

ที่ กค 0503/ 8512



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10110

|8 พฤษภาคม 2548

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ.
(ด้านพรมแดนช่องสะงำ ด้านศุลกากรช่องจอม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร จังหวัดสุรินทร์
พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน 20 ชุด

ตามกฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 135 (พ.ศ. 2543) ออกตามความในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช 2469 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 8) พระพุทธศักราช 2480 กำหนดให้ด้านศุลกากรช่องจอมเป็นท่าหรือที่ซึ่งนำของเข้าและส่งออกได้ทุกประเภท รวมทั้งส่งออกซึ่งของที่ขอกินอากรขาเข้าหรือของที่มีทัณฑ์บนทุกประเภท และกฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 37 (พ.ศ. 2504) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 7) พระพุทธศักราช 2480 ได้กำหนดทางอนุมัติ และตั้งด้านพรมแดนช่องจอม ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้ประกาศเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องสะงำ อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 ขณะนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงที่ตั้งของด้านศุลกากรช่องจอม โดยกำหนดให้ตั้งอยู่ที่บ้านด่าน ตำบลด่าน อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ ปัจจุบันการควบคุมการขนส่งสินค้าเข้า-ออก ทางจุดผ่านแดนถาวรช่องสะงำ ยังเป็นการปฏิบัตินอกเส้นทางอนุมัติของศุลกากร ดังนั้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. เพื่อกำหนดให้ด้านศุลกากรช่องจอมและด้านพรมแดนช่องสะงำ เป็นด้านศุลกากรและด้านพรมแดนเพื่อเก็บศุลกากรและตรวจของที่ขนส่ง ณ ทางอนุมัติพร้อมทั้งกำหนดทางอนุมัติเพื่อใช้เป็นเส้นทางขนส่งของเข้ามาในหรือส่งออกนอกราชอาณาจักรได้ หรือจากเขตแดนทางบกมายังด้านศุลกากรช่องจอม หรือจากด้านศุลกากรช่องจอมไปยังเขตแดนทางบกได้

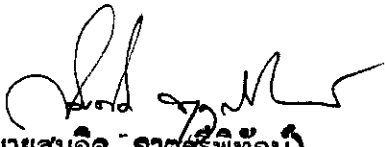
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงมหาดไทยเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องสะงำ อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐบาลและส่งเสริมการค้าการลงทุน การท่องเที่ยว รวมทั้งการไปมาติดต่อค้าขายระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน

/และเพื่อปฏิบัติ...

และเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480 มาตรา 3 มาตรา 13 และมาตรา 14 จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงที่เสนอมาแนบท้ายนี้

จึงเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดทางอนุวัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด - จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2249-4076

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร
จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 37 (พ.ศ. 2504) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480 เพื่อกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร จังหวัดสุรินทร์ สำหรับเขตแดนทางบกระหว่างราชอาณาจักรกับราชอาณาจักรกัมพูชา

เหตุผล

โดยที่ได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 เปิดจุดผ่านแดนถาวรที่ช่องสะง่า ตำบลไพรพัฒนา อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งตั้งอยู่ตรงข้ามกับช่องจอม อำเภออัลลองเวง จังหวัดอุดรธานี ราชอาณาจักรกัมพูชา ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าชายแดนของจังหวัดศรีสะเกษ ส่งเสริมการส่งออกและอำนวยความสะดวกในการไปมาติดต่อค้าขายให้แก่ประชาชนทั้งสองประเทศ รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บอากรและตรวจตราป้องกันการกระทำความผิดตามกฎหมายศุลกากร บริเวณชายแดนทางบกด้านนี้ สมควรกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร จังหวัดสุรินทร์ เสียใหม่ โดยเพิ่มทางถนนจากพรมแดนช่องสะง่ามายังด้านศุลกากรช่องจอมเป็นทางอนุมัติ และตั้งด่านพรมแดนช่องสะง่าขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร จังหวัดสุรินทร์
พ.ศ.

.....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 3 มาตรา 13 และมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480 อันเป็นพระราชบัญญัติที่บัพัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 31 มาตรา 35 มาตรา 36 และมาตรา 48 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 37 (พ.ศ. 2504) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480

ข้อ 2 ให้ทางที่กำหนดและด้านที่ตั้งขึ้นดังต่อไปนี้ เป็นทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร

เขตแดนทางบก	ทางอนุมัติ	ด้านพรมแดน	ด้านศุลกากร
ระหว่างราชอาณาจักร กับราชอาณาจักร กัมพูชา	<u>ทางถนน</u> จากพรมแดนช่องจอม มาตาม ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 214 ดอนสุรินทร์- ช่องจอม ถึงด้านศุลกากรช่องจอม	ด้านพรมแดนช่องจอม ตั้งอยู่ที่บ้านด่าน ตำบลด่าน อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์	ด้านศุลกากร ช่องจอม ตั้งอยู่ที่ บ้านด่าน ตำบลด่าน อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์
	<u>ทางถนน</u> จากพรมแดนช่องสะงำ มาตามถนนไม่ปรากฏชื่อ ถึงสามแยกบ้านนาตำบล เลี้ยวซ้าย ไปตามทางหลวงจังหวัดหมายเลข 2328 ถึงสามแยกบ้านปวงดึก เลี้ยวซ้ายไปตามทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 214 ถึงด้านศุลกากร ช่องจอม	ด้านพรมแดนช่องสะงำ ตั้งอยู่ที่พรมแดน ช่องสะงำ ตำบลไพรพัฒนา อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ	

ข้อ 3 ผู้ขนส่งของเข้ามาในราชอาณาจักรตามทางอนุมัติ ถ้ามิได้ขนของนั้นด้วย
ยานยนต์อันเดินด้วยกำลังเครื่องจักรกล ให้ได้รับยกเว้นจากบทบังคับในมาตรา 7(1) แห่งพระราชบัญญัติ
ศุลกากร (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480 ทั้งนี้ ผู้ขนส่งของนั้นต้องได้รับใบอนุญาตผ่านด่านจาก
พนักงานด่านพรมแดนแล้ว และต้องขนของมายังด่านศุลกากรโดยพลันตามทางอนุมัติด้วยยาน
เดียวกันกับที่ใช้นำเข้ามา เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานศุลกากรให้ขนด้วยวิธีอื่นได้ และ
มิให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงของหรือหีบห่อซึ่งบรรจุของนั้นด้วยประการใด ๆ

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

บันทึกวิเคราะห์สรุปการเสนอร่างกฎหมายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 ข้อ 16 และข้อ 16 ทวิ

.....

1. เหตุผลและความจำเป็น

1.1 เนื่องจากกฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 135 (พ.ศ. 2543) ซึ่งออกตามความในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช 2469 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 8) พระพุทธศักราช 2480 กำหนดให้ด่านศุลกากรช่องจอมเป็นท่าหรือที่ซึ่งนำของเข้าและส่งออกได้ทุกประเภท รวมทั้งส่งออกซึ่งของที่ขอลี้ขนอากรขาเข้า หรือของที่มีต้นกำเนิดในประเทศ และกฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 37 (พ.ศ. 2504) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 7) พระพุทธศักราช 2480 ได้กำหนดทางอนุมัติ และตั้งด่านพรมแดนช่องจอม แต่ในปัจจุบันมีการกำหนดเขตการปกครองให้ด่านศุลกากรช่องจอมและด่านพรมแดนช่องจอมอยู่ในเขตการปกครองอำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ จึงต้องแก้ไขที่ตั้งของด่านศุลกากรช่องจอมและด่านพรมแดนช่องจอมให้ถูกต้องกับการแบ่งเขตการปกครองปัจจุบัน โดยแก้ไขจากอำเภอสังขะเป็นอำเภอกาบเชิง ทั้งนี้ ได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 ประกาศเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ ราชอาณาจักรไทย ตรงข้ามกับช่องจอม อำเภออัลตองเวง จังหวัดอุดรธานี ราชอาณาจักรกัมพูชา เนื่องจากยังไม่มีกฎกระทรวงกำหนดทางอนุมัติ และตั้งด่านพรมแดน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่ทำการติดต่อค้าขายทั้งสองประเทศ รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการตรวจตราและป้องกันการลักลอบหรือหลีกเลี่ยงศุลกากรบริเวณชายแดนทางบกด้านนี้ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดทางอนุมัติและตั้งด่านพรมแดนช่องสะง่า

1.2 กรมศุลกากรพิจารณาแล้วเห็นว่า

1.2.1 เป็นเรื่องจำเป็นต้องออกกฎกระทรวง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 3 มาตรา 13 และมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 7) พระพุทธศักราช 2480 กรณีไม่อาจใช้มาตรการทางบริหาร เช่น มติคณะรัฐมนตรีแทนได้

2. ไม่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายโดยส่วนราชการอื่น

3. ประโยชน์ของการออกกฎกระทรวง

จะทำให้การขนส่งสินค้าเข้าหรือส่งออกนอกราชอาณาจักรมีความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น เอื้อประโยชน์ให้กับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและความเจริญของท้องถิ่นให้เพิ่มสูงขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกในการคมนาคมและการขนส่งทางบกที่มีความสำคัญมากขึ้นและหลากหลายขึ้น เป็นการเพิ่มโอกาสในทางการค้าให้แก่ผู้นำเข้าและผู้ส่งออกสามารถแข่งขันทางการค้ากับประเทศอื่น ๆ ได้มากขึ้น

/4.กฎกระทรวง...

4. กฎกระทรวงที่เสนอไม่มีข้อกำหนดให้ต้องขออนุญาตอย่างใดอย่างหนึ่ง อีกทั้ง ไม่เป็นการ
สร้างขั้นตอนหรือมีช่องทางสร้างขั้นตอนขึ้นใหม่
5. ไม่มีการขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

กรมสุลากร สำนักกฎหมาย
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุริยา สุขอนันต์
หมายเลขโทรศัพท์ 0-2249-4076

สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา (/)
เพื่อทราบ ()

1. เรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลากร
จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. (ด้านพรมแดนช่องสงงำ ด้านสุลากรช่องจอม)

2. สรุปความเป็นมา

ตามกฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 135 (พ.ศ. 2543) ซึ่งออกตามความในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติสุลากร พระพุทธศักราช 2469 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุลากร (ฉบับที่ 8) พุทธศักราช 2480 กำหนดให้ด้านสุลากรช่องจอมเป็นท่าหรือที่ซึ่งนำของเข้าและสงของ ออกได้ทุกประเภท รวมทั้งสงออกซึ่งของที่ขอกินอากรขาเข้าหรือของที่มีทณฑ์บนทุกประเภท และ กฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 37 (พ.ศ. 2504) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุลากร (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480 ได้กำหนดทางอนุมัติและตั้งด้านพรมแดนช่องจอม แต่ในปัจจุบันมีการกำหนด เขตการปกครองให้ด้านสุลากรช่องจอม และด้านพรมแดนช่องจอม อยู่ในเขตการปกครองอำเภอ กาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ จึงต้องแก้ไขที่ตั้งของด้านสุลากรช่องจอม และด้านพรมแดนช่องจอม จาก อำเภอสงจะเป็นอำเภอกาบเชิง เพื่อให้ถูกต้องกับการแบ่งเขตการปกครองปัจจุบัน ทั้งนี้ ได้มีประกาศ กระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 ประกาศเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องสงงำ อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ ราชอาณาจักรไทย ตรงข้ามกับช่องจอม อำเภออัลลองเวง จังหวัดอุดรธานี ราชอาณาจักร กัมพูชา ดังนั้น เพื่อกำหนดเส้นทางในการขนส่งของเข้าในหรือออกนอกราชอาณาจักร หรือจากเขตแดน ทางบกมายังด้านสุลากรช่องจอม หรือจากด้านสุลากรช่องจอมไปยังเขตแดนทางบกได้ ประกอบกับ มาตรา 3 มาตรา 13 และมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติสุลากร (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480 กำหนด ให้การจัดตั้งด้านพรมแดน และกำหนดทางอนุมัติต้องออกเป็นกฎกระทรวง

จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลากร จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. เพื่อกำหนดให้ด้านสุลากรช่องจอมและด้านพรมแดนช่องสงงำ เป็นด้านสุลากร และด้านพรมแดนเพื่อเก็บสุลากร และเพื่อตรวจของที่ขนส่ง ณ ทางอนุมัติ พร้อมทั้งกำหนดทางอนุมัติ เพื่อใช้เป็นเส้นทางในการขนส่งของเข้าในหรือสงออกนอกราชอาณาจักรได้ หรือจากเขตแดนทางบก มายังด้านสุลากรช่องจอม หรือจากด้านสุลากรช่องจอมไปยังเขตแดนทางบกได้

3. ความเห็นของหน่วยงานอื่น

ไม่มี เพราะเป็นการออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายศุลกากรเท่านั้น

4. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

เห็นชอบ ตามร่างกฎกระทรวงกำหนดทางอนุวัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร
จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. ที่กรมศุลกากรเสนอมา