

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3389 ศธ. 26
วันที่ - 9 ส.ย. 2548 เวลา 10.49

ร. 1039/43

ที่ ศธ 1005/3.2/ 2641

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

๑ มิถุนายน 2548

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ.2522

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/4829 ลงวันที่ 12 เมษายน 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ.2522

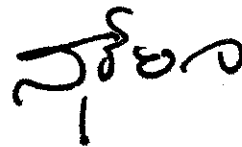
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน 100 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ.2522 ซึ่งได้แจ้งยืนยันไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วมีความประสงค์ที่จะให้ดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชัย เจริญรัตนกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

กองควบคุมอาหาร

โทร.0-2590-7322

โทรสาร.0-2591-8460

ศก. 1039/43

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๒๓๔/๒๕๔๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อกำหนดให้การขออนุญาตผลิตอาหารเพื่อจำหน่าย การขอต่ออายุใบอนุญาตผลิตอาหาร และการขออนุญาตย้ายสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บอาหาร ต้องผ่านการตรวจประเมินเกี่ยวกับวิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิตและการเก็บรักษาอาหารตามหลักเกณฑ์ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด และกำหนดให้ยื่นคำขอในสถานที่อื่นได้ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการกำหนดให้การผลิตอาหารเพื่อจำหน่าย ต้องเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เรื่อง วิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิตและการเก็บรักษาอาหาร ซึ่งเป็นวิธีการที่ดีในการผลิตอาหารตามแนวทางซึ่งเป็นที่ยอมรับของสากล ดังนั้น เพื่อให้มีมาตรการในการคุ้มครองความปลอดภัยของผู้บริโภคให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น และเป็นการยกระดับมาตรฐานการผลิตในประเทศให้ทัดเทียมและสอดคล้องกับระบบสากล ตลอดจนเพื่อประโยชน์ในการแข่งขันทางการค้าสมควรกำหนดให้การขออนุญาตผลิตอาหารเพื่อจำหน่าย การขอต่ออายุใบอนุญาตผลิตอาหาร และการขออนุญาตย้ายสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บอาหาร ต้องผ่านการตรวจประเมินตามหลักเกณฑ์ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด ประกอบกับเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้ยื่นคำขอ ณ สถานที่อื่นได้ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๒/๑ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒

“ข้อ ๒/๑ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามข้อ ๑ ซึ่งผลิตอาหารที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดวิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิตและการเก็บรักษาอาหารตามมาตรา ๖ (๗) ต้องผ่านการตรวจประเมินว่าปฏิบัติได้ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด การตรวจประเมินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด”

ข้อ ๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของข้อ ๕ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒

“ในการขอต่ออายุใบอนุญาตผลิตอาหารที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดวิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิตและการเก็บรักษาอาหารตามมาตรา ๖ (๗) ให้นำความในข้อ ๒/๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่จะได้มีหลักฐานอื่นตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด”

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของข้อ ๗ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในการขออนุญาตย้ายสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บอาหาร ให้นำความในข้อ ๒ และข้อ ๒/๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๘ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๘ การยื่นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ให้ยื่น ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข หรือสถานที่อื่นตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด

(๒) จังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข หรือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดที่โรงงานผลิตอาหารนั้นตั้งอยู่ หรือสถานที่อื่นตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด”

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (หลักเกณฑ์วิธีการที่ดีในการผลิตอาหาร) ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา

ในการพิจารณาร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ มีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างกฎกระทรวง ดังนี้

๑. หลักการของร่างกฎกระทรวงที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

ปรับปรุงกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อกำหนดให้การขออนุญาตผลิตอาหารเพื่อจำหน่าย และการขอต่อยุบอนุญาตผลิตอาหาร ต้องผ่านการตรวจประเมินว่าได้ปฏิบัติตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเกี่ยวกับวิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิตและการเก็บรักษาอาหาร รวมทั้งกำหนดให้เพิ่มสถานที่ในการยื่นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ณ สถานที่ที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด

๒. สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการตรวจสอบพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งสำนักงานได้แก้ไขในสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงถ้อยคำในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขร่างกฎกระทรวง และกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจประเมิน โดยที่เจตนารมณ์ของการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าวประสงค์ให้มีการตรวจประเมินทุกขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตอาหาร จึงเพิ่มเติมให้การขออนุญาตย้ายสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บอาหารต้องผ่านการตรวจประเมินตามหลักเกณฑ์ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด เว้นแต่ผู้ที่มีหลักฐานอื่นตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยากำหนด

(๒) เพิ่มเติมนโยบายอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ที่กำหนดเพิ่มเติมให้การขออนุญาตย้ายสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บอาหารต้องผ่านการตรวจประเมินตามหลักเกณฑ์ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด

(๓) ให้อำนาจเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจประเมิน (ร่างฯ ข้อ ๑)

(๔) เพิ่มความเป็นวรรคสามของข้อ ๕ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อกำหนดให้การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้นำความในข้อ ๒/๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่จะได้มีหลักฐานอื่นตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด เนื่องจากผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาชี้แจงว่ากรณีที่ผ่านมาการตรวจประเมินในระหว่างที่มีการประกอบการผลิต หรือกรณีที่ผ่านมาการตรวจประเมินโดยสถาบันอื่นที่มีมาตรฐานในการตรวจไม่ต่ำกว่ามาตรฐานของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ให้สามารถนำหลักฐานที่แสดงว่าผ่านการตรวจประเมินดังกล่าวมาขึ้นพร้อมกับการขอต่ออายุใบอนุญาตได้โดยไม่ต้องมีการตรวจประเมินอีก (ร่างฯ ข้อ ๒)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสามของข้อ ๗ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อกำหนดให้การขออนุญาตย้ายสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บอาหาร ให้นำความในข้อ ๒ กรณีการยื่นหลักฐานประกอบการขอรับใบอนุญาตตั้งโรงงานผลิตอาหารเพื่อจำหน่าย และข้อ ๒/๑ กรณีให้ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอาหารตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดวิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิตและการเก็บรักษาอาหาร ต้องผ่านการตรวจประเมินตามหลักเกณฑ์ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนดมาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างฯ ข้อ ๓)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ในการยื่นคำขอตามกฎกระทรวงฉบับนี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้ในกรุงเทพมหานครให้ยื่น ณ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข หรือสถานที่อื่นตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด และในจังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข หรือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดที่โรงงานผลิตอาหารนั้นตั้งอยู่ หรือสถานที่อื่นตามที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด (ร่างฯ ข้อ ๔)

อนึ่ง เนื่องจากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงเดิม จึงไม่ต้องกำหนดชื่อของกฎกระทรวงโดยยังคงใช้การเรียงลำดับฉบับที่ต่อเนื่องกันไป ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การวางแบบกฎหมาย (ชื่อของกฎกระทรวง)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๔