

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/พิคพ๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ
"การศึกษาปัญหาการเสนอราคาแบบแยกของข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม"

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๕๕
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๑๘๖๓
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๙๖๖๔
ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติเกี่ยวกับ "การศึกษาปัญหาการเสนอราคาแบบแยกของข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม" ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ "การศึกษาปัญหาการเสนอราคาแบบแยกของ
ข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม" และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง
โดยให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบประสานการติดตามผลการดำเนินงาน เพื่อรายงานให้สภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินงาน
เป็นระยะๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ด้วย

/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบด้วยแล้ว ทั้งนี้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังทางเว็บไซต์ของ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๗ ส.ย. ๒๕๔๘

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

<kw 48_1-170>

๒๔ ส.ย. ๒๕๔๘
ขอ.สทว.....
ผอ.สทว.....
ผอ.กลุ่ม.....
จวค.....
ผู้พิมพ์.....

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓
 เรื่อง การศึกษาปัญหาการเสนอราคาแบบแยกซองข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ
 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อ
 คณะรัฐมนตรี เรื่อง การศึกษาปัญหาการเสนอราคาแบบแยกซองข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ
 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระทรวงการคลังได้
 พิจารณาเสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
 สังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
๑. ควรแก้ไขระเบียบพัสดุ ๑.๑ ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรแก้ไขระเบียบให้มี ความชัดเจนไม่คลุมเครือและเป็นธรรมต่อ ทุกฝ่ายในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงต้องใช้ ข้อมูลจริงจากผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ จริงและเกี่ยวข้องกับการใช้ระเบียบนี้ และผู้ ร่างระเบียบว่าด้วยการพัสดุจะต้องเป็นผู้ที่มี องค์กรความรู้ในทางทฤษฎีหรือนามธรรมอย่าง แท้จริงและแน่นอนที่เรียกว่า ประสบการณ์ ข้อเท็จจริง ดังนั้นจึงจะสามารถร่างระเบียบ ว่าด้วยการพัสดุได้เป็นอย่างดีและมี ข้อบกพร่องน้อย อนึ่งก่อนที่จะดำเนินการร่าง ระเบียบว่าด้วยการพัสดุควรจะต้องดำเนินการรับ ฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องโดยใช้ เวลาอย่างน้อย ๖ เดือน เรียกประชุมทุกฝ่าย ซึ่งประกอบไปด้วย นักกฎหมาย เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับพัสดุ ข้าราชการที่ต้อง ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ ผู้บริหารที่ใช้อำนาจ ตามระเบียบพัสดุ องค์กรที่ทำหน้าที่ ตรวจสอบการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ กลุ่ม พ่อค้าหรือผู้รับจ้าง ผู้ขาย รวมทั้งประชาชนที่ สนใจมาร่วมกันพิจารณาร่างระเบียบที่ทุกฝ่าย ยอมรับนำไปเป็นคู่มือในการปฏิบัติที่โปร่งใส	๑.๑ ขณะนี้กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแก้ไข ปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้เกิดความชัดเจนและง่ายต่อการปฏิบัติ โดย ยกเลิกระเบียบทั้งฉบับ และยกร่างระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ..... ขึ้นมาใหม่ พร้อมทั้งได้จัดทำคู่มือเผยแพร่ ประกอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้ สนใจซึ่งระเบียบใหม่จะมุ่งเน้นให้การ บริหารงานพัสดุมีประสิทธิภาพคุ้มค่าใช้จ่าย มีความโปร่งใส เป็นธรรม และสามารถ ตรวจสอบได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ แผนนโยบายพื้นฐานของรัฐ ตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งก่อนการยกร่างระเบียบฯ ฉบับใหม่ ได้ดำเนินการทำนองเดียวกันกับการทำองค์กร ภาคเอกชนประชาพิจารณ์ โดยมีหนังสือ แจ้ง เวียนทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ขอทราบ ปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานพัสดุ และการปรับปรุงระเบียบฯ นอกจากนี้ได้จัด

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
และสามารถให้ความเป็นธรรม รวมทั้งเกิดประโยชน์ต่อประเทศมากที่สุด เมื่อได้ร่างระเบียบดังกล่าวแล้วควรจัดประชาพิจารณ์ตัวร่าง เพื่อรับฟังความเห็นจากทุกฝ่ายและแก้ไขให้มีความรอบคอบและสมบูรณ์ก่อนประกาศใช้ต่อไป	ประชุมระดมความคิดเห็นจากผู้มีประสบการณ์ นักวิชาการ นักกฎหมาย และจากองค์กรภาคเอกชน ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุจากทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้แทนสมาคมนักบริหารพัสดุแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ผู้แทนหอการค้าไทย ผู้แทนสมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์ ผู้แทนสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นต้น แล้วรวบรวมปัญหาข้อเสนอแนะต่าง ๆ มากำหนดไว้ในระเบียบฯ ที่ยกร่างขึ้นใหม่ โดยมีคณะกรรมการยกร่างระเบียบฯ ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหลายฝ่ายดังกล่าวข้างต้น ซึ่งขณะนี้อยู่ในร่างระเบียบฯ ใหม่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๗๖๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘
๑.๒ ก่อนจะซื้อหรือจ้างควรประกาศให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างทราบด้วยสื่อทุกชนิดรวมทั้งประกาศทางเว็บไซต์ด้วย ถึงสิ่งที่ต้องซื้อหรืองานที่จะจ้าง แล้วเชิญผู้ขายหรือผู้รับจ้างมาให้ความเห็น พร้อมทั้งเสนอรายละเอียดให้พิจารณาดูก่อนว่าในการจัดทำรายละเอียดขอบเขตของสิ่งที่ต้องซื้อหรืองานที่จะจ้างที่เจ้าหน้าที่พัสดุเขียนหรือจัดทำก่อนการประกาศนั้นมีความละเอียดรอบคอบและถูกต้องเพียงพอหรือไม่ แล้วนำรายละเอียดจากความเห็นของทุกฝ่ายที่เห็นว่า มีความ	๑.๒ เนื่องจากระเบียบฯ ได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างให้ทุกส่วนราชการสามารถใช้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติเป็นการทั่วไป ดังนั้นการกำหนดระยะเวลา แต่ละขั้นตอนการจัดหาให้ตายตัวหรือเฉพาะเจาะจงจึงไม่อาจกระทำได้นอกจากจะระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการแต่ละขั้นตอนขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริง ความยากง่ายของพัสดุที่จะจัดหา โดยให้หัวหน้าส่วนราชการกำหนดระยะเวลาได้เองตามความเหมาะสมในเรื่องนั้น ๆ แต่จะต้องไม่น้อยกว่า ๗ วันตามที่ระเบียบฯ กำหนดเพดานขั้นต่ำไว้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
เหมาะสมมาใส่ในขอบเขตรายละเอียดที่จะซื้อหรืองานที่จ้างให้สมบูรณ์ครบถ้วน ต่อจากนั้นจึงจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างรวมทั้งการจัดทำประกาศประกวดราคาต่อไป และต้องกำหนดเวลาในประกาศประกวดราคาโดยให้เวลาผู้ขายหรือผู้รับจ้างเตรียมรายละเอียดนานพอสมควร และควรมีการประชุมชี้แจงทุกครั้งก่อนทำการประกวดราคาและเชิญผู้สนใจมารับฟังพร้อมให้ซักถาม ท้วงติงในประเด็นต่าง ๆ ได้ โดยไม่ให้ข้อมูลแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายใดรายหนึ่งได้รู้ล่วงหน้าก่อนผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายอื่น เพื่อมิให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกันก่อให้เกิดความไม่โปร่งใสหรือยุติธรรมขึ้น	อย่างไรก็ดี เพื่อแก้ไขปัญหาค่าส่วนราชการกำหนดระยะเวลา ขั้นตอนจัดหาพัสดุให้ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานปฏิบัติน้อยเกินไป ซึ่งเป็นปัญหาในทางปฏิบัติของส่วนราชการ กระทรวงการคลังจะได้มีหนังสือแจ้งเวียนข้อความเข้าใจให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบอีกครั้งหนึ่ง สำหรับการเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ ปัจจุบันระเบียบฯ ได้กำหนดวิธีการไว้ชัดเจนแล้วในระเบียบฯ ที่แก้ไขใหม่ โดยเพิ่มเติมให้มีการเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ (website) นอกจากนี้ในขณะนี้ กรมบัญชีกลาง ได้มีการประกาศกำหนดให้ส่วนราชการที่มีการจัดซื้อจัดจ้างผ่านการประมวลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ข่าวสารผ่านทาง เว็บไซต์กรมบัญชีกลางอีกทางหนึ่งด้วย
๑.๓ ก่อนดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ต้องมีการประชุมทั้งฝ่ายผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างกับฝ่ายผู้ขายหรือผู้รับจ้างร่วมกับประชาชน รวมทั้งบุคคลหรือตัวแทนองค์กรอิสระที่มีได้มีส่วนได้เสียกับการซื้อขายนี้ ร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและยอมรับกันทุกฝ่ายมาเป็นเกณฑ์มาตรฐานในการแข่งขันในแต่ละครั้ง	๑.๓ ในการจัดหาพัสดุประเภทแบบแยกของข้อเสนอ เป็นกรณีที่ส่วนราชการไม่สามารถกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จัดหาได้ จำเป็นต้องให้ผู้เสนอราคาเป็นผู้กำหนด เพื่อให้ส่วนราชการได้พิจารณาข้อเสนอที่ดีที่สุด และใกล้เคียงกับความต้องการของส่วนราชการให้มากที่สุด โดยเฉพาะในโอกาสที่จัดทำร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุฯ ขึ้นใหม่ ได้กำหนดให้ส่วนราชการกำหนดวิธีการ ขั้นตอน และหลักเกณฑ์การพิจารณาให้คะแนนไว้เป็นเงื่อนไขไว้ในเอกสารประกวดราคา ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ให้คณะกรรมการพิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบฯ และนอกจากนี้ก่อนประกาศ

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
	ประกวดราคา ระเบียบฯ ได้เปิดโอกาสให้ส่วนราชการสามารถเชิญผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนมาเข้าร่วมกันพิจารณากำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของพัสดุที่จะจัดหา (TOR) ได้อยู่แล้ว
๑.๔ ควรตั้งกรรมการจากประชาชนหรือองค์กรที่เป็นกลาง เช่น องค์กรวิชาชีพเป็นกรรมการตรวจสอบหรือร่วมกันตรวจสอบ และควรกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสมในกรณีที่เชิญทรงคุณวุฒิจากภายนอกมาเป็นกรรมการในการตรวจสอบควรให้กรรมการรับผิดชอบในการทำหน้าที่กรรมการ	๑.๔ ตามระเบียบฯ ได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ ไว้ใช้ในราชการ ให้เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดอยู่แล้ว ดังนั้นกรณีที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ไม่ว่าจะเจตนาสุจริตหรือไม่สุจริตก็ตาม จะมีองค์กรตรวจสอบของทางราชการที่เป็นอิสระทำการควบคุมตรวจสอบอยู่แล้ว ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของรัฐบาล สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นต้น อนึ่งสำหรับการจ่ายเงินค่าตอบแทนกรรมการที่เป็นบุคคลภายนอก ซึ่งได้แก่ ค่าเบี้ยประชุม กระทรวงการคลังได้ปรับอัตราค่าตอบแทนให้สูงขึ้นจากเดิมไปเรียบร้อยแล้ว
๒. ควรกำหนดวิธีปฏิบัติในขั้นตอนของเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน ๒.๑ ก่อนที่จะดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ต้องมีการประชุมหารือเตรียมการเพื่อหาบุคคลที่มีองค์ความรู้เกี่ยวกับสิ่งที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้างมาถ่ายทอดและร่วมร่างข้อกำหนดรายละเอียดขอบเขตของงานที่จะซื้อหรือจ้าง	๒.๑ มีความเห็นเช่นเดียวกันกับข้อ ๑.๓

/และให้ ...

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
และให้องค์กรสถาบันวิชาชีพที่เป็นกลางเข้าร่วมด้วย จากนั้นจึงเริ่มกระบวนการจัดซื้อหรือจัดจ้างต่อไป ควรเน้นองค์กรสถาบันวิชาชีพที่เป็นกลาง ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับสิ่งที่จะซื้อหรืองานที่จ้างและต้องเขียนเงื่อนไขการให้คะแนนให้ชัดเจนเปิดเผย กระบวนการพิจารณาต้องโปร่งใส	
๓. ควรมีการกำหนดบรรทัดฐานร่วมกันให้เป็นความเห็นเดียวกันทางสังคม ๓.๑ ดังนั้น ก่อนจะทำการซื้อหรือจ้างควรมีการเชิญทุกฝ่ายมาร่วมประชุมเพื่อสื่อสารภาษาที่ใช้ให้ถูกต้องและเข้าใจตรงกัน มีการเผยแพร่ระเบียบกฎเกณฑ์ให้ทราบโดยทั่วกัน	๓.๑ เนื่องจาก ขณะนี้กระทรวงการคลังได้มีการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ..... ขึ้นมาใหม่ โดยมีข้อกำหนดวิธีปฏิบัติให้ง่ายต่อความเข้าใจมากยิ่งขึ้น รวมถึงการจัดทำคู่มือวิธีปฏิบัติเพื่อเผยแพร่ระเบียบตลอดจนมีแผนการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในระเบียบฯ ให้ผู้สนใจทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทราบแล้ว
๓.๒ ต้องมีการรณรงค์เพื่อสร้างวัฒนธรรมให้สังคมเห็นว่า การแสวงหาผลประโยชน์ที่ไม่ถูกต้องไม่เป็นไปตามกติกานั้นเป็นเรื่องที่น่ารังเกียจและยอมรับไม่ได้และให้มีการลงโทษอย่างรุนแรงมีกระบวนการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพของประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย	๓.๒ ระเบียบฯ ในปัจจุบัน ส่วนที่ ๓ ข้อ ๑๐ และระเบียบที่มีการแก้ไขใหม่ได้มีบทลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการที่ประพฤติมิชอบ หรือรวมถึงกรณีการกระทำโดยประมาทเลินเล่อในการปฏิบัติตามระเบียบฯ นี้แล้ว อย่างไรก็ตามการลงโทษตามระเบียบนี้ยังอาจต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา ตามที่มีกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดกำหนดในเรื่องนั้น ๆ ด้วย ซึ่งนับว่าเป็นมาตรการลงโทษที่รุนแรงแล้ว

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
๔. สภาที่ปรึกษาฯ เห็นว่าควรปรับปรุงในเรื่องต่อไปนี้ด้วย ๔.๑ รัฐต้องไม่ดำเนินการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ภายใต้โครงสร้าง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการเดิมอีกต่อไป ในกรณีที่มีความจำเป็นที่สุดที่จะต้องใช้การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ สมควรดำเนินการดังต่อไปนี้ ๑) กำหนดนโยบายให้ชัดเจนว่าจะมีการใช้วิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จได้เฉพาะกรณีใดภายใต้โครงสร้าง หลักเกณฑ์ วิธีการใด ด้วยเหตุผลใด และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนที่เหมาะสมตลอดกระบวนการอย่างไร ๒) กำหนดให้มีกฎระเบียบปฏิบัติที่ใช้เฉพาะ ๓) มีนโยบายเร่งรัดให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญแก่ (๑) การกำหนดขอบเขตการศึกษาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของโครงการลงทุนต่าง ๆ ต้องเป็นไปในลักษณะที่สามารถพิจารณาเปรียบเทียบทางเลือกในการตัดสินใจได้อย่างมีเหตุผลที่คำนึงถึงปัจจัยเงื่อนไขทั้งข้อดีข้อเสียอย่างครบถ้วนมิใช่กำหนดขอบเขตการศึกษาไว้เพียงเพื่อค้นหาเหตุผลมาสนับสนุนโครงการที่ตัดสินใจว่าจะดำเนินการแน่นอนแล้ว ซึ่งเป็นการสร้างภาพให้เกิดความชอบธรรมเท่านั้น (๒) กระบวนการคัดเลือกผู้รับเหมาและบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาให้ดำเนินการอย่างโปร่งใสเป็นธรรม ตรวจสอบได้จากองค์กรต่างๆ โดยเฉพาะองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้องโดยตระหนักถึงความเหมาะสมความพอดีระหว่างกรณีข้อจำกัดที่กำหนดขึ้นเพื่อให้ได้คุณภาพงานที่แท้จริง และการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันที่กว้างขวางเพียงพอและเป็นธรรม	๔.๑ เนื่องจากวิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ Turnkey เป็นนโยบายของรัฐบาลที่มีวัตถุประสงค์ให้โครงการที่มีรูปแบบและขอบเขตการดำเนินงานครอบคลุมการสำรวจ ออกแบบ ตลอดจนแล้วเสร็จสมบูรณ์ รวมทั้งบำรุงรักษาในช่วงเริ่มต้นโครงการ โดยผู้รับจ้างเพียงรายเดียว ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำคู่มือการพิจารณาโครงการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อให้ทุกหน่วยงานถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ และวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖) สำหรับข้อเสนอแนะตามนัยข้อ ๔.๑ ๑) -๓) จะได้รับไปศึกษากำหนดวิธีการที่เหมาะสมต่อไป

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง
(๓) กระบวนการพิจารณาจัดทำสัญญาจะต้องดำเนินการโดยความสุจริตรอบคอบรอบด้านอย่างรู้เท่าทันโดยเฉพาะเมื่อมีประเด็นที่ต้องประสานสัมพันธ์กับหน่วยงานหรือโครงการอื่นๆ ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิดการถูกผูกมัดในลักษณะที่ไม่เป็นธรรมอันจะทำความเสียหายมหาศาลให้แก่ประเทศชาติซ้ำเติมยิ่งขึ้น (๔) การบริหารสัญญาต้องมีการพัฒนาศักยภาพและทักษะของบุคลากรที่รับผิดชอบให้สามารถบริหารโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีความรับผิดชอบในบทบาทวิชาชีพของตนให้เต็มที่ (๕) การประเมินผลและการบริหารโครงการต่อเนื่องหลังจากการก่อสร้างเสร็จสิ้นลงแล้วเป็นภารกิจสำคัญที่ต้องมีการวางแผนเตรียมการล่วงหน้าอย่างถี่ถ้วน	

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับการศึกษาปัญหาการเสนอราคาแบบแยกของข้อเสนอในการสั่งซื้อสิ่งจ้างกับภาครัฐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง โดยให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบประสานการติดตามการดำเนินงานเพื่อรายงานให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ผลการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ ด้วย

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒.๗ ส.ย. ๒๕๔๘

๒๔ ส.ย. ๒๕๔๘

๒๗ มิ.ย. ๒๕๔๘

๒๗ มิ.ย. ๒๕๔๘

๒๗ มิ.ย. ๒๕๔๘