

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ ๓๓๗๖ ๗๓
วันที่ - ๘ ส.ค. ๒๕๔๘ ๑๔๔๐



ที่ ก.ส.ล. กม. 2267/2548

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติกำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทาง
ละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๘๐ ชุด

ด้วยพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้จัดตั้ง
สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ("สำนักงานคณะกรรมการ ก.ส.ล.")
โดยให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ๒
หรือกฎหมายอื่น มีหน้าที่และอำนาจจัดทำพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒
ซึ่งรวมถึงการปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า
("คณะกรรมการ ก.ส.ล.") การปฏิบัติหน้าที่ด้านธุรการของคณะกรรมการ ก.ส.ล. และคณะกรรมการ
และปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยได้รับ
การสนับสนุนงบประมาณในการจัดตั้งและบริหารสำนักงานคณะกรรมการ ก.ส.ล. จากงบประมาณแผ่นดิน
จึงจัดได้ว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง แต่สำนักงานคณะกรรมการ ก.ส.ล. ไม่เป็น "หน่วยงานของรัฐ"
ตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่าสำนักงานคณะกรรมการ ก.ส.ล. โดยความเห็นชอบจาก
คณะกรรมการ ก.ส.ล. มีความประสงค์ที่จะได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ซึ่งการกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการ ก.ส.ล. เป็น “หน่วยงานของรัฐ”
ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ในกรณี จึงได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด
หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกไว้เคราะห์สรุป ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนา พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
ประธานกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า

สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า

โทรศัพท์ 0-2685-3250 ต่อ 500

๕๗๖ ๑๒๙

**บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
พ.ศ.๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

หลักการ

ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าเป็นหน่วยงานของรัฐตาม
พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

เหตุผล

โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้ามีได้มีฐานะเป็นกระทรวง
ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกว่าอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
และรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หากแต่ได้รับการจัดตั้งให้มีฐานะเป็น
นิติบุคคลและมีหน้าที่และใช้อำนาจรัฐตามพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๓๙
ประกอบกับได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดตั้งและบริหารสำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขาย
สินค้าเกษตรล่วงหน้าจากงบประมาณแผ่นดิน จึงจัดได้ว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง ซึ่งขณะนี้ยังไม่มี
การกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และ
โดยที่พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติให้การกำหนดให้หน่วยงานอื่น
ของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของ
สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครอง
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(ร่าง)
พระราชกฤษฎีกา
กำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๗๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรฯ ล่วงหน้าเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกานี้ไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้ เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (...) ของมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖

“(..) สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกัลย์มนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติ
กำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๗๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

๑. เหตุผลและความจำเป็น

โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้ามีได้มีฐานะเป็นกระทรวง
ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
และรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า มีได้มีฐานะเป็น
นิติบุคคลและมีหน้าที่และใช้อำนาจรัฐตามพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒
ประกอบกับได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดตั้งและบริหารสำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขาย
สินค้าเกษตรล่วงหน้าจากงบประมาณแผ่นดิน จึงจัดได้ว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง ซึ่งขณะนี้ยังไม่มี
การกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และ
โดยที่พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติให้การกำหนดให้หน่วยงานอื่น
ของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายดังกล่าวด้วยตราเป็นพระราชบัญญัติ ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของ
สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครอง
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายโดยส่วนราชการอื่น

ไม่มีส่วนราชการอื่นเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายฉบับนี้

๓. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง

ไม่มีการขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการอื่น เนื่องจากเป็นการกำหนดให้สำนักงาน
คณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงไม่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการอื่น

๔. ความจำเป็นที่ให้มีการขออนุญาตหรือสร้างขั้นตอนขึ้นใหม่

ไม่มี

๔. ประเด็นปัญหาและแนวทางการแก้ไข

ไม่มี

๖. หลักการในประเด็นสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าซึ่งเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙