

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๑๔/๖๖



วันที่ 1/๒๕๐.๒
1๖ มิ.ย ๕๘
15.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
3618
วันที่ ๑ มิ.ย. ๒๕๕๘ 16.43

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง ยุทธศาสตร์การป้องกันภัยพิบัติและอุบัติภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๖๘๓๐
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๒๙๕๕
ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง ยุทธศาสตร์การป้องกันภัยพิบัติและอุบัติภัย และความเห็นในเรื่องดังกล่าวของคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.) มาเพื่อประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว เห็นว่า

๑. เหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ซึ่งก่อให้เกิดความสูญเสียต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สิน รวมทั้งผลกระทบในทางสังคมและเศรษฐกิจ เป็นสิ่งที่กระตุ้นให้คนในสังคมได้ตระหนักถึงภัยอันตรายจากภัยพิบัติ ดังนั้น การเสนอให้วันดังกล่าวของทุกปีเป็นวันป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ จึงเป็นสิ่งที่สมควรให้การสนับสนุน เพื่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะได้ร่วมกันหาทางป้องกันและลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นให้เหลือน้อยที่สุด

๒. การเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยในทุกขั้นตอนตั้งแต่การเตรียมความพร้อมก่อนเกิดภัย การเผชิญเหตุขณะเกิดภัย และการบูรณะฟื้นฟูภายหลังการเกิดภัยเป็นสิ่งที่สมควรอย่างยิ่ง เพราะ อปท. เป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนในพื้นที่ มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย มีเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งอาจรวมถึงงบประมาณที่จะช่วยสนับสนุนภารกิจดังกล่าวได้ โดยเฉพาะกรุงเทพมหานคร หรือเทศบาล ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ขนาดเล็ก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอาจต้องมี การสร้างความพร้อมให้แก่ท้องถิ่น เพื่อให้สามารถรองรับกับภารกิจ

/ดังกล่าว...

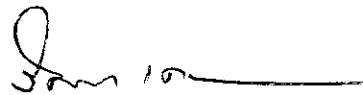
ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การฝึกอบรมบุคลากรของท้องถิ่นให้มีความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเบื้องต้น การให้ความรู้ในการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการจัดทำคู่มือปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย เป็นต้น

๓. ในข้อเสนอแนะทั่วไป ซึ่งให้เทศบาลและ อบต. มีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและจัดการภัยพิบัติและอุบัติภัยนั้น ควรที่จะระบุถึงท้องถิ่นให้ครบทุกประเภท เช่น เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ ในส่วนของความเห็นของ กปอ. ที่เสนอให้ขยายผลด้านโครงสร้าง ภารกิจ อำนาจ หน้าที่ ของ กปอ. ในส่วนกลางลงสู่ระดับอำเภอ เทศบาล และ อบต. ก็ควรระบุให้ชัดเจนว่าหมายความว่าความรวมถึงเมืองพัทยา อบจ. และกรุงเทพมหานครด้วยหรือไม่

๔. สำหรับข้อเสนอแนะกรณียุทธศาสตร์ความปลอดภัยทางถนน ซึ่งสภาที่ปรึกษาฯ เสนอให้มีแผนความปลอดภัยจราจรระดับ อปท. นั้น ในเรื่องนี้ได้มีการพิจารณากร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น และขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีสาระสำคัญคือ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้บริหารแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานจราจรในเขต อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบและระเบียบการจราจรในเขต อปท. ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลบังคับใช้เมื่อใด ก็จะสนับสนุนและส่งเสริมให้การจัดทำแผนความปลอดภัยจราจรของ อปท. เกิดความชัดเจนขึ้น นอกจากนี้ อปท. ยังอาจนำเงินค่าปรับที่ได้มาดำเนินกิจกรรมตามแผนฯ ได้อีกด้วย
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

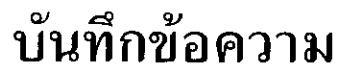
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๘๓-๔



ที่ นร ๐๑๐๖/ ๒๔๕๕ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ยุทธศาสตร์การป้องกันภัยพิบัติและอุบัติภัย

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ยุทธศาสตร์การป้องกันภัยพิบัติและอุบัติเหตุ” เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา รวมทั้งคณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ (กปอ.) ได้เสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เห็นว่ามีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จึงขอให้ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (เอกสารแนบ ๑)

ส่วนที่ ๑ ข้อเสนอแนะทั่วไป

(๒) ควรมีกองทุนของท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนกิจกรรมป้องกันและ
การเตรียมพร้อมรับภัยพิบัติ

(๓) ให้ทุกจังหวัดมีแผนที่เสี่ยงภัย แผนเฝ้าระวัง และแผนป้องกัน
บรรเทาสาธารณภัยที่สมบูรณ์

(๕) ให้ทุกเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีการจัดตั้ง
คณะกรรมการป้องกันและจัดการภัยพิบัติและอุบัติภัย รวมทั้งการจัดทำข้อมูลพื้นฐานภัยพิบัติ

(๑) องค์กรภาครัฐทุกระดับควรกำหนดนโยบายเป็นเชิงรุกที่มีกระบวนการรับรู้และตอบสนองอย่างรวดเร็วมากกว่าเชิงรับ เพื่อแก้ไขได้ทันเหตุการณ์และมีการสูญเสียน้อย

(๒) ในจุดเสี่ยงภัยสึนามิ อปท. ต้องวางแผนและดำเนินการเพื่อจัดสร้าง หอคอยช่วยชีวิต การปลูกป่าชายเลนเพื่อลดความแรงคลื่น ติดตั้งสัญญาณเตือนภัยด้วยเสียงในชุมชน การจัดระเบียบชายหาด เป็นต้น

1(๓) หน่วยงาน...

A5.6) 1600
 4 d.c. 48
 1.00 H.

(๓) หน่วยงานของรัฐและ อปท. ต้องพร้อมที่จะอพยพประชาชนเมื่อเกิดภาวะเสี่ยงภัยได้โดยด่วน

ส่วนที่ ๓ ข้อเสนอแนะกรณียุทธศาสตร์ความปลอดภัยทางถนน

- ต้องสนับสนุนให้มีแผนความปลอดภัยจราจรระดับ อปท.

๑.๓ ในส่วนของ กปอ. มีความเห็นว่า ควรให้จังหวัดและ อปท. พิจารณายกผลด้านโครงสร้าง ภารกิจ อำนาจ หน้าที่ และการปฏิบัติของ กปอ. และศูนย์ความปลอดภัยทางถนนในส่วนกลางลงสู่ระดับอำเภอ เทศบาล และ อบต. เพื่อให้มีโครงสร้างของการดำเนินงานในพื้นที่ที่สามารถรองรับการดำเนินการตามมาตรการป้องกันอุบัติเหตุที่วางไว้

(เอกสารแนบ ๓)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๒๙) มาตรา ๑๗ (๒๒) และมาตรา ๑๘ กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และกรุงเทพมหานคร (กทม.) มีอำนาจและหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (เอกสารแนบ ๔)

๒.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งที่เกี่ยวข้องกับการจราจรทางบกไว้ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้นในเขต อบต. ให้แก่ อบต. ซึ่งต่อมากกระทรวงมหาดไทยได้มีประกาศลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๖ แต่งตั้งให้นายก อบต. และ ปลัด อบต. เป็นเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ สำหรับ กทม. เทศบาล และเมืองพัทยา พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนฯ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้แล้ว (เอกสารแนบ ๕ และ ๖)

๒.๒.๒ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติถ่ายโอนงานวิศวกรรมจราจรทางบก รวมทั้งการออกใบสั่งและการเปรียบเทียบปรับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เฉพาะความผิดการจอดรถในที่ห้ามจอดหรือกีดขวางการจราจร (เอกสารแนบ ๗ และ ๘) ซึ่งในขณะนี้ได้มีการยกร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้นและอยู่ในระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีสาระสำคัญคือ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้บริหารแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานจราจรในเขต อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบและระเบียบการจราจรในเขต อปท. การออกใบสั่งและเปรียบเทียบปรับข้อหาจอดรถในที่ห้ามจอดหรือกีดขวางการจราจร และให้นำเงินค่าปรับไปใช้เกี่ยวกับการจราจรเท่านั้น (เอกสารแนบ ๙)

๓. ข้อพิจารณา

สกถ. พิจารณาข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ แล้ว เห็นว่า

๓.๑ เหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ซึ่งก่อให้เกิดความสูญเสียต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สิน รวมทั้งผลกระทบในทางสังคมและเศรษฐกิจ เป็นสิ่งที่กระตุ้นให้คนในสังคมได้ตระหนักถึงภัยอันตรายจากภัยพิบัติ ดังนั้น การเสนอให้วันดังกล่าวของทุกปีเป็นวันป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ จึงเป็นสิ่งที่สมควรให้การสนับสนุน เพื่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะได้ร่วมกันหาทางป้องกันและลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นให้เหลือน้อยที่สุด

๓.๒ การเสนอให้ อปท. ได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการป้องกันบรรเทา-สาธารณภัยในทุกขั้นตอนตั้งแต่การเตรียมความพร้อมก่อนเกิดภัย การเผชิญเหตุขณะเกิดภัยและการบูรณะฟื้นฟูภายหลังการเกิดภัยเป็นสิ่งที่สมควรอย่างยิ่ง เพราะ อปท. เป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนในพื้นที่ มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย มีเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งอาจรวมถึงงบประมาณที่จะช่วยสนับสนุนภารกิจดังกล่าวได้ โดยเฉพาะ กทม. หรือเทศบาล ส่วน อบต.ขนาดเล็ก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอาจต้องมีการสร้างความร่วมมือให้แก่ท้องถิ่น เพื่อให้สามารถรองรับกับภารกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การฝึกอบรมบุคลากรของท้องถิ่นให้มีความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเบื้องต้น การให้ความรู้ในการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการจัดทำคู่มือปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย เป็นต้น

๓.๓ ในข้อเสนอแนะทั่วไป ซึ่งให้เทศบาลและ อบต. มีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและจัดการภัยพิบัติและอุบัติภัยนั้น ควรที่จะระบุถึงท้องถิ่นให้ครบทุกประเภท เช่น เมืองพัทยา อบจ. และ กทม. นอกจากนี้ ในส่วนของความเห็นของ กปอ. ที่เสนอให้ขยายผลด้านโครงสร้าง ภารกิจ อำนาจ หน้าที่ ของ กปอ. ในส่วนกลางลงสู่ระดับอำเภอ เทศบาล และ อบต. ก็ควรระบุให้ชัดเจนว่าหมายรวมถึงเมืองพัทยา อบจ. และ กทม. ด้วยหรือไม่

๓.๔ สำหรับข้อเสนอแนะกรณียุทธศาสตร์ความปลอดภัยทางถนน ซึ่งสภาที่ปรึกษาฯ เสนอให้มีแผนความปลอดภัยจราจรระดับ อปท. นั้น ในเรื่องนี้ หากร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อ ๒.๒.๒ มีผลบังคับใช้เมื่อใด ก็จะทำให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบและระเบียบการจราจรในเขต อปท. ซึ่งจะสนับสนุนและส่งเสริมให้การจัดทำแผนความปลอดภัยจราจรของ อปท. เกิดความชัดเจนขึ้น นอกจากนี้ อปท. ยังอาจนำเงินค่าปรับที่ได้มาดำเนินกิจกรรมตามแผนฯ ได้อีกด้วย

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นชอบ กรุณาลงนามในหนังสือเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่เสนอมาพร้อมนี้

ณ ๑๓

๑

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

16 ธ.ค. 2548

สุทธิตศักดิ์ เอี่ยมประสิทธิ์

(นายสุทธิตศักดิ์ เอี่ยมประสิทธิ์)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี