

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๔/ ๔๖๖๔



ดำเนินการโดย	3/72
วันที่	๐๑ ม.ค. ๒๕๖๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ร.พ. ๑/๑๖.๒
๓๑ ม.ค. ๒๕๖๔
๑๕.๐๐ น.

๓๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “การศึกษา
ปัญหาการเสนอราคาแบบแยกของข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๕๖๔
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางการเสนอปัญหาและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ และความเห็นของ
กระทรวงการคลัง ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น ประกอบ
การพิจารณา กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการศึกษา
ปัญหาการเสนอราคาแบบแยกของข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวม ๔ ปัญหา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาและจัดทำคำชี้แจง เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะกรรมการฯ แล้วรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๕

ตารางการเสนอปัญหาและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และความเห็นของกระทรวงการคลัง
 เกี่ยวกับการศึกษาปัญหาการเสนอราคาแบบแยกของ ข้อเสนอในการส่งข้ออ้างกับภาครัฐ
 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ	ปัญหา	ข้อเสนอแนะ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
๑	ความเห็นเกี่ยวกับวิธีระเบียบฯ พสดุ ๑.๑ มีความเห็นจากหลายฝ่ายที่สรุปว่าปัญหา ที่เกิดขึ้นในการส่งข้ออ้างกับภาครัฐที่ใช้ วิธีการประกวดราคาโดยให้ยื่นข้อเสนอแบบ แยกของข้อเสนอ นั้น สิ่งที่เป็นระเบียบ ในการจัดซื้อหรือจัดจ้างมีความคลุมเครือ ไม่ชัดเจน ทำให้มีปัญหาในการปฏิบัติมี ความยุ่งยาก ซับซ้อน และอ่านแล้วไม่ สามารถทำความเข้าใจได้ กลุ่มนี้ได้ให้ความ เห็นว่า ผู้ร่างระเบียบน่าจะไม่มีองค์ความรู้ หรือประสบการณ์ในการทำงานจริงเพียงพอ ซึ่งมีระเบียบที่ต้องวิเคราะห์ตีความได้หลาย มุมมองไม่ชัดเจน อาทิเช่น ระเบียบพัสดุ ข้อ ๓๐-๓๕,ข้อ ๔๖วรรคสอง,ข้อ ๔๙,๕๐,๕๑,๕๔	ควรแก้ไขระเบียบพัสดุ ๑.๑ ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรแก้ไขระเบียบให้มีความ ชัดเจน ไม่คลุมเครือและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย ในการ แก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงต้องใช้ข้อมูลจริงจากผู้ปฏิบัติงาน ที่มีประสบการณ์จริงและเกี่ยวข้องกับการใช้ระเบียบนี้ และผู้ร่างระเบียบว่าด้วยการพัสดุจะต้องเป็นผู้ที่มี องค์ความรู้ในทางทฤษฎีหรือนามธรรมอย่างแท้จริงและ แน่นนอน ที่เรียกว่า ประสบการณ์ ข้อเท็จจริง ดังนั้นจึงจะ สามารถร่างระเบียบว่าด้วยการพัสดุได้เป็นอย่างดีและมี ข้อบกพร่องน้อย อนึ่งก่อนที่จะดำเนินการร่างระเบียบ ว่าด้วยการพัสดุควรจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจาก ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องโดยใช้เวลาอย่างน้อย ๖ เดือน เรียกประชุมทุกฝ่ายซึ่งประกอบไปด้วย นักกฎหมาย เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับพัสดุ ข้าราชการที่ต้อง ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ ผู้บริหารที่ใช้อำนาจตาม ระเบียบพัสดุ องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติ ตามระเบียบพัสดุ กลุ่มพ่อค้าหรือผู้รับจ้าง ผู้ขาย รวมทั้ง ประชาชนที่สนใจมาร่วมกันพิจารณาว่าระเบียบที่	๑.๑ ขณะนี้กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่ แก้ไขเพิ่มเติม ให้เกิดความชัดเจนและง่ายต่อการปฏิบัติ โดยยก เลิกระเบียบทั้งฉบับ และยกกร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การพัสดุ พ.ศ..... ขึ้นมาใหม่ พร้อมทั้งได้จัดทำคู่มือเผยแพร่ ประกอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งระเบียบ ใหม่จะมุ่งเน้นให้การบริหารงานพัสดุ มีประสิทธิภาพคุ้มค่า ใช้จ่าย มีความโปร่งใส เป็นธรรม และสามารถตรวจสอบได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ ตามบท บัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งก่อนการยกกร่าง ระเบียบฯ ฉบับใหม่ได้ดำเนินการทำนองเดียวกันกับการทำ องค์การกอกเอกชนประธาพิจารณ์ โดยมีหนังสือแจ้งเวียนทุกส่วน ราชการ รัฐวิสาหกิจ ขอทราบปัญหาและข้อเสนอแนะในการ ปฏิบัติงานพัสดุ และการปรับปรุงระเบียบฯ นอกจากนี้ได้จัด ประชุมระดมความคิดเห็นจากผู้มีประสบการณ์ นักวิชาการ

	ทุกฝ่ายยอมให้นำไปเป็นคู่มือในการปฏิบัติที่โปร่งใส และสามารถให้ความเป็นธรรม รวมทั้งเกิดประโยชน์ต่อประเทศมากที่สุด เมื่อได้ร่างระเบียบดังกล่าวแล้วควรจัดประชาปริญญาดาวราง เพื่อรับฟังความเห็นจากทุกฝ่ายและแก้ไขให้มีความรอบคอบและสมบูรณ์ก่อนประกาศใช้ต่อไป	นักกฎหมาย และจากองค์กรภาคเอกชน ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านพัฒนาทุกส่วนราชการ รัฐบาลกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้แทนสมาคมผู้บริหารพัสดุแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ผู้แทนหอการค้าไทย ผู้แทนสมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์ ผู้แทนสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นต้น แล้วรวบรวมปัญหาข้อเสนอนี้และต่าง ๆ มากำหนดไว้ในระเบียบฯ ที่ยกร่างขึ้นใหม่ โดยมีคณะกรรมการกร่างระเบียบฯ ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหลายฝ่ายดังกล่าวข้างต้น ซึ่งขณะนี้ร่างระเบียบฯ ใหม่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง คำวนที่สุค ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๗๖๒๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘
๑.๒ การแจ้งประกาศประกวดราคาให้ผู้ขาย หรือผู้รับจ้างทราบประกาศ เพื่อเข้ายื่นข้อเสนอต่อการประกวดราคา มักมีการกำหนดช่วงเวลาไม่เหมาะสม (น้อยไป) ทำให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างเตรียมรายละเอียดไม่ทันหรือจัดทำเนื้อหาของงานที่ไม่ละเอียดพอ ทำให้เมื่อซื้อหรือจ้างงานแล้วไม่ได้งานหรือสิ่งของที่มีคุณสมบัติเพียงพอ(รายละเอียดเหล่านี้คือ	๑.๒ ก่อนจะซื้อหรือจ้างควรประกาศให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างทราบด้วยสื่อทุกชนิดรวมทั้งประกาศทางเว็บไซต์ด้วย สิ่งสิ่งที่จะต้องซื้อหรืองานที่จะจ้าง แล้วเชิญผู้ขายหรือผู้รับจ้างมาให้ความเห็น พร้อมทั้งเสนอรายละเอียดให้ผู้พิจารณาว่าในการจัดทำรายละเอียดขอบเขตของสิ่งที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง ที่เจ้าหน้าที่พัสดุเขียนหรือจัดทำก่อนการประกาศนั้นมีความละเอียดรอบคอบ และถูกต้องเพียงพอรึหรือไม่ แล้วนำรายละเอียด	๑.๒ เนื่องจากระเบียบฯ ได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างให้ทุกส่วนราชการสามารถใช้ได้เป็นแนวทางปฏิบัติเป็นการทั่วไป ดังนั้น การกำหนดระยะเวลา แต่ละขั้นตอนการจัดหาให้ตายตัวหรือเฉพาะเจาะจงจึงไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการแต่ละขั้นตอนขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริง ความยากง่าย ของพัสดุที่จะจัดหา โดยให้หัวหน้าส่วนราชการกำหนดระยะเวลาได้เองตามความเหมาะสมในเรื่องนั้น ๆ แต่จะต้องไม่น้อยกว่า ๗ วัน ตามที่ระเบียบฯ กำหนดเพดานขั้นต่ำไว้ อย่างไรก็ตาม

ในระเบียบพัสดุข้อที่ ๔๔-๔๘ มีการกำหนดระยะเวลาไว้แต่ไม่ชัดเจนเพียงกำหนดกว้าง ๆ ว่าไม่น้อยกว่ากี่วันหรือระบุเพียงให้กำหนดวันเวลาและสถานที่เท่านั้น) ๑.๓ เกณฑ์การตัดสินในการแข่งขันไม่ยุติธรรมเอื้อให้มีการทุจริตหรือเอื้อประโยชน์แก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เนื่องจากระเบียบไม่ได้กำหนดในเรื่องเกณฑ์การตัดสินที่ชัดเจนเป็นดุลยพินิจของส่วนราชการที่ทำการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นผู้กำหนด หากมีผลประโยชน์แอบแฝงก็มักจะกำหนดให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างบางรายได้เปรียบหรือได้รับประโยชน์ (ระเบียบพัสดุข้อที่ ๔๔-๕๖)	จากความเห็นของทุกฝ่ายที่เห็นว่ามีความเหมาะสมภายใต้ในขอบเขตรายละเอียดที่จะซื้อหรืองานที่จ้างให้สมบูรณ์ครบถ้วน ต่อจากนั้นจึงจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้าง รวมทั้งการจัดทำประกาศประกวดราคาต่อไป และต้องกำหนดเวลาในประกาศประกวดราคาโดยให้เวลาผู้ขายหรือผู้รับจ้างเตรียมรายละเอียดนานพอสมควร และควรมีการประชุมชี้แจงทุกครั้งก่อนทำการประกวดราคาและเชิญผู้สนใจมารับฟังพร้อมให้ซักถาม ทั้งตั้งในประเด็นต่าง ๆ ได้ โดยไม่ให้ข้อมูลแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายใดรายหนึ่งได้รู้ล่วงหน้าก่อนผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายอื่น เพื่อมิให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกัน ก่อให้เกิดความไม่โปร่งใสหรือยุติธรรมขึ้น ๑.๓ ก่อนดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ต้องมีการประชุมทั้งฝ่ายผู้ซื้อหรือผู้จ้างกับฝ่ายผู้ขายหรือผู้รับจ้างร่วมกับประชาชน รวมทั้งบุคคลหรือตัวแทนองค์กรอิสระที่มีส่วนได้เสียกับการซื้อขายนี้ ร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและยอมรับกันทุกฝ่ายมาเป็นเกณฑ์มาตรฐานในการแข่งขันในแต่ละครั้ง	เพื่อแก้ไขปัญหาส่วนราชการกำหนดระยะเวลา ขั้นตอนจัดหาพัสดุให้ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานปฏิบัติงานน้อยเกินไป ซึ่งเป็นปัญหาในทางปฏิบัติของส่วนราชการกระทรวงการคลังจะได้นำหนังสือแจ้งเวียนข้อความเข้าใจให้ส่วนราชการต่างๆ ทราบอีกครั้งหนึ่ง สำหรับการเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ ปัจจุบันระเบียบฯ ได้กำหนดวิธีการไว้ชัดเจนแล้ว ในระเบียบฯ ที่แก้ไขใหม่ โดยเพิ่มเติมให้มีการเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ (website) นอกจากนี้ในขณะนี้ กรมบัญชีกลางได้มีการประกาศกำหนดให้ส่วนราชการที่มีการจัดซื้อจัดจ้างผ่านการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ข่าวสารผ่านทางเว็บไซต์กรมบัญชีกลางอีกทางหนึ่งด้วย ๑.๓ ในการจัดหาพัสดุประเภทแบบแยกของข้อเสนอ เป็นกรณีที่ส่วนราชการไม่สามารถกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จัดหาได้ จำเป็นต้องให้ผู้เสนอราคาเป็นผู้กำหนด เพื่อให้ส่วนราชการได้พิจารณาข้อเสนอที่ดีที่สุด และใกล้เคียงกับความต้องการของส่วนราชการให้มากที่สุด โดยเฉพาะในโอกาสที่จัดทำร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุฯ ขึ้นใหม่ได้กำหนดให้ส่วนราชการกำหนดวิธีการ ขั้นตอน และหลักเกณฑ์การพิจารณาให้คะแนนไว้เป็นเงื่อนไขไว้ในเอกสารประกวดราคา ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ให้คณะกรรมการพิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบฯ และนอกจากนี้ก่อนประกาศ
---	---	--

๑.๔ กระบวนการตรวจสอบไม่มีประสิทธิภาพ เพราะคณะกรรมการต่าง ๆ ส่วนใหญ่เป็นผู้ได้บังคับบัญชาของผู้บริหารที่มีอำนาจซื้อหรือจ้างในแต่ละครั้ง ทำให้ต้องทำตามคำสั่งเป็นปัญหาที่คาบเกี่ยวระหว่างความไม่ชัดเจนของตัวระเบียบเองและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่มีเจตนาแอบแฝงหรือไม่โปร่งใส (ระเบียบพัสดุข้อที่ ๓๔-๓๖, ๔๕-๕๓)	๑.๔ ควรตั้งกรรมการจากประชาชนหรือองค์กรที่เป็นกลาง เช่น องค์กรวิชาชีพเป็นกรรมการตรวจสอบหรือร่วมกันตรวจสอบ และควรกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสมในกรณีที่เชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกมาเป็นกรรมการในการตรวจสอบควรให้กรรมการรับผิดชอบในการทำหน้าที่กรรมการ	ประกวดราคา ระเบียบฯ ได้เปิดโอกาสให้ส่วนราชการสามารถเชิญผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนมาเข้าร่วมกันพิจารณากำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ที่จะจัดหา (TOR) ได้อยู่แล้ว ๑.๔ ตามระเบียบฯ ได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ ไว้ใช้ในราชการ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด อยู่แล้ว ดังนั้น กรณีที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ไม่ว่าจะเป็นเจตนาสุจริตหรือไม่สุจริตก็ตาม จะมีองค์กรตรวจสอบของทางราชการที่เป็นอิสระ ทำการควบคุมตรวจสอบอยู่แล้ว ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของรัฐบาล สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นต้น อนึ่ง สำหรับการจ่ายเงินค่าตอบแทนกรรมการที่เป็นบุคคลภายนอก ซึ่งได้แก่ ค่าเบี้ยประชุม กระบวนการคลั่งได้ปรับอัตราค่าตอบแทนให้สูงขึ้นจากเดิมไปเรียบร้อยแล้ว
๒ ความเห็นที่ว่า เป็นปัญหาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ๒.๑ การเขียนรายละเอียดและขอบเขตของงานที่จะซื้อหรือจ้างไม่ชัดเจน ทำให้ไม่สามารถตรวจรับงานจ้างได้และมีลักษณะเป็นนามธรรมสูงเกินไป อาจจะทำให้	ควรกำหนดวิธีปฏิบัติในขั้นตอนของเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน ๒.๑ ก่อนที่จะดำเนินการจัดซื้อหรือจ้าง ต้องมีการประชุมหารือเตรียมการ เพื่อหาบุคคลที่มีองค์ความรู้เกี่ยวกับสิ่งที่จะซื้อหรือจ้างที่จะจ้างมาถ่ายทอดและร่วมร่างข้อกำหนด รายละเอียดขอบเขตของงานที่จะซื้อหรือจ้าง	ประกวดราคา ระเบียบฯ ได้เปิดโอกาสให้ส่วนราชการสามารถเชิญผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนมาเข้าร่วมกันพิจารณากำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ที่จะจัดหา (TOR) ได้อยู่แล้ว ๑.๔ ตามระเบียบฯ ได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ ไว้ใช้ในราชการ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด อยู่แล้ว ดังนั้น กรณีที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ไม่ว่าจะเป็นเจตนาสุจริตหรือไม่สุจริตก็ตาม จะมีองค์กรตรวจสอบของทางราชการที่เป็นอิสระ ทำการควบคุมตรวจสอบอยู่แล้ว ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของรัฐบาล สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นต้น อนึ่ง สำหรับการจ่ายเงินค่าตอบแทนกรรมการที่เป็นบุคคลภายนอก ซึ่งได้แก่ ค่าเบี้ยประชุม กระบวนการคลั่งได้ปรับอัตราค่าตอบแทนให้สูงขึ้นจากเดิมไปเรียบร้อยแล้ว ๒.๑ มีความเห็นเช่นเดียวกับข้อ ๑.๓

ประโยชน์แก่กรทุจริต บางครั้งมักจะมีการกำหนดรายการพัฒนาที่ผู้รับจ้างหรือจ้างเข้าทำผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่ตนต้องการ หรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติไม่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าว จึงเขียนไม่ได้รับประสิทธิภาพในสิ่งที่จ้างหรือจ้างงานที่จะจ้าง เพราะเทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ๓. ความเห็นว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาทางวัฒนธรรม ๓.๑ ในปัจจุบันวงการภาคเอกชนใช้ศัพท์ในเรื่องเดียวกันอย่างหนึ่ง ส่วนทางราชการการใช้ศัพท์ในเรื่องดังกล่าวอีกอย่างหนึ่งทำให้ภาษาที่สื่อสารกันระหว่างทางราชการกับการผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่มีความหมายไม่ตรงกัน จึงเกิดความเข้าใจผิดพลาดไป ๓.๒ มีการแสวงหาผลประโยชน์ของทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ ผู้ขาย หรือผู้รับจ้าง	และให้องค์กรสถาบันวิชาชีพที่เป็นกลางเข้าร่วมด้วย จากนั้นจึงเริ่มกระบวนการจัดซื้อหรือจัดจ้างต่อไป การเน้นองค์กรสถาบันวิชาชีพที่เป็นกลาง ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับสิ่งที่ซื้อหรือจ้างที่จ้างและต้องเขียนเงื่อนไขการให้คะแนนให้ชัดเจนเปิดเผย กระบวนการพิจารณาต้องโปร่งใส ควรมีการกำหนดบรรทัดฐานร่วมกันให้เป็นความเห็นเดียวกันทางสังคม ๓.๑ ดังนั้น ก่อนจะทำการจัดซื้อหรือจ้างควรมีการเชิญทุกฝ่ายมาร่วมประชุมเพื่อสื่อสารทำให้ผู้ถูกต้องและเข้าใจตรงกัน มีการเผยแพร่ระเบียบกฎหมายให้ทราบโดยทั่วกัน ๓.๒ ต้องมีการรณรงค์เพื่อสร้างวัฒนธรรมให้สังคมเห็นว่าการแสวงหาผลประโยชน์ที่ไม่ถูกต้องไม่เป็นไปตามกติกาเป็นเรื่องที่น่ารังเกียจและยอมรับไม่ได้และให้มีการลงโทษอย่างรุนแรงมีกระบวนการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพของประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย	๓.๑ เนื่องจาก ขณะนี้กระทรวงการคลังได้มีการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ..... ขึ้นมาใหม่ โดยมีข้อกำหนดวิธีปฏิบัติให้ช่วยลดความเข้าใจมากยิ่งขึ้น รวมถึงการจัดทำคู่มือวิธีปฏิบัติเพื่อเผยแพร่เพื่อลดความสับสนในการจัดซื้อหรือจ้างในระเบียบฯ ให้ผู้สนใจทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทราบแล้ว ๓.๒ ระเบียบฯ ในปัจจุบัน ส่วนที่ ๓ ข้อ ๑๐ และระเบียบที่มีการแก้ไขใหม่ ได้มีบทลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการที่ประพฤติมิชอบ หรือรวมถึงกรณีการกระทำโดยประมาทเลินเล่อ ในการปฏิบัติตามระเบียบฯ นี้แล้ว อย่างไรก็ตามการลงโทษตามระเบียบฯ ยังอาจต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา ตามที่มีกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นได้กำหนดในเรื่อง นั้น ๆ ด้วย ซึ่งนับว่าเป็นมาตรการลงโทษที่รุนแรงแล้ว
---	---	--

๔ ความเห็นเพิ่มเติมในที่ประชุมสภาที่ปรึกษาฯ ปัญหาการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)	สภาที่ปรึกษาฯ เห็นว่าควรปรับปรุงในเรื่องนี้ด้วย ๔.๑ รัฐต้องไม่ดำเนินการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ภายได้โครงสร้าง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการเดิมอีกต่อไป ในกรณีที่มีความจำเป็นที่สุดที่จะต้องให้การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ สมควรดำเนินการดังต่อไปนี้ ๑) กำหนดนโยบายให้ชัดเจนว่าจะมีการใช้วิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จได้เฉพาะกรณีใดภายใต้โครงสร้างหลักเกณฑ์ วิธีการใด ด้วยเหตุผลใด และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนที่เหมาะสมตลอดกระบวนการอย่างใด ๒) กำหนดให้มีกฎระเบียบปฏิบัติที่ใช้เฉพาะการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ รวมทั้งกลไกการบริหารโครงการที่มีประสิทธิภาพ โดยมีกระบวนการร่างที่โปร่งใสและเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ๓) มีนโยบายเร่งรัดให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญแก่ (๑) การกำหนดขอบเขตการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการลงทุนต่างๆ ต้องเป็นไปในลักษณะที่สามารถพิจารณาเปรียบเทียบทางเลือกในการตัดสินใจได้อย่างมีเหตุผลที่คำนึงถึงปัจจัยเงื่อนไขข้อเสียอย่างครบถ้วนมิใช่กำหนดขอบเขต	๔.๑ เนื่องจากวิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ Turnkey เป็นนโยบายของรัฐบาล ที่มีวัตถุประสงค์ให้โครงการที่มีรูปแบบและขอบเขตการดำเนินงานครอบคลุมการสำรวจออกแบบ ตลอดจนแล้วเสร็จสมบูรณ์ รวมทั้งบำรุงรักษาในช่วงเริ่มต้นโครงการ โดยผู้รับจ้างเพียงรายเดียว ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำคู่มือการพิจารณาโครงการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อให้ทุกหน่วยงานถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ และวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖) สำหรับข้อเสนอแนะตามข้อ ๔.๑ ๑) - ๓) จะได้รับไปศึกษากำหนดวิธีการที่เหมาะสมต่อไป
---	---	--

	การศึกษาไว้เพียงพอค้นหาเหตุผลมาสนับสนุนโครงการที่ตัดสินใจว่าจะดำเนินการแน่นอนแล้ว ซึ่งเป็นการสร้างภาพให้เกิดความชอบธรรมเท่านั้น (๒) กระบวนการคัดเลือกผู้รับเหมาและบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาให้ดำเนินการอย่างโปร่งใสเป็นธรรม ตรวจสอบได้จากองค์กรต่างๆ โดยเฉพาะองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้องโดยตรงนั้นถึงความเหมาะสมความพอดีระหว่างการมีข้อจำกัดที่กำหนดขึ้น เพื่อให้ได้คุณภาพงานที่แท้จริงและการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันที่กว้างขวางเพียงพอและเป็นธรรม (๓) กระบวนการพิจารณาจัดทำสัญญาจะต้องดำเนินการโดยความสุจริตรอบคอบรอบด้านอย่างรู้เท่าทัน โดยเฉพาะเมื่อมีประเด็นที่ต้องประสานสัมพันธ์กับหน่วยงานหรือโครงการอื่นๆ ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิดการผูกคัมภีร์ในลักษณะที่ไม่เป็นธรรม อันจะทำให้ความเสียหายมหาศาลให้แก่ประเทศชาติได้มากยิ่งขึ้น (๔) การบริหารสัญญาต้องมีการพัฒนาศักยภาพและทักษะของบุคลากรที่รับผิดชอบให้สามารถบริหารโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีความรับผิดชอบในบทบาทวิชาชีพของตนให้เต็มที่ (๕) การประเมินผลและการบริหารโครงการต่อเนื่องหลังจากการก่อสร้างเสร็จสิ้นลงแล้วเป็นภารกิจสำคัญที่ต้องมีการวางแผนเตรียมการล่วงหน้าอย่างถี่ถ้วน
--	--