

ด่วนมาก
ที่ พณ 0309/ 2012



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 3029
วันที่..... 24 มี.ค. 2548 1408

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
นนทบุรี 11000

๕๐ พฤษภาคม 2548

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/4926 ลงวันที่ 18 เมษายน 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 6) ได้ตรวจร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. เสร็จแล้ว แต่โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ จึงขอให้พิจารณาร่างประกาศในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง หากประสงค์จะให้ดำเนินการต่อไป ขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างประกาศดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขปรับปรุงแล้ว เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

สำนักบริหารการนำเข้าส่งออกสินค้าทั่วไป

กลุ่มวิเคราะห์สินค้า 2

โทร. 0 2547 4803

โทรสาร 0 2547 4802

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๒๕๕/๒๕๕๘

ร่าง

ประกาศกระทรวงพาณิชย์
เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร
พ.ศ.

เพื่อประโยชน์ของความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน เพื่อเป็นการส่งเสริมการผลิตและการส่งออก และเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้รับรู้เทคโนโลยีใหม่ๆ จึงสมควรปรับปรุงประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๒๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้เครื่องเล่นเกม ซึ่งใช้เครื่องกล พลังงานไฟฟ้า พลังแสงสว่าง หรือพลังอื่นใด ทั้งที่เป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์ หรือมีลักษณะอันเป็นสาระสำคัญที่ทำให้เห็นได้ว่าเป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์ หรือแต่บางส่วน ตามพิกัดอัตราอากรขาเข้าประเภทย่อย ๙๕๐๕.๓๐ ประเภทย่อย ๙๕๐๕.๙๐๑ และประเภทย่อย ๙๕๐๕.๙๐๙ ของประเภท ๙๕.๐๕ ซึ่งโดยสภาพของเครื่องสามารถจะเล่นได้ด้วยวิธีใด ๆ อันจะทำให้แพ้ชนะกันได้ ไม่ว่าจะโดยการนับแต้ม หรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ก็ตาม เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) และวรรคสอง และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๒๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ให้เครื่องเล่นเกมนั้นที่เป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์ หรือมีลักษณะอันเป็นสาระสำคัญที่ทำให้เห็นได้ว่าเป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์ หรือแต่บางส่วน ตามพิกัดอัตราอากรขาเข้าประเภท ย่อย ๙๕๐๔.๓๐ ประเภทย่อย ๙๕๐๔.๙๐๑ และประเภทย่อย ๙๕๐๔.๙๐๙ แห่งกฎหมาย ว่า ด้วยพิกัดอัตราศุลกากร ตามบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมแนบท้ายประกาศนี้ เป็นสินค้าที่ต้องห้าม ใน การนำเข้าในราชอาณาจักร

ข้อ ๕ ความในข้อ ๔ มิให้ใช้บังคับแก่กรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้นำเข้าเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้นำชิ้นส่วนเครื่องเล่นเกมเข้ามาผลิต ประกอบเป็นสินค้าเพื่อ การส่งออกนอกราชอาณาจักรเท่านั้น

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์พิจารณาเห็นสมควรให้นำเข้าเครื่องเล่นเกม เป็นเฉพาะกรณี โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

บัญชีรายการเครื่องเล่นเกมแนบท้ายประกาศกระทรวงพาณิชย์
เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.

๑. สล็อตแมชชีน (Slot Machine) หรือเครื่องเล่นเกมที่คล้ายกัน
๒. ตู้ม้าแข่งหรือสนามม้าแข่งจำลอง หรือเครื่องเล่นเกมที่คล้ายกัน
๓. ปาชิงโกะ (Pachinko) หรือเครื่องเล่นเกมที่คล้ายกัน
๔. รูเล็ต (Roulette) หรือเครื่องเล่นเกมที่คล้ายกัน
๕. เครื่องเล่นเกมที่ทำงานโดยใช้เหรียญ ธนบัตร เงินตรา บัตร หรือสิ่งที่คล้ายกัน หรือโดยวิธีการอื่นใด ที่มีวิธีการเล่นไม่ว่าจะอาศัยทักษะ หรือความสามารถของผู้เล่นประกอบการเล่น หรือไม่ก็ตาม หากผู้เล่นเล่นชนะหรือสามารถทำได้ตามข้อกำหนดของเครื่องที่ระบุไว้ จะมีเหรียญ ธนบัตร เงินตรา บัตร หรือสิ่งอื่นใดออกมาจากเครื่องเล่นเกมนั้น นอกจากเครื่องอุปกรณ์โบว์ลิง
๖. ส่วนประกอบ หรืออุปกรณ์ประกอบ ประเภทชิพ (Chip) ที่ระบุตัวเลข ใช้แทนเงินตราในการเล่นเกมนับกับเครื่องเล่นเกมตามข้อ ๑-๕
๗. ส่วนประกอบ หรืออุปกรณ์ประกอบ ของเครื่องเล่นเกมตามข้อ ๑-๕

ร่างเกมแก้ไขครั้งสุดท้าย/นำเข้าเกม

ด่วนที่สุด
ที่ พณ 0309/ 0700



กรมการค้าต่างประเทศ
44/100 ถนนนนทบุรี 1
นนทบุรี 11000

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0901/500 ลงวันที่ 15

กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ฉบับที่กรมการค้าต่างประเทศขอแก้ไขปรับปรุงใหม่

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้ยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ที่สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาแก้ไขแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการค้าต่างประเทศขอเรียนว่า ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแก้ไขฉบับนี้ มีเนื้อหาสาระที่แตกต่างไปจากร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา ครั้งที่ 6 ได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม ๒๕๔๗ บางส่วน ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และวิธีปฏิบัติ กรมการค้าต่างประเทศจึงขอแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ให้เป็นไปตามร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกา ครั้งที่ 6 ได้แก้ไขดังกล่าว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีเนื้อหาที่แก้ไขปรับปรุงและเหตุผล ดังต่อไปนี้

1. หน้าแรกของร่างประกาศ วรรคแรก บรรทัดที่ ๗ แก้ไขเป็น “๙๕๐๔.๙๐๑ และ ๙๕๐๔.๙๐๙ ของประเภท ๙๕.๐๔ ซึ่งโดยสภาพของเครื่องสามารถจะเล่นได้” โดยตัดคำว่า “ประเภทย่อย” หน้าพิกัดทั้งสองออก และเพิ่มข้อความ “ของประเภท ๙๕.๐๔” หลังพิกัด ๙๕๐๔.๙๐๙ เนื่องจากเป็นการอ้างถึงข้อความตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรเขียนข้อความให้ตรงตามประกาศฉบับที่อ้างถึงดังกล่าว

2. หน้าสองของร่างประกาศขอแก้ไขดังนี้

2.1 ข้อ ๔ บรรทัดที่ ๒ แก้ไขจากเดิม “พิกัดอัตราอากรขาเข้าประเภทย่อย” เป็น “พิกัดอัตราศุลกากรขาเข้าประเภทย่อย” เพื่อให้ตรงกับกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร

2.2 ข้อ 5 แก้ไขเป็น “ความในข้อ 4 มิให้ใช้บังคับแก่กรณี ดังต่อไปนี้” เนื่องจากข้อ 5 เป็นข้อยกเว้นของประกาศ คือ การนำเข้าสินค้าในกรณีข้อ 5 (1) และ (2) ไม่อยู่ในข่ายสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าตามร่างประกาศ ส่วนข้อ 5 ตามร่างของสำนักงานฯ “ให้นำเข้าเครื่องเล่นเกมตามข้อ 4 ได้ในกรณีดังต่อไปนี้” เป็นการให้นำเข้าสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้า ซึ่งตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 ไม่ได้บัญญัติข้อกำหนดนี้ไว้ จึงไม่มีฐานกฎหมายรองรับตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

3. บัญชีรายการเครื่องเล่นเกมแนบท้ายประกาศกระทรวงพาณิชย์ ขอแก้ไข ดังต่อไปนี้

3.1 รายการที่ 6 ขอแก้ไขเป็น “อุปกรณ์ประเภทชิพ (Chip) ที่ระบุตัวเลข ใช้แทนเงินตราในการเล่นกับเครื่องเล่นเกมตามข้อ 1-5 และจัดอยู่ในพิกัดอัตราศุลกากรขาเข้าประเภทย่อย 9504.30 หรือประเภทย่อย 9504.901 หรือประเภทย่อย 9504.909” เนื่องจากชิพที่นำเข้ามาส่วนใหญ่จะมีตัวเลข (มูลค่า) ปรากฏบนตัวชิพ แต่ไม่มีสกุลเงิน เพื่อไม่ให้มีการหลีกเลี่ยงนำเข้าชิพ และประกาศมีผลบังคับใช้ได้ จึงได้ตัดคำว่า “มีมูลค่าและสกุลเงินตาม” ออก และเพิ่มเติมคำว่า “ระบุตัวเลข ใช้แทนเงินตราในการเล่นกับเครื่องเล่นเกมตามข้อ 1-5 และจัดอยู่ในพิกัด...” เข้าไปด้วย

3.2 รายการที่ 7 ขอแก้ไขเป็น “ส่วนประกอบ อุปกรณ์ประกอบ ของเครื่องเล่นเกมตามข้อ 1-5” โดยตัดคำว่า “ที่ไม่ครบชุดสมบูรณ์แต่มีลักษณะอันเป็นสาระสำคัญที่ทำให้เห็นได้ว่าเป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์ หรือแต่บางส่วน” ออก และเพิ่มเติมคำว่า “ส่วนประกอบ” ต่อท้ายคำว่าอุปกรณ์ด้วย เพื่อแยกรายการที่ 1-5 และรายการที่ 7 ให้ชัดเจนว่า รายการที่ 1-5 เป็นรายการเครื่องเล่นเกมที่นำเข้ามาครบชุดสมบูรณ์ ส่วนรายการที่ 7 เป็นส่วนประกอบ และอุปกรณ์ประกอบของเครื่องเล่นเกม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายราเชนทร์ พจนสุนทร)
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

สำนักมาตรการนำเข้าส่งออกสินค้าทั่วไป

กลุ่มมาตรการ 6

โทร. 0 2547 4803

โทรสาร 0 2547 4802

ที่ กค 0503/ 1547



กรมศุลกากร
ถนนสุนทรโกษา เขตคลองเตย
กรุงเทพฯ 10110

3 มีนาคม 2548

เรื่อง ยื่นยื่นร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่วนที่สุด ที่ นร 0901/514

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์และบัญชีเครื่องเล่นเกมแนบท้ายที่กรมศุลกากรแก้ไข

ตามหนังสืออ้างถึง แจ้งว่าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 6) ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. เสร็จแล้ว และให้กรมศุลกากรแจ้งยืนยันความเห็นของร่างประกาศฯ ดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

กรมศุลกากรได้พิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวแล้ว เห็นว่าเพื่อให้เกิดความรัดกุม และสามารถที่จะใช้บังคับได้ตรงตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์ของประกาศกระทรวงพาณิชย์ จึงได้แก้ไขร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์และบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมแนบท้าย โดยมีรายละเอียดการแก้ไขปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาติชาย ศุภคิตธรรม)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมศุลกากร

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์
เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๙๑๘
๕๒๕๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้
มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ อนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำ
เครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับความเห็นของกระทรวงมหาดไทย
กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงยุติธรรม พร้อมทั้งรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไป
ประกอบการพิจารณาด้วย

ในการพิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฯ นี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะที่ ๖) ได้ตรวจพิจารณาโดยมีผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมการ
ค้าต่างประเทศ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส
คนพิการและผู้สูงอายุ) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวง
ยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทน
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทน
กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงาน
ปลัดกระทรวง และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และ
ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นนโยบายของ
รัฐบาลที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการในภาพรวม และภายหลังจากที่คณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้เริ่มพิจารณาแล้ว เห็นควรให้เฉพาะผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (สำนักงาน
ปลัดกระทรวง และกรมการค้าต่างประเทศ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) เป็นผู้
ชี้แจงข้อเท็จจริง เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง และสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฯ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้า
มาในราชอาณาจักร พ.ศ. ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำ
เครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกประกาศกระทรวง
พาณิชย์ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๙

กันยายน ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้เครื่องเล่นเกมตามพิกัดอัตราศุลกากรขาเข้าประเภทย่อย ๙๕๐๔.๓๐ ๙๕๐๔.๙๐๑ และ ๙๕๐๔.๙๐๙ ของประเภท ๙๕.๐๔ เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าในราชอาณาจักร และมีให้ใช้บังคับแก่กรณีการนำเข้าในราชอาณาจักรโดย

(๑) ผู้นำเข้าที่เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้นำชิ้นส่วนเครื่องเล่นเกมเข้ามาผลิต ประกอบเป็นสินค้า เพื่อส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรเท่านั้น

(๒) คณะรัฐมนตรีมีมติให้นำเข้าได้เฉพาะกรณี

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการพิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อสังเกตเพื่อพิจารณาด้วย ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑.๑) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ ได้กำหนดนิยามของเครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนันไว้ ๓ ประเภทที่ต้องห้ามนำเข้าในราชอาณาจักร พร้อมทั้งได้ยกตัวอย่างเครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนัน เช่น สล็อตแมชชีน ตู้ม้าแข่งหรือสนามม้าจำลอง ปาชิงโกะ เป็นต้น ตามร่างฯ ข้อ ๔ (๑) ซึ่งเครื่องเล่นเกมการพนันตามบัญชี ข. ลำดับที่ ๒๔ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๓ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ ได้ระบุคำนิยามเครื่องเล่นเกมการพนันไว้ว่า “เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกล พลังไฟฟ้า พลังแสงสว่าง หรือพลังอื่นใดที่ใช้เล่นด้วย วิธีสัมผัส เลื่อน กด ดึง ดึง ยิง โยน โยก หมุนหรือวิธีอื่นใด ซึ่งสามารถทำให้แพ้ชนะกันได้ ไม่ว่าจะโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ก็ตาม” ซึ่งมีได้ระบุไว้ชัดเจนว่าเป็นเครื่องเล่นเกมชนิดใด ประกอบกับเคยมีคำพิพากษาของศาลแขวงพระนครใต้มีความเห็นว่าสนามม้าจำลองมิใช่เครื่องเล่นซึ่งใช้ไฟฟ้าเครื่องกลฯ ตามบัญชี ข. ลำดับที่ ๒๔ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ ดังนั้น การระบุชื่อเครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนัน ตามร่างฯ ข้อ ๔ (๑) จะต้องทำการตรวจสอบข้อกฎหมายให้ละเอียด รอบคอบและชัดเจนก่อนที่จะระบุชื่อลงในประกาศหรือบัญชีรายชื่อท้ายประกาศ

(๑.๒) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับนี้มีผลทำให้เครื่องเล่นเกมประเภทที่เสริมทักษะเด็กและเยาวชนหรือเครื่องเล่นเกมขนาดเล็กที่ใช้เล่นในบ้านเรือน สามารถนำเข้าในราชอาณาจักรได้ โดยร่างประกาศกระทรวงฯ ไม่ได้กำหนดมาตรฐานในการตรวจสอบเครื่องเล่นเกมดังกล่าวว่า มีเนื้อหาขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือไม่ หากร่างประกาศฯ กำหนดมาตรฐานการตรวจสอบดังกล่าวไว้จะเป็นผลดีกว่าที่จะตรวจสอบเนื้อหาตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ภายหลังจากนำเข้าในราชอาณาจักรแล้ว

(๒) กระทรวงศึกษาธิการมีข้อสังเกตว่า ในร่างฯ ข้อ ๔ น่าจะกำหนดนิยาม “เครื่องเล่นเกมประเภทไม่เป็นเครื่องเล่นการพนัน” เพิ่มเติมไว้ด้วย ซึ่งการนิยามควรอธิบาย คุณลักษณะของเครื่องเล่นเกมที่เป็นการส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้รับรู้เทคโนโลยีใหม่ๆ ไว้ให้ กว้างมากที่สุด และเน้นเรื่องประเพณีวัฒนธรรมของไทยว่าเพื่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรม อันดีของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการส่งออกป้อนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่ง สินค้าของผู้ที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือภาคเอกชน

(๓) กระทรวงยุติธรรมมีข้อสังเกตดังนี้

(๓.๑) สินค้าที่มีใช้เครื่องเล่นเกมประเภทการพนันที่จะมีการอนุญาต ให้นำเข้ามาในราชอาณาจักร เป็นสินค้าที่จะต้องมีการนำออกเผยแพร่สู่เยาวชนโดยได้รับอนุญาต จากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ดังนั้น ก่อนที่กระทรวงพาณิชย์จะพิจารณาอนุญาตให้นำสินค้านี้เข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อเป็นการคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากสิ่งอันไม่สมควร และเพื่อ มิให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ขออนุญาตนำเข้า (เช่น กรณีที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงพาณิชย์ให้ นำเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว แต่กลับไม่ได้รับอนุญาตให้นำออกใช้หรือเผยแพร่) กระทรวง พาณิชย์จึงควรมีมาตรการเพื่อให้มีการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสียก่อนว่า หากนำ สินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรแล้วจะมีข้อห้ามหรือข้อจำกัดทางกฎหมายอย่างไรหรือไม่ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์อาจจัดให้มีระเบียบสำหรับการขอความเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ หรือ ดำเนินการตามที่คณะทำงานที่กระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งขึ้นเสนอ (ตามหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๓๐๙/๑๔๙๑ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗) ให้มีคณะกรรมการเป็นผู้มีหน้าที่ พิจารณา เป็นต้น สำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการในภารกิจของคณะกรรมการหรือการ ประสานงาน ในกรณีที่จะเป็นหน่วยงานใดก็ได้ตามความเหมาะสม ไม่จำเป็นต้องเป็นสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ

(๓.๒) เนื่องจากปัจจุบันมีการลักลอบนำเครื่องเล่นเกมเข้ามา ในราชอาณาจักรเป็นจำนวนมาก ดังนั้น หากมีการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์กำหนดให้ เครื่องเล่นเกมที่มีใช้เครื่องเล่นการพนัน เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำเข้ามา ก็ควรมี มาตรการตรวจสอบจับกุมเครื่องเล่นเกมที่ลักลอบนำเข้าอย่างจริงจัง รวมทั้งมาตรการระมัดระวัง และป้องกันมิให้มีการนำเอกสารการนำเข้าสินค้าที่นำเข้าโดยชอบด้วยกฎหมายไปหมุนเวียนใช้ สวมแสดงสิทธิในสินค้าที่ลักลอบนำเข้าด้วย

(๔) คณะรัฐมนตรีได้ให้รับข้อสังเกตไปพิจารณาด้วยว่า เทคโนโลยีที่ เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดความคาบเกี่ยวระหว่างการศึกษาและนันทนาการกับการ นำไปใช้โดยผิดวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีความเห็นเพิ่มเติมประการใดให้ แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตรง

๓. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเครื่องเล่นเกมเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ หลักการของร่างประกาศ ฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างประกาศฯ ดังกล่าวต้องการห้ามนำเครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนันและอุปกรณ์การพนันเข้ามาในราชอาณาจักร แต่การจะแยกแยะว่าสิ่งใดเป็นเครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนันและอุปกรณ์การพนันหรือไม่นั้น จะทำได้ยาก เนื่องจากเครื่องเล่นเกมที่นำเข้าจะถูกนำมาเล่นการพนันหรือไม่นั้นไม่อาจทราบได้ เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรมีโอกาสพิจารณาเพียงขณะที่สำแดงสินค้าเพื่อนำเข้ามาในราชอาณาจักรเท่านั้น และการเล่นการพนันที่จะเป็นความผิดตามกฎหมายก็สามารถที่จะเล่นโดยใช้เครื่องเล่นเกมอื่นก็ได้ เพราะการเล่นจะเป็นการพนันหรือไม่ย่อมขึ้นอยู่กับเจตนาของผู้เล่นว่าต้องการให้เป็นการเล่นการพนันหรือไม่ ดังนั้น การกำหนดนิยามของเครื่องเล่นเกมที่เป็นเครื่องเล่นการพนันไว้ในร่างฯ ข้อ ๔ และกำหนดรายชื่อเครื่องเล่นเกมที่ห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักรไว้ในบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมท้ายประกาศอาจจะไม่บรรลุผลที่ต้องการอย่างแท้จริง และในการนำเข้าดังกล่าวนี้ เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรที่ปฏิบัติงานจะต้องตีความคำนิยามว่าเครื่องเล่นเกมใดเป็นเครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนันหรือไม่ ซึ่งอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดนิยามของเครื่องเล่นเกมที่เป็นเครื่องเล่นการพนันแต่ให้กำหนดรายชื่อเครื่องเล่นเกมที่ห้ามมิให้นำเข้ามาในราชอาณาจักรไว้ในบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมท้ายประกาศ ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรสามารถตรวจสอบสินค้าในขณะนำเข้าได้ง่ายขึ้น

๓.๒ ตัดร่างฯ ข้อ ๔ ที่นิยามคำว่า “เครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนัน” และย้ายรายชื่อประเภทของเครื่องเล่นเกมที่ห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักรที่ระบุเป็นตัวอย่างไว้ในคำนิยามนี้ไปกำหนดไว้ในบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมท้ายประกาศและกำหนดให้เครื่องเล่นเกมที่ทำงานโดยใช้เหรียญ ธนบัตร เงินตรา บัตร หรือสิ่งที่คล้ายกัน หรือโดยวิธีการอื่นใดมากำหนดเป็นรายการที่ ๕ บัญชีรายการเครื่องเล่นเกมท้ายประกาศ ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรสามารถตรวจสอบสินค้าในขณะนำเข้าได้ง่ายขึ้นโดยไม่ต้องไปตีความว่ากรณีใดบ้างที่จะเป็นเครื่องเล่นเกมประเภทเครื่องเล่นการพนัน

๓.๓ ปรับร่างฯ ข้อ ๕ ขึ้นเป็นข้อ ๔ และแก้ไข ดังนี้

๓.๓.๑ กำหนดให้เครื่องเล่นเกมทั้งที่เป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์ หรือมีลักษณะอันเป็นสาระสำคัญที่ทำให้เห็นได้ว่าเป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์ หรือแต่บางส่วนตามพิกัดอัตราอากรขาเข้าประเภทย่อย ๙๕๐๔.๓๐ ประเภทย่อย ๙๕๐๔.๙๐๑ และประเภทย่อย ๙๕๐๔.๙๐๙ แห่งกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร ตามบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมแนบท้ายประกาศนี้ เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร

๓.๓.๒ ร่างฯ ข้อ ๕ วรรคสอง ตัดออก เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไม่มีอำนาจประกาศแก้ไข เพิ่มเติมหรือยกเลิกบัญชีรายชื่อเครื่องเล่นเกมท้าย

ประกาศโดยไม่ได้รับอนุมัติของคณะรัฐมนตรี เพราะเกินขอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท

๓.๔ แกไขบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมที่ขายประกาศฯ ดังนี้

๓.๔.๑ กำหนดให้เครื่องเล่นเกมที่เป็นตัวอย่างในนิยามตามร่างฯ ข้อ ๔ เดิมมากำหนดเป็นรายการที่ ๑-๔ ตามลำดับและได้เพิ่มเติม “หรือเครื่องเล่นเกมที่คล้ายกัน” ต่อท้ายรายชื่อเครื่องเล่นเกมทุกรายการ เพื่อให้ครอบคลุมถึงเครื่องเล่นเกมที่มีลักษณะการทำงาน คล้ายกับเครื่องเล่นเกมที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายฯ ซึ่งอาจมีการประดิษฐ์ขึ้นในอนาคตแต่ใช้ชื่อเรียก อย่างอื่นด้วย

๓.๔.๒ แกไขรายการที่ ๕ เครื่องเล่นเกมชนิดหยอดเหรียญ โดยนำ ถ้อยคำตามนิยามในร่างฯ ข้อ ๔ เดิมมาแก้ไขให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้นโดยกำหนดให้ เครื่องเล่นเกมที่ทำงานโดยใช้เหรียญ ธนบัตร เงินตรา บัตร หรือสิ่งที่คล้ายกัน หรือโดยวิธีการอื่นใด ที่มีวิธีการเล่นไม่ว่าจะอาศัยทักษะหรือความสามารถของผู้เล่นประกอบการเล่นหรือไม่ก็ตาม นอกจากเครื่องอุปกรณ์โบว์ลิ่ง หากผู้เล่นเล่นชนะหรือสามารถทำได้ตามข้อกำหนดของเครื่องที่ ระบุไว้จะมีเหรียญ ธนบัตร เงินตรา บัตร หรือสิ่งอื่นใดออกมาจากเครื่องเล่นเกมนั้น ทั้งนี้ โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อห้ามนำเข้าเครื่องเล่นเกมที่ให้รางวัลเป็นสิ่งของออกมาจากเครื่องเล่นเกมนั้น ๆ ซึ่งผู้เล่นได้ใช้เหรียญ ธนบัตร เงินตรา บัตร หรือสิ่งที่คล้ายกันหยอดลงไปเครื่องเล่นเกมนั้น เหตุที่ไม่รวมถึงเครื่องเล่นเกมที่ไม่มีสิ่งของออกมาจากเครื่อง เพราะเครื่องเล่นเกมที่ไม่มีสิ่งของ ออกมาจากเครื่องเมื่อผู้เล่นเล่นชนะหรือสามารถทำได้ตามข้อกำหนดของเครื่องที่ระบุไว้ เจ้าหน้าที่ กรมศุลกากรที่ทำหน้าที่ตรวจปล่อยสินค้าไม่สามารถตรวจสอบในขณะที่ผู้นำเข้าสำแดงสินค้าได้ว่า เป็นเครื่องเล่นเกมที่เป็นเครื่องเล่นการพนันหรือไม่

๓.๔.๓ รายการที่ ๖ กำหนดให้อุปกรณ์ประเภทชิพ (Chip) ที่ระบุมูลค่า และสกุลเงินตามพิกัดอัตราอากรขาเข้าประเภทย่อย ๙๕๐๔.๓๐ ประเภทย่อย ๙๕๐๔.๙๐๑ และ ประเภทย่อย ๙๕๐๔.๙๐๙ อยู่ในบัญชีด้วย เพื่อให้เห็นชัดเจนว่าต้องการห้ามเฉพาะอุปกรณ์ ประเภทชิพ (Chip) ที่ระบุมูลค่าและสกุลเงินและจะนำมาเพื่อใช้ในการเล่นการพนัน

๓.๔.๔ แกไขรายการที่ ๗ ให้รวมถึงส่วนประกอบ อุปกรณ์ของ เครื่องเล่นเกมตามข้อ ๑-๔ ที่ไม่ครบชุดสมบูรณ์แต่มีลักษณะอันเป็นสาระสำคัญที่ทำให้เห็นได้ว่า เป็นเครื่องครบชุดสมบูรณ์หรือแต่บางส่วน เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมที่ได้ กำหนดขึ้นใหม่

ภายหลังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) เพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับร่าง ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ที่ตรวจพิจารณาแล้ว เพื่อที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ ดำเนินการต่อไป ต่อมากระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และกระทรวงการคลัง (กรม ศุลกากร) ได้มีหนังสือยืนยันร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังกล่าวโดยมีข้อสังเกตที่แตกต่างกัน ในรายละเอียดที่หน่วยงานจะต้องปฏิบัติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้จัดประชุม ร่วมกับผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร)

เพื่อหาข้อยุติโดยได้แก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดในบัญชีรายการเครื่องเล่นเกมแนบท้ายประกาศฯ เพื่อให้กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) สามารถปฏิบัติได้

นอกจากนั้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมด้วยคำเล็กน้อยเพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๘