

ที่ นร ๐๙๐๑/



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐



เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออก การโอน การวางหลักประกัน และการจำหน่ายตราสารหนี้
พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับ
โครงสร้างหนี้สาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๙๘๓
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๙๐๐/๒๒๕๑
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
(๒) ระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย
กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่น
ที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออก การโอน การวางหลักประกัน และการจำหน่าย
ตราสารหนี้ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการ
ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ พ.ศ. (รวม ๒ ฉบับ) เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะกรรมการรัฐมนตรี และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า กระทรวงการคลังได้มีหนังสือตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ขอให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นการ
ล่วงหน้า ซึ่งในขณะนี้ อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาในชั้นเจ้าหน้าที่ โดยปรากฏในเบื้องต้นว่า
หลักการของร่างกฎกระทรวงฯ บางประการยังไม่ชัดเจน เช่น วิธีการประมูลแบบไม่แข่งขันราคา
(Non Competitive Bidding) ซึ่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้รับไปหารือกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง โดยหากคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติหลักการร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้
ตรวจพิจารณาตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ตามข้อ ๓ ของระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา
ว่าด้วยการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ โดยกรรมการ
กฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความยาก

ที่ กค 0900/ ๕๕๕1



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๙ กุมภาพันธ์ 2548

เรื่อง การเตรียมการเพื่อออกกฎหมายกระทรวงภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.

2. ร่างกฎกระทรวง เรื่อง การออก การโอน การวางหลักประกัน และการจำหน่ายตราสารหนี้ พ.ศ.

3. ร่างกฎกระทรวง เรื่อง ชุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ พ.ศ. ...

4. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0900/ ๕๕๕0 ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ 2548

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. และได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน ซึ่งต่อมารัฐสภาได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ! ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังจะต้องมีการตราอนุบัญญัติอันเป็นการรองรับการปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ (1) การออก การโอน การวางหลักประกัน และการจำหน่ายตราสารหนี้ภายในประเทศ (2) การจัดทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และ (3) การกู้เงิน การให้กู้ต่อ และการค้าประกันของกระทรวงการคลัง ซึ่งรวมทั้งหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกำหนดค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และการออกและจัดจำหน่ายตราสารหนี้ ทั้งนี้ ในส่วนของการออกหลักเกณฑ์ตามนัยข้อ (3) ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้คำแนะนำ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป นั้น

/กระทรวง...

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการรองรับการปฏิบัติตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะที่จะประกาศใช้ ตลอดจนเพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามระเบียบที่อ้างถึง ข้อ 21 ซึ่งได้กำหนดว่า “เมื่อส่วนราชการใดได้เสนอร่างพระราชบัญญัติและพระราชบัญญัตินั้นได้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรหรือเชื่อว่าจะผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปได้ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดผู้มีหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินั้นเตรียมการล่วงหน้าไว้ เช่น จะต้องตราพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ หรือประกาศใด ก็ให้ดำเนินการเป็นไปโดยด่วน เพื่อจะได้ประกาศราชกิจจานุเบกษาพร้อมทั้งพระราชบัญญัตินั้น หรือในสัปดาห์ถัดไป” ในการนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำร่างกฎกระทรวงเพื่อวางหลักเกณฑ์การออก การโอน การวางหลักประกัน และการจำหน่ายตราสารหนี้ภายในประเทศ และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดกรอบของธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และ 3 ตามลำดับ และได้นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4 จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้โปรดพิจารณาร่างกฎหมายเป็นการล่วงหน้า ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตรากฎกระทรวงสามารถประกาศบังคับใช้ได้ทันทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดให้ความอนุเคราะห์พิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายประกอบ ตันติยาพงศ์)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มงานกฎหมาย

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 715

โทรสาร. 0 2273 9109

www.pdmo.mof.go.th



ฉบับพิเศษ หน้า ๘

เล่ม ๘๖ ตอนที่ ๑๒๔ ราชกิจจานุเบกษา ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา

ว่าด้วย

การจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ

ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการร่างกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๒

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๖๒ ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วย
การจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือ
ประกาศ โดยกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการ
ส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น และหมายความรวมถึงกิจการอื่น
ของรัฐที่มพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย
ว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิ
การงบประมาณ และรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน
ของกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ



ฉบับพิเศษ หน้า ๕

เล่ม ๕๖ ตอนที่ ๑๒๔ ราชกิจจานุเบกษา ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๒๒

“กฎหมาย” หมายความว่า พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือกฎทบทวน

ข้อ ๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้มีมติหรือคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบบังคับหรือประกาศใดแล้ว ให้กรรมการร่างกฎหมาย ตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบบังคับหรือประกาศนั้นได้

ในกรณีรับด่วน ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องจะส่งร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบบังคับหรือประกาศ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตรงเพื่อดำเนินการไปพลางก่อน พร้อมกับส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการขอมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งของนายกรัฐมนตรีก็ได้

ข้อ ๔ เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบบังคับหรือประกาศแล้ว ถ้าเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับแบบในการร่างกฎหมายหรือเป็นกฎหมายที่ไม่ซับซ้อน หรือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจะส่งให้เจ้าหน้าที่ในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการให้เสร็จสิ้นตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้

ข้อ ๕ ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบบังคับหรือประกาศ ให้กรรมการร่างกฎหมายหรือสำนักงานคณะกรรมการ



ฉบับพิเศษ หน้า ๑๐

เล่ม ๘๖ ตอนที่ ๑๒๔ ราชกิจจานุเบกษา ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๒๒

กฤษฎีกาพิจารณาเชิญบุคคลดังต่อไปนี้ ไปชี้แจงแถลงข้อเท็จจริงและให้ความคิดเห็นด้วย

- (๑) ผู้แทนส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่อง
- (๒) ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่พิจารณาตามที่กรรมการร่างกฎหมายหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควร

ในการพิจารณาของกรรมการร่างกฎหมาย ถ้าเรื่องที่พิจารณาเป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิของเอกชนและกรรมการร่างกฎหมายเห็นว่าการฟังความคิดเห็นของเอกชนจะเป็นประโยชน์ จะขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเชิญผู้แทนของสถาบันฝ่ายเอกชนหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่กรรมการร่างกฎหมายเห็นสมควรเข้าร่วมชี้แจงให้ข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาดูก็ได้

ข้อ ๖ ในกรณีที่ผู้แทนที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ ส่งมาชี้แจงหรือให้ความคิดเห็นตามข้อ ๕ ไม่มีผู้ซึ่งทราบข้อเท็จจริงหรือความเป็นมาของร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศที่กำลังพิจารณาเพียงพอ หรือมีประสบการณ์ ที่จะให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาที่กำลังพิจารณาได้ เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรหรือเมื่อได้รับคำร้องขอจากกรรมการร่างกฎหมาย ก็ให้แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐนั้น ส่งผู้แทนมาใหม่หรือส่งผู้แทนมาเพิ่มเติมก็ได้



ฉบับพิเศษ หน้า ๑๑

เล่ม ๕๖ ตอนที่ ๑๒๔ ราชกิจจานุเบกษา ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๒๒

ข้อ ๑ ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ให้กรรมการร่างกฎหมายแต่ละคณะพิจารณาแก้ไขปรับปรุงได้ตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงหลักการที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบ

ในการตรวจพิจารณา ถ้าปรากฏว่า

(๑) หลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศนั้น ขัดกับรัฐธรรมนูญหรือหลักกฎหมาย หรือมีผลกระทบกระเทือนถึงกฎหมายอื่นในสาระสำคัญ ให้กรรมการร่างกฎหมายเสนอความเห็นให้คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนในหลักการนั้นก่อน เว้นแต่เป็นเรื่องเร่งด่วน จะพิจารณาแก้ไขปรับปรุงไปก่อน และเสนอให้คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีทบทวนหลักการไปพร้อมกับการเสนอเรื่องเสร็จก็ได้

(๒) ในกรณีที่ผู้แทนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องขอแก้ไขหรือเพิ่มเติมหลักการจากที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้แล้ว ถ้ากรรมการร่างกฎหมายเห็นว่าเป็นหลักการสำคัญจะขอให้ผู้แทนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอหลักการนั้นให้คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีพิจารณาก่อนที่จะดำเนินการต่อไป หรือจะพิจารณาแก้ไขไปตามที่เห็นสมควร และเสนอให้คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีพิจารณาวินิจฉัยไปพร้อมกับการเสนอเรื่องเสร็จก็ได้



ฉบับพิเศษ หน้า ๑๒

เล่ม ๕๖ ตอนที่ ๑๒๔ ราชกิจจานุเบกษา ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๒๒

(๓) ในกรณีที่ผู้แทนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องไม่เห็นพ้องด้วยกับการแก้ไขของกรรมการร่างกฎหมาย ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการายงานความเห็นของผู้แทนพร้อมทั้งเหตุผลหรือความเห็นของกรรมการร่างกฎหมายไปยังคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมกับการเสนอเรื่องเสร็จด้วย

ในกรณีที่กรรมการร่างกฎหมายเห็นว่ามีความจำเป็นหรือมีความเหมาะสมที่จะต้องแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศอื่นให้สอดคล้องกับร่างที่พิจารณา หรือเห็นว่าการตรวจพิจารณา ร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศใดไม่มีความจำเป็นเพราะมีกฎหมายในลักษณะเดียวกันใช้บังคับอยู่แล้ว หรือเพราะเหตุอื่นก็ให้เสนอความเห็นหรือข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งดำเนินการต่อไป

ข้อ ๘ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นต้นไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๒

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชนนี

ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา