

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๗๙๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางจัดการธุรกิจการค้าประเวณี

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๓๒๐

ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๑๘๖๓

ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๐๗/๒๔๘๖๙
ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางจัดการธุรกิจการค้าประเวณี ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๔๘ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางจัดการธุรกิจการค้าประเวณี และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบประสานการติดตามผลการดำเนินงาน เพื่อรายงานให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ ด้วย

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ทราบด้วยแล้ว ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เผยแพร่ความเห็น และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็น และผลการพิจารณาของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ
มั่นคงของมนุษย์ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และ
ขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อ
คณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



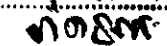
(นายวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ <9na28>

สง.ศทว. ๕๕ 20 ส.ย. 2548
ผอ.สทว. 
ผอ.กลุ่ม 
ช.สวค. 
P. ตัพิมพ์ ๕๐/๓๓ 17-๖-๔8

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา / ข้อเสนอแนะ / ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง แนวทางจัดการธุรกิจการค้าประเวณี

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางจัดการธุรกิจการค้าประเวณี ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงแห่งชาติ ได้พิจารณาเสนอความเห็นและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๑. มาตรการเชิงโครงสร้าง ๑.๑ กำหนดเป็นนโยบายระดับชาติและดำเนินการแก้ไขปัญหาย่างต่อเนื่อง โดยบูรณาการโครงการ/แผนงาน วิธีการทำงานของกระทรวงด้านสังคมเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านปฏิบัติการ ๑.๒ ปรับปรุงองค์ประกอบและแนวทางการทำงานของคณะกรรมการคุ้มครองและพัฒนาอาชีพ (ก.ค.อ.) และคณะกรรมการคุ้มครองและพัฒนาอาชีพประจำจังหวัด (ก.ค.อ. จังหวัด) ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยให้ภาคประชาสังคมเข้าไปมีส่วนร่วมในคณะกรรมการชุดดังกล่าว	๑. มาตรการเชิงโครงสร้าง ๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีการพิจารณานโยบายและแผนปฏิบัติการระดับชาติ รวม ๒ ฉบับ คือ ๑) แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหารูขีจรบริการทางเพศ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๓๙ ๒) นโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาค้าเด็ก และหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ โดยมีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ๑.๒ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองและพัฒนาอาชีพ (ก.ค.อ.) ทำหน้าที่ดูแลปัญหาการค้าประเวณีทั้งระบบ และเห็นชอบให้มีการนำภาคเอกชนและบุคคลที่เกี่ยวข้องในด้านสังคมเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวด้วย โดยมีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๑.๓ ปรับการวางแผนงบประมาณด้านการควบคุมป้องกันโรคทางเพศ การดูแลคุ้มครองสุขภาพให้ตรงกับกลุ่มเป้าหมายและให้จัดสรรงบประมาณเรื่อง การป้องกันโรค (AIDS) การแพร่กระจายของเชื้อ HIV อย่างเพียงพอในแต่ละกลุ่ม	๑.๓ ให้บริการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ติดเชื้อเอดส์และครอบครัวให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติ โดยจัดให้มีบริการสวัสดิการสังคม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า และจัดให้มีบริการสวัสดิการสังคมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ติดเชื้อเอดส์และครอบครัว โดยมีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ
๒. มาตรการทางกฎหมาย ๒.๑ ควรนำกฎหมายมาใช้ในการแก้ไขปัญหในแต่ละกลุ่มเป้าหมายได้แก่ ๒.๑.๑ กลุ่มผู้หญิงที่ไม่สมัครใจเด็กและเยาวชน ๒.๑.๒ กลุ่มผู้สมัครใจประกอบอาชีพโสเภณีที่มีสาเหตุมาจากการมีค่านิยมที่ผิด ๒.๑.๓ กลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจสถานบริการ ๒.๑.๔ กลุ่มขบวนการธุรกิจค้ามนุษย์ ๒.๑.๕ กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบ ๒.๒ นำกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมาบังคับใช้อย่างเคร่งครัดกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีผู้ดำเนินการธุรกิจการค้าประเวณีตัวการและผู้สนับสนุน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณี รวมถึงผู้ใช้บริการทางเพศ	๒. มาตรการทางกฎหมาย ๒.๑ ปัจจุบันมีบทลงโทษในความผิดเกี่ยวกับหญิงและเด็กที่เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน ได้แก่ ความผิดเกี่ยวกับเพศ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๐ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ ๒.๒ ปัจจุบันได้มีการยกย่องพระราชบัญญัติป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. โดยยกเลิกพระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๐ และโดยที่บทเฉพาะกาลกำหนดให้ความผิดตามพระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และให้ถือว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒

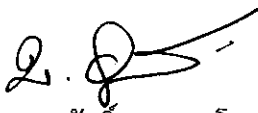
ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๒.๓ ควรมีบทบัญญัติกฎหมายเอาผิดกับผู้ใช้บริการทางเพศ รวมทั้งมีการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปในลักษณะการปราม ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อ รวมทั้งการผลักดันให้ออกจากวงจรการค้าประเวณีและสกัดกั้นผู้หลงผิดรายใหม่ รวมทั้งบัญญัติกฎหมายกำหนดพื้นที่อนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ตรวจตรากวดขันและเข้มงวดในการจัดระเบียบสถานบริการอย่างจริงจัง ๒.๔ ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายและวางระบบการให้ความช่วยเหลือฉุกเฉินแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อ รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ทางกฎหมาย ความเข้าใจในแนวทางการทำงานแบบมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย และปรับโครงสร้างความผิดมูลฐานตามกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยดำเนินมาตรการต่อบุคคลที่ประกอบธุรกิจการค้าประเวณีผู้หญิงที่ไม่สมัครใจ เด็กและเยาวชน และเพิ่มความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์เป็นอีกหนึ่งความผิด	๒.๓ ควรมีการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ฯ ให้ครอบคลุมหญิงที่อยู่ในสถานบริการ โดยอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงแรงงาน ๒.๔ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ โดยมีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ
๓. <u>มาตรการทางสังคม</u> ๓.๑ ควบคุมเข้มงวดกวดขันผู้ที่ทำการโฆษณา ชักชวนให้เกิดการค้าประเวณีเด็ก การเผยแพร่ภาพเปลือยกาย ภาพลามกอนาจารของเด็กผ่านสื่อต่าง ๆ ตลอดจนห้ามทำการโฆษณา ชักชวนให้มาประกอบอาชีพที่ล่อแหลมต่อการค้าประเวณี และทำการตรวจสอบการดำเนินธุรกิจหรือการทำธุรกรรมที่ไม่เป็นผลดีต่อพฤติกรรมของเด็กและเยาวชน พร้อมทั้งให้มีบทลงโทษที่เข้มงวด หากมีการฝ่าฝืนและระดมกวาดล้างสื่อหรือวัตถุอันเป็นสิ่งลามกอนาจารให้หมดไปจากสังคม ๓.๒ ระดมกวาดล้างธุรกิจสถานบริการที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ รวมทั้งเข้มงวดกวดขันเจ้าหน้าที่ให้ตรวจตราสถานบริการ พร้อมทั้งลงโทษผู้ที่ละเว้นเพิกเฉยต่อหน้าที่ นอกจากนั้นควรมีการรวบรวมข้อมูลและวางระบบบริหารจัดการสารสนเทศอย่างเป็นระบบ รวมถึงการติดตามความเคลื่อนไหวของขบวนการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่อง	๓. <u>มาตรการทางสังคม</u> ๓.๑ มีการควบคุมแหล่งผลิตจำหน่ายและจัดแสดงหนังสือ เอกสาร สิ่งพิมพ์ สิ่งลามกอนาจารต่าง ๆ อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยระดมความร่วมมือจากประชาชนในการแจ้งเหตุ โดยมีกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ๓.๒ สอดส่องกวดขันโรงแรม สถานประกอบการ สถานบริการต่าง ๆ มิให้มีการใช้แรงงานโดยยัดกฎหมายหรือกระทำผิดอื่นใดต่อหญิงและเด็ก โดยให้มีผู้รับผิดชอบงานพิทักษ์เด็ก เยาวชน และสตรีในระดับกองบัญชาการ กองบังคับการ และจัดตั้งชุดปฏิบัติการเพื่อปฏิบัติงานด้านการสืบสวน และผู้รับผิดชอบคดีที่เกิดขึ้นในกองบังคับการตำรวจนครบาล และตำรวจภูธรจังหวัดทั่วประเทศ นอกจากนั้น ได้มีการจัดระบบข้อมูลเรื่องการค้าหญิงและเด็กให้เป็นระบบเดียวกันระหว่างศาล อัยการ ตำรวจ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ รัฐต้องให้ความสำคัญในการจัดการศึกษา ทั้งระบบ สร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัว ตลอดจนส่งเสริมสนับสนุนบทบาทเครือข่ายองค์กร ประชาสังคมด้านเด็ก เยาวชน และสตรี รวมถึงให้ ความรู้เรื่องสิทธิ การส่งเสริมคุณค่าศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์ การปกป้องการละเมิดสิทธิของตน มิให้ถูกใช้เป็นเพียงเครื่องมือบำบัดความต้องการ ทางเพศ	๓.๓ ให้มีการฝึกอบรมการบริการเพื่อเตรียม เข้าทำงาน ให้ความรู้เรื่องบทบาทหญิงชาย สิทธิเด็ก เอดส์ เพศศึกษา ยาเสพติด และฝึกอบรมด้าน อาชีพตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้ง สนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหา ความยากจน ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และ กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ที่ประชุมมีความเห็นว่า จากการดำเนินงาน ของหน่วยงานข้างต้น จะพบว่าปัญหาที่เกี่ยวกับ การค้าประเวณีนั้น จะมีสาเหตุปัจจัยเกิดขึ้นส่วนใหญ่ จะเกี่ยวกับสถานะด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบใน ระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการยังสามารถ ดำเนินการกำหนดจัดกิจกรรมสำหรับผู้ค้าประเวณี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะต่าง ๆ ข้างต้น ของสภาที่ปรึกษา ฯ ได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๔๘ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางจัดการธุรกิจการค้าประเวณี และรับทราบ
ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบประสานการติดตามผลการดำเนินงาน
เพื่อรายงานให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง และเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบผลการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ ด้วย

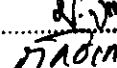
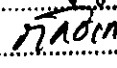
จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘


(นายบรรณศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ มิ.ย. ๒๕๔๘

รองเลขาฯ ๒๐ มิ.ย. ๒๕๔๘
ผอ.ส.บ. 
ผอ.ก.บ. 
จวค. 
ผู้พิมพ์ 