



บันทึกข้อความ

ณ.ป. 1/422
4 ก.ค. 48

สค.รับที่ 3118
30 พ.ค. 2548
ดส 10-31 ก

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 02-280-4085 ต่อ 5214

ที่ นร 1106/ 629

วันที่ 21 เมษายน 2548

เรื่อง มาตรการผ่อนปรนเพื่อให้สามารถใช้สิทธิการยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับการดำเนินการ

Contract Farming บริเวณชายแดน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

ประธานกรรมการกลั่นกรองเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

1. ข้อเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

1.1 ขอความเห็นชอบมาตรการผ่อนปรนในการยกเว้นภาษีพืชเป้าหมายภายใต้แผนปฏิบัติการ ACMECS และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลทางปฏิบัติ ต่อไป

1.2 มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศและจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลักจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการ โดยมีกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพรอง ร่วมดำเนินการบริหารจัดการโครงการ

2. ความเป็นมา

2.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัมพูชา ลาว พม่า และไทย (ACMECS) และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อตกลงในปฏิญญาพุกาม (Bagan Declaration) ซึ่งรวมถึงการดำเนินโครงการ Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

2.2 สศช.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและหอการค้าไทยยกย่องการดำเนินโครงการ Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (อพบ.) เมื่อเดือนพฤษภาคม 2547 และมีมติมอบหมายหน่วยงานดำเนินการให้เกิดผลทางปฏิบัติ โดยเฉพาะการจัดทำโครงการ Contract Farming บริเวณชายแดน 3 แห่ง ก่อนในระยะแรก คือ แม่สอด-เมียวดี (ไทย-พม่า) เลย-ไชยะบุรี (ไทย-ลาว) และจันทบุรี-พระตะบอง/ไพลิน (ไทย-กัมพูชา)

2.3 จังหวัดตากได้ดำเนินการนำร่องไปก่อนโดยประสานผู้ประกอบการรายย่อยให้เข้าไปลงทุน Contract Farming ที่เมียวดี แต่ประสบปัญหาเกี่ยวกับการนำเข้าผลผลิตโดยผู้ประกอบการไม่สามารถขอรับสิทธิพิเศษทางภาษีอากรภายใต้กรอบ AISP ได้ (ติดขัดปัญหาการออกไปรับรองแหล่ง

กำเนิดสินค้า C/O ของประเทศเพื่อนบ้าน) จังหวัดตากจึงได้ประสาน สศข. ให้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติในระดับนโยบาย ซึ่ง สศข. ได้จัดประชุมหารือ 2 ครั้ง ผลการประชุมสรุปได้ว่าสาเหตุของปัญหาเกิดจากการบริหารจัดการภายในประเทศเพื่อนบ้านไม่เอื้อต่อการดำเนินการด้วยนโยบายการเมืองภายใน อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นว่าโครงการนี้จะสามารถสร้างงานสร้างรายได้ตลอดจนแก้ไขปัญหาบริเวณชายแดนได้อย่างเป็นรูปธรรมตามนโยบายรัฐบาล จึงมีมติให้ดำเนินการขยายผลต่อไปในระยะที่ 2 โดยได้ยกย่องรูปแบบมาตรการผ่อนปรนภายในประเทศของเราเองเพื่อให้สามารถใช้สิทธิการยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับการดำเนินการ Contract Farming บริเวณชายแดนเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

3. สำคัญ

3.1 รูปแบบมาตรการผ่อนปรน มุ่งกำหนดมาตรการผ่อนปรนในการยกเว้นภาษีพืชเป้าหมายภายใต้แผนปฏิบัติการ ACMECS เพื่อลดความยุ่งยากในการขอ C/O ภายใต้กรอบ AISP โดยมีกระบวนการดำเนินการ ดังนี้

3.1.1 ระดับนโยบาย

ขั้นที่ 1 ทบทวนรายการพืชเป้าหมายใน One Way Free Trade จาก 8 รายการ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวโพดหวาน ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ละหุ่ง มะม่วงหิมพานต์ มันฝรั่ง ยูคาลิปตัส) เป็น 10 รายการ (เพิ่มลูกเดือยและถั่วเขียวผิวมัน) เนื่องจากมีมติ ครม.ให้เพิ่มรายการลูกเดือยเฉพาะกับ สปป.ลาว ในขณะที่พืชเป้าหมายของพม่าที่ควรเพิ่มเติม คือ ถั่วเขียวผิวมัน จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาขยายเป็น 10 รายการเท่าเทียมกันทุกประเทศทั้งกัมพูชา ลาว และพม่า

ขั้นที่ 2 จัดให้มีแบบฟอร์มเฉพาะ โดยให้จังหวัดประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ออกแบบฟอร์มเฉพาะ เพื่อให้หน่วยปฏิบัติโดยเฉพาะกรมศุลกากรใช้เป็นหลักฐานในการอนุญาตให้สินค้าเข้าประเทศ

3.1.2 ระดับปฏิบัติการ

ขั้นที่ 1 กำหนดช่องทางเฉพาะและสร้างระบบบริหารจัดการในพื้นที่ ในระยะแรกกำหนดให้สามารถนำเข้าผลผลิตโดยใช้มาตรการผ่อนปรนได้เฉพาะ 3 จุดก่อน คือ แม่สอด-เมียวดี (ไทย-พม่า) เลย-ไชยบุรี (ไทย-ลาว) และจันทบุรี-พระตะบอง/ไพลิน (ไทย-กัมพูชา) และให้จังหวัดเจ้าภาพจัดตั้งคณะทำงานเพื่อกำกับดูแลการดำเนินการ โดยจัดให้มีการจดทะเบียนหรือทำบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการที่ต้องระบุ ① ชนิดพืชเป้าหมาย ② พื้นที่เพาะปลูกเป้าหมายบริเวณชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน (ป้องกันปัญหาการแอบอ้างแหล่งกำเนิดสินค้า) และ ③ ปริมาณนำเข้า (เพื่อให้สามารถบริหารจัดการจำนวนผลผลิตที่นำเข้าไม่ให้เกิดตลาดในประเทศ)

ขั้นที่ 2 รวบรวมปริมาณผลผลิตที่ต้องบริหารการนำเข้า และประสานคณะกรรมการควบคุมปริมาณนำเข้าที่เกี่ยวข้อง รวบรวมปริมาณนำเข้าพืชเป้าหมายแต่ละชนิดจากพื้นที่นำร่อง 3 แห่ง และแจ้งปริมาณพืช 3 ชนิด ได้แก่ ถั่วเหลือง, ละหุ่ง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ต่อ

คณะกรรมการที่ควบคุมปริมาณนำเข้า ได้แก่ คณะกรรมการพืชน้ำมัน และคณะกรรมการนโยบายอาหาร เพื่อพิจารณากำหนดปริมาณที่เหมาะสมและยอมรับได้

ขั้นที่ 3 จัดคณะเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อกำหนดพื้นที่เพาะปลูก จัดตั้งคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สศช. และจังหวัดเจ้าภาพไปเจรจากับประเทศ เพื่อนบ้านเพื่อทำความเข้าใจเรื่องพื้นที่เป้าหมายที่จะให้ผู้ประกอบการไปลงทุนเพาะปลูกได้

3.2 ข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.2.1 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เห็นว่าการดำเนินมาตรการผ่อนปรนจะส่งผลกระทบต่อในเรื่องการนำไปปฏิบัติ ได้แก่ การแก้กฎระเบียบและออกประกาศเพิ่มเติม การปลอมแปลงแหล่งกำเนิดสินค้า รวมทั้งยากต่อการควบคุมปริมาณสินค้านำเข้า และยืนยันให้ปรับใช้จากแบบ Form AISP เป็นหลัก

3.2.2 สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ควรกำหนดมาตรการควบคุมพืชที่ต้องบริหารจำนวนผลผลิตนำเข้าอย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้กระทบกับการผลิตภายในประเทศ

3.2.3 หอการค้าแห่งประเทศไทย เห็นชอบในหลักการและต้องการให้ขยายช่องทางเฉพาะในการนำเข้าให้มากขึ้น

3.3 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

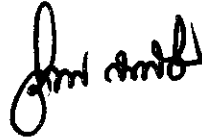
3.3.1 ขอความเห็นชอบมาตรการผ่อนปรนในการยกเว้นภาษีพืชเป้าหมายภายใต้แผนปฏิบัติการ ACMECS ตามข้อ 3.1 และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลทางปฏิบัติต่อไป

3.3.2 มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศและจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลักจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการ โดยมีกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลัง เป็นเจ้าภาพรอง

4. ความเห็น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินมาตรการผ่อนปรนในการยกเว้นภาษีพืชเป้าหมายภายใต้แผนปฏิบัติการ ACMECS จะช่วยเน้นย้ำความตั้งใจจริงของไทยในการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบ ACMECS ในการสร้างงานสร้างรายได้อย่างเป็นรูปธรรมและเป็นกิจกรรมหลักภายใต้เขตเศรษฐกิจชายแดนที่สามารถขยายผลให้เกิดการลงทุนธุรกิจต่อเนื่องด้านเกษตรระหว่าง 2 ประเทศ สามารถลดการเคลื่อนย้ายแรงงานและปัญหาชายแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอ คกก.1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดพิจารณาอนุมัติตามข้อ 4 หรือจะเห็นสมควรประการใดขอได้โปรดสั่งการ



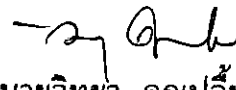
(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

เรียน รอง นรม.

เพื่อโปรดพิจารณา



(นายวิทยา คุณปลื้ม)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง

๒๕ เม.ย. ๕๖

นันทวัฒน์ นอนงษ์



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

๒๖/๔๕