

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๕๑๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทราย
ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๓๗๐ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม
๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างระเบียบคณะกรรมการ
อ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ.
(๒) ร่างระเบียบดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล
(๓) สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๖๐๒/๘๗๙
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงควาว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับหลักการร่างระเบียบ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือ
ไม่ปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ พ.ศ.
ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว
เสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ
ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. ตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม
ร่างระเบียบนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล
พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ รับหลักการร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ พ.ศ. ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไป

ในการพิจารณาร่างระเบียบนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) และสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรจัดทำบันทึกประกอบร่างระเบียบ ดังนี้

๑. หลักการของร่างระเบียบที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และปรับปรุงหลักเกณฑ์ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ หรือระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงินรางวัลสำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศหรือระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน และให้มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้มากยิ่งขึ้น

๒. สาระสำคัญของร่างระเบียบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื่องจากหลักการกำหนดเบี้ยปรับของร่างระเบียบฉบับนี้เกี่ยวข้องกับหลักกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงได้ขอความเห็นจากคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาประกอบการตรวจพิจารณาร่างระเบียบฉบับนี้ โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมในรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ได้แก้ไขชื่อร่างระเบียบฉบับนี้ จาก “ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ พ.ศ.” เป็น “ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ.” เพื่อให้ครอบคลุมเนื้อหาสาระของร่างระเบียบนี้ในเรื่องเงินรางวัลสำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศหรือระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และเพื่อให้ความกระชับขึ้น

๒.๒ ได้ตัดคำปรารภออก และได้เพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตามแบบการร่างกฎหมาย

๒.๓ ได้ตัดบทอาศัยอำนาจมาตรา ๑๗ (๓๐) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ออก เนื่องจากร่างระเบียบฉบับนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒๕) ที่ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายออกระเบียบ ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัลสำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดเท่านั้น การกำหนดบทบัญญัติใดๆ ในร่างระเบียบนี้จึงต้องมีความสัมพันธ์กับเรื่องเบี้ยปรับและเงินรางวัล ด้วยเหตุนี้ จึงไม่สามารถกำหนดมาตรการบังคับตามร่างข้อ ๒๒ ซึ่งมีใช้มาตรการบังคับเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารที่สั่งให้โรงงานชำระเบี้ยปรับต่อกองทุนโดยอ้างบทอาศัยอำนาจมาตรา ๑๗ (๓๐) ที่ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติได้

นอกจากนี้ ได้ตัดบทอาศัยอำนาจมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ออก เนื่องจากการมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหารดำเนินการใดๆ ในร่างระเบียบนี้ เช่น การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยื่นขอรับเงินรางวัลตามร่างข้อ ๒๐ ไม่ได้เป็นอำนาจเฉพาะของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสามารถมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหารดำเนินการได้โดยไม่ต้องอ้างมาตรา ๑๘ เพื่อออกระเบียบกำหนดเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

๒.๔ ได้ตัดบทนิยามคำว่า “โรงงาน” คำว่า “เลขาธิการ” คำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” คำว่า “คณะกรรมการ” คำว่า “คณะกรรมการบริหาร” คำว่า “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” คำว่า “คณะกรรมการอ้อย” และคำว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” ออก เนื่องจากเป็นบทนิยามที่มีอยู่แล้วในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๒.๕ ได้ตัดบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน” ออก และปรับปรุงบทนิยามคำว่า “เงินรางวัลนำจับ” เป็นคำว่า “เงินรางวัล” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ผู้แจ้งความนำจับ เนื่องจากได้ตัดกรณีการจ่ายเงินรางวัลให้แก่เจ้าพนักงานผู้สืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดหรือตรวจพบการกระทำความผิด ออก เนื่องจากมาตรา ๑๗ (๒๕) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายออกระเบียบ ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัลสำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดเท่านั้น จึงไม่สามารถกำหนดเงินรางวัลสำหรับผู้จับได้

๒.๖ ได้ตัดบทนิยามคำว่า “กระสอบ” ออก เนื่องจากได้เปลี่ยนหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยปรับที่ให้คำนวณต่อจำนวนกระสอบ เป็นการคำนวณต่อน้ำหนักตัน ซึ่งเป็นวิธีการคำนวณที่ชัดเจนกว่า

๒.๗ ได้แก้ไขบทนิยามคำว่า “ผู้แจ้งความน่าจับ” ให้ชัดเจนขึ้น โดยกำหนดให้หมายความว่า บุคคลที่ได้แจ้งความต่อเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความตามระเบียบนี้ว่ามีการกระทำความผิดโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน โดยแสดงความประสงค์ขอรับเงินรางวัล

๒.๘ ได้ปรับปรุงบทนิยามคำว่า “เบี้ยปรับ” โดยกำหนดให้หมายความว่า ค่าปรับทางปกครองที่คณะกรรมการบริหารกำหนดให้โรงงานซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงานชำระให้กับกองทุน เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า คำสั่งของคณะกรรมการบริหารที่สั่งให้โรงงานชำระเบี้ยปรับเป็นคำสั่งทางปกครอง ซึ่งเป็นการลงโทษทางปกครองแก่โรงงานอย่างหนึ่ง

๒.๙ ได้ตัดการกำหนดให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ออก เนื่องจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ออกระเบียบฉบับนี้จึงมีหน้าที่ต้องกำกับดูแลการปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบอยู่แล้ว มิใช่คณะกรรมการบริหารซึ่งมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๒.๑๐ ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดเบี้ยปรับของคณะกรรมการบริหารให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดของโรงงานมากยิ่งขึ้น โดยเพิ่มเติมปัจจัยต่าง ๆ ที่ให้คณะกรรมการบริหารต้องคำนึงถึงในการพิจารณากำหนดเบี้ยปรับ รวมถึงปัจจัยที่ให้คณะกรรมการบริหารสามารถกำหนดเบี้ยปรับได้หนักขึ้นหรือเบาลงด้วย เช่น ความร้ายแรงแห่งการกระทำความผิดอันมีผลเสียหายที่กระทบต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย หรือประชาชนผู้บริโภค มูลค่าของอ้อยหรือน้ำตาลทรายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด มีเหตุเพิ่มโทษหรือเหตุอันควรลดหย่อน แล้วแต่กรณี

๒.๑๑ ได้ปรับปรุงหลักการกำหนดเบี้ยปรับโรงงานตามร่างระเบียบนี้ใหม่ดังนี้

๒.๑๑.๑ กำหนดให้โรงงานมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน โดยไม่ระบุแบ่งย่อยว่าเป็นหน้าที่ในเรื่องใดบ้าง ทั้งนี้ เพื่อบรรเทาภาระในกรณีในอนาคตมีการออกระเบียบหรือประกาศฉบับใหม่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน จะได้สามารถกำหนดเบี้ยปรับกรณีโรงงานไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศนั้นได้ โดยไม่ต้องแก้ไขระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับฉบับนี้ในภายหลัง และ

๒.๑๑.๒ กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกำหนดเบี้ยปรับในอัตราครั้งละไม่เกินหนึ่งล้านบาท วันละไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือต้นละไม่เกินสองหมื่นบาท แล้วแต่กรณี ซึ่งเป็นการกำหนดเฉพาะเพดานชั้นสูงของอัตราเบี้ยปรับที่จะให้โรงงานชำระตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้คำนวณ โดยไม่ได้กำหนดเฉพาะว่าเป็นอัตราเบี้ยปรับสำหรับการกระทำผิดหน้าที่ในเรื่องใดบ้าง ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารได้ใช้ดุลพินิจพิจารณากำหนดเบี้ยปรับให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการทำความผิดของโรงงาน

๒.๑๒ ได้ตัดข้อกำหนดให้ติดดอกเบี้ยร้อยละสิบห้าต่อปีในกรณีที่โรงงานไม่ชำระเบี้ยปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดออก และกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแทน เนื่องจากคำสั่งกำหนดให้โรงงานชำระเบี้ยปรับของคณะกรรมการบริหารตามร่างระเบียบฉบับนี้ เป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ไม่ได้กำหนดเรื่องการบังคับทางปกครองไว้โดยเฉพาะ ดังนั้น เมื่อโรงงานไม่ชำระเบี้ยปรับ จึงต้องใช้มาตรการบังคับตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของคำสั่งให้ชำระเบี้ยปรับซึ่งเป็นการกำหนดให้ชำระเงิน ซึ่งวิธีดังกล่าวเป็นการใช้มาตรการบังคับเพื่อให้ได้มาซึ่งค่าปรับที่โรงงานค้างชำระได้รวดเร็วกว่า โดยไม่ต้องเสียเวลาฟ้องร้องบังคับคดีทางศาล

๒.๑๓ เนื่องจากมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ไม่ได้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจจับกุมผู้กระทำผิด หากกำหนดให้เป็นเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความก็ไม่สามารถดำเนินการจับกุมผู้กระทำผิดได้ จึงได้ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความให้ชัดเจนขึ้น โดยกำหนดให้เฉพาะพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความนำจับในกรณีที่มีการทำความผิดฐานขนย้ายน้ำตาลทรายโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๑๔ ได้เพิ่มเติมรายการที่อย่างน้อยต้องระบุไว้ในหลักฐานการรับแจ้งความให้เหมาะสมชัดเจนขึ้น โดยเฉพาะรายการความประสงค์ขอรับเงินรางวัล เพื่อให้สอดคล้องกับความหมายของผู้แจ้งความนำจับในบทนิยามที่แก้ไขใหม่

๒.๑๕ ได้ตัดการกำหนดให้กรณีมีผู้แจ้งความนำจับหลายคนให้ถือว่าผู้แจ้งความนำจับก่อนเป็นผู้มีสิทธิรับเงินรางวัลออก เนื่องจาก ในร่างระเบียบได้กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิการได้รับเงินรางวัลอยู่แล้ว จึงไม่ควรกำหนดหลักเกณฑ์ซ้ำซ้อนกันอีก

๒.๑๖ ได้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์เงื่อนไขการจ่ายเงินรางวัลแก่ผู้แจ้งความนำจับ โดยกำหนดให้ผู้แจ้งความนำจับต้องแจ้งความต่อเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความซึ่งเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจในกรณีที่มีการกระทำความผิดฐานขนย้ายน้ำตาลทรายโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือขนย้ายน้ำตาลทรายไม่เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยการแจ้งความดังกล่าว มีผลทำให้เจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความสามารถยึดหรืออายัดของกลางได้และโรงงานผู้กระทำความผิดชำระเบี้ยปรับ

๒.๑๗ ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การยื่นคำขอรับเงินรางวัล โดยแก้ไขการกำหนดให้ยื่นคำขอรับเงินรางวัลต่อเลขาธิการ เป็น การยื่นคำขอรับเงินรางวัลต่อกองทุน เพื่อให้ผู้ยื่นคำขอได้รับเงินรางวัลได้รวดเร็วขึ้น เนื่องจากเงินเบี้ยปรับอยู่ที่กองทุนไม่ได้อยู่ที่เลขาธิการ และได้กำหนดระยะเวลาหกเดือนในการยื่นคำขอรับเงินรางวัลนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากกองทุน หากไม่มาขึ้นขอรับเงินภายในระยะเวลาดังกล่าวให้เงินรางวัลตกเป็นของกองทุน เพื่อจะได้ไม่เป็นภาระแก่กองทุนและทางบัญชีของกองทุนที่จะต้องกันเงินรางวัลไว้ตลอดไม่สามารถตัดเป็นรายได้ของกองทุนได้ และได้จำกัดกรอบให้คณะกรรมการบริหารกำหนดหลักเกณฑ์เฉพาะหลักฐานการยื่นคำขอรับเงินรางวัลเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้คณะกรรมการบริหารออกหลักเกณฑ์อื่นเป็นการขัดหรือแย้งต่อระเบียบนี้

๒.๑๘ ได้ตัดกรณีที่กำหนดให้เงินรางวัลตกทอดไปยังทายาทออก เนื่องจากยังไม่ชัดเจนว่าเงินรางวัลหรือสิทธิในการยื่นขอรับเงินรางวัลเป็นมรดกหรือไม่ และทายาทมีสิทธิในเงินรางวัลเมื่อใด จึงควรให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องดังกล่าว

๒.๑๙ ได้ตัดหลักการกำหนดมาตรการบังคับตามร่างข้อ ๒๒ เช่น การระงับจัดสรรปริมาณอ้อย การระงับการอนุญาตให้ส่งออกน้ำตาลทราย หรือการระงับการจัดจำหน่าย และการขนย้ายน้ำตาลทรายภายในประเทศแก่โรงงาน ออก เนื่องจากมีใช้มาตรการบังคับเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารที่สั่งให้โรงงานชำระเบี้ยปรับต่อกองทุน โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีข้อสังเกตว่า ควรนำมาตรการบังคับดังกล่าวไปบัญญัติไว้ในระเบียบหรือประกาศว่าด้วยเรื่องนั้น ๆ จะถูกต้องและเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทรายในกรณีที่ประสงค์จะให้มาตรการในเรื่องนั้น ๆ มีมาตรการลงโทษแก่โรงงานด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๘

ร่าง
ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒๕) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เบี้ยปรับ” หมายความว่า ค่าปรับทางปกครองที่คณะกรรมการบริหารกำหนดให้โรงงานซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงานชำระให้กับกองทุน

“เงินรางวัล” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ผู้แจ้งความนำจับ

“ผู้แจ้งความนำจับ” หมายความว่า บุคคลที่ได้แจ้งความต่อเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความตามระเบียบนี้ว่ามีการกระทำความผิดโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน โดยแสดงความประสงค์ขอรับเงินรางวัล

หมวด ๑

การกระทำที่เป็นความผิดและการกำหนดเบี้ยปรับ

ข้อ ๕ โรงงานมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน

ข้อ ๖ โรงงานใดกระทำความผิดโดยไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕ แห่งระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดเบี้ยปรับในอัตราครั้งละไม่เกินหนึ่งล้านบาท วันละไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือตันละไม่เกินสองหมื่นบาท แล้วแต่กรณี

ข้อ ๗ โรงงานใดกระทำความผิดโดยไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕ แห่งระเบียบนี้ ให้เลขาธิการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการบริหารภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการกระทำความผิดนั้น
เมื่อคณะกรรมการบริหารได้พิจารณาและมีมติแล้ว ให้ดำเนินการแจ้งคำสั่งไปยังโรงงานภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มติดังกล่าว

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการบริหารพิจารณากำหนดเบี้ยปรับตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ โดยคำนึงถึงปัจจัย ดังต่อไปนี้

(๑) ความร้ายแรงแห่งการกระทำความผิดอันมีผลเสียหายที่กระทบต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ระบบแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานหรือประชาชนผู้บริโภค

(๒) อัตราค่าลังการผลิตของโรงงาน

(๓) ปริมาณหรือมูลค่าของอ้อยหรือน้ำตาลทรายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๔) มีเหตุเพิ่มโทษหรือเหตุอันควรลดหย่อน แล้วแต่กรณี

กรณีที่โรงงานกระทำการใดอันเป็นกรรมเดียวเป็นความผิดต่อระเบียบหรือประกาศหลายบท ให้ใช้บทที่กำหนดเบี้ยปรับได้หนักที่สุดแก่โรงงานผู้กระทำความผิดนั้นเพียงบทเดียว

กรณีที่โรงงานกระทำการอันเป็นความผิดต่อระเบียบหรือประกาศหลายกรรมต่างกัน ให้กำหนดเบี้ยปรับแก่โรงงานผู้กระทำความผิดนั้นทุกกรรมเป็นกระหนງความผิดไป

ข้อ ๙ ให้โรงงานชำระเบี้ยปรับต่อกองทุนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งจากคณะกรรมการบริหาร

ถ้าโรงงานไม่ชำระเบี้ยปรับภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับ

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะกรรมการบริหารได้สั่งการและดำเนินการตามระเบียบนี้แล้ว ให้สรุปรายงานให้คณะกรรมการทราบ

หมวด ๒
การแจ้งความนำจับ

ข้อ ๑๑ เจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความตามระเบียบนี้ ได้แก่ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ

ข้อ ๑๒ การแจ้งความนำจับตามข้อ ๑๓ (๑) ให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความก่อนการจับ และการรับแจ้งความจะต้องกระทำเป็นลายลักษณ์อักษร โดยอย่างน้อยให้เจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความระบุ

- (๑) สถานที่ วัน และเวลาที่รับแจ้งความ
- (๒) ชื่อ นามสกุล และตำแหน่งของเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความ
- (๓) ชื่อ นามสกุล อายุ และที่อยู่ของผู้แจ้งความนำจับ
- (๔) การกระทำที่เป็นความผิด วัน เวลา และสถานที่ที่เกี่ยวกับการกระทำ ความผิด รวมทั้งรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อบุคคลหรือโรงงานที่กระทำความผิดในกรณีที่อยู่
- (๕) ความประสงค์ขอรับเงินรางวัล
- (๖) ลายมือชื่อหรือลายพิมพ์นิ้วมือของผู้แจ้งความนำจับ และลายมือชื่อของเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความ

หมวด ๓
การจ่ายและขอรับเงินรางวัล

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการบริหารสั่งจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้แจ้งความนำจับในกรณีที่มีการกระทำความผิดฐานขนย้ายน้ำตาลทรายโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือขนย้ายน้ำตาลทรายไม่เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้แจ้งความนำจับจะต้องแจ้งความต่อเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความตามข้อ ๑๒ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดฐานขนย้ายน้ำตาลทรายโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือขนย้ายน้ำตาลทรายไม่เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยการแจ้งความดังกล่าวมีผลทำให้เจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความสามารถยึดหรืออายัดของกลางได้และโรงงานผู้กระทำความผิดชำระเบี้ยปรับตามข้อ ๙

(๒) ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดเงินรางวัลตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๔ โดยให้กองทุนจ่ายเงินรางวัลต่อเมื่อโรงงานได้ชำระเบี้ยปรับแล้ว และหักจ่ายจากเบี้ยปรับที่โรงงานได้ชำระต่อกองทุน

ข้อ ๑๔ เงินรางวัลให้จ่ายแก่ผู้แจ้งความนำจับในอัตราร้อยละสามสิบของ
เบี้ยปรับ

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่มีผู้แจ้งความนำจับหลายคน ให้แบ่งเฉลี่ยจ่ายเงินรางวัลคนละ
เท่า ๆ กัน

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่มีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการจ่ายเงินรางวัลหรือสิทธิการได้รับเงิน
รางวัล ให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้พิจารณาชี้ขาด คำชี้ขาดของคณะกรรมการบริหารให้เป็น
ที่สุด

ข้อ ๑๗ เมื่อโรงงานได้ชำระเบี้ยปรับต่อกองทุนแล้ว ให้กองทุนแจ้งผู้แจ้งความ
นำจับที่มีสิทธิรับเงินรางวัลมายื่นคำขอรับเงินรางวัลจากกองทุนภายในหกเดือนนับแต่วันที่
ได้รับแจ้ง โดยแสดงหลักฐานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

ในกรณีที่ผู้แจ้งความนำจับไม่มายื่นคำขอรับเงินรางวัลภายในระยะเวลาตามวรรค
หนึ่ง ให้เงินรางวัลตกเป็นของกองทุน

ข้อ ๑๘ เมื่อมีการจ่ายเงินรางวัลแล้วให้บันทึกการตามคู่มือการบัญชี
ส่วนราชการ

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๙ การกระทำของโรงงานที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ
หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ อยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ รวมทั้ง
การจ่ายเงินรางวัลสำหรับกรณีดังกล่าว ให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับโรงงานน้ำตาลทรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ
ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ต่อไป

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

ประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ที่ อก 0602/8๙9



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

31 มีนาคม 2548

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย เบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร.0901/136 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่งร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย เบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. ... ตามที่ได้มีการตรวจพิจารณาแล้วให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอยืนยันตามที่ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย เบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
กองนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. 0 2202-3068

โทรสาร 0 2354-3445