



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3049 (น.ก.) / 175
วันที่ 25 พ.ค. 2548 ๒.28

ที่มท ๐๑๐๐/5215

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังนุลาค์ กทม. ๑๐๒๐๐

24 พ.ค. 2548

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้าง
ทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวง
เทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. สรุปหนังสือนำเสนอเรื่องตามบัญชีหมายเลข ๑ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. สรุปหนังสือนำเสนอเรื่องตามบัญชีหมายเลข ๒ จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรุงเทพมหานครว่ากรุงเทพมหานครได้เสนอร่างประกาศ
สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟ
สายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย
ของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตรวจร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย
ของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาตรวจร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ฉบับดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยตามข้อเสนอของกรุงเทพมหานคร พร้อมนี้ได้
แนบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล
สายเลียบทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนมาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักการโยธา

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๕๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๑๐๒

ร่าง

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล

สายเลียบทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

ตามที่ได้ประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ พ.ศ. ๒๕๔๗ ในท้องที่แขวงศาลาธรรมสพน์ เขตทวีวัฒนา แขวงฉิมพลี แขวงตลิ่งชัน เขตตลิ่งชัน แขวงบางบำหรุ แขวงบางพลัด แขวงบางอ้อ เขตบางพลัด และแขวงบางขุนศรี เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร แล้วนั้น

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครผู้เป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้ พิจารณาแล้วเห็นว่า การสร้างทางหลวงเทศบาล สายดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจร และการขนส่ง อันเป็นกิจการสาธารณูปโภค ซึ่งหากการเวนคืนนั้นช้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกอบกับมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติทางหลวงพ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะรัฐมนตรีโดยมติเมื่อวันที่

จึงกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ ในท้องที่แขวงศาลาธรรมสพน์ เขตทวีวัฒนา แขวงฉิมพลี แขวงตลิ่งชัน เขตตลิ่งชัน แขวงบางบำหรุ แขวงบางพลัด แขวงบางอ้อ เขตบางพลัด และแขวงบางขุนศรี เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร

ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้น ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

นายกรัฐมนตรี

ก่อนหน้า

หน้า ๒

ก. ความเป็นมา	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ	ง. ความจำเป็น
			เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้น ได้ก่อนการเวนคืน" ขณะนั้นการเจรจากับเจ้าของที่ดินและเจ้าของอาคารที่ถูเวนคืนตามพระราช - กฤษฎีกาดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จทำให้การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและการอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นมีอันจำเริญการให้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายได้ ซึ่งจะเป็นเหตุให้การดำเนินการเนินช้อออกไป โดยไม่สามารถกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ แม้ว่าการกำหนดค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนเป็นไปตามหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล
สายเลียบทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

ต้นเรื่อง

บัญชีหมายเลข ๑
หน้า ๑

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ความเป็นมา	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ	ง. ความจำเป็น
กรุงเทพมหานครได้เสนอกระทรวงมหาดไทยขอให้ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ ซึ่งพระราชกฤษฎีกาที่เสนอดังกล่าว ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๑ ตอนที่ ๒๕ ก ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๖ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ มีกำหนดสี่ปี ครบระยะเวลาบังคับใช้ในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๑	คำสั่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ พ.ศ. ๒๕๔๖	ในระหว่างเสนอตราพระราชกฤษฎีกา กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการสำรวจแนวเขตและอสังหาริมทรัพย์ในบริเวณที่จะเวนคืนแล้ว ปรากฏว่าแนวเขตทางกว้าง ๒๐๐ เมตร แคบ ๑๐๐ เมตร มีอสังหาริมทรัพย์ในเขตทาง จำนวน ๑๔ แปลง อาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๑๑ เลขหมาย กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการเข้าสำรวจและเจรจามีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์แล้วผลการเจรจาไม่สามารถเจรจาทำความตกลงกันได้ จึงได้เสนอร่างประกาศสำนัก - นายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล สายเลียบทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน	เนื่องจากเจ้าของทรัพย์สิน ไม่ยินยอมตกลงขอรับเงินค่าทดแทนตามที่กำหนดให้การดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ภายใต้บัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง มีบัญญัติว่า “ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากนั้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของประชาชนสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วนได้” และในวรรคสอง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ประกาศตามวรรคหนึ่งแล้วให้

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล
สายเดียวทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

ต้นเรื่อง

บัญชีหมายเลข ๑
หน้า ๔

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ความเป็นมา	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ	ง. ความจำเป็น
			เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครอง หรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้น ได้ก่อนที่จะมีการเวนคืน

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล
 สายเดียวทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข ๒
 หน้า ๑

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ประเด็นสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของการแก้ไข้ปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด บัญญัติอุปสรรค เสนอความเห็นที่สมควรแก่การดำเนินการ
การเจรจากับเจ้าของทรัพย์สินที่จะเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาไม่เป็นผลสำเร็จ เนื่องจากสาเหตุสำคัญ คือ เจ้าของที่ดินโรงงานหรือสิ่งปลูกสร้างไม่ตกลงยินยอม โดยอ้างว่ากรุงเทพมหานครกำหนดราคาค่าทดแทนต่ำ การแก้ไข้ปัญหา คือต้องมีกฎหมายมารองรับเพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการไปตามอำนาจเจ้าหน้าที่	เพื่อให้การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินรวมถึงทรัพย์สินอื่นตามพระราชกฤษฎีกาดำเนินการไปได้ภายในระยะเวลาอันสมควรหรือในช่วงระยะเวลาที่พระราชกฤษฎีกา มีผลบังคับใช้ จำเป็นต้องมีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถเข้าครอบครองใช้ที่ดินที่จะเวนคืนดำเนินการก่อสร้างวัตถุประสงค์ที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว	การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น หากล่าช้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การจราจร การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน รวมทั้งค่าก่อสร้างจะสูงไปจากเดิม รัฐต้องเสียหายนมากขึ้นทั้งเวลาและงบประมาณ ค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์รวมถึงค่าก่อสร้างและความสูญเสียในช่วงเวลาที่ดำเนินการล่าช้า หากมีการประกาศให้เวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนแล้ว ก็จะสามารถดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด บัญญัติอุปสรรค เสนอความเห็นที่สมควรแก่การดำเนินการ แม้ว่าจะได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนประกาศใช้แล้วก็ตาม เจ้าหน้าที่ก็ไม่อาจจะเข้าครอบครองที่ดินเพื่อทำการก่อสร้างทางหลวงเทศบาลดังกล่าวได้จนกว่าจะได้มีการประกาศคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้การเวนคืนเป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วนเสียก่อน กรุงเทพมหานครจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการให้ได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อที่จะดำเนินการสร้างถนนดังกล่าวให้สำเร็จลุล่วงโดยเร็ว

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาล
สายเลียบทางรถไฟสายใต้ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ก. ประเด็นสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของการแก้ไข้ปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ข้อเท็จจริง ข้อมูลละเอียด ปัญหาอุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินการ
			ธนาคารออมสิน สาขาท้องที่ที่ก่อสร้างหรือปรับปรุง ตั้งอยู่แล้ว เข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ กำหนด ๖๐ วัน เมื่อครบกำหนดแล้ว เจ้าหน้าที่ สามารถที่จะเข้าใช้พื้นที่เพื่อทำการก่อสร้าง ทางหลวงเทศบาลสายดังกล่าวได้ผู้มีส่วนได้เสีย จะรับเงินค่าทดแทนตามราคาที่กำหนดไว้หรือไม่ ก็ตามจะมีสิทธิอุทธรณ์ขอเพิ่มค่าทดแทนต่อ รัฐมนตรีได้ภายใน ๖๐ วัน นับจากวันที่แจ้งให้ ไปปรับเงินค่าทดแทนดังกล่าว รัฐมนตรีจะแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์ขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ทางกฎหมายและการตีราคาอสังหาริมทรัพย์ เพื่อพิจารณาค่าอุทธรณ์และเสนอความเห็นต่อ

