

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/๑๔๑๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

31 พฤษภาคม 2548

เรื่อง สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ขอกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้
จำนวน 85,000 ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 6452 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงพลังงานเสนอขออนุมัติ ดังนี้

1) ให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพ.) กู้เงิน โดยการออก
ตราสารหนี้เสนอขายให้กับนักลงทุนประเภทสถาบันและ/หรือประชาชนทั่วไป ในวงเงินไม่เกิน 85,000 ล้านบาท
อายุไม่เกิน 5 ปี ซึ่งจะเสนอขายเป็นชุด ๆ ตามจำนวนเงินที่จำเป็นต้องใช้ในแต่ละช่วงเวลา เพื่อนำเงินไปชำระ
หนี้เงินกู้ จ่ายชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จ่ายดอกเบี้ย และเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

2) ขอจัดสรรเงินอุดหนุนให้ สบพ. จำนวนไม่เกิน 12,000 ล้านบาท เพื่อให้ สบพ.
มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนโยบายของรัฐบาล โดยทยอยให้จัดสรร
เป็นงวด ๆ ทั้งนี้ หาก สบพ. ไม่ได้ใช้เงินตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว สบพ. จะทยอยคืนเงินที่ได้รับจัดสรร

3) ขอจัดสรรเงินอุดหนุนให้ สบพ. เพื่อเป็นทุนให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจ่ายชดเชยราคาน้ำมัน
เชื้อเพลิง ในกรณีที่ สบพ. ออกตราสารหนี้ครบ 85,000 ล้านบาทแล้ว แต่การชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
ยังไม่สิ้นสุด

4) ให้ สบพ. กู้เงินจากธนาคารออมสินและธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวนแห่งละ
3,750 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 7,500 ล้านบาท อายุ 3 เดือน โดยจะนำเงินที่ได้จากการขายตราสารหนี้มาชำระคืน
เงินกู้ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า

1. การกู้เงินของ สบพ. ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อใช้ชำระคืนเงินกู้เดิมที่ครบกำหนด
จำนวน 63,000 ล้านบาท ซึ่งจะทยอยครบกำหนดชำระตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2548 โดยภาระหนี้เงินกู้ของ
สบพ. ดังกล่าว เป็นภาระหนี้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการตรึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
แต่โดยที่ในปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน ทำให้ไม่สามารถ
ชำระหนี้เงินกู้ของ สบพ. ที่ทยอยครบกำหนดได้ รวมทั้งไม่มีสภาพคล่องเพียงพอที่จะจ่ายชดเชยการตรึงราคา
/น้ำมัน ...

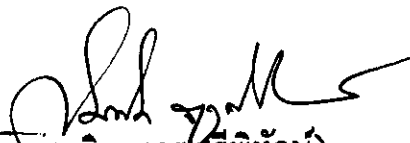
น้ำมันต่อไปได้ ดังนั้น เพื่อให้ สบพ. สามารถชำระหนี้เงินกู้ที่มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันได้ตามกำหนดชำระ และเพื่อให้กระทรวงพลังงานสามารถดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการตรึงราคาน้ำมันได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ สบพ. กู้เงิน โดยการเสนอขายตราสารหนี้ให้กับนักลงทุน จำนวนไม่เกิน 85,000 ล้านบาท อายุ 5 ปี และให้ สบพ. กู้เงินระยะสั้นจากสถาบันการเงิน วงเงิน 7,500 ล้านบาท อายุ 3 เดือน กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน

2. สำหรับการขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวนไม่เกิน 12,000 ล้านบาท เพื่อให้ สบพ. มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และขอเงินอุดหนุนเพิ่มเติมในกรณีที่ สบพ. ออกตราสารหนี้ครบ 85,000 ล้านบาท แต่การชดเชยราคาน้ำมันยังไม่สิ้นสุดนั้น เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อสนับสนุนความสำเร็จในการออกพันธบัตรของ สบพ. ในครั้งนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดลำดับความน่าเชื่อถือของพันธบัตรที่จะออกจำหน่ายควรอยู่ในระดับ AA Range ทั้งนี้ เพื่อให้ต้นทุนการออกพันธบัตรอยู่ในระดับที่ไม่เป็นภาระแก่ สบพ. มากเกินไป อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามนัยที่กล่าวอาจขัดกับมาตรา 19 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ที่กำหนดห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้ที่เกิดขึ้น หรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ของหนี้ที่เกิดจากการก่อหนี้ของหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ซึ่งองค์การมหาชนถือเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ แต่โดยที่การดำเนินการแทรกแซงราคาน้ำมันของ สบพ. เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีเป้าหมายเพื่อลดผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายรัฐบาล ในหลักการจึงเห็นควรให้ สบพ. ขอรับเงินอุดหนุนในรูปเงินยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย ในวงเงินไม่เกิน 12,000 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการชำระหนี้หรือไถ่ถอนพันธบัตรที่ครบกำหนด โดย สบพ. จะต้องนำเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงส่งคืนรัฐบาลต่อไป

3. สำหรับการขอรับเงินอุดหนุนเพิ่มเติม ในกรณีที่ สบพ. ออกตราสารหนี้ครบ 85,000 ล้านบาทแล้ว แต่การชดเชยราคาน้ำมันยังไม่สิ้นสุดนั้น ก็สมควรที่รัฐบาลโดยสำนักงบประมาณจะจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้ สบพ. เป็นรายปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้ในประเทศ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 528 โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th