดเสียวต่อ ประชาชน ผู้ออกใบอนุญาตจะสั่งพักใช้ใบอนุญาตที่ ออกให้ตามมาตรานี้โดยมีกำหนดระยะเวลา หรือจะสั่ง เพิกถอนเสียก็ได้	

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ..

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน
วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติ เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติ
อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 ในส่วนที่สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบไปให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบแทน

เหตุผลการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน
เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวในเขตกรุงเทพมหานคร
มหานครและทั่วราชอาณาจักร ตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง
และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 เป็นอำนาจของอธิบดีกรมตำรวจ จึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 จึงจำเป็นต้องปรับปรุงมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่อง
กระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 โดยเปลี่ยนแปลงเจ้าพนักงาน
ผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่ได้รับอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนมีอาวุธปืนติดตัวไปได้ โดยให้
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ สำหรับทั่วราชอาณาจักร และให้อธิบดีกรมการปกครอง สำหรับในเขต
กรุงเทพมหานคร และเฉพาะผู้มีถิ่นที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็น ในการตราพระราชบัญญัติ

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 ในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบไปให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบแทน โดยให้คงอำนาจการออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวทั่วราชอาณาจักร เป็นของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเช่นเดิม แต่การออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวในเขตกรุงเทพมหานคร เป็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยจึงได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อแก้ไขปรับปรุงเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1) ให้อธิบดีกรมการปกครอง เป็นเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวสำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร และเฉพาะผู้มีถิ่นที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร
- 2) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวภายในเขตจังหวัดของตน และเฉพาะผู้มีถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น
- 3) ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวสำหรับทั่วราชอาณาจักร
- 4) ให้อำนาจเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวในการสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นการลงโทษ หากผู้รับใบอนุญาตแสดงตนให้เป็นที่น่าหวาดเสียวต่อประชาชน
- 5) บรรดาคำขอรับใบอนุญาตมีอาวุธปืนติดตัวที่ยื่นไว้ต่อผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ส่งมอบแก่เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้เป็นผู้พิจารณา

2. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

การอนุญาตให้บุคคลมีอาวุธปืนติดตัว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของประเทศ มีความจำเป็นต้องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ และการมีอาวุธปืนติดตัวกฎหมายได้บัญญัติห้าม แสดงให้เห็นว่าไม่ใช่สิทธิหรือหน้าที่ที่ประชาชนทุกคนจะต้องดำเนินการ เว้นแต่มีความจำเป็นเจ้าพนักงานจึงจะพิจารณาอนุญาตเป็นการเฉพาะเรื่อง เฉพาะราย

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 12 ตุลาคม 2547 จึงต้องตราพระราชบัญญัตินี้

4. ความซับซ้อนของกฎหมาย

ไม่มี

5. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่ได้สร้างภาระเพิ่มขึ้นแก่ประชาชนแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นการเปลี่ยนตัวเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจจากอธิบดีกรมตำรวจเป็นอธิบดีกรมการปกครอง ในเรื่องนี้ ขั้นตอนการขออนุญาตต่างๆ ยังคงเหมือนเดิม เว้นแต่ประชาชนที่ขอรับใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัว ในเขตกรุงเทพมหานคร จะได้รับความสะดวกมากขึ้นเพราะสามารถได้รับการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวที่ศูนย์บริการประชาชน กรมการปกครอง

6. ความพร้อมของรัฐ

กระทรวงมหาดไทย พร้อมที่จะให้บริการประชาชน ณ ศูนย์บริการประชาชน กรมการปกครอง ปัจจุบันมีประชาชนมารับบริการด้านงานทะเบียนอาวุธปืน เฉลี่ยวันละ 300 ราย

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งรับโอนภารกิจด้านงานทะเบียนอาวุธปืน จากกองทะเบียน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2548

8. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

การพิจารณาอนุญาตให้บุคคลมีอาวุธปืนติดตัว พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 ได้กำหนดให้พิจารณาคุณสมบัติของบุคคลตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 13 และหากเจ้าพนักงานปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้ขออนุญาตสามารถใช้สิทธิต่อศาลปกครองได้

9. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

พระราชบัญญัติอาวุธปืนเครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 มาตรา 6 ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในการออกกฎกระทรวง ดังนี้

- (1) จำกัดชนิด และจำนวนอาวุธปืนของกระทรวง ทบวง กรมอื่น นอกจากของราชการทหาร และตำรวจ หรือ หน่วยงานราชการตามมาตรา 5 วรรค 2
- (2) วางระเบียบการทะเบียน การขอและการออกใบอนุญาต
- (3) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมซึ่งต้องไม่เกินอัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ
- (4) กิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ

10. การรับฟังความคิดเห็น

ในการยกร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ได้เชิญผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติร่วมชี้แจงด้วยแล้ว

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ โดยปรับปรุงคณะกรรมการ
ควบคุมโรงรับจำนำใหม่

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๖
บัญญัติว่า "ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลเสนอกฎหมายเพื่อโอน
ภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีใช้องค์กรหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย และการป้องกัน
และปราบปรามผู้กระทำความผิด ไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง และเพื่อลด
ภารกิจในพื้นที่ตามลำดับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการรักษาความสงบเรียบร้อย
และการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด" ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม
๒๕๔๗ ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ ในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เป็นผู้รับผิดชอบไปให้กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รับผิดชอบแทน และเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ ในส่วนของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ
เสียใหม่ จึงจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงรับจำนำ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ."
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย
เป็นประธานกรรมการ อัยการสูงสุด อธิบดีกรมการปกครอง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ
และผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น กรรมการปกครอง เป็นกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

เปรียบเทียบพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พ.ร.บ.โรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	สาระสำคัญที่แตกต่าง
มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ ประกอบด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมอัยการ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นกรรมการ และหัวหน้ากองทะเบียนกรมตำรวจเป็นกรรมการและเลขานุการ	มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ ประกอบด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ อัยการสูงสุด อธิบดีกรมการปกครอง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครองท้องถิ่นเป็นกรรมการและเลขานุการ	- เปลี่ยนผู้รับผิดชอบในตำแหน่งเลขานุการจากฝ่ายตำรวจเป็นฝ่ายกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องที่..

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบไปให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบแทน

เหตุผลการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากตำแหน่งกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 เป็นหัวหน้ากองทะเบียนตำรวจ จึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 จึงจำเป็นต้องปรับปรุงคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ เปลี่ยนผู้รับผิดชอบในตำแหน่งกรรมการและเลขานุการ จากหัวหน้ากองทะเบียนกรมตำรวจ เป็นผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ