

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0806.1/ ๑๐



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑ 10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 3517
วันที่ 14 มิ.ย. 2548

6๗.3/๒๕๔-1
1๔ มิ.ย. ๔8
30

14 มิถุนายน 2548

เรื่อง โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Project)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 7532 ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนงานโครงการรถไฟสายสีแดง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Project)
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. แผนการลงทุนโครงการขนส่งมวลชนระบบราง (Mass Transit) ที่กระทรวงการคลัง
นำเสนอ โดยมีวงเงินลงทุนรวม 555,737 ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินลงทุนที่พิจารณาจากโครงการขนส่ง
มวลชนระบบรางในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเร่งด่วนระยะที่ 1 ประกอบด้วย 7 เส้นทางหลัก
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 ที่ได้ “ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการฯ และให้
กระทรวงคมนาคมรับไปศึกษารายละเอียดและเร่งรัดดำเนินการในสายทางที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในลำดับต้น
ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการดำเนินการในเส้นทางอื่นๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเช่น
กันเพิ่มเติมด้วย เช่น รามอินทรา - ดอนเมือง และศรีนครินทร์ - รามอินทรา เป็นต้น เพื่อให้สามารถ
รองรับความต้องการในการเดินทางของประชาชนและลดปัญหาการจราจรในระบบถนนตลอดจนการใช้รถ
ยนต์ส่วนตัว สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้ให้ประสานสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และ
คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแหล่งเงินสนับสนุนการดำเนินการ โดยมีให้เป็นภาระด้าน
งบประมาณหรือก่อให้เกิดหนี้สาธารณะเกินจำเป็นต่อไป” ซึ่งสถานะการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี
ดังกล่าวในปัจจุบัน อยู่ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ดำเนินการพิจารณาให้
ครอบคลุมถึงการดำเนินการในเส้นทางสายอื่นๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยมีข้อสรุปในเบื้องต้น เห็นควร
เพิ่มเติมโครงการในพื้นที่ย่านตะวันออกเชื่อมโยงพินที่ด้านใต้ของกรุงเทพมหานครเป็นโครงข่ายระบบขนส่ง
มวลชนสายที่ 8 สายสีเหลือง (ถนนลาดพร้าว - ลำสาลี - ศรีนครินทร์ - เทพารักษ์ - ลำโพง) ระยะทาง
ประมาณ 30 กิโลเมตร ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้ประสานงานกับสำนักงบประมาณเพื่อขอเบิกกลางปี
2548 หรืองบประมาณประจำปี 2549 นำมาใช้เพื่อการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด

/โครงการ ...

โครงการระบบขนส่งมวลชนและการพัฒนาระบบการจราจรบนถนนลาดพร้าว พื้นที่บางกะปิ – ลำสาลีและถนนศรีนครินทร์ มูลค่า 394.5 ล้านบาท แต่ในปัจจุบันกระทรวงคมนาคมยังไม่ได้รับทราบความคืบหน้าในการพิจารณาจากสำนักงานงบประมาณดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น แผนการลงทุนโครงการขนส่งมวลชนระบบราง (Mass Transit) ที่กระทรวงการคลังนำเสนอดังกล่าว จึงยังมิได้รวมแผนการลงทุนเส้นทางสายสีเหลืองดังกล่าว

2. เนื่องจาก รัฐบาลได้มีนโยบายที่ชัดเจนเพื่อดำเนินงานโครงการขนส่งมวลชนระบบราง (Mass Transit) เพื่อลดต้นทุนด้านการขนส่งของประเทศจากการลดการใช้พลังงานในการเดินทางของประชาชน เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนใช้ระบบขนส่งสาธารณะทดแทนการเดินทางโดยรถยนต์ส่วนบุคคล และเป็นการเดินทางที่รวดเร็วประหยัดเวลา และปลอดภัยสำหรับประชาชน โดยปรากฏเป็นกรอบระยะเวลาดำเนินงานโดยสรุประหว่างปี 2548 – 2555 ตามที่กระทรวงการคลังนำเสนอในข้อ 8.2 และด้วยข้อเท็จจริง ที่ความแล้วเสร็จของโครงการจะส่งผลต่อสถานะเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นควรให้มีการบริหารจัดการตามโครงการระบบขนส่งมวลชนในภาพรวม เพื่อการติดตามงานก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนงาน และแก้ไขปัญหาคอขวดอันอาจเกิดจากการดำเนินงานด้านเทคนิค วิศวกรรม และประสานแผนการก่อสร้างให้เกิดความสอดคล้องและต่อเนื่องกับระบบขนส่งสาธารณะอื่น ๆ รวมถึงการควบคุมราคางานมิให้เกินกว่าแผนการลงทุนที่กระทรวงการคลังนำเสนอ โดยการควบคุมราคากลาง และดำเนินงานพัฒนาแผนการเดินทางโดยจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟฟ้าให้เป็นแบบ Single Operation/Joint Owner ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จึงควรมีการบริหารงานระบบขนส่งมวลชนระบบรางอย่างเป็นเอกเทศ โดยสมควรกำหนดให้มี “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาการขนส่งมวลชนระบบราง” โดยมีคณะกรรมการบริหารการพัฒนาการขนส่งมวลชนระบบราง ทำหน้าที่กำกับดูแลนโยบายและบริหารการพัฒนาการขนส่งมวลชนระบบราง กำหนดแผนงานหรือโครงการ และวงเงินค่าใช้จ่าย พิจารณาปรับปรุงหรือแก้ไขแผนงานหรือโครงการ รวมถึงควบคุม อำนวยการ ตรวจสอบ และติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับ “ระเบียบว่าด้วยการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พ.ศ. 2546” และจัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการบริหารการพัฒนาการขนส่งมวลชนระบบราง” ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ และดำเนินงานตามภารกิจของคณะกรรมการดังกล่าวต่อไป

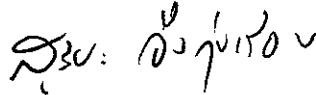
3. การดำเนินงานตามแผนการลงทุน และกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการขนส่งมวลชนระบบราง (Mass Transit) ตามที่กระทรวงการคลังนำเสนอดังกล่าว ในส่วนของโครงการ Airport Link ส่วนต่อขยาย ระยะทางประมาณ 21.10 กิโลเมตร ในข้อ 8.2 โดยมีระยะเวลาดำเนินงานระหว่างปี 2548 – 2554 อาจมีปัญหาและอุปสรรค จากการที่ในปัจจุบันยังไม่มีกรอบแบบรายละเอียด เนื่องจากในปัจจุบันสถานะของโครงการดังกล่าวยังอยู่ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรดำเนินการออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) ซึ่งรวมอยู่ในโครงการศึกษาและออกแบบรายละเอียดโครงการระบบการขนส่งทางรถไฟสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – มักกะสัน และช่วงบางซื่อ – หัวลำโพง ซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จตามสัญญาในเดือนกันยายน 2548 ซึ่งหากรัฐบาลมีความประสงค์ให้โครงการดังกล่าวสามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ในปี 2550 จะต้องใช้งบประมาณเพื่อว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการออกแบบ

/รายละเอียด ...

รายละเอียด (Detailed Design) จากกรอบรายละเอียดของโครงการดังกล่าวที่ดำเนินการไว้แล้วในวงเงินประมาณ 335 ล้านบาท เพื่อออกแบบรายละเอียดโครงการ Airport Link ส่วนต่อขยาย พญาไท – บางซื่อ – ดอนเมือง – รังสิต ระยะทางประมาณ 31 กิโลเมตร โดยใช้ระยะเวลาการออกแบบรายละเอียดไม่เกิน 6 เดือน ซึ่งจะส่งผลทำให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักพัฒนาระบบการขนส่งและจราจร

โทร. 0 - 2215 - 1151

โทรสาร 0 - 2215 - 1469