



ที่ มท 0206/ 5776

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200
6 ต.ค. 2/263
3 ต.ค. 48
14.45 4

2 มิถุนายน 2548

เรื่อง แผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0206/15967 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2547
2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 80 ชุด
2. แผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน จำนวน 80 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย ได้นำเรียนแผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) รับแผนดังกล่าวซึ่งเสนอโดยกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ไปพิจารณาในคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในภาพรวม ของแนวคิด วิธีดำเนินการ ตลอดจนฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับที่ดิน เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนร่วมกัน และสามารถจะจัดแบ่งภารกิจที่จะต้องดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้อย่างเหมาะสม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ พิจารณาแล้ว ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว กระทรวงมหาดไทย จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติแผนงานและงบประมาณในการดำเนินงาน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(วิชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน กองแผนงาน

โทร 0 2221 8870 โทรสาร 0 2222 2093

สรุปเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
แผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน
กระทรวงมหาดไทย

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2547 ได้เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ ว่าปัจจุบันเอกสารสิทธิในที่ดินมีหลายประเภท เช่น โฉนด น.ส.3 ส.ค.1 เป็นต้น ก่อให้เกิดความสับสนและยากต่อการเข้าใจ นอกจากนั้นเอกสารสิทธิที่มีอยู่ก็ยังไม่ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมดของประเทศ สมควรที่จะให้มีการพิจารณาปรับปรุงระบบเอกสารสิทธิในที่ดินทั้งหมด โดยเอกสารสิทธิในที่ดินของบุคคลให้เป็นโฉนดเพียงประเภทเดียว และการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ และประเพณีมิชอบในการออกเอกสารสิทธิประเภทต่าง ๆ มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นศูนย์กลางดำเนินงานในเรื่องนี้ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งตามแผนนี้ประกอบไปด้วยแผนย่อยอีก 4 แผน คือ

- 1) แผนงานการสร้างระวางแผนที่ในระบบดิจิทัล งบประมาณดำเนินการ 941.2 ล้านบาท
- 2) แผนงานการออกเอกสารสิทธิที่ดิน งบประมาณดำเนินการ 5,822.19 ล้านบาท
- 3) แผนงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ งบประมาณดำเนินการ 9,039.84

ล้านบาท

- 4) แผนงานพัฒนาองค์กร งบประมาณดำเนินการ 662.28 ล้านบาท

ระยะเวลาดำเนินการ 4 ปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 -2551 ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 16,465.52 ล้านบาท แต่เมื่อหักงบประมาณตามแผนงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ได้ขอไปแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 9,039.84 ล้านบาท และที่ได้รับงบประมาณปกติประจำปี พ.ศ. 2548 จำนวน 487.99 ล้านบาทออก จะคงเหลือขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนดังกล่าวเพียง 6,937.68 ล้านบาท

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเมื่อวันที่ 4 มกราคม 2548 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาในคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) เพื่อให้เกิดการบูรณาการในภาพรวมของแนวความคิด วิธีดำเนินการ ตลอดจนฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับที่ดิน เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนร่วมกัน และสามารถจะจัดแบ่งภารกิจที่จะต้องดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างเหมาะสม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

ข้อเท็จจริง

จากการพิจารณาร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านเทคนิคการรังวัดและทำแผนที่ ปรากฏว่า แผนงานการสร้างระวางแผนที่ในระบบดิจิทัล กรมที่ดินดำเนินการเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนที่ต้องปรับระวางแผนที่เดิมให้เป็นระบบดิจิทัล และส่วนที่ยังไม่ได้สร้างระวางแผนที่ ซึ่งในส่วนนี้กรมที่ดินจะได้นำผลการโดยนําระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้รับอนุมัติงบประมาณให้ดำเนินการจัดทำแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศให้ครอบคลุมทั่วประเทศแล้ว ไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับการนำไปใช้ในการกิจการออกโฉนดที่ดิน จึงสามารถให้รูปถ่ายทางอากาศร่วมกันได้ไม่เป็นการซ้ำซ้อน โดยปรับลดงบประมาณลงได้ จำนวน 114.06 ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากนายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบาย เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2548 ที่ทำเนียบรัฐบาล ให้ทุกหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ กำกับ ดูแล รักษาเกี่ยวกับที่ดิน ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลแปลงที่ดินให้เป็นระบบดิจิทัลที่มีมาตรฐานเดียวกัน สามารถเชื่อมต่อกันได้ทั่วประเทศ กระทรวงมหาดไทย กรมที่ดินจึงได้จัดทำ “โครงการจัดทำแผนที่ดิจิทัลแสดงพื้นที่ที่ได้ดำเนินการออกโฉนดที่ดิน” บรรจุลงในแผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชนเพิ่มเติมขึ้น วงเงินทั้งสิ้น 105.45 ล้านบาท

ดังนั้น งบประมาณที่จะต้องได้รับการสนับสนุนเพิ่มเติมตาม แผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน คงเหลือทั้งสิ้น 6,929.06 ล้านบาท

รองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) ในฐานะประธานคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ได้นำเรื่องดังกล่าวพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กปร.) ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2548 ปรากฏว่าที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบตามแนวทางการบูรณาการแผนฯ ที่ประธานอนุกรรมการ กำกับ ติดตาม เฝ้าระวังการดำเนินการมติดคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้แจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการของแผนงานและงบประมาณดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นการปรับปรุงและพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชนครั้งใหญ่ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาความทับซ้อนของแนวเขตที่ดินของโฉนดที่ดิน และสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2. เนื่องจากงบประมาณที่จะใช้ในแผนงานฯ มีจำนวนสูงมาก ประกอบกับงบประมาณประจำปี พ.ศ.2548 ได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยปรับแผนงานและระยะเวลา เพื่อขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป โดยคำนึงความเป็นได้ในด้านระยะเวลาของงานเดินสำรวจทั่วประเทศเพื่อออกโฉนดที่ดิน และความสัมพันธ์กับงานระวางแผนที่ มาตราส่วน 1 : 4,000 ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้วจำนวน 65,474 ระวาง คิดเป็นร้อยละ 48 ของระวางทั้งหมดทั่วประเทศ จำนวน 134,934 ระวาง

ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ

งบประมาณที่จะต้องได้รับการสนับสนุนเพิ่มเติมตาม แผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน ทั้งสิ้น 6,929.06 ล้านบาท

รายละเอียดที่ประสงค์ให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบ

โปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการของแผนงานและงบประมาณ ตามแผนพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินและการบริการประชาชน ของกระทรวงมหาดไทย
