

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0903/ 10053



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ 16 มี.ย. 2548 เวลา 13.21

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

สพ. 3/484
วันที่ 16 มิ.ย. 48
เวลา 14.20

/0 มิถุนายน 2548

เรื่อง โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๖๔ ๖๖ ๐๙๑๐

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) เพื่อยกระดับศักยภาพความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และรองรับความต้องการอันเนื่องมาจากความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ในการนี้ นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อพิจารณากลั่นกรองและจัดลำดับความสำคัญของโครงการในแผนการลงทุนฯ ดังกล่าว รวมทั้งการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนให้สอดคล้องและอยู่ในกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้น

กระทรวงการคลังขอรายงานแผนการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ที่กำหนดจะดำเนินการในช่วงปี 2548-2552 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว ดังนี้

1. คำจำกัดความของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

คณะกรรมการฯ ได้กำหนดคำจำกัดความของโครงการที่จะนำมาบรรจุไว้ในแผนการลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐว่า หมายถึง

1.1 โครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (Physical Infrastructure) ที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน 1,000 ล้านบาท เช่น โครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) และโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 เป็นต้น

1.2 โครงการ Intermediate Infrastructure ซึ่งประกอบด้วยโครงการย่อยที่มีลักษณะเดียวกัน และเป็นแผนงานระดับชาติที่มีการดำเนินงานทั่วประเทศ โดยมีวงเงินลงทุนรวมกันในแต่ละแผนงานเกิน 1,000 ล้านบาท เช่น โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านอาคารและการจัดหาอุปกรณ์ในสาขาการศึกษาและสาธารณสุข และแผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ เป็นต้น

2. โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

คณะกรรมการฯ ได้สำรวจและประมวลโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ จากแผนงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ แบ่งออกเป็น 7 สาขา ดังนี้

2.1 สาขาส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

ในการคมนาคมและลดความสูญเสียด้านพลังงาน รวมทั้งพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ประกอบด้วยการลงทุนในระบบรถไฟฟ้า 7 สายทาง ระยะทาง 277.41 กิโลเมตร วงเงินลงทุนรวม 423,430 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 3 หน่วยงาน ได้แก่ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และกรุงเทพมหานคร

2.2 สาขาด้านคมนาคมและการขนส่ง เพื่อพัฒนาระบบขนส่งให้เป็นแผนรวม

เชิงบูรณาการ เพื่อลดต้นทุนในการขนส่งของประเทศและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย ให้เป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมในภูมิภาค ประกอบด้วยการลงทุนในระบบราง ระบบทางหลวงและทางพิเศษ การพัฒนาท่าอากาศยานนานาชาติ การจัดหาอากาศยาน และพัฒนาท่าเรือน้ำลึก เพื่อใช้ในการขนส่งสินค้าและบริการเพื่อการส่งออกและการท่องเที่ยว วงเงินลงทุนรวม 328,612 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 8 หน่วยงาน ได้แก่ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และกรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

2.3 สาขาที่อยู่อาศัย เพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยให้แก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

ในชุมชนเมือง รวมทั้งจัดให้มีสาธารณูปโภคที่ได้มาตรฐานและสิ่งแวดล้อมที่ดีภายใต้ระดับราคาที่เหมาะสม โดยดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทรครอบคลุมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เมืองหลัก และเมืองรองในภูมิภาค จำนวน 450,000 หน่วย วงเงินลงทุนรวม 213,793 ล้านบาท โดยมีการเคหะแห่งชาติเป็นหน่วยงานดำเนินงาน

2.4 สาขาทรัพยากรน้ำ เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศในภาพรวม

ให้เป็นไปอย่างมีระบบและยั่งยืน ประกอบด้วยการพัฒนาขีดความสามารถของท้องถิ่นและชุมชนในการบริหารและจัดการน้ำ การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร รวมถึงการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรน้ำ วงเงินลงทุนรวม 200,000 ล้านบาท โดยมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก และมีหน่วยงานดำเนินงานประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน และการประปาส่วนภูมิภาค

2.5 สาขาการศึกษา เพื่อพัฒนาระบบการศึกษาและทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพ

และสนับสนุนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ของประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนางานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ วงเงินลงทุนรวม 96,433 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 5 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

2.6 สาขาสาธารณสุข เพื่อพัฒนาและยกระดับโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุข

ของประเทศ เพื่อให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขที่มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ รวมทั้งการพัฒนาศูนย์การแพทย์เฉพาะทางในส่วนภูมิภาค และการพัฒนาการผลิตวัคซีนกึ่งอุตสาหกรรมที่มีมาตรฐาน วงเงินลงทุนรวม 96,387 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 2 หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข และองค์การเภสัชกรรม

2.7 สาขาอื่นๆ ได้แก่ การพัฒนาระบบพลังงาน การสื่อสาร และอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเสริมสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบไฟฟ้าและพลังงาน เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต ประกอบด้วยการลงทุนด้านไฟฟ้าและพลังงาน การสื่อสาร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว วงเงินลงทุนรวม 342,095 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 8 หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และโรงงานยาสูบ

3. แผนการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

คณะกรรมการฯ ได้สรุปวงเงินลงทุนรวมสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งจะดำเนินงานในช่วงปี 2548-2552 โดยมีวงเงินลงทุนรวม 1,701 พันล้านบาท และมีรายละเอียดของการลงทุนในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ 7 สาขา แยกเป็นรายปี ดังนี้

หน่วย: พันล้านบาท

สาขาเศรษฐกิจ	2548	2549	2550	2551	2552	2548-2552	สัดส่วน
Mass Transit	1.13	46.61	98.06	143.64	133.99	423.43	25%
คมนาคม	34.72	48.42	81.40	80.24	83.83	328.61	19%
ที่อยู่อาศัย	14.81	54.32	64.06	57.18	23.43	213.80	12%
ทรัพยากรน้ำ	0.00	38.12	53.96	53.96	53.96	200.00	12%
การศึกษา	0.20	13.98	27.44	27.43	27.38	96.43	6%
สาธารณสุข	1.60	12.00	29.21	27.31	26.27	96.39	6%
อื่นๆ	14.83	41.90	73.39	96.40	115.57	342.09	20%
รวมทั้งสิ้น	67.29	255.35	427.52	486.16	464.43	1,700.75	100%

หมายเหตุ : - ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2548

- ไม่รวมโครงการ Ongoing ที่ดำเนินการก่อนปี 2548 และยังคงดำเนินการต่อเนื่องในช่วงปี 2548-2552

4. แนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2548-2552

คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งจะมีการผสมผสานระหว่างการใช้เงินงบประมาณ เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ เงินกู้ และการระดมทุนในวิธีอื่นๆ โดยในเบื้องต้นคาดว่าจะจัดสรรจากเงินงบประมาณร้อยละ 39 เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ ร้อยละ 13 เงินกู้ทั้งในและต่างประเทศร้อยละ 42 และการระดมทุนในวิธีอื่นๆ อีกร้อยละ 6 โดยจะยังคงดำเนินนโยบายการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล

หน่วย : พันล้านบาท

แหล่งเงินทุน	2548	2549	2550	2551	2552	2548-2552	สัดส่วน
งบประมาณ	9.26	94.60	180.25	193.82	180.01	657.94	39%
รายได้รัฐวิสาหกิจ	18.74	37.19	47.86	62.92	55.57	222.28	13%
เงินกู้							
- เงินกู้ในประเทศ	23.76	75.37	112.48	119.33	79.09	410.03	24%
- เงินกู้ต่างประเทศ	15.52	38.63	62.14	76.02	112.72	305.03	18%
อื่นๆ	0.00	9.56	24.80	34.07	37.04	105.47	6%
รวม	67.28	255.35	427.53	486.16	464.43	1,700.75	100%

หมายเหตุ : ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2548

นอกจากนั้น จากการประเมินภาระที่จะเกิดขึ้นในงบประมาณรายจ่ายประจำปี คาดว่า จะมีเม็ดเงินเพียงพอที่จะจัดสรรเงินสนับสนุนให้แต่ละโครงการในแต่ละปี อย่างไรก็ตาม ในการจัดสรรเงินงบประมาณจะขึ้นอยู่กับความพร้อมและการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ตลอดจนความเหมาะสมทางด้านการเงิน การคลัง และสถานะเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

5. ผลกระทบจากการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

จากการศึกษาเบื้องต้นของผลกระทบจากการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า การลงทุนดังกล่าวจะมีส่วนช่วยผลักดันให้เกิดการขยายตัวของเศรษฐกิจ โดยไม่มีผลกระทบต่อกรอบความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ หนี้สาธารณะต่อ GDP จะอยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ 50 และภาระหนี้ต่อประมาณ จะอยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ 15

5.1 ผลกระทบต่อการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)

หน่วย : ร้อยละ

กรณี	2548	2549	2550	2551	2552	เฉลี่ย
(1) ไม่มี Mega Projects	4.47	4.68	5.26	5.31	4.96	4.94
(2) มี Mega Projects (คุม Import Content ไม่เกินร้อยละ 30)	4.47	5.75	6.15	6.06	4.96	5.48
(3) ส่วนต่าง = (2)-(1)	0	1.07	0.89	0.75	0.00	0.54

5.2 ผลกระทบต่อกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

หน่วย : ร้อยละ

	2548	2549	2550	2551	2552	เป้าหมาย
หนี้สาธารณะต่อ GDP	42.80	39.41	35.98	33.52	30.21	<50
ภาระหนี้ต่อประมาณ	12.58	10.93	13.33	11.84	10.41	<15

5.3 ผลกระทบต่อดุลบัญชีเดินสะพัด

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ในช่วงปี 2548-2552 คาดว่าดุลบัญชีเดินสะพัดจะขาดดุลโดยเฉลี่ยร้อยละ 0.45 ต่อ GDP ในกรณีที่ไม่มีการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐเพราะผลกระทบจากราคาน้ำมัน หากจะมีการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่คาดว่า ดุลบัญชี

เงินสะพัดจะขาดดุลเพิ่มขึ้นเป็นเฉลี่ยร้อยละ 1.6 ต่อ GDP เนื่องจากจะมีการนำเข้าเพิ่มขึ้นจากการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ซึ่งมี Import Content ประมาณร้อยละ 30-35 ของวงเงินลงทุน แต่จะต้องมีการควบคุม Import Content ให้อยู่ในกรอบไม่เกินร้อยละ 30 ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจขยายตัวโดยเฉลี่ยในอัตราร้อยละ 5.48 ต่อปี นอกจากนั้น การลงทุนดังกล่าวมีความจำเป็นในระยะยาว โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) และการขนส่งในระบบรางอื่นๆ จะส่งผลให้ลดการนำเข้าพลังงาน โดยเฉพาะน้ำมันของประเทศ และจะทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศในระยะต่อไปปรับตัวดีขึ้นในที่สุด

หน่วย : ร้อยละต่อ GDP

กรณี	2548	2549	2550	2551	2552	เฉลี่ย
(1) ไม่มี Mega Projects	0.30	0.04	-0.37	-1.03	-1.18	-0.45
(2) มี Mega Projects (คุม Import Content ไม่เกินร้อยละ 30)	0.30	-0.88	-2.04	-3.29	-2.15	-1.61
(3) ส่วนต่าง = (2)-(1)	0	-0.92	-1.67	-2.26	-0.97	-1.16

6. กลยุทธ์ในการจัดสรรงบประมาณและการระดมทุน

คณะกรรมการฯ ได้เสนอกลยุทธ์ในการจัดสรรงบประมาณและการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ดังนี้

6.1 การจัดสรรงบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2549 สามารถจัดสรรเงินสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐเป็นเงินรวม 94.60 พันล้านบาท โดยมีรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณให้กับสาขาต่างๆ ดังนี้

หน่วย : พันล้านบาท

สาขา	งบประมาณที่สำนักงานงบประมาณ จัดสรรให้สำหรับปี 2549*	ร้อยละ
Mass Transit	11.84	13%
คมนาคม	12.51	13%
ที่อยู่อาศัย	6.00	6%
ทรัพยากรน้ำ	38.12	40%
การศึกษา	13.53	14%
สาธารณสุข	12.00	13%
อื่นๆ	0.60	1%
รวม	94.60	100%

หมายเหตุ : * ข้อมูลเบื้องต้นจากสำนักงานงบประมาณ ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2548

6.2 กรอบการระดมเงินกู้

กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของแหล่งเงินกู้ สำหรับค่าใช้จ่ายของโครงการในส่วนที่ต้องใช้เงินกู้ ซึ่งจะเน้นการระดมเงินจากแหล่งภายในประเทศเป็นหลัก โดยการออกพันธบัตรหรือตราสารหนี้อื่น อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังจำเป็นต้องจัดหาเงินทุนต่างประเทศส่วนหนึ่ง เพื่อนำมาชดเชยการนำเข้า (Import Content) โดยการกู้เงินจากแหล่งทางการเงินผสมผสานกับการออกพันธบัตรรัฐบาลในตลาดเงินทุนต่างประเทศ เพื่อสร้าง Benchmark ให้กับภาคเอกชน ส่วนในระยะปานกลาง จะเร่งสร้างความแข็งแกร่งให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยเชื่อมโยงกับตลาดตราสารหนี้ในภูมิภาค ภายใต้ Asian Bond Market Framework เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างชาติ ให้เข้ามาลงทุนในตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้อาจพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นแหล่งระดมทุนสำหรับการลงทุนทั้งจากภาครัฐ เอกชน และในระดับภูมิภาคในระยะยาว

6.3 กรอบการบริหารจัดการหนี้

กระทรวงการคลังมีแผนจัดทำ Exit Plan เพื่อบริหารหนี้เงินกู้ และลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย รวมถึงการเพิ่มสัดส่วนเงินทุนหรือรายได้ของรัฐวิสาหกิจ โดยการระดมทุนจากตลาดหลักทรัพย์ และการนำนวัตกรรมทางการเงินต่างๆ มาใช้ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระการชำระหนี้เงินกู้ของรัฐบาล และเพื่อใช้ในการลงทุนใหม่ (Future Investment) เช่น การ Securitization รายได้จากค่าสัมปทานหรือรายได้ในอนาคต (Future Revenue) ที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน และการพัฒนาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า เป็นต้น

7. แนวทางในการดำเนินโครงการ

7.1 แนวทางการพิจารณาและอนุมัติโครงการ

เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผน จึงเห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัด และหน่วยงานเจ้าของโครงการ เปรียบเทียบการขออนุมัติโครงการจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ พร้อมกับเร่งรัดการศึกษาและออกแบบ รวมทั้ง ดำเนินการเสนอผลการศึกษาผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม (Environment Impact Assessment : EIA) ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาด้วย

7.2 แนวทางการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

คณะกรรมการฯ เห็นควรให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐเป็นโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้พิจารณาถึงความพร้อมของหน่วยงานในการดำเนินโครงการ ทั้งในด้านการเตรียมโครงการ (Project Design and Preparation) และความสามารถในการดำเนินงาน (Implementation Capacity) ด้วย

8. แผนการลงทุน และกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit)

8.1 แผนการลงทุน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการในสาขา Mass Transit รวม 7 สายทาง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว โดยมีวงเงินลงทุนรวม 555,737 ล้านบาท เป็นการลงทุนในส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Civil Works) จำนวน 424,437 ล้านบาท และการลงทุนในระบบรถไฟฟ้า (Rolling Stocks) จำนวน 131,300 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดของการลงทุนในสายทางต่างๆ ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

สาย	2548	2549	2550	2251	2552	2548- 2552	2553- 2555	รวม
1. สายสีม่วง	921	12,862	16,657	25,834	31,854	88,128	23,708	111,836
2. สายสีน้ำเงิน	106	5,049	8,900	13,071	23,515	50,641	24,362	75,003
3. สายสีส้ม	107	5,311	8,741	13,917	24,436	52,512	30,176	82,688
4. สายสีแดงเข้ม	-	9,896	32,998	32,270	19,145	94,309	-	94,309
5. สายสีแดงอ่อน	-	3,230	12,509	40,019	13,720	69,478	36,914	106,392
รวม	1,134	36,348	79,805	125,111	112,670	355,068	115,160	470,228
6. สายสีเขียวอ่อน	-	4,323	11,914	12,312	14,643	43,192	12,369	55,561
7. สายสีเขียวเข้ม	-	5,934	6,338	6,220	6,678	25,170	4,778	29,948
รวมทั้งสิ้น	1,134	46,605	98,057	143,643	133,991	423,430	132,307	555,737

8.2 กรอบระยะเวลาการดำเนินงาน

คณะกรรมการฯ ได้หารือกับกระทรวงคมนาคม สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และหน่วยงานดำเนินโครงการ เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานสำหรับโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่แต่ละสายแล้ว มีรายละเอียดดังนี้

สาย	ระยะทาง (กม.)	ระยะเวลาดำเนินการ	ปีที่เปิดเดินรถ
1. สายสีม่วง	43.00		
1.1 บางใหญ่-บางซื่อ	23.00	2548-2552	2552
1.2 บางซื่อ-ราษฎร์บูรณะ	20.00	2548-2555	2555
2. สายสีน้ำเงิน	27.00		
2.1 หัวลำโพง-บางแค	14.00	2548-2555	2555
2.2 บางซื่อ-ท่าพระ	13.00	2548-2553	2553
3. สายสีส้ม	24.00	2548-2555	2555
4. สายสีแดงเข้ม	66.80		
4.1 รังสิต-บางซื่อ	24.60	2548-2551	2551
4.2 บางซื่อ-หัวลำโพง	6.20	2548-2552	2552
4.3 หัวลำโพง-มหาชัย	36.00	2548-2552	2552
5. สายสีแดงอ่อน	71.41		
5.1 Airport Link	28.00	2548-2550	2550
5.2 Airport Link ส่วนต่อขยาย	21.10	2548-2554	2554
5.3 บางซื่อ-ตลิ่งชัน	14.71	2548-2551	2551
5.4 บางซื่อ-มักกะสัน	7.60	2548-2552	2552
6. สายสีเขียวเข้ม	26.50	2548-2553	2553
7. สายสีเขียวอ่อน	18.70	2548-2553	2553
รวมทั้งสิ้น	277.41		

8.3 กลยุทธ์การระดมทุนและแนวทางในการดำเนินงาน

(1) ระบบโครงสร้างพื้นฐาน

1) รัฐบาลเป็นผู้รับภาระการลงทุนในส่วนของโครงสร้างพื้นฐานทั้งหมด (ค่าจ้างที่ปรึกษา/ ค่าออกแบบสำรวจ/ ค่าก่อสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานและตัวราง) โดยใช้เงินลงทุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประมาณร้อยละ 30 และเงินกู้ ประมาณร้อยละ 70 (เงินกู้ต่างประเทศ ประมาณร้อยละ 30 และเงินกู้ในประเทศ ประมาณร้อยละ 40)

หน่วย: ล้านบาท

แหล่งเงินทุน	2548	2549	2550	2551	2552	2548 - 2552	2553 - 2555	รวม
Civil Works	1,134	39,484	78,140	114,452	98,703	331,913	92,524	424,437
งบประมาณ (30%)	1,134	11,845	23,442	34,336	29,611	100,368	27,757	128,125
เงินกู้ในประเทศ (40%)	-	15,794	31,256	45,780	39,481	132,311	37,010	169,321
เงินกู้ต่างประเทศ (30%)	-	11,845	23,442	34,336	29,611	99,234	27,757	126,991
Rolling Stocks	-	7,121	19,917	29,191	35,288	91,517	39,783	131,300
Financing ยังไม่ได้ขออนุมัติ	-	7,121	19,917	29,191	35,288	91,517	39,783	131,300
รวมทั้งสิ้น	1,134	46,605	98,057	143,643	133,991	423,430	132,307	555,737

2) การบริหารหนี้เงินกู้ กระทรวงการคลังจะจัดทำ Exit Plan เพื่อบริหารหนี้เงินกู้ และลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย รวมถึงการนำนวัตกรรมทางการเงินต่าง ๆ มาใช้ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระการชำระหนี้เงินกู้ และเพื่อใช้ในการลงทุนในเส้นทางใหม่ (Future Investment) เช่น การ Securitization และการพัฒนาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ตามนโยบายที่กล่าวในข้อ 6.3

(2) ระบบรถไฟและการเดินรถ เพื่อให้เกิดความสมดุลในการลงทุนและเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย คณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟให้เป็นแบบ Single Operator/Joint Owner ซึ่งจะมีข้อดีคือ ระบบรถไฟจะเชื่อมโยงกันได้เป็นเครือข่ายเดียวกันทั้งระบบ และสามารถใช้ประโยชน์จากระบบเครือข่ายร่วมกันได้ โดยต้องดำเนินการควบรวมบริษัทผู้รับสัมปทานรายเดิมเข้ามาไว้ใน Holding Company ด้วย เนื่องจากหากมีการขยายระบบขนส่งมวลชนตามแผนงานข้างต้น โดยยังไม่มีข้อยุติในเรื่องนี้ ผู้รับสัมปทานรายเดิมจะเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ส่วนใหญ่ และจะทำให้การเจรจาเพื่อซื้อคืนสัมปทาน หรือร่วมทุนกับผู้รับสัมปทานรายเดิมมีความยุ่งยากมากขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการพิจารณาจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟให้เป็นแบบ Single Operator/Joint Owner ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. รับทราบแผนการลงทุนและแนวทางการระดมทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2548-2552 รายละเอียดตามข้อ 3-5 และเห็นชอบในหลักการข้อเสนอเกี่ยวกับกลยุทธ์ในการจัดสรรงบประมาณ การระดมทุน และแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ตามนโยบายข้อ 6-7

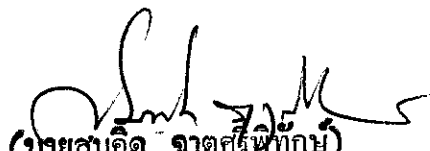
2. รับทราบกรอบการจัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ สำหรับปีงบประมาณ 2549 โดยมีวงเงินรวม 94,600.77 ล้านบาท ตามนัยที่กล่าวในข้อ 6.1

3. มอบหมายคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้งปรับปรุงแผนงานการลงทุนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยอยู่ในกรอบวงเงินข้างต้น และรายงานคณะรัฐมนตรีให้ทราบเป็นระยะ ๆ

4. รับทราบแผนการลงทุน กรอบระยะเวลาดำเนินงาน และกลยุทธ์ในการระดมทุนสำหรับโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) ในช่วงปี 2548-2555 ตามข้อ 8 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟฟ้าให้เป็นแบบ Single Operator/Joint Owner ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รองนายกรัฐมนตรี และ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้โครงการ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 218 316

โทรสาร. 0 2273 9058