

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๖๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคาร
หรือผู้ดำเนินการต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของ
บุคคลภายนอกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๒๕
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗

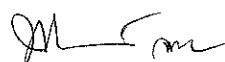
- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิด
หรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการ
ต้องทำการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน
ของบุคคลภายนอก พ.ศ.
- (๒) ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ๑ แผ่น
- (๓) สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๐๖/๓๖๖๘
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘
- (๔) สำเนาหนังสือกรมโยธาธิการและผังเมือง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๐๖/๒๓๘๔
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘
- (๕) สำเนาหนังสือกรมการประกันภัย ที่ พณ ๐๕๐๘/๑๐๙๗
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงควมว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง
กำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำ
ประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามกฎหมาย
ว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยกระทรวงมหาดไทย กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมการประกันภัยได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) (๔) และ (๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๗

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๓๒๐, ๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๒๕ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ในการพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ตรวจพิจารณาโดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการประกันภัย) และผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

๑. หลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๑.๑ กำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารของเอกชนที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก เพื่อคุ้มครองความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นแก่บุคคลภายนอก

๑.๒ กำหนดให้การจัดให้มีการประกันภัยอาคารเป็นเงื่อนไขประการหนึ่งในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือใช้อาคาร

๑.๓ กำหนดหน้าที่ของเจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องแสดงสำเนารายการกรมธรรม์ประกันภัยไว้ในที่เปิดเผย เห็นได้ง่าย ณ อาคารนั้น

๒. ข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗)

๒.๑ ข้อสังเกตขั้นต้น

ในการมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับนี้คณะรัฐมนตรีได้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายสังคม) และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย ดังนี้

๒.๑.๑ คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายสังคม) มีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ตามร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒ วรรคสอง กำหนดให้อาคารทั้ง ๘ ประเภท เมื่อได้รับอนุญาตหรือใบรับแจ้งให้ก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือรื้อถอนอาคารแล้ว ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งยื่นเอกสารหลักฐานการทำประกันภัยต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ก่อนเริ่มดำเนินการไม่น้อยกว่าหกสิบวัน นั้น หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นอนุญาต และเจ้าของอาคารหาบริษัทประกันภัยได้ก่อนหกสิบวัน ก็น่าจะดำเนินการได้ทันที ไม่ต้องรอให้ครบหกสิบวัน ควรกำหนดว่าถ้าทั้งสองฝ่ายพร้อมทำประกันภัยก็สามารถลงมือก่อสร้างได้ ไม่ควรกำหนดจำนวนวันตายตัว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ปรับปรุงร่าง ข้อ ๒ ใหม่ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่จะต้องจัดให้มีการประกันภัยเท่านั้น สำหรับการกำหนดให้การจัดให้มีการประกันภัยอาคารเป็นเงื่อนไขในการอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือใช้อาคาร เพื่อเป็นการประกันภัยอาคารในระหว่างดำเนินการก่อสร้างอาคารตามมาตรา ๘ (๑๒) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่าไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากจะเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของมาตรา ๘ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มุ่งบังคับใช้กับอาคารที่ได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว มิได้มุ่งบังคับใช้กับอาคารที่ยังมิได้เริ่มก่อสร้าง (ร่างข้อ ๑)

(๒) กรณีที่เป็นอาคารชุด (คอนโดมิเนียม) ที่ผู้ครอบครองห้องชุดแต่ละห้องเป็นเจ้าของ แต่ทรัพย์สินส่วนกลางเป็นของนิติบุคคลหรือเจ้าของอาคารชุดนั้น ควรกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน โดยดูกฎหมายอาคารชุดประกอบด้วย หากอาคารชุดจะได้หาผู้รับผิดชอบได้ และในกรณีที่บุคคลใดหรือบุคคลภายนอกเข้ามาใช้สอยแล้วเกิดความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน ก็จะต้องได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า เจตนารมณ์ของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มุ่งที่จะคุ้มครองบุคคลภายนอกเป็นหลัก ซึ่งกรณีของอาคารชุดนั้นจะมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกน้อยมาก ในทางตรงกันข้ามผู้ที่เกี่ยวข้องและใกล้ชิดกับอาคารชุดมากที่สุดคือผู้อาศัยภายในอาคารชุดนั่นเอง ซึ่งบุคคลดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นบุคคลภายนอกตามหลักทั่วไปของการประกันภัย ดังนั้น หากจะกำหนดให้อาคารชุดจะต้อง

จัดให้มีการประกันภัยบุคคลภายนอกด้วย การกำหนดดังกล่าวย่อมไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ จึงได้ตัดความในส่วนนี้ออก

(๓) ตามร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๔ กำหนดให้การประกันภัยความรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอกต้องให้ความคุ้มครอง กรณีเสียชีวิตหรือทุพพลภาพาวรไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาทต่อคน ค่ารักษาพยาบาลไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาทต่อคน นั้น จะเพิ่มวงเงินคุ้มครองทั้งสองกรณีเป็นสามแสนบาทได้หรือไม่ หากเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีต้องมีเหตุผลชี้แจงประกอบว่าหากกำหนดวงเงินสูงขึ้นจะกระทบต่อเบี้ยประกันอย่างไร และเป็นผลให้กระทบต่อบุคคลภายนอกอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า การกำหนดวงเงินคุ้มครองตามร่างข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้เป็นการกำหนดที่เกินไปจากอำนาจตามมาตรา ๘ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ให้อำนาจกำหนดเฉพาะชนิดและประเภทของอาคารเท่านั้น มิได้ให้อำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกันภัยไว้ จึงได้ตัดความในร่างข้อนี้ออก

๒.๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีความเห็นว่า มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดมาตรการกรณีที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องนี้ไว้แล้ว โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ระงับ หรือห้ามมิให้ใช้ หรือเข้าไปในอาคารหรือบริเวณที่มีการกระทำดังกล่าวอยู่แล้ว ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการฝ่าฝืนกรณีการประกันภัยตามร่างข้อ ๒ วรรคสาม และร่างข้อ ๕ วรรคสอง แห่งร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้อีก เพราะเป็นการซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นด้วย แต่มีเหตุผลที่แตกต่างไปจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยเห็นว่า มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นโทษประการหนึ่งซึ่งการฝ่าฝืนย่อมมีความผิดตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ฉะนั้น การกำหนดให้นำมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฯ มาใช้บังคับโดยอนุโลมนั้น จึงถือเป็นการกำหนดโทษไว้ในกฎกระทรวง ประกอบกับกรณีดังกล่าวนี้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารฯ ก็มีได้กำหนดโทษไว้ ด้วยเหตุนี้ การกำหนดบทบัญญัติลักษณะเช่นนี้จึงเป็นการกำหนดที่เกินไปจากอำนาจที่กฎหมายมอบหมายไว้ จึงไม่สามารถกระทำได้ และได้ตัดความในส่วนนี้ออก (ร่างข้อ ๑)

๒.๒ ความเห็นในขั้นที่สุด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขด้วยแล้ว ดังนี้

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
- (๒) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง)
- (๓) กระทรวงพาณิชย์ (กรมการประกันภัย)

๓. สารสำคัญของร่างกฎหมายที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างฯ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ตรวจพิจารณา สรุปสาระสำคัญของร่างฯ ได้ดังนี้

๑. ชนิดและประเภทของอาคารที่ต้องจัดให้มีการประกันภัยอาคาร ได้กำหนดให้อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมนุมคน โรงมหรสพ โรงแรม สถานบริการ และป้ายหรือสิ่งก่อสร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่เป็นของเอกชน เป็นอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก (ร่างข้อ ๑)

๒. หน้าที่ของเจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการ กำหนดให้เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการเมื่อได้ทำประกันภัยอาคารแล้ว ต้องแสดงสำเนาตารางกรมธรรม์ประกันภัยไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ อาคารนั้น (ร่างข้อ ๒)

๓. บทเฉพาะกาล ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อกำหนดระยะเวลาให้แก่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการสำหรับอาคารที่มีอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงฉบับนี้ใช้บังคับ และเป็นอาคารที่ถูกกำหนดให้ต้องจัดให้มีการประกันภัยตามกฎหมายฉบับนี้ จะต้องจัดให้มีการประกันภัยอาคารด้วย โดยกำหนดให้บุคคลดังกล่าวต้องจัดให้มีการประกันภัยอาคารของตนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงฉบับนี้ใช้บังคับ (ร่างข้อ ๓)

๔. ข้อสังเกตพิเศษของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) มีข้อสังเกตว่า การมีร่างกฎกระทรวงฉบับนี้แม้จะทำให้บุคคลภายนอกได้รับความคุ้มครองในกรณีที่ได้รับบาดเจ็บต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน ที่ได้รับความเสียหายจากอาคารบางประเภท และเป็นเรื่องที่เหมาะสมควรได้รับการสนับสนุนให้มีขึ้นก็ตาม แต่โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารฉบับปัจจุบันมิได้กำหนดบทบัญญัติที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนให้หลักการในเรื่องนี้ได้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เป็นที่ยอมรับและได้รับการปฏิบัติจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งผู้ปฏิบัติและผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎกระทรวงฉบับนี้ เช่น การไม่มีบทกำหนดโทษที่จะนำมาปรับใช้โดยตรงเมื่อมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ หรือไม่มีกลไกการตรวจสอบและการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือขาดความชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขของการประกันภัย ทำให้มีช่องว่างในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้ อันอาจมีผลทำให้กฎกระทรวงฉบับนี้

ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่มุ่งหมายไว้ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า กระทรวงมหาดไทยสมควรที่จะพิจารณาปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย
การควบคุมอาคารให้รองรับและสอดคล้องกับหลักการในเรื่องนี้ด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๘

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๓๐๗/๒๕๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคาร
ที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัย
ความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือ
ผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของ
บุคคลภายนอก

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘ (๑๓) และ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีโดย
คำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบ
ของผู้ดำเนินการ ผู้ครอบครองอาคาร และเจ้าของอาคาร และกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของ
อาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต
ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง

กฎกระทรวง

กำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการ
ต้องทำการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
และมาตรา ๘ (๑๓) และ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการ
เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา
๔๘ มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ
ควบคุมอาคารออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ อาคารของเอกชนที่จะต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต
ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก มีดังต่อไปนี้

- (๑) อาคารสูง หรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษ
- (๒) อาคารชุมนุมคน
- (๓) โรงมหรสพ
- (๔) โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม
- (๕) สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ
- (๖) ป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่สูงจากพื้นดินตั้งแต่สิบห้าเมตรขึ้นไป
หรือมีพื้นที่ตั้งแต่ห้าสิบตารางเมตรขึ้นไป หรือป้ายที่ติดหรือตั้งบนหลังคาหรือดาดฟ้าของอาคาร หรือส่วน
หนึ่งส่วนใดของอาคารที่มีพื้นที่ตั้งแต่ยี่สิบห้าตารางเมตรขึ้นไป

ข้อ ๒ เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการที่ได้ทำการประกันภัยตาม
ข้อ ๑ แล้ว ให้แสดงสำเนาทะเบียนกรมธรรม์ประกันภัยดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ อาคารนั้น

ข้อ ๓ ให้เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการสำหรับอาคารตามข้อ ๑
ที่มีอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ จัดให้มีการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย
และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0706/ 3668



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎางค์ กทม. 10200

๙ เมษายน 2548

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/127 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. เสร็จแล้ว จึงขอให้กระทรวงมหาดไทย แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวกลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว และเห็นชอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร 0-2619-6872 โทรสาร 0-2273-0893

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0706/ 2384



กรมโยธาธิการและผังเมือง
ถนนพระรามที่ 6 เขตพญาไท
กทม. 10400

25 มีนาคม 2548

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกายและทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. เสร็จแล้ว จึงขอให้กรมโยธาธิการและผังเมือง แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวกลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป นั้น

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว และเห็นชอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวัน ศรีสุทนต์)

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

กลุ่มงานกฎหมาย 1

โทร 0-2619-6872 โทรสาร 0-2273-0893

ที่ พณ 0508/ 1097



กรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1 ต. บางกระสอ
อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

18 มีนาคม 2548

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครอง
อาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และ
ทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร 0901/128 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้อธิบดีกรมการ
ประกันภัยพิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของ
อาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบ
ตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
พ.ศ. นั้น

กรมการประกันภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญ
ตามหลักการที่ได้หารือกันไว้แล้ว จึงเห็นชอบในร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวพนีย์ ธนวานิช)

อธิบดีกรมการประกันภัย

สำนักประกันวินาศภัย

โทร. 0 2547 4547

โทรสาร 0 2547 4549