

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0710/ 346



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

30 พฤษภาคม 2548

เรื่อง ขอกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 6452
ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2548
2. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพลังงานเสนอเรื่อง ขอกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ ดังนี้

1. ให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (สบพ.) ออกและเสนอขายตราสารหนี้ให้กับนักลงทุนประเภทสถาบันและ/หรือประชาชนทั่วไป จำนวนไม่เกิน 85,000 ล้านบาท ซึ่งการออกและเสนอขายตราสารหนี้ดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนด โดยเสนอขายเป็นชุด ๆ ตามจำนวนเงินที่จำเป็นต้องใช้ในแต่ละช่วงเวลาและอายุไถ่ถอนแต่ละชุดไม่เกิน 5 ปี เพื่อนำเงินไปชำระหนี้เงินกู้ยืมชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จ่ายดอกเบี้ย และเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของกองทุนฯ
2. จัดสรรเงินอุดหนุนให้ สบพ. จำนวนไม่เกิน 12,000 ล้านบาท เพื่อให้ สบพ. มีกระแสเงินสดในแต่ละขณะเพียงพอที่จะบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนโยบายของรัฐบาล โดยทยอยให้จัดสรรเป็นงวด ๆ ทั้งนี้ หาก สบพ. ไม่ได้ใช้เงินตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว สบพ. จะดำเนินการทยอยคืนเงินที่ได้รับจัดสรร
3. จัดสรรเงินอุดหนุนให้ สบพ. เพื่อเป็นทุนให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจ่ายชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ในกรณีที่ สบพ. ออกตราสารหนี้ครบ 85,000 ล้านบาท แล้ว แต่การชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงยังไม่สิ้นสุด

/4. ให้ สบพ. ...

4. ให้ สบพ. กู้เงินจากธนาคารออมสินและธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

จำนวนรายละ 3,750 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 7,500 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 3 เดือน โดยจะนำเงินที่ได้จากการขายตราสารหนี้มาชำระคืน เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีเงินจ่ายชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและชำระหนี้ได้ เนื่องจากการดำเนินการออกตราสารหนี้ต้องใช้ระยะเวลาประมาณ 7 สัปดาห์ หลังจากมีมติคณะรัฐมนตรี แต่ในสัปดาห์แรกเดือนมิถุนายน 2548 กองทุนฯ มีรายจ่ายประมาณ 8,500 ล้านบาท

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบให้ดำเนินการดังนี้

1. อนุมัติให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (สบพ.) ออกและเสนอขายตราสารหนี้ให้กับนักลงทุนประเภทสถาบันและ/หรือประชาชนทั่วไป จำนวนไม่เกิน 85,000 ล้านบาท โดยในแต่ละช่วงเวลาและอายุได้ถอนแต่ละชุดไม่เกิน 5 ปี เพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้และเงินส่วนที่เหลือจากการชำระหนี้ให้นำไปจ่ายชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จ่ายดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของ สบพ.

2. กรณี สบพ. ขอรับการจัดสรร เงินอุดหนุน จำนวนไม่เกิน 12,000 ล้านบาท เพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอ นั้น เพื่อให้สอดคล้องพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 19 หาก สบพ. ต้องการสร้างความมั่นใจว่าจะมีกระแสเงินสดในแต่ละช่วงเวลาเพียงพอที่จะบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนโยบายของรัฐบาล ก็เห็นควรให้ สบพ. จัดหาเงินจากแหล่งอื่นมาดำเนินการ

3. ในกรณี สบพ. ออกและเสนอขายตราสารหนี้ครบ จำนวน 85,000 ล้านบาท แล้ว และรัฐบาลยังคงมีมาตรการให้ตรึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องดำเนินการเพื่อรองรับมาตรการดังกล่าว ขอให้ สบพ. เสนอแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงินให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) และคณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ให้ความเห็นชอบ แล้วขอรับการสนับสนุนงบประมาณให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามความจำเป็นต่อไป

/4. อนุมัติ...

4. อนุมัติในหลักการให้ สบพ. กู้เงินจากสถาบันการเงิน จำนวน 7,500 ล้านบาท เพื่อนำไปชำระหนี้ต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระในเดือนมิถุนายน 2548 โดย สบพ. ควรหาแหล่งเงินกู้ ที่มีต้นทุนค่าใช้จ่ายต่ำ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9022 ต่อ 1353

โทรสาร 0 2273 9914