



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3893
วันที่ 28 ส.ย. 2548 เวลา 14.54

ที่ มท 0501/ 6810

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวณศ์ กทม. 10200

๒7 มิถุนายน 2548

2/099
28 มิ.ย. 48
15-30

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการต่อกรณีการออกเอกสารสิทธิที่ดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 5 ก.ค. 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารรายงานผลดำเนินการฯ จำนวน 100 ชุด
2. แผ่นดิสก์ จำนวน 3 แผ่น

2 ก.ค. 2548

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้สรุปรายงานผลการดำเนินการและความคืบหน้าต่อการดำเนินการออกเอกสารสิทธิที่ดิน ที่สื่อมวลชนได้นำเสนอเป็นข่าว เพิ่มเติมในประเด็นปัญหาการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต การออกโฉนดที่ดินบริเวณโครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ ตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ การออกโฉนดที่ดินในพื้นที่อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร การออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ตำบลบ่อนอก อำเภอเมือง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และกรณีที่เกิดขึ้นใหม่ ได้แก่ ประเด็นปัญหาการออกเอกสารสิทธิที่ดินในพื้นที่เกาะล้าน อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี การออกเอกสารสิทธิในเขตป่าชายเลน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง การออกเอกสารสิทธิในเกาะช้าง จังหวัดตราด และกรณีการร้องเรียนของนางสาวรัตนา สัจจเทพ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารรายงานผลการดำเนินการซึ่งส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ - 5 ก.ค. 2548
(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

กรมที่ดิน

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร./โทรสาร 0 2221 1825 (มท) 50801-12 ต่อ 415

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ secretary@dol.go.th

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล

(นางสาวสิริพันธ์ วานิชสุทธิ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



รายงานผลการดำเนินการ
กรณีการออกเอกสารสิทธิที่ดิน
นำเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี
โดย
กระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน
วันที่ 27 พฤษภาคม 2548

สารบัญ

	หน้า
• รายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการกรณีการออกเอกสารสิทธิที่ดิน ภาคผนวก	1
• กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต	8
• กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ ตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ	11
• กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร	13
• กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ ตำบลบ่อนอก อำเภอเมือง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	15
• กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เกาะล้าน อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี	18
• กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ตำบลพังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง	20
• กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เกาะช้าง จังหวัดตราด	22
• กรณีนางสาวรัตนา สัจจเทพ ร้องเรียนขอความเป็นธรรม	24
• ยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพจน์มิชอบของ กรมที่ดิน	26
• แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพจน์มิชอบของ กรมที่ดิน ประจำปี พ.ศ. 2548	31
• คำสั่งกรมที่ดิน ที่ 1434/2547 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2547 เรื่อง การแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับ ที่ดินและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเรื่องที่ดิน	44
• ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดิน ตามแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) พ.ศ. 2547	45
• ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดิน ตามแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548	48
• คำสั่งกรมที่ดิน ที่ 1474/2547 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2547 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.)	50
• ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. ...	51

	หน้า
● ร่างพระราชบัญญัติกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ...	55
● ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการออก เอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ พ.ศ.	57
● หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0516.2/ว 1630 ลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2548	62
● การลงโทษทางวินัยกรณีการออกเอกสารสิทธิมิชอบ	64
● บัญชีคดีอาญาที่เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินของกรมที่ดิน พ.ศ. 2542 - 2548	67

รายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการกรณีการออกเอกสารสิทธิที่ดิน

ความเป็นมา

ตามที่กรมที่ดินได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการต่อกรณีการออกเอกสารสิทธิที่ดินที่มีข้อพิพาทเกิดขึ้นในหน้าหนังสือพิมพ์หรือปรากฏตามสื่อมวลชนแขนงต่างๆเกี่ยวกับการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งกรมที่ดินก็ได้ดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริง และดำเนินการทำความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อเอกสารสิทธิที่ดินที่ตนถือครองอยู่ และมีความมั่นใจต่อเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยกรมที่ดินได้ประมวลผลความคืบหน้าการดำเนินการกรณีการออกโฉนดที่ดินและรายงานผลการดำเนินการในประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันที่อยู่ในความสนใจของประชาชนและสื่อมวลชนแขนงต่างๆ มาเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

การออกเอกสารสิทธิที่ดิน จังหวัดภูเก็ต

กรณีสืบเนื่องจากการร้องเรียนว่า มีนายทุนกับเจ้าหน้าที่ที่ดินร่วมกันทุจริตนำ ส.ค.1 ของที่ดินแปลงอื่นมาสวมทับเพื่อออกโฉนดที่ดินในจังหวัดภูเก็ต กรมที่ดินได้ตรวจสอบการออกเอกสารสิทธิที่ดินและมีคำสั่งเพิกถอนแล้ว จำนวน 2 แปลง ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการดำเนินการตรวจสอบตามขั้นตอนของกฎหมายและส่วนราชการที่รับผิดชอบ โดยกรมที่ดินได้มีหนังสือเร่งรัดให้จังหวัดดำเนินการแล้ว ดังนี้

1. การออกโฉนดที่ดิน ในอำเภอกะทู้ จังหวัดภูเก็ต ในพื้นที่ที่ไม่มีระวางแผนที่ใช้ในราชการ อยู่ในระหว่างดำเนินการเพิ่มเติมตามมติของ อ.ก.พ. กรมที่ดิน
2. การออกโฉนดที่ดิน ในตำบลรัษฎา อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต โดยมีข้อซึ่งไม่มีสารบบที่ดิน ดัชนีร่างแผนที่ หลักฐานการรังวัด และไม่พบโฉนดที่ดินฉบับสำนักงานที่ดินอยู่ในระหว่างสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญเสนอคำสั่งเพิกถอน และแจ้งจังหวัดเพื่อตรวจสอบพฤติการณ์ของเจ้าหน้าที่
3. การออกโฉนดที่ดิน อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีข้อและทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย ทำให้สูญหาย หรือทำให้ไร้ประโยชน์ ซึ่งเอกสารหลักฐานการรังวัดและเรื่องราวการออกโฉนดที่ดิน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาความผิดและโทษของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง
4. การออกโฉนดที่ดินบริเวณในเขตป่า สปก. ที่ชายทะเล และป่าชายเลน อยู่ระหว่างรอผลคณะกรรมการเฉพาะกิจ อ่าน แปลภาพถ่ายทางอากาศ

การออกเอกสารสิทธิที่ดิน จังหวัดสมุทรปราการ

กรณีสืบเนื่องจากนายกรัฐมนตรีนั่งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 95/2546 ลงวันที่ 3 เมษายน 2546 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและสอบสวนกรณีการทุจริตโครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ โดยกรมที่ดินร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษตรวจสอบการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ ตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 5 แปลง ผลการตรวจสอบปรากฏว่าโฉนดที่ดินดังกล่าว ออกโดยไม่ชอบ

ด้วยกฎหมาย จำนวน 1 แปลง ส่วนที่เหลือจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 1358-2-90 ไร่ เป็นโฉนดที่ดิน ที่ออกทับซ้อนคลองสาธารณะประโยชน์เป็นบางส่วน ซึ่งกรมที่ดินได้มีคำสั่งเพิกถอนและจังหวัด ได้ดำเนินการเพิกถอนโฉนดที่ดินดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างสอบสวน ดำเนินการเพื่อความรับผิดชอบ ซึ่งได้เร่งรัดให้แล้วเสร็จต่อไป

การออกเอกสารสิทธิที่ดิน จังหวัดชุมพร

กรณีสืบเนื่องจากการเสนอข่าวของรายการ Hot News สถานีโทรทัศน์ ไอทีวี และหนังสือพิมพ์ประชาชาติธุรกิจ เกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าชายเลน การออกทับซ้อน ที่ดินของประชาชนในพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร โดยการใช้ ส.ค.1 ของที่ดิน แปลงอื่นเป็นหลักฐาน(ส.ค.1 บิน)

กรมที่ดินและจังหวัดชุมพร ได้แต่งตั้งคณะกรรมการออกไปตรวจสอบข้อเท็จจริง ผลการ ตรวจสอบปรากฏว่า มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินคลาดเคลื่อนไม่ชอบด้วยกฎหมายและกรมที่ดิน มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่ง คณะกรรมการ สอบสวนฯ มีความเห็น ดังนี้

1. หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากออกโดยอาศัยหลักฐาน ส.ค.1 ของที่ดินแปลงอื่นจำนวน 7 แปลง สมควรมีคำสั่งเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ดังกล่าว
2. หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกโดยคลาดเคลื่อน เนื่องจากนำที่ดินนอกหลักฐาน ส.ค.1 รวมเข้าไปด้วย จำนวน 1 แปลง สมควรมีคำสั่งแก้ไขรูปแผนที่และเนื้อที่ให้ถูกต้อง
3. หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน 3 แปลง ตรวจสอบแล้วเชื่อได้ว่าเป็นที่ดินตรง ตามหลักฐาน ส.ค.1 และออกเอกสารสิทธิโดยถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายแล้ว

กรมที่ดินได้ตรวจสอบสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนฯแล้ว เห็นว่า การสอบสวนของคณะกรรมการตามนัยมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินกับคณะกรรมการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง มีทั้งที่ความเห็นตรงกันและแตกต่างกัน จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาในส่วนที่การสอบสวน แตกต่างให้รับฟังเป็นยุติ ซึ่งอยู่ระหว่างประมวลสรุปข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และความเห็น เพื่อก่อ คำสั่งเพิกถอนแก้ไขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ที่คลาดเคลื่อนไม่ชอบด้วยกฎหมายตามนัยมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน 8 แปลงต่อไป ส่วนการพิจารณาความผิดของเจ้าหน้าที่ กรมที่ดิน มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะ กรรมการสอบสวน ซึ่งต้องนำผลการสอบสวนของคณะกรรมการตามความในมาตรา 61 แห่งประมวล กฎหมายที่ดินมาประกอบการพิจารณาด้วย

การขอยกเอกสารสิทธิที่ดิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

กรณีสืบเนื่องจากการมีกรณี ส.ค.1 เนื้อที่ 6-0-00 ไร่ มาขอยกโฉนดที่ดินในที่ สาธารณประโยชน์ที่ท่าเลเลี้ยงสัตว์ คลองชายธง ตำบลป่อนอก อำเภอเมือง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็น เนื้อที่ 53-0-20 ไร่

กรมที่ดินได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่า การออกโฉนดที่ดินในที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่มีหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงดังกล่าว เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดได้ยกเลิกเรื่องการออกโฉนดที่ดินและผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งจำหน่าย ส.ค.1 แปลงดังกล่าวแล้ว ในส่วนของเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการจากผลการสอบสวนพบว่ามีความบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่แต่ยังไม่ถึงขั้นเป็นความผิดวินัย

การออกเอกสารสิทธิที่ดิน จังหวัดชลบุรี

สถานีโทรทัศน์ ITV ได้เสนอข่าวปัญหาเรื่องที่ดินบริเวณเกาะล้านเนื่องมีผู้บุกรุกทำการก่อสร้างอาคารบนภูเขา บริเวณหาดตาแหวน และเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ต่อมาศาลพิพากษาให้ดำเนินการรื้อถอนอาคารดังกล่าว แต่ไม่สามารถรื้อถอนได้จึงเกิดกรณีพิพาท

เกาะล้านมีเอกสารสิทธิจำนวน 123 แปลง เป็น น.ส.3 จำนวน 2 แปลง และเป็นโฉนดที่ดินซึ่งออกโดยมิได้แจ้งการครอบครองจำนวน 121 แปลง ส่วนที่ดินที่ได้มีการยื่นคำขอออกโฉนด และมีการรังวัดไต่สวนไว้แล้วแต่ยังไม่ได้ออกโฉนดที่ดินมีทั้งหมด 52 แปลง (มิได้แจ้งการครอบครอง) เนื่องจากเมืองพัทยาคัดค้านและอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497

การออกเอกสารสิทธิที่ดิน จังหวัดระยอง

สถานีโทรทัศน์และหนังสือพิมพ์มติชน ฉบับลงวันที่ 21 เมษายน 2548 ได้เสนอข่าวว่า นายแก้วสรร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภาในฐานะประธานคณะกรรมการสิทธิแวดล้อมวุฒิสภา พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภาในคณะกรรมการฯร่วมแถลงข่าวว่าราษฎรตำบลพังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ร้องทุกข์กล่าวโทษบริษัทธุรกิจฟาร์มกุ้ง จำกัด บริษัทในเครือของบริษัทเจริญโภคภัณฑ์อีสาน จำกัด (ซีพี) บุกรุกเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3 ก) ทับที่สาธารณะประโยชน์และป่าชายเลนกว่า 300 ไร่ เพื่อทำศูนย์เพาะเลี้ยงกุ้งครบวงจร แต่ภาพถ่ายทางอากาศแสดงให้เห็นว่า ไม่มีการทำประโยชน์ และตรวจสอบรายงานทางทะเบียนพบว่า น่าจะเป็นการนำ ส.ค.1นอกพื้นที่มาสวมสิทธิทับที่ป่าชายเลน และมีการถมดินและคลองสาธารณะประโยชน์ไปประมาณ 80 ไร่ ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวบริษัทฯ อ้างว่าได้ทำประโยชน์เต็มทั้งแปลงแล้ว ดังนั้นกรมที่ดินจึงมีคำสั่งที่ 1163/2548 ลงวันที่ 25 เมษายน 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้เพื่อให้ได้ข้อยุติ

การออกเอกสารสิทธิที่ดิน จังหวัดตราด

สถานีโทรทัศน์ ITV และหนังสือพิมพ์มติชน ได้เสนอข่าวการบุกรุกพื้นที่ ป่าชายเลนชายหาด และเชิงเขabenเกาะช้าง จังหวัดตราด โดยองค์กรพัฒนาและบริหารพื้นที่เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (อพท.) มีโครงการที่จะก่อสร้างอนุสรณ์สถานยุทธนาวีเกาะช้าง แต่ไม่สามารถก่อสร้างได้ เนื่องจากเอกชนอ้างว่าเป็นที่ดินที่มีโฉนดครอบครอง

กรมที่ดินร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทางทะเบียนแล้วน่าจะเชื่อได้ว่ามีการออกที่ดินไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากตำแหน่งที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) ไม่ตรงกัน ซึ่งต้องดำเนินการเพิกถอนและแก้ไขตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินและกรมที่ดินมีคำสั่งที่ 1163 / 2548 ลงวันที่ 25 เมษายน 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว

นางสาวรัตนา สัจเทพ ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการซื้อบ้าน

สถานีโทรทัศน์ช่อง 9 , ITV และหนังสือพิมพ์ผู้จัดการ ได้เสนอข่าวเกี่ยวกับนางสาวรัตนา สัจเทพ ที่ร้องขอความเป็นธรรมว่า ได้รับความเดือดร้อนจากการถูกหลอกให้ซื้อบ้านที่ก่อสร้างบนที่ดินแปลงช่องว่างระหว่างอาคาร เลขที่ 19/556 หมู่บ้านชั้นสุขวิมลล่า ซอยบุญส่งโสพิศ แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร โดยเข้าร้องเรียนกับสำนักงานเขต บึงกุ่ม และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนานกว่า 10 ปี แต่ปัญหายังไม่ได้รับการแก้ไข จึงได้ทาสีบ้านเป็นสีดำทั้งหลังเพื่อไว้ทุกข์ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมที่ดินได้ร่วมประชุมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงมหาดไทยและได้ดำเนินการตามที่ประชุมมอบหมายแล้ว ดังนี้

1. เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาบึงกุ่ม ได้ร้องทุกข์กล่าวโทษกับผู้ประกอบการฐานแจ้งความเท็จต่อพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินคดีกับผู้ประกอบการดังกล่าวได้เนื่องจากคดีขาดอายุความ
2. กรมที่ดินมีหนังสือส่งเรื่องให้กรมสรรพากรดำเนินการตรวจสอบการเสียภาษีเงินได้ของผู้ประกอบการและกระแสดำเนินการถ่ายเทเงินในการซื้อขายที่ดินแปลงนี้แล้ว
3. กรมที่ดินมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในประเด็นที่พบข้อเท็จจริงใหม่ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการฯ

มาตรการป้องกันและแก้ไข

กรมที่ดินได้นำนโยบายของรัฐบาลและของกระทรวงมหาดไทย มากำหนดเป็นมาตรการป้องกันและแก้ปัญหาดังกล่าว คือ

1. การป้องกันการนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน(ส.ค.1) ของที่ดินแปลงหนึ่งมาเป็นหลักฐานในการขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของที่ดินอีกแปลงหนึ่ง(ส.ค.1 บิน) ดังนี้
 - 1.1 กรมที่ดินได้มีคำสั่งที่ 1434/2547 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2547 เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องที่ดินประกอบด้วยผู้ตรวจราชการกรมที่ดินประจำเขตตรวจราชการพื้นที่เป็นประธานคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม สดับรับฟังปัญหาเกี่ยวกับที่ดินและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องที่ดิน ในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบโดยคณะทำงานรีบเข้าไปแก้ไขปัญหาหรือคลี่คลายสถานการณ์ในทันที แล้วรายงานผลให้อธิบดีกรมที่ดินทราบโดยด่วน

1.2 ออกระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครอง(ส.ค.1) พ.ศ.2547 เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2547 และว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินฯ ตามแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) (ฉบับที่ 2) เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2548 โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิสูจน์ที่ดิน เพื่อยกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1 ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกัน การนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) ไปขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

1.3 เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน(ฉบับที่...)พ.ศ... ซึ่งมีหลักการยกเลิกแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1)โดยให้ผู้ยึดถือแบบแจ้งการ ครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) มายื่นคำขออนุญาตที่ดินตามเวลากำหนด

2. การป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินทับซ้อนที่ดินของรัฐ ดังนี้

2.1 วางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและตรวจสอบการออกโฉนดที่ดินหรือน.ส.3 ในเขตที่ดินของรัฐ เพื่อกำหนดขั้นตอนการดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตที่ดินของรัฐให้รัดกุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น ตามหนังสือกรมที่ดินที่ มท 0516.2/ว19473 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2547 เรื่องการออกหนังสือแสดงสิทธิในเขตที่ดินของรัฐ

2.2 แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงกฎหมายระบบกฎหมายที่เกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ตามคำสั่งกรมที่ดินที่ 1732/2547 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2547 เพื่อศึกษาวิเคราะห์และพิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิในที่ดินให้เป็นระบบและมาตรฐานเดียวกัน

2.3 ยกย่องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีและพระราชบัญญัติกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ พ.ศ... เพื่อให้การออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐเป็นมาตรฐาน เดียวกัน

3. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของกรมที่ดินประจำปี 2548

3.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของบุคลากรกรมที่ดิน

3.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การป้องกันเหตุการณ์ และพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ

3.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การจัดการกรณีทุจริต และประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้น หรือกำลังเกิดขึ้น

4. จัดทำโครงการภายใต้แผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมที่ดิน

4.1 โครงการสัมมนาผู้บริหารกรมที่ดิน เรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมที่ดิน เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2547 ณ ห้องสุขุมน้อย ประดิษฐ์ สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน กพ. จังหวัดนนทบุรี โดยมีพิธีมอบรางวัลและอ่านบทความชนะการประกวด "รวมพลังชาวดิน ขจัดสิ้นคอร์รัปชัน" และจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณและประกาศเจตนารมณ์ลงนามคำรับรองการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมที่ดิน

4.2 โครงการประกวดบทความ “รวมพลังชาวดินจัดสิ้นคอร์รัปชัน” เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้าง สังกัดกรมที่ดินทุกระดับมีความใส่ใจ ตื่นตัว รวมพลัง ร่วมใจกันหาวิธีป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยระยะเวลารับบทความตั้งแต่ 18 ก.ค. - 17 พ.ย. 2547

5. จัดทำหนังสือและคู่มือเผยแพร่เพื่อประชาสัมพันธ์ และใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

5.1 หนังสือยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพจน์มีขอบ กรมที่ดิน พ.ศ. 2548 - 2551

5.2 หนังสือการสัมมนาผู้บริหารกรมที่ดิน เรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของกรมที่ดิน

5.3 หนังสือรวมบทความ ในโครงการประกวดบทความ “รวมพลังชาวดิน จัดสิ้นคอร์รัปชัน” หนังสือคู่มือปฏิบัติการ การดำเนินการทางวินัย

สำหรับการดำเนินคดีต่อบุคคล กรมที่ดินได้ดำเนินการทางการบริหาร ทางวินัยและทางคดีต่อเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องของกรมที่ดินทุกราย รวมทั้งบุคคลภายนอกที่เกี่ยวข้องเช่นเดียวกัน ซึ่งจากการรวบรวมสถิติย้อนหลัง 6 ปี นับแต่ปี พ.ศ. 2542-2548 มีเจ้าหน้าที่กรมที่ดินถูกดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิโดยมิชอบ ซึ่งได้รับโทษให้ออก ปลดออก ไล่ออก จำนวน 56 ราย และดำเนินคดีอาญาต่อเจ้าหน้าที่กรมที่ดิน และบุคคลภายนอก ผู้เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารสิทธิที่ดิน จำนวน 19 คดี 39 ราย

อนึ่ง กระทรวงมหาดไทย โดยนายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท 0516.2/ว 1630 ลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2548 ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ให้กำชับเจ้าหน้าที่ทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด กรณีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปโดยตลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายให้ลดน้อยลงหรือหมดสิ้นไป จึงขอให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้สำนึกและตระหนักถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบในอันที่จะดำเนินการให้เป็นไปโดยชอบด้วยระเบียบและกฎหมาย และให้ถือเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาในแต่ละลำดับชั้น ตั้งแต่หัวหน้างาน หัวหน้าฝ่าย หัวหน้ากลุ่ม และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา หรือส่วนแยก รวมทั้งผู้ตรวจราชการกรมที่ดินในการตรวจราชการในแต่ละจังหวัด ในอันที่จะเอาใจใส่ กำกับ ติดตาม ดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้เป็นไปโดยถูกต้องชอบด้วยระเบียบและกฎหมายด้วย หากยังคงปรากฏว่าได้มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปโดยตลาดเคลื่อน ไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเนื่องมาจากการปล่อยปละ ละเลย ไม่นำพาต่อการติดตาม กำกับ ดูแลและสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ด้วยประการใดแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะได้ ดำเนินมาตรการทางวินัยสถานหนักอย่างเฉียบขาดทุกรายไป

บทสรุป

จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นซึ่งเป็นที่น่าสนใจของประชาชนและสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ กรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาที่ทำให้มีการออกเอกสารสิทธิในที่ดินผิดตลาดตลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีสาเหตุมาจาก การนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) ของที่ดินแปลงอื่นมาสวม

เป็นหลักฐานในที่ดินอีกแปลงหนึ่ง เพื่อออกเอกสารสิทธิที่ดิน (ส.ค.1 บิน) หรือการขยายเนื้อที่ให้มากขึ้นจากหลักฐานเดิม หรือการออกเอกสารสิทธิที่ดินทับซ้อนกับที่ดินของรัฐ ซึ่งกรมที่ดินได้มีมาตรการป้องกันและแก้ไขให้เกิดผลการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม โดยได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของกรมที่ดิน เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการฉีกกำลังของบุคลากรกรมที่ดิน ให้มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน และตระหนักถึงเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงาน ซึ่งจะดำเนินการปฏิรูปทั้งระบบงานและกระบวนการควบคู่กับการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมในหน่วยงานไปพร้อมกัน ๆ ซึ่งได้ดำเนินการปรับปรุงยกย่องระเบียบคำสั่ง และกฎหมายให้มีผลบังคับใช้อย่างรัดกุม รอบคอบ และชัดเจน รวมทั้งมีบทลงโทษที่เด็ดขาดต่อเจ้าหน้าที่กรมที่ดินกับบุคคลภายนอกที่เกี่ยวข้องในการกระทำความผิด และจัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฯลฯ ซึ่งจะเป็นผลให้การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบ คำสั่งและกฎหมายต่อไป

ข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2548

ภาคผนวก

กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต

1. ความเป็นมา

จากการร้องเรียนของ “ชมรมอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต” กล่าวหาว่า มีนายทุนร่วมกับเจ้าหน้าที่ที่ดินทุจริตนำ ส.ค.1 มาสวมออกโฉนดที่ดิน เป็นจุดเริ่มต้นในการตรวจสอบความถูกต้องของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในจังหวัดภูเก็ต และพบว่าการลงนามในโฉนดที่ดินไปโดยไม่ถูกต้องโดยมีนายธวัชชัย อนุกุล เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 7 ในขณะนั้นเป็นผู้ลงนาม ต่อมาได้มีการลอบยิงนายพงษ์ธร หิรัญบุรณะ เสียชีวิต ส่งผลให้มีการเสนอข่าวของสื่อมวลชนอย่างต่อเนื่องทั้งในเรื่องการออกโฉนดที่ดิน น.ส. 3 ก. การออกเอกสารสิทธิ สปก. การบุกรุกเขตประทานบัตรหมดอายุ รวมทั้งการร้องเรียนต่อกรมการปกครองวุฒิสภา ในเรื่องการบุกรุกที่ดินของรัฐบริเวณหาดเล็พัง เป็นผลให้ทางราชการส่งเจ้าหน้าที่จากหลายหน่วยงานเข้าไปตรวจสอบการออกเอกสารสิทธิในจังหวัดภูเก็ต

2. มาตรการแก้ไขปัญห

กรมที่ดินเป็นหน่วยงานหนึ่งซึ่งรับผิดชอบโดยตรงในเรื่องการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในจังหวัดภูเก็ต และได้แต่งตั้งคณะเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบพื้นที่ และมีการประชุมแก้ไขปัญหานี้มาตลอด โดยได้แยกปัญหาที่ดินของจังหวัดภูเก็ตเป็น 5 กลุ่ม

- กลุ่มที่ 1 โฉนดที่ดินที่มีการร้องเรียนจาก “ชมรมอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต”
- กลุ่มที่ 2 โฉนดที่ดินที่ นายธวัชชัย อนุกุล เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 7 เป็นผู้ลงนาม
- กลุ่มที่ 3 หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ได้ดำเนินการออกในเขตประทานบัตร
- กลุ่มที่ 4 หนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ นายบุญชู หลิมรักษาสิน อดีตเจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดินอำเภอกระบุรี มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์
- กลุ่มที่ 5 หนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินที่ออกในเขตป่า เขต ส.ป.ก และ ที่ชายทะเล ซึ่งรวมทั้งในเขตป่าชายเลน

3. ผลการดำเนินการ

3.1 ในการตรวจสอบเอกสาร

กลุ่มที่ 1 โฉนดที่ดินที่มีการเรียกร้องจาก “ชมรมอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต” จำนวน 23 แปลง กรมที่ดินส่งเรื่องให้จังหวัดดำเนินการจำนวน 12 แปลง อยู่ระหว่างจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริง และมีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน 11 แปลง โดยมีคำสั่งเพิกถอนแล้วจำนวน 2 แปลง ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการขอทราบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากจังหวัด

กลุ่มที่ 2 โฉนดที่ดินที่ นายธวัชชัย อนุกุล เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 7 เป็นผู้

ลงนาม

(1) โฉนดที่ดินที่แบ่งแยกมาจากโฉนดที่ดินเดิม รวม 885 แปลง (โดยแยกจากโฉนดที่ดินแปลงแม่ 124 แปลง) กรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นไม่สมควรเพิกถอนโฉนดที่ดิน โดยนำพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาตรา 42 วรรคสอง, มาตรา 51 และ 54 มาใช้ประกอบกับมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยให้สัตยาบัน และได้แจ้งแนวทางปฏิบัติให้จังหวัดภูเก็ตทราบ โดยจังหวัดภูเก็ตได้ดำเนินการหมายเหตุในโฉนดที่ดินแล้ว

(2) โฉนดที่ดินที่ออกใหม่ จำนวน 71 แปลง ตรวจสอบแล้วไม่พบข้อผิดพลาด จำนวน 25 แปลง จังหวัดภูเก็ตได้ดำเนินการหมายเหตุในโฉนดที่ดินตามนัยข้อ (1) แล้ว (เป็นโฉนดที่ดินที่อยู่ในกลุ่มที่ 1 จำนวน 10 แปลง) และมีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน 9 แปลง ส่วนที่เหลือส่งเรื่องให้จังหวัดดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยกรมที่ดินได้มีหนังสือเร่งรัดให้จังหวัดดำเนินการแล้ว

กลุ่มที่ 3 หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ได้ดำเนินการออกในเขตประจวบคีรีขันธ์จำนวน 17 ประจวบคีรีขันธ์ ปรากฏว่า เป็นประจวบคีรีขันธ์ในเขตป่าไม้ จำนวน 5 ประจวบคีรีขันธ์ ในที่ราชพัสดุ จำนวน 1 ประจวบคีรีขันธ์ และเป็นประจวบคีรีขันธ์ที่ไม่อยู่ในที่สงวนหวงห้ามหรือเขตป่าจำนวน 11 ประจวบคีรีขันธ์ (จากจำนวน 17 ประจวบคีรีขันธ์ มี 5 ประจวบคีรีขันธ์ที่ไม่มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน นอกนั้นอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง) และจังหวัดได้ตรวจสอบเป็นที่ยุติแล้วว่าโฉนดที่ดินเลขที่ 49313, 49314 และ 66717 อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ซึ่งตั้งอยู่ในเขตประจวบคีรีขันธ์เลขที่ 17983/12700 ตำบลเกาะแก้ว อำเภอเมืองภูเก็ต และตำบลศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ได้ออกไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่เนื่องจากโฉนดที่ดินทั้ง 3 แปลงดังกล่าวตั้งอยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2536 การตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ต้องตั้งหน่วยงานที่ดูแลป่าชายเลนดังกล่าวร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย จึงอยู่ระหว่างการร้องเรียนการตั้งคณะกรรมการจากหน่วยงานอื่น

กลุ่มที่ 4 หนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ นายบุญชู หลิมรักษาสิน อดีตเจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดินอำเภอกระบุรี มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ตรวจสอบแล้วมีจำนวน 63 แปลง ไม่พบข้อผิดพลาด จำนวน 32 แปลงและยังไม่ได้ข้อยุติจำนวน 31 แปลง ซึ่งกรมที่ดินได้มีหนังสือแจ้งให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการดังกล่าว

กลุ่มที่ 5 หนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินที่ออกในเขตป่า เขต ส.ป.ก. และที่ชายทะเล ซึ่งรวมทั้งในเขตป่าชายเลน

(1) **ที่ดินในเขต สปก** มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน 1 แปลง กรมที่ดินแจ้งให้จังหวัดภูเก็ตนำเสนอให้ กพร. จังหวัด พิจารณาซึ่ง กพร. จังหวัด มีมติเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2547 ให้แจ้งกรมที่ดินเพื่อดำเนินการจัดซื้อภาพถ่ายทางอากาศบริเวณเขต สปก. เพื่อส่งให้คณะกรรมการเฉพาะกิจ อ่าน แปล ภาพถ่ายทางอากาศ เป็นผู้อ่านแปลภาพถ่ายทางอากาศ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอผลการอ่าน แปล ภาพถ่ายทางอากาศ

(2) **ที่ดินบริเวณหาดเลพัง** กรมที่ดินแจ้งให้จังหวัดภูเก็ตนำเสนอ กพร. จังหวัด พิจารณา และได้มีหนังสือแจ้งให้กรมอุตสาหกรรมการพื้นฐานและการเหมืองแร่ตรวจสอบสถานะของที่ดินบริเวณหาดเลพัง ต่อมา กพร. จังหวัด มีมติเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2547 ให้แจ้งกรมที่ดินเพื่อดำเนินการจัดซื้อภาพถ่ายทางอากาศ บริเวณหาดเลพัง เพื่อส่งให้คณะกรรมการเฉพาะกิจ อ่าน แปล ภาพถ่ายทางอากาศ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอผลการอ่าน แปล ภาพถ่ายทางอากาศเพื่อประกอบการพิจารณา

(3) ที่ดินในเขตป่าไม้บริเวณเทือกเขากมลาและเขาพันธุรัตน์

3.1 กรณีออก น.ส.3 ก. เลขที่ 449 ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว

3.2 กรณีออกโฉนดที่ดินเลขที่ 39606,39607,39608 ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต ราชนายบุ่นแก่ง ศรีแสนสุชาติ มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว

3.2 ในส่วนเจ้าหน้าที่

กรมที่ดินได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับการรังวัดออกโฉนดที่ดินจำนวน 3 คำสั่ง โดยมีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน 7 ราย ขณะนี้อยู่ระหว่างการสอบสวนของคณะกรรมการ

3.3 ในส่วนคดีอาญา

กรมที่ดินได้ร้องทุกข์ดำเนินคดีต่อกองปราบปราม เพื่อให้ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้องในการออกเอกสารสิทธิโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย จำนวน 7 คดี อยู่ระหว่างการดำเนินการของพนักงานสอบสวน และได้มีการส่งสำนวนการสอบสวนให้ ปปง ดำเนินการกับข้าราชการผู้เกี่ยวข้องแล้ว

(4) การดำเนินการต่อไป

ในการตรวจสอบหนังสือแสดงสิทธิที่ดินในจังหวัดภูเก็ต กองปราบปรามได้ประสานงานกับกรมที่ดินในการส่งเจ้าหน้าที่ออกไปร่วมตรวจสอบและพิจารณาแก้ไขปัญหาาร่วมกัน โดยขณะนี้ได้เริ่มดำเนินการในบริเวณเขาพันธุรัตน์ (เทือกเขากมลา) จำนวน 12 แปลง

**กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ
ตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ**

1. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 95/2546 ลงวันที่ 3 เมษายน 2546 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและสอบสวนกรณีการทุจริตโครงการจัดการน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ

2. การดำเนินการ

กรมสอบสวนคดีพิเศษได้มีหนังสือแจ้งกรมที่ดินให้แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อร่วมกับเจ้าพนักงานสอบสวนพิจารณาตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดินรวมทั้งพิจารณาให้ความเห็นและข้อมูลหรือให้การต่อพนักงานสอบสวนในกรณีดังกล่าว ซึ่งกรมที่ดินได้แต่งตั้งคณะทำงานและคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดพื้นที่ตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษร้องขอให้กรมที่ดินตรวจสอบเรื่องราวการออกโฉนดที่ดิน จำนวน 5 แปลง ตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่ง บริษัท ปาล์มบีช ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด เป็นผู้ขอออกโฉนดที่ดินแล้วนำไปขายให้กับ บริษัท คลองด่านมารีน แอนด์ ฟิชเชอรี จำกัด

ผลการตรวจสอบสรุปว่า โฉนดที่ดินทั้ง 5 แปลง บริษัท ปาล์มบีช ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ได้ขอออกโฉนดที่ดินระหว่างปี พ.ศ. 2535-2536 แล้วนำไปขายให้กับ บริษัท คลองด่านมารีน แอนด์ ฟิชเชอรี จำกัด มีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่รวม 1358 - 2 - 90 ไร่ ออกไม่ชอบ บางส่วนโดยออกทับคลองสาธารณะประโยชน์ ส่วนโฉนดที่ดินอีก 1 แปลง ออกโดยชอบทั้งแปลง

3. ผลการดำเนินการ

กรมที่ดินได้มีคำสั่งเพิกถอนโฉนดที่ดินทั้ง 4 แปลง ตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งจังหวัดได้ดำเนินการเพิกถอนที่ดินดังกล่าวแล้ว และกรมที่ดินได้มีหนังสือแจ้งให้ กระทรวงการคลังในฐานะผู้มีส่วนได้เสียทราบ ขณะนี้ยังไม่ปรากฏว่ามีการอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แจ้งให้กรมที่ดินทราบว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 รับทราบสรุปผลการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาโครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ในส่วนของการดำเนินการเพิกถอนโฉนดที่ดิน ทั้ง 4 แปลง ดังกล่าวแล้ว

กรมที่ดินมีคำสั่ง ที่ 131/2547 ลงวันที่ 14 มกราคม 2547 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนายพรชัย ดิสกุล นายช่างรังวัด 6 สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ สาขาสถาบันกรณีเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายช่างรังวัด 4 สำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ สาขาบางพลี เป็น

ผู้ทำการรังวัดและจัดทำแผนที่แสดงเขตการติดต่อของหลักฐานที่ดินเดิม ที่นำมาขอออกโฉนดที่ดินเลขที่ 13150,13817,15024 และ 15528 อำเภอบางป่อ จังหวัดสมุทรปราการ

ผลการสอบสวนคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การออกโฉนดที่ดินเลขที่ 13150 และ 15024 นายพรชัยฯ ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยชอบแล้ว ส่วนการออกโฉนดที่ดินเลขที่ 13817 และ 15528 เป็นความผิดฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความสุจริตเอาใจใส่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมายอันเป็นความผิด ตามมาตรา 84 วรรคหนึ่ง และมาตรา 85 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ขณะนี้อยู่ระหว่างการรอพิจารณาไปในคราวเดียวกันกับกลุ่มเจ้าหน้าที่ที่เข้าข่ายกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง เนื่องจากใช้พยานหลักฐานเดียวกัน ซึ่งมีเจ้าหน้าที่จำนวน 4 ราย ได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว รอการชี้แจงฯ อีก 1 ราย คือ นายวิชัย ฉ่างทองคำ ซึ่งกรมที่ดินได้มีหนังสือเร่งรัดไปแล้ว

กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร

1. ความเป็นมา

ตามที่รายการ Hot News ของสถานีโทรทัศน์ ไอทีวี ออกรายการ เมื่อวันที่ 19-20 เมษายน 2547 และหนังสือพิมพ์ประชาชาติธุรกิจ ฉบับประจำวัน ที่ 22-25 เมษายน 2547 ได้เสนอข่าวเปิดโปงโฉนดที่ดินที่อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร ต่อเนื่องมาโดยมีประเด็นว่ามีการออกโฉนดที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชายเลน และทับที่ดินของชาวบ้าน โดยใช้หลักฐาน ส.ค.1 ของที่ดินแปลงอื่น (ส.ค.1 บิน) มีข้าราชการและผู้นำท้องถิ่นรู้เห็นเป็นใจ ปัจจุบันในท้องที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.) ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้ ยกเว้นที่ดินมี ส.ค.1 ซึ่งได้มีการเสนอข่าวว่า ตำบลปากคลองทั้งตำบลมี ส.ค.1 อยู่เพียง 9 ฉบับเท่านั้น ซึ่งชาวบ้านไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้ แต่ปรากฏว่ามีการออกเอกสารสิทธิและขายให้แก่บริษัทในเครือบริษัทสหวิริยา และได้มีการแถลงการณ์ของกลุ่มอนุรักษ์ท้องถิ่น/ประชาชน ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร และหนังสือพิมพ์ประชาชาติ ฉบับวันที่ 6-9, 10-12 พฤษภาคม 2547 อ้างว่ามีการออก ส.ค.1 บินรวม 20 แปลง

2. การแก้ไขปัญหา

2.1 รองอธิบดีกรมที่ดิน (นายวิชัย ไพรสงบ) ได้ลงไปตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่ เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2547 และจังหวัดชุมพรได้มีคำสั่งจังหวัด ที่ 1163/2547 ลงวันที่ 2 เมษายน 2547 ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวโดยมีรอง ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร (นายสมพงษ์ ทวีศรี เป็นประธาน) ต่อมากรมที่ดินได้มีคำสั่ง ที่ 1220/2547 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2547 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดินในท้องที่อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร

2.2 รองอธิบดีซึ่งอธิบดีมอบหมายพิจารณาแล้วจึงได้มีคำสั่งอธิบดีกรมที่ดิน ที่ 1668/2547 ถึง ที่ 1670/2547 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2547 ตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยให้ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน เขต 15 เป็นประธานคณะกรรมการสอบสวนทราบเพื่อดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าว และได้มีหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.2/17708 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2547 แจ้งให้จังหวัดชุมพรทราบเพื่อแจ้งคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการต่อไป

3. ผลการดำเนินการ

ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน เขต 15, 17 ในฐานะประธานคณะกรรมการสอบสวน ได้มีบันทึก ที่ มท 0518/340 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2548 ส่งสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการสอบสวนฯ ได้มีความเห็นดังนี้

(1) น.ส. 3ก. เลขที่ 1468,1469,1470,1479,1484 และ 1485 ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร และโฉนดที่ดินเลขที่ 16128 หน้าสำรวจ 1537 ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร เป็นหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากออกโดยอาศัยหลักฐาน ส.ค.1 ซึ่งเป็นหลักฐานสำหรับที่ดินแปลงอื่น จริง สมควรมีคำสั่งเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ทั้ง 7 แปลงดังกล่าว

(2) น.ส.3ก. เลขที่ 1482 ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร เป็น น.ส.3ก. ที่ตลาดเคลื่อน เนื่องจากออกโดยฝ่าฝืนมาตรา 59 ตีรี้ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2532) ข้อ 10 โดยนำที่ดินนอกหลักฐาน ส.ค.1 ทางด้านทิศตะวันออก ซึ่งระบุจุดพรุ้ รวมออก น.ส.3ก. เข้าไปด้วยสมควรมีคำสั่งแก้ไขรูปแผนที่และเนื้อที่ให้ถูกต้อง

(3) น.ส.3ก. เลขที่ 1480,1481 ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร จากการตรวจสอบเชื่อได้ว่า เป็นที่ดินตรงตามหลักฐาน ส.ค.1 และออกโดยถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายแล้ว ไม่สมควรมีคำสั่งเพิกถอน

(4) น.ส.3ก. เลขที่ 1483 ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร จากการตรวจสอบเชื่อได้ว่า เป็นที่ดินตรงตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่นำมาใช้เป็นหลักฐานในการออก น.ส.3ก. และออกโดยถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายแล้ว ไม่สมควรมีคำสั่งแก้ไข

จากการตรวจสอบสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนฯ แล้วปรากฏว่า นายวิชัย ไพรสงบ รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทนอธิบดี ได้พิจารณาผลการสอบสวนดังกล่าวตามบันทึกผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน ที่ มท 0518/1580 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2547 แล้ว และมีบัญชาเมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2547 ว่า เนื่องจากผลการตรวจสอบ สอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่งอธิบดีกรมที่ดิน ที่ 1668/2547 ถึง ที่ 1670/2547 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2547 และคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง มีทั้งตรงกันและ แตกต่างกัน เพื่อความรอบคอบ เห็นควรให้มีการพิจารณาในที่ดินแปลงที่การสอบสวนแตกต่างกัน ว่าผลการสอบสวนของคณะกรรมการฯ เหตุใดจึงไม่ตรงกันแล้วจึงพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างประมวลสรุปข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายและความเห็นเพื่อนำเรียนรองอธิบดี ซึ่งอธิบดีมอบหมายในการออกคำสั่งเพิกถอนแก้ไข น.ส.3ก. ที่ตลาดเคลื่อนไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามนัยข้อ 3 (1) และ (2) รวม 8 แปลง ต่อไป

กรมที่ดินได้มีคำสั่ง ที่ 1991/2547 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2547 ที่ 2560/2547 ลงวันที่ 29 กันยายน 2547 และที่ 3168/2547 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2547 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้แก่ นายยุทธพร พรหมหาญ นายแผ้ว จันทรินวล นายณรงค์ เพ็ชรวงค์ นายวิทยา หวังศิริ นางพัชรียา คงนวล นางจารุวรรณ ทองละ นางรัชนีภรณ์ ลาภเย็น และนายบุญชาย ทองคำ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวน ซึ่งจะต้องนำผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน มาประกอบการพิจารณาด้วย

กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ตำบลบ่อนอก อำเภอเมืองฯ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

1. ความเป็นมา

ราษฎรตำบลบ่อนอก อำเภอเมืองฯ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งมีนายเจริญ วัตรอักษร เป็นผู้นำยื่นหนังสือร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอความเป็นธรรม กรณีนายทุนออกโฉนดที่ดิน และปลูกสร้างบ้านในที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์คลองชายธง ตำบลบ่อนอก อำเภอเมืองฯ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และขอให้ทางราชการดำเนินการกรณีมีผู้บุกรุกที่สาธารณะฯ ดังกล่าว

2. การดำเนินการ

กรมที่ดินได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางออกไปดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวแล้วปรากฏว่า นายเผื่อน วรรณวงษา ขออนุญาตที่ดินจากหลักฐาน ส.ค. 1 เนื้อที่ 6-0-00 ไร่ โดยนำรังวัดเนื้อที่เกินจาก ส.ค. 1 จำนวน 47-0-20 ไร่ ซึ่งที่ดินในบริเวณที่ขออนุญาตเป็นพื้นที่ที่ได้มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไปแล้ว ตามการประกาศสงวนหวงห้ามให้เป็นทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณะ ตั้งแต่ 13 กันยายน 2547 และมีการขึ้นทะเบียนที่สาธารณประโยชน์เมื่อ 27 กันยายน 2481 ซึ่งผู้ปกครองท้องที่ไม่ลงนามรับรองแนวเขตและคัดค้านว่าที่ดินที่ขออนุญาตเป็นส่วนหนึ่งของที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเลี้ยงสัตว์คลองชายธง

3. ผลการดำเนินการ

จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดิน ซึ่งได้ตรวจพิสูจน์แล้วเห็นว่าที่ดิน อยู่ในที่สาธารณประโยชน์ทั้งแปลง จึงได้เสนอเรื่องให้ กพร. จังหวัดได้พิจารณาแล้วมีมติให้ ยกเลิกเรื่องการออกโฉนดที่ดินรายนี้ ขณะนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งจำหน่าย ส.ค.1 ดังกล่าวและเจ้าพนักงานที่ดินได้สั่งยกเลิกคำขออนุญาตที่ดินแล้ว ส่วนการพิจารณาความผิดของ เจ้าหน้าที่แยกเป็น 2 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นแรก การที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียนและกลุ่มงานวิชาการที่ดิน สำนักงานที่ดิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ดำเนินการให้มีการประกาศแจกโฉนดที่ดินไปก่อนในขณะที่เรื่องการออกโฉนดที่ดินยังไม่พร้อมที่จะออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอ ไม่เป็นการขัดต่อกฎกระทรวงฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497 แต่อย่างใด จึงรับฟังเป็นที่ยุติว่าเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ปฏิบัติไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแล้ว ไม่มีมูลที่จะพิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอีกต่อไป และกรมที่ดินได้สั่งยุติเรื่องในประเด็นนี้แล้ว

ประเด็นที่สอง กรณีการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายรังวัด สำนักงานที่ดินจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัดซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงพิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อช่างผู้ทำการรังวัดทำการรังวัดแล้วเสร็จจะต้องเขียนรายงาน เหตุการณ์และข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการรังวัดที่ดินแปลงนั้นให้ครบถ้วน พร้อมเสนอ ความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาเพื่อประกอบการพิจารณาในแบบรายงานการรังวัด (ร.ว.3ก) ประกอบกับระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรังวัดและการลงรูปแผนที่ในระวางแผนที่ กรณีการออกโฉนดที่ดินเฉพาะราย พ.ศ.2527 หมวดที่ 4 การลงรูปแผนที่ในระวางแผนที่ ข้อ 15 และข้อ 18 ได้วางหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติกรณีลงรูปแผนที่ในระวางแผนที่ ที่แล้วปรากฏว่าทับเขตโฉนดที่ดินหรือทับลวดลายในแผนที่ ซึ่งเข้าใจว่าเป็นที่สาธารณประโยชน์ ช่างผู้ทำการรังวัดต้องรายงานในแบบรายงานการรังวัด (ร.ว.3ก) เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าช่างผู้ทำการรังวัดได้รายงานการรังวัด (ร.ว.3ก) ฉบับลงวันที่ 5 กันยายน 2546 เพียงการลงที่หมายในระวางแผนที่กรณีการออกโฉนดที่ดินเฉพาะราย ระวาง 87 ต 4 อ มาตราส่วน 1/4000 แล้วปรากฏว่าทับหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 1 (ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเลี้ยงสัตว์คลองชายธง) แต่มิได้รายงานให้ทราบว่า เมื่อลงระวางแผนที่ด้านทิศเหนือทับรูปแผนที่ที่เคยมีการรังวัดออกโฉนดที่ดิน แต่ไม่มีการออกโฉนดที่ดิน เนื่องจากเจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิก คำขอและผู้ว่าราชการสั่งจำหน่าย ส.ค.1 แปลงดังกล่าว และ ทิศใต้ทับคลองชายธงด้วย นั้น จึงเป็นการที่ช่างผู้ทำการรังวัดมิได้รายงานเหตุการณ์ให้ครบถ้วนตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่กรมที่ดินได้สั่งการไว้ ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0611/ว 16343 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2523 เรื่องการเขียนรายงานการรังวัด (ร.ว.3) เป็นเพราะเข้าใจว่า ที่ดินแปลงที่รังวัดอย่างไรเสียก็ไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ แสดงให้เห็นว่า สาเหตุที่นายเพลินศักดิ์ ประคัลภ์กุล ช่างผู้ทำการรังวัดมิได้รายงานเหตุการณ์ให้ครบถ้วนเกิดเนื่องจากไม่มีความรู้และความเข้าใจในระเบียบเท่าที่ควร มิได้มีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามระเบียบแต่อย่างใด ประกอบกับที่ดินแปลงดังกล่าวได้มีการยกเลิกคำขอออกโฉนดที่ดินและสั่งจำหน่าย ส.ค.1 ไปแล้ว พฤติการณ์ของนายเพลินศักดิ์ฯ ถือเป็นเพียงความบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่ราชการเท่านั้น ยังไม่ถึงขั้นเป็นความผิดทางวินัย กรมที่ดินจึงได้สั่งยุติเรื่องในประเด็นนี้ แต่เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นอีก จึงได้ให้ผู้บังคับบัญชาว่ากล่าวตักเตือนนายเพลินศักดิ์ฯ ให้พึงระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

สำหรับกรณีการบุกรุกที่สาธารณประโยชน์เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน ผู้ปกครองท้องที่ และราษฎร ผู้ร้องเรียน ได้ร่วมกันตรวจสอบปรากฏว่ามีการบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ทั้งแปลงโดยทำเป็นบ่อเลี้ยงกุ้ง ขณะนี้คณะอนุกรรมการ ก.บ.ร.ส่วนจังหวัด ได้มีมติให้อำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบล บ่อนอก ดำเนินการตามกฎหมาย

4. แนวทางแก้ไขปัญหา

กรมที่ดินได้มีการวางแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการออกโฉนด หรือ น.ส. 3 ในเขตที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าวไว้เมื่อ 6 กรกฎาคม 2547 โดยสรุปดังนี้

กรณีนำหลักฐาน (เช่น ส.ค.1) มาขอออกและปรากฏว่ามีการครอบครองการทำประโยชน์ก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ ให้นำเรื่องเสนอ กบร. จังหวัดพิจารณาตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่

กรณีหลักฐานที่นำมาขอยก เป็นหลักฐานที่ออกหลังจากการเป็นที่ดินของรัฐ ให้ส่ง
ยกเลิกคำขอ และแจ้งผู้ขอทราบเพื่อดำเนินการตาม พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539

ถ้าไม่ปรากฏแน่ชัดว่าเป็นหลักฐานก่อนหรือหลังการเป็นที่ดินของรัฐ ให้สอบสวนข้อเท็จจริง
ให้ได้ข้อยุติแล้วดำเนินการตามขั้นตอนข้างต้นแล้วแต่กรณี

กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เกาะล้าน อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี

1. ความเป็นมา

1.1 สถานีโทรทัศน์ ITV ได้เสนอข่าวปัญหาเรื่องที่ดินบริเวณเกาะล้านเนื่องจาก นายวิโรจน์ เชื้อแก้ว เป็นผู้ประกอบการท่องเที่ยวชื่อ ร้านเดอะบีช ได้กระทำการบุกรุกก่อสร้างอาคารบนภูเขา บริเวณหาดตาแหวน เกาะล้านและเป็นพื้นที่ที่กรมป่าไม้ปักหลักเขตไว้เป็นที่อนุรักษ์ เมืองพัทยาได้ฟ้อง ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 และศาลพิพากษาว่าจำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 และได้แจ้งให้ดำเนินการ รื้อถอนอาคารดังกล่าว ซึ่งเมืองพัทยาไม่สามารถ รื้อถอนได้จึงเกิดกรณีพิพาทและการร้องเรียนเกิดขึ้น

1.2 หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2548 หน้า 1 เสนอ ข่าวปัญหามีนายทุนที่เป็นกลุ่มอิทธิพลในพื้นที่เป็นผู้อยู่เบื้องหลังการบุกรุกยึดที่ดินบนเกาะล้าน โดยเฉพาะบริเวณหาดตาแหวนและหาดแสม มีการยึดถือครอบครองและนำ ที่ดินไปออกโฉนดโดยมิชอบ จำนวน 3 แปลง รวมทั้งปลูกสร้างรีสอร์ทบนภูเขา รุกแนวเขตอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้

2. การออกเอกสารสิทธิที่ดินบนเกาะล้าน

เกาะล้านมีที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ จำนวน 123 แปลง โดยเป็น น.ส.3 จำนวน 2 แปลง และเป็นโฉนดซึ่งออกโดยมิได้แจ้งการครอบครองจำนวน 121 แปลง แยกเป็น

- โฉนดที่ดิน จำนวน 121 แปลง เนื้อที่ 455-3-06 ไร่
- น.ส.3 จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 20-1-55 ไร่
- ที่ราชพัสดุ (อนามัย และโรงเรียนเมืองพัทยา 10) เนื้อที่ 4-2-91 ไร่
- ที่จัดหาผลประโยชน์ของเมืองพัทยา (หาดแสม) เนื้อที่ 320-0-00 ไร่

โฉนดที่ดินและ น.ส.3 ดังกล่าวออกก่อนกฎกระทรวง ฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537)ใช้บังคับ

3. สภาพปัญหาที่ดินบริเวณหาดแสม

3.1 ที่ดินบริเวณหาดแสม จำนวน 320 ไร่ กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี จัดหาผลประโยชน์ในที่ดินหาดแสม โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินและกฎกระทรวงฉบับที่ 11 (พ.ศ.2510) เพื่อนำรายได้มาบำรุงท้องถิ่น ประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2510

3.2 ต่อมาเมื่อปี พ.ศ.2521 ได้จัดตั้งเมืองพัทยา ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2521 โดยมาตรา 106 แห่ง พ.ร.บ. ดังกล่าวกำหนดให้อธิบดีกรมการทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีให้เป็นของเมืองพัทยา

3.3 เมืองพัทยายังได้สิทธิในการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินบริเวณหาดแสม จำนวน 320 ไร่ ตามกฎหมายดังกล่าว

3.4 บริเวณหาดแสมที่เมืองพัทยามีสิทธิในการจัดหาผลประโยชน์ ปรากฏว่ามีราษฎรได้ยื่นขอออกโฉนดที่ดิน จำนวน 17 แปลง ได้ออกโฉนดที่ดินโดยมิได้แจ้งการครอบครองไปแล้ว จำนวน 3 แปลง คือโฉนดที่ดินเลขที่ 23227 , 26266 และโฉนดที่ดินเลขที่ 34895 ส่วนที่เหลือจำนวน 14 แปลง ยังไม่สามารถออกเป็นโฉนดที่ดินได้ในขณะนั้น เพราะเมืองพัทยาคัดค้าน

4. ปัญหาการออกโฉนดที่ดินบนเกาะล้านในปัจจุบัน

4.1 ที่ดินในส่วนที่ได้มีการยื่นคำขอออกโฉนดที่ดิน และได้มีการรังวัดได้ส่วน ไร่แล้ว แต่ยังไม่ได้ออกโฉนดที่ดินให้ทั้งหมด 52 แปลง และทั้งหมดเป็นการขอออกโฉนด ที่ดินมิได้แจ้งการครอบครอง สาเหตุที่ยังไม่ได้ออกโฉนดที่ดินนั้น เนื่องจากเมืองพัทยาคัดค้าน และรอผลการตรวจสอบจากหน่วยงานอื่น ประกอบกับต่อมาได้มีกฎกระทรวงฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497 ห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดินโดยมิได้แจ้งการครอบครองบนที่เกาะ ซึ่งกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2537 จึงยังไม่มีการออกโฉนดที่ดินแต่อย่างใด

4.2 แขวงเกาะล้านเมืองพัทยา เคยส่งเรื่องราษฎรที่มีที่ดินและไม่มีหลักฐานแจ้งการครอบครองที่ดิน อยู่ที่เกาะล้าน หมู่ 7 ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี จำนวน 373 ราย ร้องขอให้ทางราชการออกเอกสารสิทธิและเรื่องน้กรรมที่ดินพิจารณาแล้ว และแจ้งจังหวัดตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.2/08781 ลงวันที่ 18 มีนาคม 2548 ว่าราษฎรดังกล่าวไม่ได้ยื่นคำขอหรือนำเดินสำรวจไว้ก่อนกฎกระทรวง ฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537) ใช้บังคับ ไม่ได้อยู่ในบัญชีที่ดินสำรวจไว้ จึงไม่สามารถขอออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี ได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบแล้ว

4.3 ภาพข่าวรีสอร์ตที่ปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ไทยรัฐนั้น ได้ตรวจสอบแล้วบริเวณที่ดินที่ก่อสร้างนั้น ไม่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินแต่อย่างใด และศาลจังหวัดชลบุรี ได้มีคำพิพากษาให้รื้อถอน เนื่องจากเป็นความผิดต่อพระราชบัญญัติควบคุมอาคารแล้วตามคำพิพากษาศาลจังหวัดพัทยาคดีหมายเลขแดงที่ 1514/2547

กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ตำบลพังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

1. ความเป็นมา

สถานีโทรทัศน์และหนังสือพิมพ์มติชน ฉบับลงวันที่ 21 เมษายน 2548 ได้เสนอข่าวว่า นายแก้วสรร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภาในฐานะประธานคณะกรรมการการสิ่งแวดล้อมวุฒิสภา พร้อมด้วย นายทวีป ขวัญบุรี สมาชิกวุฒิสภาและพลเอกหาญ ลีลาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาในฐานะอนุกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์คณะกรรมการการสิ่งแวดล้อม ร่วมแถลงข่าวว่าราชารัฐบาลพังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ร้องเรียนกล่าวหาว่าบริษัทธุรกิจฟาร์มกุ้ง จำกัด บริษัทในเครือของบริษัทเจริญโภคภัณฑ์อีสาน จำกัด (ซีพี) บุกรุกเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยออกหนังสือรับรอง การทำประโยชน์ (น.ส.3 ก) ทับที่สาธารณประโยชน์และป่าชายเลนกว่า 300 ไร่ เพื่อทำศูนย์เพาะเลี้ยงกุ้งครบวงจร ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวบริษัทฯ อ้างว่าได้ทำประโยชน์เต็มทั้งแปลงแล้ว แต่ภาพถ่ายทางอากาศแสดงให้เห็นว่าไม่มีการทำประโยชน์ และตรวจสอบ รายงานทางทะเลเบี่ยงพบว่า น่าจะเป็นการนำ ส.ค.1 นอกพื้นที่มาสวมสิทธิทับที่ป่าชายเลน และมีการถมดินและครองสาธารณประโยชน์ไปประมาณ 80 ไร่

2. ประเด็นปัญหา

หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่เกี่ยวข้องได้แก่หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3 ก) เลขที่ 278, 716, 730, 1208, 1479, 1481, 1741 และ 1747 ตำบลพังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ทั้ง 8 แปลง เดิมเป็นของบริษัทธุรกิจฟาร์มกุ้ง จำกัด ต่อมาได้โอนขายให้แก่บริษัทเจริญโภคภัณฑ์อีสาน จำกัด เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2534 ซึ่งมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า (น.ส.3 ก) ดังกล่าว มีหลักฐานที่ดินเดิมอย่างไร ได้ออกตรงตำแหน่งตามหลักฐานที่ดินเดิม หรือได้มีการขยายขอบเขตโดยนำที่ดินนอกหลักฐานมารวมเข้าไว้ด้วยหรือไม่ และที่ดินตามหลักฐานหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3 ก) ดังกล่าวนี้นี้ สภาพเป็นป่าชายเลนซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินเป็นที่สาธารณประโยชน์ ที่สงวนหวงห้ามหรือเป็นที่ดินที่ต้องห้ามมิให้ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามกฎหมายที่ดินหรือไม่ อย่างไร หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าวได้ออกไปโดยชอบด้วยระเบียบและกฎหมายหรือไม่ ประการใด และได้มีการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินเกิดจากขอบเขตตามหลักฐาน น.ส.3ก หรือไม่ เพียงใด มีเอกสารหลักฐานสนับสนุนความเห็นอย่างไร

3. การดำเนินงาน

1. กรมที่ดิน ได้มีคำสั่งที่ 1163/2548 ลงวันที่ 25 เมษายน 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว

2. ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน เขต 8 พร้อมคณะทำงานเฉพาะกิจสนับสนุนการแก้ไข ปัญหาเกี่ยวกับที่ดินและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเรื่องที่ดิน ตามคำสั่งกรมที่ดิน ที่ 1434/2547 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2548 ได้ไปในพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง ดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่าง ดำเนินการของคณะทำงานฯ

กรณีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เกาะช้าง จังหวัดตราด

1. ความเป็นมา

หนังสือพิมพ์มติชนฉบับวันศุกร์ที่ 29 เมษายน 2548 และวันอาทิตย์ที่ 1 พฤษภาคม 2548 ได้เสนอข่าวว่า นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กล่าวภายหลังเป็นประธานการประชุมคณะกรรมการคดีพิเศษ(กคพ.) ว่าที่ประชุมมีมติรับคดีพิเศษ 6 คดี ประกอบด้วย คดีบุกรุกพื้นที่ชายหาดป่าชายเลนและเชิงเขาในเกาะช้าง จังหวัดตราด ซึ่ง พล.ต.อ. สมบัติ อมรวิวัฒน์ อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้รับการร้องขอจากองค์การพัฒนาและบริหารพื้นที่เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (อพท.) โดย อพท. มีโครงการก่อสร้างอนุสรณ์สถานยุทธนาวี เกาะช้าง แต่ไม่สามารถก่อสร้างได้ เนื่องจากเอกชนอ้างว่าเป็น ที่ดินที่มีโฉนดครอบครอง ไม่ใช่ที่สาธารณะ ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น พบว่า ที่ดินแปลงดังกล่าว มีการสวมเอกสารสิทธิใช้ ส.ค.1 จากหมู่เกาะอื่นแล้วนำมาออกโฉนดทับที่ดินบนเกาะช้าง

2. การดำเนินงาน

กรมที่ดินร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว ปรากฏรายละเอียด ดังนี้

2.1 โฉนดที่ดินเลขที่ 881 กิ่งอำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด เนื้อที่ 8-3-63.3 ไร่ ออกโฉนดให้แก่นายโชคอำนวย สุรโยธี เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2547 โดยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ระยะที่ 1 ตามมาตรา 58 ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยอาศัยหลักฐาน ส.ค.1 เลขที่ 66 หมู่ที่ 4 ตำบลเกาะช้างใต้ (ตำบลเกาะช้าง) กิ่งอำเภอเกาะช้าง (อำเภอแหลมงอบ) จังหวัดตราด ปัจจุบันนายสมบูรณ์ ปัญจพลานุรักษ์ เป็นผู้มีสิทธิในที่ดินโดยซื้อมาเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547

2.2 ที่ดินแปลงดังกล่าวอยู่นอกเขตอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง นอกเขต ป่าไม้ถาวร ปัจจุบันอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ กิ่งอำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

2.3 ตรวจสอบเอกสารส.ค.1 เลขที่ 66 หมู่ที่ 4 ตำบลเกาะช้าง อำเภอแหลมงอบ (บ้านสลักคอก) จังหวัดตราดแล้ว ปรากฏว่า เดิมแจ้งการครอบครองไว้ว่าอยู่หมู่ที่ 4 ตำบลเกาะช้าง อำเภอแหลมงอบ เจ้าหน้าที่รายงานว่าปัจจุบันอยู่ในเขตหมู่ 3 ตำบล เกาะช้างใต้ แต่จากหลักฐานประกาศการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2539 ปรากฏว่า หมู่ 4 ตำบลเกาะช้างใต้ โอนมาจากหมู่ 4 (บ้านสลักคอก) ตำบลเกาะช้าง ไม่มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองเป็นหมู่ที่ 3 ตำบลเกาะช้างใต้แต่อย่างใด มีเพียงบันทึกถ้อยคำของกำนันตำบลเกาะช้างใต้ (หมู่ 3 เป็นหมู่กำนันไม่มีผู้ใหญ่บ้าน) ยืนยันว่า เปลี่ยนแปลงเขตปกครองจากหมู่ที่ 4 ตำบลเกาะช้าง เป็นหมู่ 3

2.4 โฉนดที่ดินเลขที่ 881 กิ่งอำเภอเกาะช้างใต้ ออกโฉนดสืบเนื่องจาก ส.ค.1 เลขที่ 66 หมู่ 4 ตำบลเกาะช้าง อำเภอแหลมงอบ รั้งวัดแล้วปรากฏว่า ทิศเหนือจด น.ส.3ก.เลขที่ 41 ตำบลเกาะช้างใต้ ออกสืบเนื่องจาก ส.ค.1 เลขที่ 3 หมู่ 3 ตำบลเกาะช้าง อำเภอแหลมงอบ

ซึ่งเป็น ส.ค.1 คนละหมู่กัน จากการตรวจสอบจากเอกสารสารบบ น.ส.3ก.เลขที่ 41 ตำบลเกาะช้างใต้ ซึ่งเป็นที่ดินข้างเคียงด้านทิศเหนือ ปรากฏว่าออก สืบเนื่องมาจาก ส.ค.1 เลขที่ 3 หมู่ 3 ตำบลเกาะช้าง อำเภอแหลมงอบ นายบรรเทิง วรรณคุณ ซึ่งแจ้งข้างเคียงไว้ทิศเหนือจดชายเขา ทิศใต้จดป่าและชายเขา ทิศตะวันออกจดชายเขาและ ทิศตะวันตกจดทะเล ซึ่งไม่มีทิศใดแจ้งติด นายไฉ วิสานคุณ จึงไม่สัมพันธ์กันกับ ส.ค.1 เลขที่ 66 หมู่ 4 ตำบลเกาะช้าง ซึ่งแจ้งข้างเคียงไว้ ทิศเหนือจดเขา ทิศใต้จดเขา ทิศตะวันออกจดทะเล ทิศตะวันตกจดเขา ซึ่งไม่มีทิศใดแจ้งติด นายบรรเทิง วรรณคุณ เช่นเดียวกัน

2.5 จากรายงานผลการอ่านแปลภาพถ่ายทางอากาศ จากเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญของศาล ในทางวิเคราะห์แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ ได้อ่านแปล ดีความและวิเคราะห์ภาพถ่ายทางอากาศ ปี พ.ศ.2496 ปี พ.ศ.2511 ปี พ.ศ.2518 และ ปี พ.ศ.2545 ผลปรากฏว่า บริเวณพื้นที่ที่ออก โฉนดที่ดินเลขที่ 881 ถึงอำเภอเกาะช้าง มีสภาพเป็นป่าไม้ที่สมบูรณ์อยู่ไม่ปรากฏว่ามีร่องรอยการทำประโยชน์แต่อย่างใด เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบแบบแจ้งการครอบครอง ส.ค.1 เลขที่ 66 หมู่ 1 ตำบลเกาะช้าง แจ้งไว้ว่าทำประโยชน์โดยปลูกมะพร้าวและปลูกบ้าน จึงไม่ตรงตามข้อเท็จจริง

เมื่อพิจารณาจากเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผลการอ่านแปลภาพถ่ายทางอากาศของผู้เชี่ยวชาญแล้ว นำเชื่อถือได้ว่าการออกโฉนดที่ดินให้แก่ นายโชคอำนวยฯ ดังกล่าว ไม่ตรงตามตำแหน่งที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) ซึ่งเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการเพิกถอนแก้ไขตามความในมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และ กรมที่ดินมีคำสั่งที่ 1163/2548 ลงวันที่ 25 เมษายน 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว

กรณีนางสาวรัตนา สัจเทพ ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

1. ความเป็นมา

สถานีโทรทัศน์ช่อง 9 , ITV และหนังสือพิมพ์ผู้จัดการ ได้เสนอข่าวกรณีนางสาวรัตนา สัจเทพ ร้องขอความเป็นธรรมว่าได้รับความเดือดร้อนจากการถูกหลอกให้ซื้อบ้านทาวน์เฮ้าส์ 2 ชั้น เลขที่ 19/556 หมู่บ้านขึ้นสุขวิลล่า ซอยบุญล่ำโสพิศ แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร โดยได้ก่อสร้างบนที่ดินแปลงที่เป็นช่องว่างระหว่างอาคาร ซึ่งห้ามทำการก่อสร้างอาคารตามข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร โดยได้เข้าร้องเรียนกับสำนักงานเขตบึงกุ่ม และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนานกว่า 10 ปี แต่ปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไขแต่อย่างใด จึงได้ทาสีบ้านเป็นสีดำทั้งหลังเพื่อไว้ทุกข์ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

2. การดำเนินงาน

กระทรวงมหาดไทย ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหากรณี การร้องเรียนขอความเป็นธรรมรายนางสาวรัตนา สัจเทพ ที่ได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับการดัดแปลงอาคารที่ผู้อาศัยโดยไม่ได้รับอนุญาต และในที่ประชุมได้สรุปผลการประชุม ดังนี้

2.1 ให้กรมที่ดินแจ้งความดำเนินคดีกับผู้ประกอบการในข้อหาแจ้งความอันเป็นเท็จ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

2.2 ทบทวนการดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

2.3 ให้กรุงเทพมหานครประวิงเวลาในการรื้อถอนอาคารของนางรัตนาวออกไปก่อน และจัดหาบ้านให้แก่นางสาวรัตนาว โดนนางสาวรัตนาว ขอเป็นผู้เลือกบ้านเอง

2.4 มอบหมายให้ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบเรื่องราวที่นางสาวรัตนาว แจ้งความดำเนินคดีผู้ประกอบการฐานฉ้อโกงประชาชน และอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้องนั้น การดำเนินการของอัยการถูกต้องเป็นธรรมแล้วหรือไม่ อย่างไร

3. ผลการดำเนินงาน

กรมที่ดินได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่ที่ประชุมมอบหมายแล้ว ดังนี้

3.1 สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาบึงกุ่ม ได้มอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์กล่าวโทษกับผู้ประกอบการ ฐานแจ้งความเท็จต่อพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2548 ณ สถานีตำรวจนครบาลลาดพร้าว แต่ไม่สามารถดำเนินคดีกับผู้ประกอบการดังกล่าวได้ เนื่องจากคดีขาดอายุความ

3.2 กรมที่ดินได้มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ มท 0517.2/495 ลงวันที่ 27 เมษายน 2548 ส่งเรื่องดังกล่าวให้กรมสรรพากรดำเนินการตรวจสอบการเสียภาษีเงินได้ของผู้ประกอบการและกระแสดำเนินการถ่ายเทเงินในการซื้อขายที่ดินแปลงนี้แล้ว

3.3 กรมที่ดิน มีคำสั่งที่ 1219/2548 ลงวันที่ 28 เมษายน 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในประเด็นที่พบข้อเท็จจริงใหม่ เพื่อทบทวนการดำเนินการทางวินัยของพนักงานเจ้าหน้าที่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการฯ

ยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพหุมิติของกรมที่ดิน

ปัญหาการทุจริตประพหุมิติของหน่วยงานกรมที่ดินที่ผ่านมามีองค์ประกอบการทุจริต 2 ส่วน คือ โอกาสเปิดช่องให้กระทำการทุจริต และผู้กระทำการทุจริตมีความปรารถนาอยากมีอยากได้ โดยมีรูปแบบการทุจริตประพหุมิติของที่สำคัญ 2 รูปแบบ คือ

➢ การใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ของรัฐในการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ซึ่งมี กฎ ระเบียบ ขั้นตอนมากมาย บางเรื่องไม่ชัดเจนให้อำนาจเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจได้ มีอำนาจผูกขาด เบ็ดเสร็จ ครบทุกขั้นตอน

➢ การใช้อำนาจในการสร้างอุปสรรค ความล่าช้า ในการให้บริการแก่ประชาชนด้วยเงื่อนไขในเรื่องปลีกย่อย

การดำเนินงานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการตามนโยบายของรัฐบาล ในส่วนของกรมที่ดิน เห็นว่าควรดำเนินการ 2 ส่วน คือ จะต้องดำเนินการปิดช่องทางที่จะทำให้เกิดการทุจริตได้และดับความปรารถนาอยากมีอยากได้ของเจ้าหน้าที่ทุกระดับโดยส่งเสริมเรื่องการปรับเปลี่ยน กระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมใหม่ เพื่อลดละเลิกและป้องกันพฤติการณ์การทุจริต ซึ่งมีทั้งการควบคุม การตรวจสอบทุกกระยะ ผู้บังคับบัญชาเข้มงวดกวดขันวางระบบงาน ลดการใช้อำนาจ ดุลพินิจ ไม่ให้ปฏิบัติงานเบ็ดเสร็จในคนเดียว มีการคานอำนาจ ประกาศค่าใช้จ่ายในการให้บริการอย่างเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ ทุกขั้นตอน ฯลฯ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพหุมิติของกรมที่ดินบรรลุเป้าประสงค์หลักที่กำหนดไว้ดังกล่าวข้างต้น จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักที่สำคัญ รวม 3 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของบุคลากรกรมที่ดิน

เพื่อผลักดันและพัฒนาให้ข้าราชการกรมที่ดินมีแนวคิด และทัศนคติ ไปสู่คุณลักษณะที่ สอดรับกับการบริหารจัดการภาครัฐที่ดี คือ เป็นข้าราชการที่ทำงานอย่างมีศักดิ์ศรี ตั้งใจทำงาน มีศีลธรรม คุณธรรม ปรับตัวได้ทันโลก รับผิดชอบต่อผลงาน มีใจและการกระทำที่เป็นประชาธิปไตย มุ่งเน้นผลงาน อันจะทำให้องค์กรกรมที่ดินสามารถพัฒนาได้บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ที่กำหนด คือ การเป็นองค์กรที่เป็นเลิศในการบริหารจัดการและคุ้มครองสิทธิการถือครองที่ดินของรัฐและประชาชน มุ่งเน้นการให้บริการโดยการบริหารจัดการที่ดี รองรับการพัฒนาประเทศได้ในยุคโลกาภิวัตน์ สอดคล้องตามแนวทางในยุทธศาสตร์การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม ของระบบราชการ (พ.ศ. 2546 – 2550) โดยมีมาตรการดังนี้

มาตรการ 1.1 ให้ทุกหน่วยงานภายในของกรมที่ดินนำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกรมที่ดินไปใช้เป็นเกณฑ์ประกอบการบริหารงานบุคคล โดย

- กำหนดรูปแบบและเกณฑ์การให้คะแนน วิธีการประเมิน ตามแนวทางมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม พร้อมการนำไปใช้ในการประเมินเพื่อแต่งตั้งโยกย้าย
- กำหนดแบบประเมินวัดผลการประพฤติปฏิบัติตนตามกรอบคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกรมที่ดินให้ทุกหน่วยงานใช้รายงานสรุปผล

มาตรการ 1.2 เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมใหม่ของข้าราชการกรมที่ดิน โดย

- นำแนวทางตามพระราชดำริเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงเป็นกรอบแนวคิดในการกระตุ้นปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการกรมที่ดินใช้เป็นแบบอย่าง
- ส่งเสริมให้บุคลากรกรมที่ดินเข้าร่วมอุดมการณ์ที่เกี่ยวกับการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ เช่น ใจไทยใสสะอาด รวมพลังชาวดินขจัดสิ้นคอร์รัปชัน ฯลฯ
- ให้มีการอบรมสัมมนาด้านการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยมในหน่วยงานภายในกรมที่ดินอย่างต่อเนื่อง
- ยกย่องเชิดชูคนดีของหน่วยงาน จัดให้มีการประกวดคัดเลือกผู้มีคุณธรรมจริยธรรมดีเด่นในแต่ละหน่วยงานประจำปี
- จัดประกวดคำขวัญ/บทความเกี่ยวกับการเสริมสร้างแนวคิดทัศนคติด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์บทความที่ชนะการประกวด
- ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการส่งเสริมค่านิยมใหม่ให้บุคลากรภายในกรมที่ดินได้รับรู้รับทราบอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ

มาตรการ 1.3 จัดสภาพแวดล้อมของสถานที่ราชการในเขตพื้นที่รับผิดชอบให้เอื้อต่อการเรียนรู้ และพัฒนาระบบงาน โดย

- ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานดำเนินกิจกรรม 5 ส อย่างต่อเนื่อง และวางระบบการติดตามผลให้ชัดเจน รวมถึงการให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการดำเนินงานเป็นระยะอย่างสม่ำเสมอ
- ให้ทุกหน่วยงานสำรวจตั้งหัวข้อในการปรับปรุง โดยพิจารณาร่วมกับสมาชิกในหน่วยงานวางแผนการปรับปรุงจัดสถานที่ทำงาน ให้มีบรรยากาศเอื้อต่อการพัฒนาระบบงาน
- สร้างวาระของหน่วยงาน โดยการให้ผู้ปฏิบัติงานทุกคนมีส่วนร่วมและรับรู้ในบทบาทต่าง ๆ และกระตุ้นให้การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์เกิดขึ้นได้จริง

มาตรการ 1.4 การให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี โดย

- ผู้บริหารในหน่วยงานทุกระดับวางตน และประพฤติปฏิบัติเป็นแบบอย่างที่ดี นำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหาร
- มีการสอดส่องดูแลการดำเนินชีวิตผู้ได้บังคับบัญชา
- ปฏิบัติตนอยู่ในกรอบตามคำสอนทางศาสนาที่ตนนับถืออย่างสม่ำเสมอ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ประพจน์มิชอบ

เพื่อวางแนวทางการป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์และพฤติกรรมอันอาจก่อให้เกิดการทุจริตภายในหน่วยงานกรมที่ดิน จึงได้กำหนดมาตรการดังนี้

มาตรการ 2.1 ปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ ที่ล้าสมัย เอื้อต่อการทุจริต โดย

- การให้หน่วยงานที่มีภารกิจในการออกระเบียบ กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานให้บริการ ได้ศึกษาทบทวนปรับปรุงแก้ไข กฎ ระเบียบ ให้เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และวางระบบงานให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน
- แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายของกรมที่ดิน เพื่อพิจารณาเรื่องการตีความข้อกฎหมายให้เป็นมาตรฐานกลาง นำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างรวดเร็ว
- การให้ทุกหน่วยงานภายในกรมที่ดินสำรวจภารกิจ และกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานที่เห็นว่าเป็นอุปสรรคก่อให้เกิดความล่าช้า และนำเสนอหน่วยงานผู้ออกระเบียบ หากไม่ได้ ข้อยุติให้นำเสนอเข้าคณะกรรมการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายของกรมที่ดินแก้ไขต่อไป

มาตรการ 2.2 การปรับปรุงระบบงานและวิธีการทำงานตามแนวทางในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 โดย

- การลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงานให้บริการประชาชน พร้อมจัดทำแผนผังขั้นตอนระยะเวลาการปฏิบัติงานติดประกาศให้ผู้รับบริการทราบโดยทั่วกัน
- การกำหนดให้ทุกหน่วยงานภายในกรมที่ดินวางแผนการปฏิบัติงานโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์มีการจัดทำข้อตกลงผลการปฏิบัติงานตามลำดับชั้นการบังคับบัญชา
- กำหนดมาตรฐานเกณฑ์เป้าหมายการปฏิบัติงานให้ชัดเจน และเป็นที่ยอมรับของประชาชนและทีมงาน

มาตรการ 2.3 จัดให้มีระบบคานอำนาจการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ มีระบบรายงานผลการปฏิบัติงาน โดย

- จัดให้มีระบบรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานให้บริการ
- จัดทำแบบสำรวจความคิดเห็นผู้ใช้บริการและนำไปปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม
- วางระบบการติดตามผลการดำเนินงาน และการปรับปรุงแก้ไขพัฒนาระบบงานอย่างต่อเนื่อง
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและเอกชนในการดำเนินงานบางส่วน

มาตรการ 2.4 กำหนดให้ทุกหน่วยงานภายในกรมที่ดินวางระบบควบคุมภายใน ตรวจสอบผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ โดย

- ให้ทุกหน่วยงานภายในกรมที่ดินทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จัดวางระบบควบคุมภายในและระบบการติดตามผลการปฏิบัติงานตามแบบอย่างต่อเนื่อง
- ปรับปรุงระบบการตรวจราชการของกรมที่ดินให้มีประสิทธิภาพ และให้ผู้ตรวจฯ ช่วยตรวจสอบเรื่องร้องเรียนการทุจริตประพฤติมิชอบด้วย

มาตรการ 2.5 ให้ผู้บังคับบัญชาทำหน้าที่ทางการบริหารในการป้องกันเหตุการณ์ และพฤติกรรมของผู้ใต้บังคับบัญชา โดย

- ทำหน้าที่เสริมสร้างให้ผู้ใต้บังคับบัญชาอยู่ในระเบียบวินัยทางไกลการทุจริต
- ทำหน้าที่ในการป้องกันเหตุ (ปิดช่องทาง) ที่จะทำให้เกิดการทุจริต
- ดำเนินการโดยเด็ดขาดกรณีที่พบเห็นผู้ใต้บังคับบัญชาทำการทุจริตในหน้าที่

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การจัดการกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น

เพื่อให้มีการดำเนินงานกับผู้ทุจริตและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้รับการลงโทษในความผิดอย่างรวดเร็วทันการณ์ จึงกำหนดมาตรการ ดังนี้

มาตรการ 3.1 การเร่งรัดดำเนินการทางวินัยให้รวดเร็วและโปร่งใส โดย

- ให้ความร่วมมือดำเนินการตามมติ ป.ป.ช. ภายในกำหนด รวมทั้งการส่งมอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- กำหนดระยะเวลาการดำเนินการทางวินัยเมื่อมีการร้องเรียนให้เร็วขึ้น

มาตรการ 3.2 การไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนผู้ไม่สุจริตในการติดต่อขอรับบริการ/ทำธุรกรรม โดย

- ตรวจสอบข้อมูลความน่าเชื่อถือของเอกชนและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
- แจ้งค่าใช้จ่ายตามระเบียบทางราชการในการรังวัดที่ดิน รังวัดแบ่งแยกที่ดิน การออกเอกสารสิทธิ์ การขอจัดสรรที่ดินอาคารชุด และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยเปิดเผยให้แก่ผู้มาขอรับบริการทุกฝ่าย

มาตรการ 3.3 การเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกมีส่วนร่วมในการสอบสวน โดย

- วางกรอบแนวทางการสอบสวนวินัยโดยให้มีบุคคลภายนอกที่เป็นกลางเป็นคณะกรรมการร่วมด้วย
- เปิดเผยแพร่ข้อมูลผลการพิจารณาเมื่อได้ข้อยุติในการสอบสวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว

มาตรการ 3.4 การจัดให้มีหน่วยรับข้อมูลการทุจริต ขอร้องเรียน ร้องทุกข์ โดย

- กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบข้อมูลการทุจริตประพฤติมิชอบ ทำหน้าที่ติดตามผลการดำเนินงานสอบสวนเรื่องการทุจริตเป็นการเฉพาะ
- จัดให้มีช่องทางให้ผู้ติดต่อ/ขอรับบริการแจ้งข้อมูลการทุจริตประพฤติมิชอบได้หลายช่องทาง
- กำหนดระยะเวลาแจ้งกลับความก้าวหน้าการดำเนินงานกรณีทุจริตประพฤติมิชอบแก่ผู้ร้องเรียน

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประเพณีนิยมของกรมที่ดิน ประจำปี 2548

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน											หมายเหตุ	
				ด.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ก.ย.		
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนการต้นน้ำ วัฒนธรรม และค่านิยมของบุคลากรกรมที่ดิน	1) กำหนดกรอบการประเมินบุคคล โดยนำมาตรฐานของคุณธรรมและจริยธรรมเข้าพิจารณาการประเมินองค์ประกอบหนึ่งในการพิจารณาว่าผลการปฏิบัติงาน	ระดับความเชื่อมั่นของบุคลากรภายในกรมที่มีต่อระบบบริหารงานบุคคลไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70	- ทุกหน่วย งาน - ศูนย์ส่งเสริมประสิทธิภาพ (ศูนย์ประสานราชการ ใสสะอาด กรมที่ดิน)													
มาตรการ 1.1 ให้ทุกหน่วยงานของกรมที่ดินนำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกรมที่ดิน พ.ศ. 2541 ไปใช้เป็นเกณฑ์ประกอบการบริหารงานบุคคล	2) กำหนดแบบและวิธีประเมินวัฒนธรรมและปฏิบัติตนตามกรอบมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมฯ 3) เสนอผู้บริหารกรมพิจารณาให้ความเห็นชอบและสั่งการให้ทุก สำนัก กอง สำนักงานที่ดินถือปฏิบัติ 4) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อวัดผลกระทบ อุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการนำไปปฏิบัติ และพัฒนาปรับปรุงให้เหมาะสมในระยะต่อไป															

ยุทธศาสตร์ มคอ.3	วิสัยทัศน์, ภาระงาน	เป้าหมายและตัวชี้วัด	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน												หมายเหตุ
				ด.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
มาตรการ 1.2 การเสริมสร้างจิตสำนึกค่านิยมใหม่ของข้าราชการกรมที่ดิน	1) นำแนวทางการตามพระราชดำริ เรื่อง เศรษฐกิจพอเพียง เป็นกรอบแนวคิดในการกระตุ้นปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการกรมที่ดินใช้เป็นแบบอย่างโดย - ศึกษาและประมวลพระราชดำริ เรื่อง เศรษฐกิจพอเพียง จัดทำเป็นเอกสารเผยแพร่ทางสื่อต่างๆ พอเพียง จัดทำเป็นเอกสารที่ดิน ที่ดินสัมพันธ์เขตของกรมที่ดิน เพื่อให้ข้าราชการกรมที่ดินรับรู้และเข้าใจ ตลอดจนได้นำไปใช้เป็นกรอบแนวคิดในการดำเนินชีวิต - ติดตามประเมินวัดผลสัมฤทธิ์ โดยใช้แบบสำรวจความคิดเห็น 2) ส่งเสริมให้บุคลากรกรมที่ดิน เข้าร่วมอุดมการณ์ที่เกี่ยวข้องกับป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ - จัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมที่ดิน - จัดทำบัตรลงนามรับรองการปฏิบัติงาน และจัดพิธีให้ผู้บริหารกรมที่ดินลงนามรับรองการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมที่ดิน	- จัดทำเอกสารเกี่ยวกับเอกสารร่างจิตสำนึก ปีละ 4 ครั้ง จำนวน 2,000 เล่ม/ฉบับ - จำนวนข้อร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับ การปฏิบัติไม่เท่าเทียมกันลดลง	- ศูนย์ประชาสัมพันธ์ประสานราชการสื่อสารสาธารณะ													

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน												หมายเหตุ
				ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ก.ย.		
	- จัดกิจกรรม คำสัญญา "ใจไทยใสสะอาด" ให้กับตนเอง และเพิ่มพูนข้อความคำสัญญา "ใจไทยใสสะอาด" ให้กับตนเองให้แก่ผู้เข้าร่วมกิจกรรม โดยผนวกรวมไว้ในพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาท - สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว - เชิญชวนบุคลากรของกรมที่ดิน สมัครเข้าร่วมพลังแผ่นดิน "ใจไทยใสสะอาด" ในฐานะบุคคล และรวบรวมไปสมัคร แจ้งส่งมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด 3) จัดประกวดบทความ "รวมพลังชาวดิน ขจัดสิ้นคอร์รัปชัน" โดยมีขั้นตอน ดังนี้ - จัดทำโครงการเสนอ - แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาบทความ - ประชาสัมพันธ์ชักชวนให้ผู้ส่งบทความทางสื่อต่าง ๆ ของกรมที่ดิน เช่น ที่ดินสัมพันธ์ วารสารที่ดิน เวปไซท์กรมที่ดิน	จัดพิมพ์คำสัญญา จำนวน 500 ฉบับ ผู้สมัครเข้าร่วมรวมพลังแผ่นดิน "ใจไทยใสสะอาด" ไม่ต่ำกว่า 1,000 คน มีผู้สนใจส่งบทความไม่น้อยกว่า 200 ราย	- ศูนย์ประสานงานราชการใสสะอาด กรมที่ดิน - ทุกหน่วยงาน													

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมายและตัวชี้วัด	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน												หมายเหตุ
มาตรการ 1.3 จัดสภาพแวดล้อมของสถานที่ราชการ ให้เอื้อต่อการเรียนรู้และพัฒนากระบวนการ	- พิจารณาทบทวน และประกาศใช้แผนการระดมทุน และมอบรางวัลแก่ผู้ชนะการประกวด 4) จัดอบรมสัมมนาด้านการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยมในหน่วยงานภายในกรมที่ดินอย่างต่อเนื่อง	ร้อยละ 80 ของบุคลากรกรมที่ดินได้รับการอบรมเพิ่มพูนความรู้เรื่องค่านิยมใหม่	กองฝึกอบรมสำนักงานที่ดินจังหวัด													
มาตรการ 1.3 จัดสภาพแวดล้อมของสถานที่ราชการ ให้เอื้อต่อการเรียนรู้และพัฒนากระบวนการ	1) ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานดำเนินกิจกรรม 5 ส อย่างต่อเนื่อง และวางระบบติดตามผลที่ชัดเจน รวมถึงการให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการดำเนินงานเป็นระยะอย่างสม่ำเสมอ - เผยแพร่ความรู้ เรื่องการดำเนินกิจกรรม 5 ส ทางสื่อต่าง ๆ ของกรมที่ดิน ได้แก่ วารสารที่ดินที่ดินสัมพันธ์ เว็บไซต์กรมที่ดิน - จัดบรรยายให้ความรู้แก่หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนวิทยากร - จัดวางระบบติดตามประเมินผล และกำหนดเวลาการรายงานผลอย่างต่อเนื่อง	หน่วยงานภายในกรมที่ดิน ร้อยละ 70 ได้รับการยกย่องชมเชย เรื่องสภาพแวดล้อมและสถานที่	ทุกหน่วย													

ยุทธศาสตร์ มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน												หมายเหตุ
				ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ต.ค.	ก.ย.	
มาตรการ 1.4 การให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี	2) ทุกหน่วยงานภายในกรมสำรวจและกำหนดหัวข้อในการปรับปรุง โดยพิจารณาร่วมกับสมาชิกในหน่วยงาน วางแผนการปรับปรุงสถานที่ทำงานให้มีบรรยากาศเอื้อต่อการพัฒนาระบบงาน - จัดทีมงานและนำการดำเนินงานบริหารการเปลี่ยนแปลง - หน่วยงานจัดทำแผนการพัฒนาปรับปรุงระบบงาน 3) จัดกิจกรรม/จัดทำโครงการ กระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานทุกคนมีส่วนร่วม และรับรู้บทบาทต่าง ๆ เพื่อให้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ โดย - ให้ผู้บริหารในหน่วยงานจัดให้มีการอบรมและนำผู้ได้บังคับบัญชาอย่างสม่ำเสมอ - จัดทำโครงการพัฒนา ปรับปรุงระบบงาน	จำนวนนวัตกรรมของหน่วยงานในแต่ละปี	ทุกหน่วยงาน													
มาตรการ 1.5 การให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี	1) ให้ผู้บริหารของหน่วยงานนำยุทธศาสตร์ "คุณธรรมนำการบริหาร" มาเป็นค่านิยมร่วมสำหรับบุคลากรในหน่วยงานยึดมั่นและถือปฏิบัติ และสอดส่องดูแลการดำเนินงานของผู้ได้บังคับบัญชา 2) ให้ผู้บริหารของหน่วยงานภายในจัดกิจกรรมนำผู้ได้บังคับบัญชาเข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนาในวาระโอกาสอันสำคัญ	เรื่องร้องเรียนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานบริการลดลง ร้อยละ 10	ทุกหน่วยงาน													

ยุทธศาสตร์ มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาติดตามประเมิน												หมายเหตุ	
				ค.ค.	พ.อ.	อ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ก.ย.			
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การป้องกันเหตุการณ์ และพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ มาตรการ 2.1 ปรับปรุง แก้ไข กฎ ระเบียบ ที่ส่งเสริมเอื้อต่อการทุจริต	3) ให้ผู้บริหารทุกระดับปฏิบัติเป็นตัวอย่างแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ดูแล สอดส่องการดำเนินงานที่ผิด ของผู้ใต้บังคับบัญชา																
	4) กำกับดูแลการปฏิบัติงานโดยมุ่งประโยชน์ส่วนรวม																
	1) ศึกษา วิเคราะห์ สรุปปัญหาของกฎ ระเบียบ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และพิจารณาขยายกฎ ระเบียบ ใหม่ เพื่อแก้ไขปรับปรุงให้เหมาะสม สอดคล้องกับ สถานการณ์ในปัจจุบัน 2) นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาปัญหา ข้อกฎหมายกรณีที่ดิน พิจารณาในรายละเอียดกรณี ที่เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของกรมให้นำเสนอผู้บริหาร พิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแก้ไข และนำไปปฏิบัติต่อไป	จำนวนกฎ ระเบียบ ที่ปรับปรุงแก้ไข ปีละ 5 ฉบับ จำนวนข้อร้องเรียน เรื่อง การทุจริต ลดลง	- กองนิติการ - สำนัก มาตรฐานทะเบียนที่ดิน - สำนัก มาตรฐาน และส่งเสริม การรังวัด - สำนัก มาตรฐาน การออก หนังสือ สำคัญ														

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน											หมายเหตุ		
				ค.ศ.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.		ก.ย.	
มาตรการ 2.2 การปรับปรุงระบบงาน และวิธีการทำงานตามแนวทางในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546	1) การลดขั้นตอนและระยะเวลาให้บริการประชาชน โดย - แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน - จัดทำประกาศ เรื่อง การลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ ให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ทราบทั่วกัน - แจ้งให้เจ้าหน้าที่ในสำนักงาน และสำนักงานที่ดินดำเนินการในกระบวนการหลักให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่ประกาศ - กำกับและติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อปรับปรุง แก้ไข และยกระดับการให้บริการ 2) การดำเนินงานโดยมุ่งผลลัพธ์ - ให้ทุกหน่วยงานภายในกรมจัดทำแผนกลยุทธ์ และแผนปฏิบัติการโดยนำกลยุทธ์มากำหนดเป็นกิจกรรมเพื่อให้การดำเนินงานเกิดผลสำเร็จตามเป้าประสงค์ทั้งผลิตผลและผลลัพธ์เชื่อมโยงกับระบบงบประมาณ มีผู้รับผิดชอบการปฏิบัติชัดเจน	ระดับความพึงพอใจของร้อยละเฉลี่ยของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานในการลดรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 30	- คณะทำงานฯ - กอง/สำนักที่เกี่ยวข้อง - ทุกสำนัก งานที่ดินทั่วประเทศ														
		หน่วยงานภายใน กรมที่ดินมีการ จัดทำแผนปฏิบัติการ และปฏิบัติตาม แผนได้ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80	- กองแผนงาน - ทุกสำนัก/กอง - สำนัก งานที่ดิน จังหวัด														

ยุทธศาสตร์ : มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ										หมายเหตุ
				ด.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.
	3) การขยายผลโครงการวัดจตุรพักตรพิมานจังหวัดบึงกาฬ ในสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ โดย: - นำผลการดำเนินงานโครงการระยะแรกไปพัฒนาปรับปรุงจัดทำโครงการขยายผลในสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ - จัดทำประกาศไปประชาชนทราบ/จัดทำโปสเตอร์ประชาสัมพันธ์โครงการฯ แจกจ่ายให้สำนักงานที่ดินทั่วประเทศ - ดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการตามสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูล และเป็นทางเลือกใหม่ให้ประชาชนใช้บริการได้ตามความต้องการ - จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติงาน/บัญชีคู่มือเรื่องและใบนัดให้สำนักงานที่ดิน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นมาตรฐานเดียวกัน 4) พัฒนาระบบงานบริการ ใช้ระบบคิวอัตโนมัติในสำนักงานที่ดิน โดย - ส่วนกลางจัดทำแผ่น CD โปรแกรมคิวอัตโนมัติ คู่มือการติดตั้ง คู่มือการใช้งาน และ Key Board สำหรับเรียกงาน ส่งให้สำนักงานที่ดินนำไปใช้ในระบบงานให้บริการ - วางระบบการติดตามผลการปฏิบัติงาน	ผู้ใช้บริการมีความพึงพอใจไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 จำนวนสำนักงานที่ดินที่มีการใช้ระบบคิวอัตโนมัติไม่ต่ำกว่า 100 แห่ง	- สำนักงานที่ดินทั่วประเทศ - ศูนย์ส่งเสริมประสิทธิภาพ											

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน												หมายเหตุ			
				ด.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.				
ยุทธศาสตร์ 2.3 จัดให้มีระบบค่านิยม การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ มีระบบรายงาน ผลการปฏิบัติงาน	5) จัดทำโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ใน สำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบ ประกอบด้วยกิจกรรม หลักในการดำเนินงาน ดังนี้ - การจัดทำฐานข้อมูลทะเบียนที่ดินในระบบ คอมพิวเตอร์ - การจัดตั้งศูนย์สารสนเทศที่ดิน และพัฒนา ระบบคอมพิวเตอร์งานบริการในสำนักงานที่ดิน - พัฒนาระบบคอมพิวเตอร์งานแผนที่ เพื่อปรับปรุงระบบงานบริการประชาชนให้มี ประสิทธิภาพ และโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน	ประชาชนได้รับ บริการที่สะดวก รวดเร็วขึ้น ไม่ได้ กว่าร้อยละ 20																	
	1) วางระบบและเพิ่มช่องทางในการรับข้อมูล ข่าวสาร การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแจ้ง เหตุร้องทุกข์ ข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในงานให้บริการประชาชนให้ทั่วถึงและครอบคลุม ทั่วประเทศ ได้แก่ ตู้ ปณ 11 วัดเดียว ได้รับความ คิดเห็นที่สำนักงานที่ดิน ศูนย์ดำรงธรรมที่ดิน ฝ่ายรับเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักเลขานุการกรม เว็บไซต์ของกรมที่ดิน www.dol.go.th	ผู้เกี่ยวข้องร้อยละ 80 เชื่อมกันในระบบ การดำเนินงาน/ การตรวจสอบ การทุจริตของกรม	- สำนักงาน เลขานุการ- กรม - สำนักผู้- ตรวจราชการ กรม - ทุกหน่วย งาน																

ยุทธศาสตร์ มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน											รวม อนุมัติ
				ค.ศ.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ก.ย.	
	- ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงช่องทาง การรับข้อมูลข่าวสารของกรมที่ดิน โดยจัดทำ แผ่นพับ สื่อ สิ่งพิมพ์ภายในและภายนอกกรมที่ดิน วิทยุ โทรทัศน์ เป็นต้น - นำข้อมูลที่ได้รับจากทุกช่องทางดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงนำเรียนผู้บริหาร และแจ้ง ผลความคืบหน้าการดำเนินการให้ผู้ร้องเรียนทราบ ภายในกำหนดเวลา 2) ให้องค์กรที่ให้บริการจัดทำการสำรวจความ คิดเห็นผู้ใช้บริการ โดย - จัดทำแบบสำรวจความคิดเห็นของผู้รับบริการ - วิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสำรวจความคิดเห็น นำข้อเสนอปัญหา อุปสรรค ไปพิจารณาปรับปรุง แก้ไขพัฒนาให้เหมาะสม - ประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการพัฒนา 3) วางระบบการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน โดยนำความเห็น ผู้ใช้บริการประกอบการประเมิน		สำนักงาน- ที่ดินทุกแห่ง												

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน												หมายเหตุ
				ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
มาตรการ 2.4 กำหนดให้ทุกหน่วยงาน วางระบบการควบคุมภายใน และระบบตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน	1) แต่งตั้งคณะทำงานกำกับการวางระบบการควบคุมภายในของกรมที่ดิน พิจารณามาตรการดำเนินงาน 2) ให้ทุกหน่วยงานภายในกรมที่ดินตรวจสอบและระบุความเสี่ยงที่เกิดจากการปฏิบัติงาน รวมทั้งแนวทางการป้องกันความเสี่ยงและการติดตามประเมินผล 3) ทุกหน่วยงานภายในกรมที่ดินจัดทำระบบการควบคุมภายใน โดยวางระบบงานเพื่อปิดโอกาสที่เห็นว่าเป็นความเสี่ยงของหน่วยงาน	ร้อยละของความสำเร็จในการนำระบบควบคุมภายในไปปฏิบัติ ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ 70	- ทุกหน่วยงาน - หน่วยตรวจสอบภายใน													
มาตรการ 2.5 ให้ผู้บังคับบัญชาทำหน้าที่ทางการบริหารในการป้องกันเหตุการณ์ และพฤติกรรมของผู้ได้บังคับบัญชา	1) จัดทำแผนงานโครงการรณรงค์ และเสริมสร้างวินัยแก่บุคลากรภายในหน่วยงาน 2) จัดวางระบบงาน และตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ได้บังคับบัญชาอย่างใกล้ชิด 3) ส่งดำเนินการกับผู้ที่มีพฤติการณ์ทุจริตในหน้าที่อย่างเด็ดขาด รวดเร็ว 4) ปรับปรุงระบบงานพัฒนาข้าราชการภายในหน่วยงาน ให้มีความรู้ความสามารถ พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงสิ่งท้าทายใหม่ ๆ	ร้อยละของข้อร้องเรียนผู้กระทำ ความผิดวินัยลดลงร้อยละ 10 ต่อปี ร้อยละ 75 ของข้าราชการในหน่วยงานที่สามารถปฏิบัติงานได้ตามมาตรฐานที่กำหนด														

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมาย และตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน												หมายเหตุ
				ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การจัดกรกรณี่ทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้น หรือกำลังเกิดขึ้น มาตรการ 3.1 เรงรัตรการดำเนินการทางวินัยให้รวดเร็ว และโปร่งใส	1) ให้ความสำคัญคัปร่วมเมื่อกับ ป.ป.ช. ในการดำเนินงานลงโทษเจ้าหน้าที่ตามที ป.ป.ช. ชี้มูล 2) กำหนดระยะเวลาการดำเนินงานสอบสวนทางวินัยให้รวดเร็ว ชัดเจน โปร่งใส	ร้อยละของเรื่อง การทุจริตลดลง ปีละไม่ต่ำกว่า ร้อยละ 10	กองการเจ้าหน้าที่												ดำเนินการทันที ปปช. แจ้งประสานงาน	
มาตรการ 3.2 การไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนผู้ไม่สุจริต	1) ตรวจสอบประวัติเอิกชนต่าง ๆ กับกรมบัญชีกลาง ก่อนทำสัญญาจ้าง 2) ประกาศแจ้งรายชื่อผู้ละทิ้งงานจ้างเหมา ให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ทราบ	จำนวนเรื่องการจ้างเหมาที่มีการตรวจสอบ	กองพัสดุ												ดำเนินการเมื่อมีการแจ้งจ้าง	
มาตรการ 3.3 การเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกมีส่วนร่วมในการสอบสวน	1) วางกรอบแนวทางการสอบสวนทางวินัย โดยให้บุคคลภายนอกที่เป็นกลาง เป็นกรรมากรร่วมด้วย 2) เป็ดเผยข้อมูลผลการพิจารณาการสอบสวนทางวินัย เมื่อดัข้อยุติเสร็จสิ้นแล้ว	จำนวนเรื่องอุทธรณ์ลดลง	กองการเจ้าหน้าที่													

ยุทธศาสตร์ / มาตรการ	วิธีการดำเนินงาน	เป้าหมายและตัวชี้วัด	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน											หมายเหตุ
				ด.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ก.ย.	
มาตรการ 3.4 จัดหน่วยงานรับข้อมูลทุจริต ข้อร้องเรียนร้องทุกข์	1) กำหนดให้ฝ่ายเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานเลขาธิการกรม กรมที่ดิน เป็นหน่วยงานรับข้อมูลทุจริตข้อร้องเรียน ร้องทุกข์ 2) กำหนดช่องทางรับข้อมูล ได้แก่ - ตู้ ปณ 11 วัดเดียว - ผู้รับเรื่องร้องเรียน ติดตั้งที่สำนักงานที่ดินทุกแห่งทั่วประเทศ - ศูนย์ดำรงธรรม กรมที่ดิน - ฝ่ายเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานเลขาธิการกรม กรมที่ดิน - เว็บไซต์กรมที่ดิน www.doi.go.th - ส่งตรงถึงอธิบดีกรมที่ดิน 3) รวบรวมข้อมูลส่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ 4) แจ้งกลับความก้าวหน้าการดำเนินการ กรณีทุจริตประพฤติมิชอบให้แก่ผู้ร้องเรียน ร้องทุกข์ ภายใน 15 วัน 5) จัดเก็บสถิติ ข้อมูลที่ส่งเข้ามาในแต่ละช่องทาง 6) ติดตามประเมินผล สรุปรายงานปัญหาอุปสรรค เสนอผู้บริหารกรมที่ดิน	- แจ้งความก้าวหน้าการดำเนินงานการ กระตุ้นทุจริตประพฤติมิชอบให้แก่ผู้ร้องเรียน ร้องทุกข์ ภายใน 15 วัน นับแต่วันได้รับเรื่อง	สำนักงานสำนักงานเลขาธิการ - กรม												



คำสั่งกรมที่ดิน

ที่ 1434/2547

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดิน
และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเรื่องที่ดิน

อนุสนธิ คำสั่งกรมที่ดิน ที่ 522/2546 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2546 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ติดตามการ
แก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ ข้อเรียกร้องของราษฎรกลุ่มมวลชน หรือองค์กรต่าง ๆ ประจำเขตการ
ตรวจราชการกรมที่ดินนั้น บัดนี้ ปรากฏว่าได้มีการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลในคำสั่งดังกล่าว ประกอบกับ
กรมที่ดินได้พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันปัญหาเกี่ยวกับที่ดินและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเรื่องที่ดิน
มีจำนวนมากขึ้น บางปัญหาซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จนยากที่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่
จะสามารถแก้ไขให้สำเร็จลุล่วงไปตามลำพัง และด้วยความรวดเร็ว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดิน และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
เรื่องที่ดิน มีประสิทธิภาพมากขึ้นและสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติด้วยความรวดเร็ว จึงให้ยกเลิกคำสั่ง กรมที่ดิน
ที่ 522/2546 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2546 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์
ข้อเรียกร้องของราษฎรกลุ่มมวลชนหรือองค์กรต่าง ๆ ประจำเขตการตรวจราชการกรมที่ดิน และให้แต่งตั้ง
คณะกรรมการเฉพาะกิจสนับสนุนการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. องค์ประกอบ

- | | |
|---|-----------------------------------|
| 1.1 ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน ประจำเขตตรวจราชการพื้นที่ | ประธานคณะกรรมการ |
| 1.2 ผู้แทนสำนัก / กอง ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่ดิน และหรือปัญหา
ความเดือดร้อนของประชาชนเรื่องที่ดิน | คณะกรรมการ |
| 1.3 ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน
ประจำเขตตรวจราชการพื้นที่ | คณะกรรมการและ
เลขานุการ |
| 1.4 เจ้าหน้าที่ประจำสำนัก / กอง ผู้รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องปัญหา
ที่ดิน และหรือ ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องที่ดิน | คณะกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

/2. อำนาจหน้าที่....

2. อำนาจหน้าที่

2.1 ตรวจสอบ ติดตาม สดับรับฟังปัญหาเกี่ยวกับที่ดินและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เรื่องที่ดิน ในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบทุกระยะ

2.2 ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินหรือปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเรื่องที่ดินที่เกิดขึ้น และเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสังคม สื่อมวลชน องค์การภาคเอกชน หรือเป็นเรื่องที่อาจขยายผลในวงกว้างกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ให้ประธานคณะกรรมการประสานสำนัก / กอง ที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวม คณะทำงาน และรีบเข้าไปแก้ไขปัญหาและหรือคลี่คลายสถานการณ์โดยทันที โดยไม่ต้องรอการ สั่งการ หรือรอการอนุมัติ อนุญาตจากกรมที่ดิน แล้วรายงานผลให้รองอธิบดีหัวหน้ากลุ่มภารกิจที่เกี่ยวข้องและ อธิบดีกรมที่ดินทราบ ในกรณีที่เป็นเรื่องเร่งด่วนหรือเป็นเรื่องที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ ให้รายงานทันที

2.3 ให้คำแนะนำ ให้ความช่วยเหลือแก่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ ในการแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดิน และ ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเรื่องที่ดิน

2.4 ดำเนินการประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจอันดีกับองค์การภาคเอกชน สื่อมวลชน และ ประชาชนทั่วไปในแต่ละพื้นที่

2.5 ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่อธิบดีกรมที่ดินมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 26 พฤษภาคม พ.ศ. 2547



(นายบัญญัติ จันทน์เสนะ)

อธิบดีกรมที่ดิน



ระเบียบกรมที่ดิน

ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

ตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑)

พ.ศ.๒๕๕๗

ด้วยกรมที่ดินได้จัดทำแผนปฏิบัติการ โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศตามนโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล โดยเดินสำรวจและออกโฉนดที่ดินให้แก่ที่ดินซึ่งมีหลักฐานใบจองและ ส.ค.๑ จำนวน ๑ ล้านแปลง เนื้อที่ ๕ ล้านไร่ เพื่อให้เจ้าของที่ดินที่ไม่มีโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนได้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งทุน และสามารถนำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงิน กับสถาบันการเงินได้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งเจ้าของที่ดินได้มีการนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มาแสดงต่อเจ้าหน้าที่แล้ว ดังนั้นหากมีการนำ ส.ค.๑ มายื่นคำขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในภายหลัง เจ้าหน้าที่จะต้องทำการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่เจ้าของที่ดินนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มายื่นคำขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยรอบคอบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันการนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มาขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย กรมที่ดินจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) พ.ศ.๒๕๕๗”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ส.ค.๑” หมายความว่า แบบแจ้งการครอบครองที่ดินตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการแจ้งการครอบครองที่ดิน ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๔๕๗

ข้อ ๔ ในการตรวจพิสูจน์ที่ดินเพื่อออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตาม ส.ค.๑ นอกจากต้องดำเนินการตามระเบียบ คำสั่ง และหนังสือเวียนที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในเรื่องนี้ไว้แล้วให้ปฏิบัติตามระเบียบนี้โดยเคร่งครัด

(๑) เจ้าหน้าที่จะต้องตรวจสอบดังนี้

(ก) ที่ดินข้างเคียงทุกด้านถูกต้องตรงกับ ส.ค.๑ หรือไม่ โดยแจ้งให้เจ้าของที่ดินเป็นผู้นำชี้แนวเขต และให้เจ้าหน้าที่บันทึกถ้อยคำเจ้าของที่ดินตาม ส.ค.๑ เจ้าของที่ดินข้างเคียง ตลอดจนผู้ปกครองท้องถิ่นไว้เป็นหลักฐาน หากมีความแตกต่างหรือเปลี่ยนแปลงไปให้บันทึกเหตุแห่งความแตกต่าง

/หรือ...

หรือเปลี่ยนแปลงไว้ให้ชัดเจนว่าเป็นเพราะเหตุใด มีความเกี่ยวข้องกับที่ดินข้างเคียงตามที่แจ้งไว้ใน ส.ค.๑ อย่างไร ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ในพื้นที่นั้น ให้บันทึกการเปลี่ยนแปลงให้ชัดเจน พร้อมแนบหลักฐานการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองไว้ในเรื่องด้วย

(ข) สภาพการทำประโยชน์ตรงกับที่ได้แจ้งใน ส.ค.๑ หรือไม่ เช่น ใน ส.ค.๑ แจ้งสภาพการทำประโยชน์เป็นที่นา แต่ที่ดินที่นำทำการตรวจพิสูจน์เป็นที่ป่าชายเลนทำนาไม่ได้ ต้องเชื่อว่าที่ดินที่นำทำการตรวจพิสูจน์นั้น ไม่ใช่ที่ดินตาม ส.ค.๑ เป็นต้น โดยตรวจสอบกับระวางรูปถ่ายทางอากาศ หรือระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศที่มีใช้ในราชการในพื้นที่นั้น

(ค) กรณีที่ชื่อผู้ขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไม่ตรงกับชื่อใน ส.ค.๑ ให้สอบสวนและบันทึกถ้อยคำผู้ปกครองท้องถิ่นและผู้ที่เกี่ยวข้องได้ว่ามีการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่อง มาจากผู้มีชื่อใน ส.ค.๑ อย่างไร

(๒) เมื่อได้ดำเนินการตาม (๑) แล้ว ในระหว่างประกาศการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือประกาศการแจกโฉนดที่ดิน ให้จังหวัดส่งเรื่องขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปยังกรมที่ดิน เพื่อตรวจสอบทะเบียนการครอบครองที่ดิน และเสนอให้คณะกรรมการที่ดินแต่งตั้งเพื่อพิจารณาตรวจสอบเรื่องขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินนั้น ในการพิจารณาของคณะกรรมการดังกล่าวหากมีกรณีที่จะต้องอ่าน แปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศ ให้แจ้งจังหวัดจัดส่งภาพถ่ายทางอากาศที่ถ่ายครั้งแรก พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้กรมที่ดินดำเนินการอ่าน แปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศ

เมื่อดำเนินการออกตามวรรคหนึ่งเสร็จแล้ว ให้สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญแจ้งผลการพิจารณาตรวจสอบ ตลอดจนข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และข้อสั่งการให้จังหวัดทราบโดยเร็ว

ข้อ ๕ ให้ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๗



(นายบุญฤดี จันทน์เสนะ)

อธิบดีกรมที่ดิน



ระเบียบกรมที่ดิน

ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน
ตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๔๘

โดยที่เห็นเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น กรมที่ดินจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘”

ข้อ ๒. ให้ยกเลิกความใน (๒) ของข้อ ๔ แห่งระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ (๒) เมื่อได้ดำเนินการตาม (๑) เสร็จแล้ว เชื่อได้ว่าที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตรงตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ที่ผู้ขออนุญาตแสดงเป็นหลักฐานและเป็นที่ดินที่พึงออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปตามอำนาจหน้าที่

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรสงสัยเป็นอย่างยิ่งว่า ที่ดินที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินอาจไม่ตรงตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ที่ผู้ขออนุญาตแสดงเป็นหลักฐาน ให้จังหวัดส่งเรื่องการขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าว ไปยังกรมที่ดินเพื่อตรวจสอบและเสนอให้คณะกรรมการที่ดินตั้งเพื่อพิจารณาตรวจสอบเรื่องที่ขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินรายนั้น หากมีกรณีที่จะต้อง อ่าน แปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศให้คณะกรรมการแจ้งจังหวัดจัดส่งภาพถ่าย ทางอากาศที่ถ่ายครั้งแรก พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้กรมที่ดินดำเนินการ อ่าน แปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศ ต่อไป

เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการตามวรรคสองเสร็จแล้ว ให้สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญแจ้งผลการพิจารณาตรวจสอบ ตลอดจนข้อสังเกต ข้อเสนอแนะและข้อสั่งการให้จังหวัดทราบโดยเร็ว

อนึ่ง เรื่องที่ได้ดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินแล้ว ให้รวบรวมรายงานผู้ตรวจราชการกรม เพื่อทำการตรวจสอบและกำกับกับการปฏิบัติราชการทุกราย ในคราวที่ได้ออกตรวจราชการทุกครั้งด้วย”

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๘



(นายบัญญัติ จันทน์เสนะ)

อธิบดีกรมที่ดิน



คำสั่งกรมที่ดิน

ที่ ๑๔๗๔/๒๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจพิสูจน์เรื่องที่ยื่นออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน
ตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑)

โดยที่กรมที่ดินได้ออกระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินที่ยื่นออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเพื่อดำเนินการตามระเบียบ กรมที่ดินจึงแต่งตั้งคณะกรรมการ ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|--|---------------------|
| ๑.๑ ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๑.๒ ผู้แทนสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ | กรรมการ |
| ๑.๓ ผู้แทนสำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด | กรรมการ |
| ๑.๔ ผู้แทนสำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน | กรรมการ |
| ๑.๕ ผู้แทนสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ | กรรมการและเลขานุการ |

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ พิจารณาตรวจสอบเรื่องราวขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑.) ที่จังหวัดจัดส่งมาให้ตรวจสอบว่าชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

๒.๒ กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าการขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจะไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ดำเนินการ อ่าน แปล ศึกษาภาพถ่ายทางอากาศเพื่อหาตำแหน่งและร่องรอยการทำประโยชน์ในที่ดิน โดยแจ้งให้จังหวัดจัดส่งภาพถ่ายทางอากาศที่ถ่ายครั้งแรกพร้อมส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องมาให้คณะกรรมการ

๒.๓ เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล และชี้แจงข้อเท็จจริง ตลอดจนแจ้งให้ส่งเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการดำเนินการของคณะกรรมการ

๒.๔ แจ้งผลการตรวจสอบและข้อสังเกตให้สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญพิจารณาดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๗

(นายปัญญาธิ จันทน์เสนะ)

อธิบดีกรมที่ดิน

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๑๐๒๙/๒๕๕๗

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ และเพิ่มมาตรา ๕๖/๑)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันหลักเกณฑ์และวิธีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และมาตรการในการตรวจสอบยังไม่รัดกุมเพียงพอ สมควรปรับปรุง หลักเกณฑ์และวิธีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น พร้อมทั้ง ให้มีมาตรการเร่งรัดผู้มีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินมาดำเนินการเพื่อขอออกโฉนดที่ดินหรือ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

.....

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

“มาตรา ๕๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๖/๑ แบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการออกใบจอง หนังสือรับรองการทำประโยชน์ ใบได้สวนหรือโฉนดที่ดิน รวมทั้งใบแทนของหนังสือดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๖/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

“มาตรา ๕๖/๑ การออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ถ้าเป็นที่ดินที่อยู่ในท้องที่ที่มีระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศ พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกให้ได้ต่อเมื่อตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศฉบับที่ทำขึ้นก่อนสุดเท่าที่ทางราชการมีอยู่แล้วว่า เป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ หรือตรวจสอบด้วยวิธีอื่น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด”

มาตรา ๕ ให้ผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ โดยมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน และยังมีคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินนั้นมายื่นคำขอเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อได้รับคำขอและหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดินโดยเร็ว

เมื่อพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง หากมีผู้นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินมาขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ ต่อเมื่อศาลยุติธรรมได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่า ผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ

ในการพิจารณาของศาลตามวรรคสาม ให้ศาลแจ้งให้กรมที่ดินทราบ และให้กรมที่ดินตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศฉบับที่ทำขึ้นก่อนสุดเท่าที่ทางราชการมีอยู่ พร้อมทั้งทำความเห็นเสนอต่อศาลว่า ผู้นั้นได้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินนั้นโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของศาล ความเห็นดังกล่าวให้เสนอต่อศาลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งจากศาล เว้นแต่ศาลจะขยายระยะเวลาเป็นอย่างอื่น

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ผู้ครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่องมา จากบุคคลดังกล่าวด้วย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ

.....
.....

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ พ.ศ."

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นใด ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้

"เอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ" หมายความว่า เอกสารสิทธิในที่ดินที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ และตามกฎหมายที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา 5 การออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ให้กำหนดเป็น
มาตรฐานเดียวกัน

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐตามวรรคหนึ่ง
ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 6 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก
กฎกระทรวงและประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ร่าง
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ
พ.ศ.

โดยที่ในปัจจุบันการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐตามกฎหมายเฉพาะแต่ละฉบับมีความแตกต่างกัน ทำให้เกิดปัญหาแนวเขตที่ไม่ชัดเจนเกิดการทับซ้อนและตรวจสอบได้ยาก ควรกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ..."

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับได้ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

หมวด 1
บททั่วไป

ข้อ 3 ในระเบียบนี้

"เอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ" หมายความว่า เอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐที่ออกตามกฎหมายที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ กฎหมายป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ และที่ออกตามกฎหมายที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

"ที่ดินของรัฐ" หมายความว่า ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ทุกประเภท เช่น ที่สาธารณประโยชน์ ที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ดินที่จัดเพื่อการครองชีพ ที่ป่าไม้ ที่สงวนหวงห้ามของรัฐ และที่ราชพัสดุ เป็นต้น

"การรังวัด" หมายความว่า การรังวัดปักเขตและทำเขต จดหรือคำนวณการรังวัด เพื่อให้ทราบที่ตั้งแนวเขตที่ดิน หรือทราบที่ตั้งและเนื้อที่ของที่ดิน

"ระวางแผนที่" หมายความว่า ระวางพื้นราบมุมฉากที่นับเนื่องจากศูนย์กำเนิดออกไปในแนวราบและแนวตั้งต่อเนื่องกัน มีความกว้างยาวตั้งแต่ 50 เซนติเมตร ใช้มาตราส่วน 1:4,000 เป็นมาตรฐาน และใช้แผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน 1:50,000 ของกรมแผนที่ทหารเป็นสารบัญ

"พิกัดตำแหน่ง" หมายความว่า ระบบพิกัดฉากที่มีความสัมพันธ์กับระบบพิกัดฉากที่กรมที่ดินใช้ในราชการ

“หมวดหลักฐานแผนที่” หมายความว่า หมวดที่ได้จากการทำการรังวัดตามหลักวิชาการแผนที่หรือรังวัดต่อเนื่องจากหมวดหลักฐานแผนที่ของกรมที่ดินหรือกรมแผนที่ทหาร

“หมวดหลักเขตที่ดิน” หมายความว่า หมวดที่ได้จากการรังวัดปักมุมเขตที่ดิน

หมวด 2

คณะกรรมการกำกับดูแลการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ

ข้อ 4 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการกำกับดูแลการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ เรียกโดยย่อว่า “คอร.” ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| 1. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | เป็นประธานกรรมการ |
| 2. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย | รองประธานกรรมการ |
| หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน | |
| 3. เจ้ากรมแผนที่ทหาร | กรรมการ |
| 4. อธิบดีกรมการปกครอง | กรรมการ |
| 5. อธิบดีกรมที่ดิน | กรรมการ |
| 6. อธิบดีกรมธนารักษ์ | กรรมการ |
| 7. อธิบดีกรมป่าไม้ | กรรมการ |
| 8. อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน | กรรมการ |
| 9. อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | กรรมการ |
| 10. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | กรรมการ |
| 11. อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช | กรรมการ |
| 12. เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | กรรมการ |
| 13. รองอธิบดีกรมที่ดินซึ่งอธิบดีมอบหมาย | กรรมการและเลขานุการ |
| 14. ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมที่ดิน | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ข้อ 5 ให้ คอร. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตลอดจนมาตรฐานในการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ

(2) กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบให้ส่วนราชการผู้ออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

(3) เรียกให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้ที่เกี่ยวข้องส่งข้อมูลเอกสารหลักฐานและข้อเท็จจริง หรือขอให้ส่งผู้แทนมาชี้แจง เพื่อประกอบการพิจารณาของ คอธ. หรือคณะกรรมการ หรือคณะทำงานที่ คอธ.แต่งตั้ง

(4) วินิจฉัยปัญหาข้อหาหรือทางปฏิบัติในการดำเนินการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ

(5) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานให้ปฏิบัติงานตามที่มอบหมาย

(6) ปฏิบัติการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ 6 ให้สำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน เป็นฝ่ายเลขานุการของ คอธ. กับให้มีอำนาจหน้าที่ประสานนโยบายและการปฏิบัติในการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

หมวด 3

การออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ

ข้อ 7 การออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ ให้กระทำได้ในบริเวณที่ได้สร้างระวางแผนที่เพื่อการออกโฉนดที่ดินไว้แล้ว เว้นแต่ คอธ. เห็นสมควรจะให้มีการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐในบริเวณที่ยังไม่มีการสร้างระวางแผนที่เพื่อการออกโฉนดที่ดิน

ข้อ 8 การออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ ให้มีการรังวัดทำแผนที่ตามหลักวิชาการแผนที่ โดยทุกมุมเขตที่ดินต้องมีพิกัดตำแหน่งที่สืบเนื่องมาจากหมุดหลักฐานแผนที่

ข้อ 9 ที่ดินซึ่งทำการรังวัดเพื่อออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐไว้แล้วตามระเบียบนี้ เมื่อมีความจำเป็นต้องรังวัดใหม่ ให้ทำการรังวัดโดยมีมาตรฐานเท่าเดิมหรือดีกว่า

หมวด 4

การจัดทำหลักฐานแผนที่

ข้อ 10 ให้ส่วนราชการผู้ออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐจัดทำรายการรังวัดและต้นร่างแผนที่โดยใช้มาตราส่วนตามความเหมาะสม

ข้อ 11 กรณีที่ดินที่รังวัดอยู่คาบเกี่ยวระวางแผนที่ ให้ขีดเส้นขอบระวางแผนที่และเขียนชื่อระวางแผนที่กำกับไว้ด้วย

หมวด 5

การจำลองและการเขียนรูปแผนที่

ข้อ 12 ให้ส่วนราชการผู้ออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐจัดทำและส่งรูปแผนที่แปลงรวมทั้งหมดที่ได้ออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ โดยแสดงค่าพิภคจำกัตั้ง พิกัดฉากราบส่วนย่อยของระวางแผนที่ และพิกัดตำแหน่งหลักเขตที่ดินทั้งหมด พร้อมทั้งส่งข้อมูลดิจิทัล ส่งให้กรมที่ดินเพื่อลงระวางแผนที่ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่รังวัดเสร็จ

หมวด 6

การลงรูปแผนที่ในระวางแผนที่

ข้อ 13 ให้กรมที่ดินดำเนินการลงรูปแผนที่ในระวางแผนที่ตามระเบียบและวิธีการที่กรมที่ดินกำหนดไว้ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้และรวบรวมเป็นข้อมูลในการจัดทำฐานข้อมูลแผนที่ โดยใช้บประมาณการดำเนินการในส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรี

หมวด 7

การจัดเก็บหลักฐานแผนที่

ข้อ 14 ให้ส่วนราชการผู้ออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐเป็นผู้จัดเก็บเอกสารและหลักฐานแผนที่ ส่วนหลักฐานที่ส่งลงระวางแผนที่ให้กรมที่ดินเป็นผู้จัดเก็บ

หมวด 8
บทเฉพาะกาล

ข้อ 15 เอกสารสิทธิในที่ดินที่ได้ออกแล้วก่อนวันที่ระเบียบฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ส่วนราชการผู้ออกเอกสารสิทธิในที่ดินนั้น ดำเนินการปรับแก้มาตรฐานการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ ภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ระเบียบมีผลใช้บังคับ แล้วส่งข้อมูลให้กรมที่ดินเพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อไป

ข้อ 16 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

นายกรัฐมนตรี



ที่ มท ๐๕๑๖.๒/ว 1630

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัมรินทร์ ถนน ๑๐๒๐๐

30 พฤษภาคม ๒๕๔๘

เรื่อง การปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมที่ดิน คำนวณที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๓๑๑๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖
๒. หนังสือกรมที่ดิน คำนวณที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๒๔๗๐ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๗
๓. หนังสือกรมที่ดิน คำนวณที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๗๔๗๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๗

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงตามที่สื่อมวลชนได้นำเสนอเกี่ยวกับการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของพนักงานเจ้าหน้าที่ ว่าได้ดำเนินการไปโดยไม่ชอบด้วยระเบียบและกฎหมายเป็นเหตุให้ต้องมีการเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเป็นการออกนอกเขตป่าไม้ ป่าชายเลน ที่เขาหรือภูเขา ที่สาธารณประโยชน์ หรือที่สงวนหวงห้าม ด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การนำ ศ.ค. ๑ ของที่ดินแปลงอื่นมาเป็นหลักฐาน นำที่ดินนอกหลักฐานมารังวัดรวมเพื่อออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเข้าไปด้วย หรือออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณที่ไม่สามารถออกได้ตามกฎหมาย เป็นต้น ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนผู้สุจริต และเสียหายแก่ประโยชน์และชื่อเสียงของทางราชการเป็นอย่างยิ่ง ถึงแม้ว่ากรมที่ดินจะได้ซ่อมความเข้าใจ กำชับและสั่งการให้เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกฎหมาย ด้วยความระมัดระวัง ทะเลียมและรอบคอบอยู่อย่างต่อเนื่องดังเช่นตามหนังสือที่อ้างถึงก็ตาม แต่ปัญหาดังกล่าวก็มิได้หมดสิ้นไปแต่ประการใด

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ประชาชนได้ยึดถือไว้เป็นหลักฐานอันมั่นคงนั้น มีกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งและแนวทางปฏิบัติ กำหนดไว้เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ถือปฏิบัติโดยรอบคอบ รัดกุมและชัดเจนแล้ว แต่สาเหตุที่สำคัญที่ทำให้การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเป็นไปโดยคลาดเคลื่อน ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ส่วนหนึ่งเกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มิได้ระหนักถึงภาระ หน้าที่ และสำนึกในความรับผิดชอบ ในอันที่จะปฏิบัติราชการให้เป็นไปโดยชอบด้วยระเบียบและกฎหมาย อีกทั้งขาดการกำกับ ติดตาม และสอดส่องดูแลการปฏิบัติงาน อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องจากผู้บังคับบัญชาในแต่ละลำดับชั้น ดังนั้น เพื่อให้กรณีการออกหนังสือแสดงสิทธิใน

ที่ดิน...

ที่ดินโดยตลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ลดน้อยลงหรือหมดสิ้นไป จึงขอให้เจ้าหน้าที่
ผู้รับผิดชอบในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้สำนึกและตระหนักถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ
ในอันที่จะดำเนินการให้เป็นไปโดยชอบด้วยระเบียบและกฎหมาย และให้ถือเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา
ในแต่ละลำดับชั้น ตั้งแต่หัวหน้างาน หัวหน้าฝ่าย หัวหน้ากลุ่ม และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา หรือส่วนบก รวมทั้งผู้ตรวจราชการกรมที่ดินในคราวตรวจราชการ
ในแต่ละจังหวัด ในอันที่จะเอาใจใส่ กำกับ ติดตาม ดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ
เจ้าหน้าที่อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้เป็นไปโดยถูกต้องชอบด้วย
ระเบียบและกฎหมายด้วย หากยังคงปรากฏว่าได้มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปโดยตลาดเคลื่อน
ไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเนื่องมาจากการปล่อยปละ ละเลย ไม่นำพาต่อการติดตาม กำกับ ดูแลและสอดส่อง
การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ด้วยประการใดแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะได้ดำเนินการทางวินัย
สถานหนักอย่างเฉียบขาดทุกrayไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกำชับเจ้าหน้าที่ทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๕๕๘

การลงโทษทางวินัยกรณีการออกเอกสารสิทธิมิชอบ

ลำดับ	ปี พ.ศ.	สถานที่เกิดเหตุ	ระดับโทษ	หมายเหตุ
1.	2542	สำนักงานที่ดินอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ให้ออกจากราชการ	
2.		สำนักงานที่ดินอำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี	ไล่ออกจากราชการ	
3.		สำนักงานที่ดินอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา	ไล่ออกจากราชการ	
4.		สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์	ไล่ออกจากราชการ	
5.		สำนักงานที่ดินอำเภอเชกกา จังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
6.		สำนักงานที่ดินอำเภอละงู จังหวัดสตูล	ไล่ออกจากราชการ	
7.		สำนักงานที่ดินอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	ไล่ออกจากราชการ	
8.		สำนักงานที่ดินอำเภอปากท่า จังหวัดอุตรดิตถ์	ไล่ออกจากราชการ	
9.		สำนักงานที่ดินอำเภอเขาสวนกวาง จังหวัดขอนแก่น	ไล่ออกจากราชการ	
10.		สำนักงานที่ดินกิ่งอำเภอเบิ่งสามัคคี จังหวัดกำแพงเพชร	ไล่ออกจากราชการ	
11.		สำนักงานที่ดินอำเภอประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี	ไล่ออกจากราชการ	
12.		สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
13.		สำนักงานที่ดินอำเภอปากคาด จังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
14.		สำนักงานที่ดินอำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี	ปลดออกจากราชการ	
15.		สำนักงานที่ดินอำเภอประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี	ปลดออกจากราชการ	
16.		สำนักงานที่ดินอำเภอปากคาด จังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
17.		สำนักงานที่ดินอำเภอเชกกา จังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
18.		สำนักงานที่ดินกิ่งอำเภอแตงแดง จังหวัดบุรีรัมย์	ให้ออกจากราชการ	
19.		สำนักงานที่ดินอำเภอปากท่า จังหวัดอุตรดิตถ์	ไล่ออกจากราชการ	ปี 2542 รวม 19 ราย

ลำดับ	ปี พ.ศ.	สถานที่เกิดเหตุ	ระดับโทษ	หมายเหตุ
1.	2543	สำนักงานที่ดินจังหวัดปทุมธานี	ไล่ออกจากราชการ	ปี 2543 รวม 14 ราย
2.		สำนักงานที่ดินอำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี	ไล่ออกจากราชการ	
3.		สำนักงานที่ดินอำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี	ไล่ออกจากราชการ	
4.		สำนักงานที่ดินอำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่	ไล่ออกจากราชการ	
5.		สำนักงานที่ดินอำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี	ไล่ออกจากราชการ	
6.		สำนักงานที่ดินอำเภอโพธาราม จังหวัดสมุทรสาคร	ไล่ออกจากราชการ	
7.		สำนักงานที่ดินอำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์	ไล่ออกจากราชการ	
8.		สำนักงานที่ดินจังหวัดระนอง	ไล่ออกจากราชการ	
9.		สำนักงานที่ดินอำเภอพรเจริญ จังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
10.		สำนักงานที่ดินอำเภอปทุมธานี จังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
11.		สำนักงานที่ดินอำเภอโซ่พิสัย จังหวัดหนองคาย	ไล่ออกจากราชการ	
12.		สำนักงานที่ดินอำเภอรือเสาะ จังหวัดสงขลา	ไล่ออกจากราชการ	
13.		สำนักงานที่ดินอำเภอโนนสะอาด จังหวัดอุดรธานี	ไล่ออกจากราชการ	
14.		สำนักงานที่ดินจังหวัดนครราชสีมา สาขาสุรนารี	ปลดออกจากราชการ	
1.	2544	สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงราย สาขาแม่จัน	ไล่ออกจากราชการ	ปี 2544 รวม 6 ราย
2.		สำนักงานที่ดินอำเภออุบลราชธานี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ไล่ออกจากราชการ	
3.		สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี	ไล่ออกจากราชการ	
4.		สำนักงานที่ดินอำเภอหมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี	ไล่ออกจากราชการ	
5.		สำนักงานที่ดินอำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดหนองบัวลำภู	ไล่ออกจากราชการ	
6.		สำนักงานที่ดินอำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา	ไล่ออกจากราชการ	

ลำดับ	ปี พ.ศ.	สถานที่เกิดเหตุ	ระดับโทษ	หมายเหตุ
1.	2545	สำนักงานที่ดินอำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา	ไล่ออกจากราชการ	ปี 2545 รวม 3 ราย
2.		สำนักงานที่ดินอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ปลดออกจากราชการ	
3.		สำนักงานที่ดินอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ไล่ออกจากราชการ	
1.	2546	สำนักงานที่ดินอำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ไล่ออกจากราชการ	ปี 2546 รวม 6 ราย
2.		สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ สาขาแม่แตง	ไล่ออกจากราชการ	
3.		สำนักงานที่ดินอำเภอระโนด จังหวัดสงขลา	ไล่ออกจากราชการ	
4.		สำนักงานที่ดินอำเภอหนองบัวแดง จังหวัดชัยภูมิ	ไล่ออกจากราชการ	
5.		สำนักงานที่ดินกิ่งอำเภอมะนาว จังหวัดสตูล	ไล่ออกจากราชการ	
1.	2547	กองกับการเดินสำรวจฯ จังหวัดเชียงราย	ไล่ออกจากราชการ	ปี 2547 รวม 9 ราย
2.		กองกับการเดินสำรวจฯ จังหวัดเชียงราย	ไล่ออกจากราชการ	
3.		สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงราย สาขาแม่จัน	ไล่ออกจากราชการ	
4.		สำนักงานที่ดินอำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย	ไล่ออกจากราชการ	
5.		สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง	ไล่ออกจากราชการ	
6.		สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง	ไล่ออกจากราชการ	
7.		สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง	ไล่ออกจากราชการ	
8.		สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง	ไล่ออกจากราชการ	
9.		สำนักงานที่ดินอำเภอโนนสะอาด จังหวัดอุดรธานี	ไล่ออกจากราชการ	

ข้อมูล ณ วันที่ 27 พฤษภาคม 2548

บัญชีคดีอาญาที่เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินของกรมที่ดิน

พ.ศ. 2542 - 2548

ลำดับที่	ปี พ.ศ.	จังหวัด	จำเลย/คน	ข้อหา	ผลคดี	หมายเหตุ
1	2542	สระบุรี	1. นายประณีต สุทธนันท์ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 5 2. นายณรงค์ ลำเภารเงิน เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 6 3. นายสิงห์ชัย สุนทรธรรม นักวิชาการที่ดิน 5 4. นางจรรณี มวลทอง เจ้าหน้าที่ที่ดิน 4 5. นายนิมล จันทรปรณิก เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน 9 ชข	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ การของ ปปช.	
2	2542	สพบุรี	นายจรรบุตร สมเกิด เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 6	ป.อ.มาตรา 157,267	อยู่ระหว่างพิจารณา ของศาลชั้นต้น	
3	2543	ภูเก็ต	1. นายบุญชู หลิมรักษาสิน เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 7 2. นายกอบเกียรติ กิตติคุณ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา 3. นายธงชัย สุวรรณพาทู เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 6 4. นายพิสิทธิ์ วงศ์วิวัฒน์ ข้าราชการบำนาญ 5. นายชำนาญ เทียนคำ ข้าราชการบำนาญ	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างพนักงาน อัยการมีความเห็น สั่งฟ้องแต่ผู้ต้องหา หลบหนี	
4	2543	สุราษฎร์ธานี	นายจรัญ คงเอียว นายช่างรังวัด 4	เรียกรับเงิน	อยู่ระหว่างดำเนินการ การของ ปปช.	
5	2544	อุดรธานี	นายเสสสร ปัญญาสุข ช่างรังวัด 2	เรียกรับเงิน	อยู่ระหว่างดำเนินการ การของ ปช.	
6	2544	อุดรธานี	1. นายพรชัย ดันอ่วม นายช่างรังวัด 5 2. นายไพบูลย์ ไชยพรรค นายช่างรังวัด 7	ออก น.ส. 3ก โดยมิชอบ	อยู่ระหว่างดำเนินการ การของพนักงาน อัยการ	

บัญชีคดีอาญาที่เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินของกรมที่ดิน

พ.ศ. 2542 - 2548

ลำดับที่	ปี พ.ศ.	จังหวัด	จำเลย/คน	ข้อหา	ผลคดี	หมายเหตุ
7	2545	ประจวบคีรีขันธ์	นายรักษา เจริญจิตต์ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดินอำเภอ บางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ป.อ.มาตรา 162,157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของพนักงาน อัยการ	
8	2545	สตูล	นายสุรพล ภาณุวัฒน์ภิญโญ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 5	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	
9	-	ประจวบคีรีขันธ์	นายสามารถ จันทรุกษา	ออก น.ส.3ก โดยมิชอบ	ปปช.ส่งเรื่องให้ อัยการสูงสุด ดำเนินคดี	
10	2546	ภูเก็ต	1. นายธวัชชัย อนุกุล เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 7 2. นายพานทอง ณ ระนอง	ป.อ.มาตรา 157,161	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	
11	2546	พังงา	นายธวัชชัย อนุกุล	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	
12	2546	ภูเก็ต	นายอรุ ทิพย์เทพ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดินอำเภอกระบุรี	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	
13	2546	ภูเก็ต	1. นายธวัชชัย อนุกุล 2. นายบุญแก่ง ศรีแสนสุชาติ	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	
14	2546	ภูเก็ต	1. นายสุภาพ ศักดิ์ศรีทวี 2. นางดารุ-นัย ลูกจันทร์ 3. นายประจิม จันทรช่วย	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	
15	2546	ภูเก็ต	นายบุญชู หลิมรักษาสิน	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	
16	2546	ภูเก็ต	1. นายเจียม ศรีสุกใส เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต 2. นายสนธยา ไปฏก ช่างรังวัด 3. นายสมบัติ สิงศิริบูลย์ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน อำเภอเมืองภูเก็ต 4. นายอัมพร กุลวิจิตร ป่าไม้อำเภอ	ป.อ.มาตรา 157	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ปปช.	

บัญชีคดีอาญาที่เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินของกรมที่ดิน
พ.ศ. 2542 - 2548

ลำดับที่	ปี พ.ศ.	จังหวัด	จำเลย/คน	ข้อหา	ผลคดี	หมายเหตุ
17	2547	ชุมพร	1. นายธาดา โกมลมาลย์ 2. นายบุญชม กาญจนถาวร 3. นางสุกัญญา อรุณจิตต์ 4. นายฉลอง มณีรัตน์ 5. นายสืบพงษ์ สุขวิสุทธิ์	ป.อ.มาตรา 157,162,2 67,83,26	อยู่ระหว่างพิจารณา ของศาลชั้นต้น	
18	2547	ตาก	นายประยูร หมีนสิน	ออก น.ส.3 โดยมิชอบ	อยู่ระหว่างดำเนินการ การ ปช.	
19	2547	เชียงราย	นางวิภา พิณทอง	ปลอมเอกสาร	อยู่ระหว่างดำเนินการ การของพนักงาน อัยการ	

ข้อมูล ณ วันที่ 27 พฤษภาคม 2548