

ด่วนมาก
ที่ พม 0303/ 302๕7



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3506
วันที่ 8 ต.ย. 2548 เวลา 16.21

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
อาคารชั้นทาวเวอร์ส ถนนวิภาวดีรังสิต จตุจักร

กทม. 10900

ลง. 2/266
6 ต.ย. 48
16.30 น.

6 มิถุนายน 2548

เรื่อง แจ้งเรื่องเสนอเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดพะเยา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ร)91 ลงวันที่ 11 เมษายน 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย เรื่องเสนอเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้จัดประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดพะเยา ในวันที่ 13-14 มิถุนายน 2548 โดยกำหนดเรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ เป็นวาระสำคัญของรัฐบาลที่จะนำเข้าสู่ที่ประชุมและมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นเจ้าภาพ มีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลัก นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2548 เพื่อรวบรวมผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ และมติที่สำคัญ เสนอเข้าระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ณ จังหวัดพะเยา โดยมีรายละเอียดเรื่องที่เสนอเข้าระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีรวม 6 เรื่อง ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประชา มาลินนที)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

7 ต.ย. 48

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์และเด็ก

โทร. 0 2659 6157 โทรสาร 0 22815030

15 มิ.ย. 2548

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ไว้พ. ท. เกษมทรัพย์ (ท. สุรเกียรติ์)
15 มิ.ย. 48
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขาธิการวุฒิสภา
14 มิ.ย. 48
อ. 8

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

เรื่อง ความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามนโยบายและวาระแห่งชาติ เรื่องการป้องกันและปราบปราม
การค้ามนุษย์

หน่วยงานรับผิดชอบ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เรื่องเดิม

ตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ประกาศเจตนารมณ์และมอบนโยบายในการประชุมระดับชาติเรื่องการค้ามนุษย์ เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2547 และมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและภูมิภาครับนโยบายไปปฏิบัติโดยเร่งด่วนเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม นั้น

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเรื่องนี้ ได้ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ภายหลังการประกาศเจตนารมณ์ และมอบหมายนโยบาย ซึ่งปรากฏว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ องค์กรเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ ได้ร่วมมือดำเนินการตามนโยบายปรากฏผลเป็นรูปธรรม ดังนี้

1. การดำเนินงานด้านการป้องกัน หน่วยงานทุกภาคส่วนได้ร่วมมือดำเนินการมิให้หญิงและเด็กตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ โดย

1.1 รณรงค์ป้องกันปัญหา โดยใช้สื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ให้สาธารณชนรับทราบถึงภัยของการค้ามนุษย์ การรณรงค์โดยอาศัยผู้นำศาสนา กลุ่มเด็กและเยาวชนตลอดจนอาศัยความร่วมมือจากผู้เสียหาย เพื่อให้สังคมได้ตระหนัก และร่วมมือในการป้องกันปัญหา

1.2 ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ให้เป็นที่ประจักษ์แก่สาธารณชน เพื่อผลในการป้องกันมิให้เกิดกระทำความผิด

1.3 รณรงค์ให้ความรู้แก่ชุมชน และกลุ่มเสี่ยง และสร้างกลไกเครือข่ายในทุกพื้นที่เพื่อเป็นกลไกการเฝ้าระวังปัญหาในพื้นที่

1.4 ประสานความร่วมมือในการป้องกันปัญหาที่ต้นทาง เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลการให้ความรู้แก่หญิงไทยเพื่อป้องกันภัยในต่างประเทศ และการศึกษาวิจัยเพื่อนำข้อมูลจากประเทศปลายทางมาวิเคราะห์หาแนวทางป้องกันปัญหา

2. การดำเนินงานด้านการบังคับใช้กฎหมายและนำผู้กระทำผิดมาลงโทษ ดังนี้

2.1 มีการดำเนินคดีผู้กระทำผิดฐานค้ามนุษย์อย่างจริงจังและต่อเนื่องโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทำให้สามารถปราบปรามเครือข่ายขบวนการค้ามนุษย์ได้ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ จำนวนมาก และสามารถช่วยเหลือเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ได้เพิ่มขึ้น ดังจะเห็นได้จากสถิติค้ามนุษย์ของงานพิทักษ์เด็ก เยาวชน และสตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติที่เพิ่มขึ้น ดังนี้

ผลการจับกุมเครือข่ายในประเทศ

ปี 2546 จับกุมได้ 4 เครือข่าย ผู้ต้องหา 28 คน

ปี 2547 จับกุมได้ 98 เครือข่าย ผู้ต้องหา 166 คน

การจับกุมเครือข่ายค้ามนุษย์ในต่างประเทศ

ปี 2546 จับกุมได้ 30 เครือข่าย ผู้ต้องหา 74 คน

ปี 2547 จับกุมได้ 51 เครือข่าย ผู้ต้องหา 141 คน

2.2 มีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหา ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. นอกจากนี้ มีการประชาสัมพันธ์พระราชบัญญัติการคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. 2544 ในส่วนการบังคับใช้กฎหมาย ได้มีการนำพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 มาใช้เพื่อให้มีการปฏิบัติต่อเหยื่อการค้ามนุษย์ตามหลักการของสิทธิมนุษยชน

3. ด้านการคุ้มครองและเยียวยาผู้ที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์

3.1 มีการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรเอกชน องค์กรระหว่างประเทศในการช่วยเหลือหญิงและเด็กที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ ทั้งกรณีคนไทยและต่างชาติ

ในปี 2547 ถึงเมษายน 2548 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ให้การช่วยเหลือหญิงไทยที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ในต่างประเทศ จำนวน 247 คน หญิงและเด็กต่างชาติที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ในประเทศไทย จำนวน 556 คน

3.2 มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงเรื่องแนวทางปฏิบัติร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ภายในประเทศในการช่วยเหลือหญิงและเด็กที่เป็นเหยื่อการค้ามนุษย์

3.3 มีการประสานความร่วมมือกับต่างประเทศ ทั้งต้นทางและปลายทางเพื่อให้เกิดกลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และการทำงานด้านการป้องกัน ปราบปราม ผู้กระทำผิด การคุ้มครองฟื้นฟูเยียวยา การส่งกลับคืนสู่สังคม ซึ่งได้มีกลไกความร่วมมือภายหลังจากการประกาศวาระแห่งชาติ ดังนี้

3.2.1 บันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

3.2.2 การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์

3.2.3 การผลักดันให้เกิดกลไกภาครัฐในประเทศต้นทางในการคุ้มครอง ช่วยเหลือ ไม่ลงโทษเหยื่อการค้ามนุษย์ฐานหลบหนีออกจากประเทศและสร้างกลไกรองรับในการส่งกลับและคืนสู่สังคมอย่างต่อเนื่อง โดยมีความคืบหน้าในการหารือร่วมกับส่วนราชการของประเทศพม่า จีน และเวียดนาม ซึ่งยังเป็นประเทศที่ยังไม่มีระบบการรองรับและช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ เช่นเดียวกับกัมพูชา และลาว โดยได้มีการหารือ และส่งกลับเหยื่อการค้ามนุษย์อย่างเป็นทางการกับหน่วยงานภาครัฐของประเทศดังกล่าว และอยู่ระหว่างการหารือเพื่อจัดทำข้อปฏิบัติ และเกณฑ์มาตรฐานในการดูแลคุ้มครองเหยื่อร่วมกันต่อไป

3.2.4 มีการประสานความร่วมมือกับประเทศปลายทางในการช่วยเหลือหญิงไทยที่เป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ในต่างประเทศให้กลับภูมิลำเนาด้วยความปลอดภัย ดูแลฟื้นฟูร่างกายจิตใจ ช่วยเหลือในการดำเนินคดีและคืนสู่สังคม โดยมีการประสานความร่วมมือกับประเทศออสเตรเลีย และญี่ปุ่น

ประเด็นที่เสนอ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ