

ด่วนที่สุด

ที่ ปง ๐๐๑๒/๕๗๗

ลับมาก



คณะกรรมการ ป.ท.

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๔๒๒ ถนนพญาไท แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน

กรุงเทพฯ ๑๐๑๓๐

เลขที่	201
วันที่รับ	๒๕๕๘
วันที่รับ	๑๖.๕๕

ลง ๑/๑๕.๑
๑ มี.ค. ๕๘
๑๖.๕๕

พ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่องการพิจารณาและ
ตรวจสอบโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๐๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการ ป.ท. ลับมาก ที่ ปง.๐๐๑๒/๓๕๘ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘
จำนวน ๓ ฉบับ

๒. แบบรายงานผลการพิจารณา จำนวน ๒ ฉบับ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๘
มอบให้คณะกรรมการ ป.ท. รับเรื่อง ที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นและ
ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ กรณี การพิจารณาและตรวจสอบโครงการรถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
ไปจัดทำความเห็น ผลการพิจารณาและการดำเนินการต่อความเห็น และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ แจ้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการภายในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นั้น

คณะกรรมการ ป.ท. ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีให้เร่งดำเนินการสืบสวนและสอบสวนโดยให้องค์กรภาคประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม
และให้เปิดเผยผลการดำเนินการให้สาธารณชนทราบ นั้น ขอเรียนว่า คณะกรรมการ ป.ท. ได้แต่งตั้งคณะ
อนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง (อ.ต.พ.) ดังกล่าวตามที่นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต กับพวก ขอให้ตรวจสอบ
การก่อสร้างโครงการรถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) สายตลิ่งชัน - นครปฐม , สายชุมทาง
บ้านภาชี - มาบกะเภา และ สายชุมทางบ้านภาชี - ลพบุรี เนื่องจากเห็นว่า การดำเนินงานไม่ถูกต้อง ไม่โปร่งใส
และส่อไปในทางไม่สุจริต แล้ว ได้ข้อเท็จจริงโดยสรุป ว่า การดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยและ
ผู้เกี่ยวข้องมีพฤติการณ์ส่อไปในทางไม่สุจริตทั้ง ๕ ประเด็นตามการร้องเรียนจริง

ส่วนกรณีที่เสนอให้มืองค์กรภาคประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมด้วยนั้น คณะกรรมการ ป.ท.
จะรับไว้ปฏิบัติในการดำเนินการในคราวต่อไป อย่างไรก็ตามในการพิจารณาสืบสวนและสอบสวนในกรณี
โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ นั้น คณะกรรมการ ป.ท. ได้แต่งตั้งบุคคลภายนอกเข้าร่วมเป็น
คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงด้วย คือ ดร.ประพันธ์ศักดิ์ บุรณะประภา ดร.การุญ จันทรางศุ

ลับมาก

/อดีตนายกสมาคม...

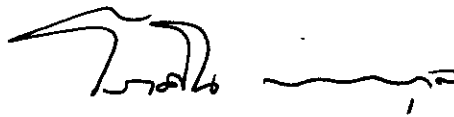
อดีตนายกสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย และรศ.ต่อตระกูล ชมนาค นายกวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย เป็นประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๒. กรณีให้เร่งพิจารณาหาผู้กระทำผิดมาลงโทษ นั้น คณะกรรมการ ป.ท. ได้เสนอรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบ และกราบเรียนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ รวมทั้งนำเรียนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและกรมศุลกากร เพื่อพิจารณาดำเนินการกับผู้กระทำผิดตามอำนาจหน้าที่แล้ว นอกจากนั้นได้แจ้งมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๘ เรียนกระทรวงคมนาคม กระทรวงยุติธรรม กรมศุลกากร และกรมสรรพากร ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ทั้งในทางวินัยและทางกฎหมายต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๓. กรณีขอให้คณะรัฐมนตรีมีคำสั่งกำชับการรถไฟแห่งประเทศไทยให้ดำเนินการตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัดในการดำเนินการโครงการก่อสร้างทางรถไฟในระยะต่อไป นั้น ขอได้โปรดนำเรียนรัฐมนตรีกำชับ และกำกับดูแลให้กระทรวงและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบข้อกฎหมายอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโกคิน พลกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ประธานกรรมการ ป.ท.

ฝ่ายเลขานุการ ป.ท.

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๓๖๐๐ ต่อ ๒๐๐๕-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๓๖๒๘



ที่ ปง ๐๐๑๒/ ๓๕๔

คณะกรรมการ ป.ท.

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๔๒๒ ถนนพญาไท แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน
กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๑ มกราคม ๒๕๔๘

เรื่อง สรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการทุจริตโครงการรถไฟฟ้าทางคู่ (อ.ต.ฟ.)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐๒/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำสั่งคณะกรรมการ ป.ท. ที่ ๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๗

๒. สำเนาสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการทุจริตการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) สายชุมทางดลิ่งชัน-นครปฐม สายชุมทางบ้านภาชี-มาบกะเบา และสายชุมทางบ้านภาชี-ลพบุรี ซึ่งผลการตรวจสอบพบว่า การดำเนินงานดังกล่าวมีเหตุการณ์ที่ส่งออกไปในทางไม่สุจริต รวม ๘ ประเด็น ตามที่มีผู้ร้องเรียน ทำให้ทางราชการต้องเสียหายกว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีสาเหตุหลักจากการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ไม่จัดทำราคากลางในการประกวดราคา โดยใช้ราคาประเมินของบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาในการประกวดราคา และมีการปรับราคาประเมินภายหลัง จากที่มีการประกวดราคาแล้ว เป็นเหตุให้โครงการรถไฟฟ้าทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ขึ้นอยู่กับอำนาจในการตัดสินใจและราคาประเมินของบริษัทวิศวกรที่ปรึกษา ทั้งในแง่ราคา การคัดเลือก และการควบคุมการก่อสร้าง เนื่องจากการรถไฟฯ ได้ว่าจ้างให้บริษัทวิศวกรที่ปรึกษาออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง และเพิ่มงานพิจารณาผลการประกวดราคา และการควบคุมงานก่อสร้างด้วย ซึ่งจากหลักฐานการตรวจสอบของคณะกรรมการพิจารณาลั่นกรองด้านเทคนิควิศวกรรมกระทรวงคมนาคม พบว่า บริษัทวิศวกรที่ปรึกษา มีที่ปรึกษาหลักเป็นคนต่างด้าว ดำเนินการโดยไม่ใช้หลักวิชาชีพตามหลักวิศวกรรม ไม่ถือครูปแบบคิดปริมาณงานตามความเป็นจริง รวมทั้งไม่คิดราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางในงานก่อสร้างของทางราชการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทำให้ปริมาณงานและราคาจ้างก่อสร้างสูงกว่าความเป็นจริงมาก

๒. การไม่...

สำนักงาน

๒. การไม่ทำสัญญาแบบปรับราคาได้ และไม่ขอยกเว้นหรือผ่อนผันที่จะใช้สัญญาแบบคงที่ ต่อคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายแต่อย่างใด ซึ่งจากการที่การรถไฟฯ ไม่ทำสัญญาแบบปรับราคาได้ และคิดค่าความผันผวนทางเศรษฐกิจให้กับผู้รับเหมาถึงร้อยละ ๑๑ ทำให้ราคาก่อสร้างเพิ่มมากขึ้น ทั้งที่ โครงการก่อสร้างทางคู่ สายบางซื่อ-ตลิ่งชัน การรถไฟฯ ก็เคยดำเนินการได้ถูกต้อง โดยได้นำสัญญาแบบ ปรับราคาได้มาใช้ก่อนแล้ว

๓. การจัดทำสัญญาเป็นภาษาอังกฤษ โดยไม่มีคู่ฉบับเป็นภาษาไทยและไม่ส่งสัญญาให้ สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบก่อน เป็นเหตุให้หน่วยงานต้องเสียเปรียบคู่สัญญา และยอมจ่ายเงินเพื่อเหลือ เพื่อขาดให้กับผู้รับจ้างทั้งหมด

๔. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแบบรูป และรายการก่อสร้าง มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพัน ทำให้ประมาณราคากลางมีวงเงินเพิ่มขึ้นเกินกว่า ร้อยละ ๕ ซึ่งการรถไฟฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ หรือหากดำเนินการจะต้องขอยกเว้นต่อคณะรัฐมนตรีเป็น กรณีพิเศษเฉพาะราย

๕. ไม่ปฏิบัติตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ โดยไม่ระบุราคา กลางและครุภัณฑ์ที่จะจัดซื้อไว้ในหมวดค่าครุภัณฑ์ แต่กลับระบุการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ใช้ในการก่อสร้างไว้ใน ปริมาณงานเพื่อให้ผู้รับเหมาดำเนินการจัดซื้อ โดยการรถไฟฯ เป็นผู้จ่ายค่าครุภัณฑ์ดังกล่าว และเมื่อ ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ให้ยกมอบเครื่องจักรให้กับการรถไฟฯ ซึ่งการดำเนินงานในลักษณะนี้ ทำให้ ทางราชการต้องเสียประโยชน์ เพราะตามข้อกำหนดผู้รับเหมาจะต้องมีเครื่องจักร จึงจะผ่านการคัดเลือก คุณสมบัติเบื้องต้น อีกทั้งเมื่อเปรียบเทียบราคาตามสัญญา และราคารำนำเข้า พบว่ามีความแตกต่างกันประมาณ กันละ ๑๐-๒๐ ล้านบาท เป็นผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นกว่าการจัดซื้อเอง ประมาณเส้นทางละ ๕๑ ล้านบาท

๖. ระบุให้ผู้รับเหมาเสนออี้อะสะพานโครงเหล็กไว้เป็นเงื่อนไข ในการยื่นซองประกวดราคา แต่ในการก่อสร้างและตรวจรับการจ้าง การรถไฟฯ ไม่สามารถนำหลักฐานการนำเข้าสะพานโครงเหล็กจาก ต่างประเทศมายืนยันกับคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ได้

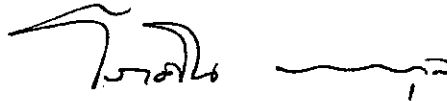
รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

คณะกรรมการ ป.ท. ได้พิจารณาแล้ว เพื่อให้ดำเนินการโครงการก่อสร้างของหน่วยงาน ของรัฐ ซึ่งใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมาก เป็นไปด้วยความรอบคอบและเกิดประโยชน์ต่อทางราชการ สูงสุด จึงเห็นควรให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องกำชับให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์ เช่น กรณีโครงการรถไฟทางคู่ อนึ่ง คณะกรรมการ ป.ท. ได้ส่งสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวให้ สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานการตรวจเงิน

แผ่นดิน และกรมชลประทาน พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการ
ป.ท. ดังกล่าว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายโกศล พลกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ประธานกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตาม

การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี (ป.ท.)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ป.ท.

โทร ๐-๒๒๑๕-๓๖๐๐ ต่อ ๒๐๐๕

โทรสาร ๐-๒๒๑๕-๓๖๒๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา-ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓

เรื่อง การพิจารณาและตรวจสอบโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็น/ข้อเสนอแนะต่อ คณะรัฐมนตรี
เรื่อง การพิจารณาและตรวจสอบโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย(รฟท.) ดังนี้

- ๑.) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่มีการดำเนินการที่ต่อไปในทางไม่สุจริต ไม่โปร่งใส
- ๒.) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความสำคัญต่อบริษัทการปราบปรามคอร์รัปชันอย่าง
จริงจัง โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑) เร่งดำเนินการสืบสวนและสอบสวน โดยให้องค์กรภาคประชาชนมีส่วนร่วมเพื่อหา
ข้อสรุป และเปิดเผยผลการดำเนินการให้สาธารณะทราบ

๒.๒) เร่งพิจารณาหาผู้กระทำความผิดมาลงโทษ หรือ สรุปข้อบกพร่องผิดพลาดที่เกิดขึ้น
และหามาตรการแก้ไข เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนและประเทศชาติ

๒.๓) ให้คณะรัฐมนตรีมีคำสั่งกำชับให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการตามระเบียบ
การจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัด เพื่อให้โครงการรถไฟทางคู่ระยะต่อไปดำเนินการอย่างถูกต้อง โปร่งใส
และเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง เป็นการป้องกันมิให้เกิดผลเสียแก่ราชการอีกต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๘ รับทราบสรุปผลการตรวจสอบ
ข้อเท็จจริง กรณีทุจริตโครงการรถไฟทางคู่ของคณะกรรมการเพื่อการสนับสนุนและติดตามการดำเนินงาน
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของรัฐมนตรี(ป.ท.) ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เสนอ และมอบให้คณะกรรมการ ป.ท.จัดทำความเห็น ผลการพิจารณาและการดำเนินการต่อความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. เห็นด้วยเนื่องจากความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯสอดคล้องและเป็นไปใน
ทางเดียวกันกับผลการพิจารณา การดำเนินการ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ท.

๒. คณะกรรมการ ป.ท. ได้รายงานสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงแจ้งให้สำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และ
สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้ว

นอกจากนั้นคณะกรรมการ ป.ท. ได้แจ้งกระทรวงยุติธรรม กระทรวงคมนาคม
กรมศุลกากร และกรมสรรพากรพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในกรณีดังกล่าว ทั้งในทางวินัยและ
ทางกฎหมายต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ส่วนกรณีขอให้องค์กรภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง นั้น คณะกรรมการ ป.ท. ได้ ดำเนินการแล้ว โดยการแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ทางการก่อสร้าง หรือการออกแบบงานด้านก่อสร้าง เช่น ดร.ประพันธ์ศักดิ์ บุณยะประภา ดร.การุณ จันทรางศุ อดีตนายกสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย รศ.ต่อตระกูล ยมนาค นายกวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีร้องเรียนการทุจริตการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าทางคู่ (อ.ต.ฟ.) จนได้ข้อสรุปว่ามีพฤติการณ์ส่อไปในทางไม่สุจริตตามการร้องเรียนจริง

๓. ข้อดีคือ เป็นความร่วมมือในการสนองตอบนโยบายของรัฐในการป้องกันและปราบปราม การคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำให้เกิดความรอบคอบระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ เป็นการรักษา ประโยชน์ของรัฐ ป้องกันมิให้เกิดความเสียหายดังเช่นที่เกิดขึ้นมาแล้วอีก

ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและ ติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี (ป.ท.) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไปแล้ว

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี