

ด่วนที่สุด

ที่ รง (ปกร.) ๐๒๐๘/ ๒๗/๑๘



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ ทราบเพิ่มเติม ๒

โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๑.....

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๔๘

เรื่อง การนำเสนอรายงานของประเทศไทยเรื่อง การปฏิบัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว (ก)๖๖๓๒

ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประเด็นในส่วนของกระทรวงแรงงาน ที่ขอแก้ไขและเพิ่มเติมในรายงานของประเทศไทย เรื่อง การปฏิบัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งให้ทราบว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง การนำเสนอรายงานของประเทศไทยเรื่องการปฏิบัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาเสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าวว่าเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม หรือมีข้อทักท้วงประการใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงาน ได้พิจารณาเรื่อง การนำเสนอรายงานของประเทศไทยเรื่อง การปฏิบัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ของกระทรวงยุติธรรม แล้ว มีความเห็นที่จะขอแก้ไข เพิ่มเติมข้อมูลปรากฏตามรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรอรรถ กลิ่นประทุม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๑๓๖๘

ประเด็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงแรงงาน ที่ขอแก้ไข
รายงานของประเทศไทย
เรื่อง การปฏิบัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง
ต่อรายงานสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย

๑. ข้อบทที่ ๓ หัวข้อ “สตรีกับการจ้างแรงงาน” หน้า ๓๑ - ๓๒

ประเด็นที่ขอแก้ไขมีดังนี้

๑.๑ เพิ่มมาตรา ๑๕ ให้นายจ้างปฏิบัติต่อลูกจ้างชายและหญิงโดยเท่าเทียมกันในการจ้างงาน
เว้นแต่ลักษณะหรือสภาพของงานไม่อาจปฏิบัติเช่นนั้นได้

๑.๒ เพิ่มมาตรา ๕๓ ในกรณีทำงานมีลักษณะและคุณภาพอย่างเดียวกันและปริมาณเท่ากัน ให้นายจ้างกำหนดค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุดให้แก่ ลูกจ้างเท่าเทียมกันไม่ว่าลูกจ้างนั้นจะเป็นชายหรือหญิง

๒. ข้อบทที่ ๘ หัวข้อ “การบังคับใช้แรงงานเด็ก” หน้า ๕๖

ประเด็นที่ขอแก้ไขมีดังนี้

๒.๑ ในข้อ ๖๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเป็น พ.ศ. ๒๕๔๑ และคำว่า “แรงงานเด็ก” ในความหมายของ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังกล่าว คือ ประชากรวัยทำงานที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีบริบูรณ์ แต่ไม่ถึง ๑๘ ปี ดังปรากฏในมาตรา ๔๔ ห้ามมิให้นายจ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีเป็นลูกจ้าง และในกรณีที่มีการจ้างเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีเป็นลูกจ้าง ให้นายจ้างปฏิบัติตาม ข้อความที่ปรากฏในมาตรา ๕๕

๒.๒ ข้อ ๒ หน้า ๕๖ แก้ไขเป็น “จากข้อมูลกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘ พบว่ามีแรงงานเด็กทำงานอยู่ในสถานประกอบการ จำนวน ๓๑,๓๐๐ คน”

๓. ข้อบทที่ ๘ หัวข้อ “มาตรการในการป้องกันการใช้แรงงานเด็ก” หน้า ๕๘

ประเด็นที่ขอแก้ไขมีดังนี้

/๓.๑ ในข้อ ๒ กระทรวงแรงงาน.....

๓.๑ ในข้อ ๒ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เปลี่ยนเป็น กระทรวงแรงงาน เนื่องจากการปฏิรูประบบราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงมีการปรับปรุงและเปลี่ยนชื่อหน่วยงานให้ตรงกับกรอบภารกิจที่ดำเนินการ

๓.๒ ในข้อ ๒.๑ ขอดัดคำว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ - ๒๕๓๙ ออก

๔. ข้อบทที่ ๘ หัวข้อ “มาตรการในการคุ้มครองแรงงานเด็ก” หน้า ๕๘

ประเด็นที่ขอแก้ไขมีดังนี้

๔.๑ ข้อ ๖๘ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เปลี่ยนเป็น กระทรวงแรงงาน

๔.๒ ข้อ ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๒๕๕ - ๓๓๓๓ เปลี่ยนเป็น ๑๕๔๖

๔.๓ ข้อ ๕ ดัดคำว่า “ดำเนินการ” ออก และเพิ่มเติมเนื้อหา ดังนี้ “แก้ไขกฎหมายคุ้มครองแรงงาน โดยการแก้ไขอายุเด็กที่นายจ้างจะรับเข้าทำงาน จากเดิม ๑๓ ปี เป็น ๑๕ ปี และแก้ไขบทกำหนดโทษให้สูงขึ้น นอกจากนี้ ยังขยายขอบเขตการคุ้มครองแรงงานเด็กไปสู่แรงงานนอกระบบ คือ งานเกษตรกรรมและงานที่รับไปทำที่บ้านดังปรากฏตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในภาคเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘ และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒

๔.๔ ข้อ ๕ - ๖ ขอยกเลิกข้อมูลดังกล่าว และขอเพิ่มเติมประเด็นเรื่องมาตรการในการคุ้มครองแรงงานเด็ก ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบายให้คุ้มครองการใช้แรงงานเด็กอย่างเคร่งครัด โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้สั่งการให้ทุกจังหวัดตรวจและติดตามการใช้แรงงานเด็กและให้จัดตั้งชุดตรวจแรงงานเด็กเฉพาะกิจเพื่อตรวจการใช้แรงงานเด็กในเขตกรุงเทพมหานครและทุกจังหวัด

(๒) กำหนดแนวทางในการตรวจแรงงานเด็กไว้อย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม และได้สั่งการให้หน่วยงานปฏิบัติทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคดำเนินการตามแนวทางในการตรวจแรงงานเด็กตามที่กรมกำหนด ดังนี้

- หากพบว่า มีการใช้แรงงานเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ทำงาน ให้ดำเนินคดีต่อพนักงานสอบสวนทันที
- หากพบว่านายจ้างใช้ลูกจ้างเด็กทำงานโดยปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานและมีการกักขังหน่วงเหนี่ยวหรือทารุณเด็ก ให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการดำเนินคดีอาญา และการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดย เคร่งครัด

/ กรณีนายจ้าง.....

- กรณีนายจ้างไม่ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในหมวดการใช้แรงงานเด็กให้พนักงานตรวจแรงงานออกคำสั่งให้นายจ้างปฏิบัติให้ถูกต้อง หากนายจ้างไม่ปฏิบัติตามคำสั่งให้ดำเนินคดีตามกฎหมาย

(๓) การดูแลคุ้มครองแรงงานเด็กไทยและแรงงานเด็กต่างด้าวเสมอเหมือนกันทุกประการตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

(๔) โครงการอาสาสมัครสร้างเครือข่ายแจ้งเบาะแสสายด่วนแรงงาน เพื่อให้ประชาชน หลากหลายอาชีพเข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในการช่วยสอดส่อง ดูแลและแจ้งเบาะแสแก่เจ้าหน้าที่

(๕) โครงการส่งเสริมและพัฒนาลูกจ้างเด็กในสถานประกอบการ โดยจัดกิจกรรมต่างๆ ด้านการศึกษาให้เด็กมีโอกาสได้รับการศึกษาพื้นฐานสายสามัญที่สูงขึ้นและการพัฒนาทักษะฝีมือให้เด็กมีโอกาสในการประกอบอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้

(๖) โครงการเผยแพร่ความรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาระบาดของแรงงานเด็ก เป็นการดำเนินการที่ให้ความสนใจเป็นพิเศษแก่เด็กยากจนในชนบท ซึ่งจบการศึกษาภาคบังคับและไม่ได้เรียนต่อเนื่องจากเมื่อเด็ก เหล่านี้ไม่ได้เรียนต่อก็จะเข้าสู่ตลาดแรงงาน การดำเนินโครงการนี้ช่วยป้องกันไม่ให้เด็กถูกใช้แรงงานอย่างผิดกฎหมายและไม่เป็นธรรม

(๗) การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางสื่อต่างๆ ทั้งทางวิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ และเอกสารสิ่งพิมพ์ ให้แก่นายจ้าง ลูกจ้าง และประชาชนทั่วไป เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาระบาดของแรงงานเด็ก และกระตุ้นให้ช่วยกันสอดส่องดูแลไม่ให้มีการใช้แรงงานเด็กที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และแจ้งเบาะแสต่อหน่วยงานรัฐที่รับผิดชอบเมื่อพบเห็น

(๘) การศึกษาและวิจัยเพื่อนำมากำหนดเป็นแนวทางและวิธีปฏิบัติให้แก่นายจ้าง ลูกจ้าง และประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยศึกษาสภาพความปลอดภัยในการทำงานของแรงงานเด็กในภาคเกษตร

(๙) จัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็กในกรณีเร่งด่วนตามการร้องเรียนเฉพาะเขตกรุงเทพมหานคร

(๑๐) โครงการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็ก (ในภูมิภาค) มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการใช้แรงงานหญิงและเด็กในรูปแบบที่ไม่เป็นธรรม และส่งเสริมให้ชุมชนได้มีความพร้อมในการแก้ไขปัญหา ให้ความรู้ด้านกฎหมายแรงงานและสิทธิแรงงานแก่ผู้เกี่ยวข้องกับแรงงานหญิงและผู้เยาว์ อันจะเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้เยาว์ก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยมีการจัดตั้งอาสาสมัครแรงงานประจำหมู่บ้านจัดการอบรม

/ให้ความรู้....

ให้ความรู้แก่ผู้นำชุมชน เช่น ครู ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อให้อาสาสมัครแรงงานช่วยสอดส่องดูแลแก้ไขปัญหาแรงงานเด็กในชุมชน

๕. ข้อบทที่ ๒๒ หน้า ๑๑๔ และ ๑๑๕

ประเด็นที่ขอแก้ไขมีดังนี้

๕.๑ ข้อ ๑๕๖ พระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้เป็น พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓

๕.๒ ข้อ ๑๕๘ พระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้เป็น พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ และบรรทัดที่ ๖ “ให้สิทธิแก่พนักงานในการก่อตั้งสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะ” แก้เป็น “ให้สิทธิแก่พนักงานในการก่อตั้งสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะ”

๖. เสรีภาพในการโยกย้ายถิ่นฐาน, การขับไล่บุคคลต่างด้าวออกจากรัฐ (มาตรา ๑๒ และ ๑๓)

ประเด็นที่ขอปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม เกี่ยวกับเสรีภาพในการโยกย้ายถิ่นฐาน, การขับไล่บุคคลต่างด้าวออกจากรัฐในประเด็นคนต่างด้าวสัญชาติพม่า แก้ไขดังนี้

แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า

๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗ และ วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๗ เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับแนวทางการบริหารแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า โดยให้คนต่างด้าวเหล่านี้มาจดทะเบียนเพื่อทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวกับกรมการปกครอง และมีคนต่างด้าวสัญชาติพม่ามาจดทะเบียน จำนวนทั้งสิ้น ๕๒๑,๔๕๒ คน ซึ่งคนเหล่านี้มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรไทย เป็นเวลา 1 ปี ตั้งแต่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ ทั้งนี้ คนต่างด้าวเมื่อจดทะเบียนราษฎรแล้วและประสงค์จะทำงานให้มาขึ้นขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางานและปรากฏจำนวนคนต่างด้าวสัญชาติพม่ามาขึ้นขอและได้รับอนุญาตทำงาน จำนวน ๖๓๒,๔๕๔ คน

๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ที่จดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและได้รับอนุญาตทำงานปี ๒๕๔๗ และผู้ติดตามอยู่ในอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับและทำงานต่อไปอีก ๑ ปี สิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ ทั้งนี้ คนต่างด้าวที่ได้รับการพิจารณาอนุญาตทำงานภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ และผ่านการตรวจสุขภาพโดยไม่เป็นโรคต้องห้ามจะได้รับการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน