

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ
“การปฏิรูปขบวนการสหกรณ์”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๓๒
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๔/๓๕๗๘
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “การปฏิรูปขบวนการสหกรณ์” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รับทราบความเห็นและ
ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “การปฏิรูปขบวนการสหกรณ์”
และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบด้วยแล้ว
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทางเว็บไซต์
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนรับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรหารศักดิ์ อูวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (S562.1/c/s)

๖ ส.ย. ๒๕๕๘

๓(๑) ๑๔๔

รองเลขาธิการ...
ผอ...
พช.ผอ...
ทน.ผ...
ทน.ง...
จนท...
เจ้าพนักงาน...

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ
 สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
 เรื่อง การปฏิรูปขบวนการสหกรณ์

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปฏิรูปขบวนการสหกรณ์ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ได้พิจารณาเสนอความเห็นและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
 และสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑. การปฏิรูปกฎหมายสหกรณ์ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้ในปัจจุบันเป็นอุปสรรคและปัญหาสำคัญ ต่อการพัฒนาขบวนการสหกรณ์ จึงสมควร ยกเลิกและตรากฎหมายขึ้นใหม่เป็นกฎหมาย สหกรณ์ฉบับเดียวใช้กับสหกรณ์ทุกประเภท ให้มีความเป็นอิสระภายใต้ข้อบังคับที่ สหกรณ์กำหนดขึ้น และปฏิรูปโครงสร้าง ขบวนการสหกรณ์ให้มีสภาสหกรณ์แห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ แห่งชาติ	๑. พระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ ไม่มี อุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาขบวนการ สหกรณ์ เนื่องจากสหกรณ์เป็นของสมาชิก โดยสมาชิกเป็นผู้ถือหุ้น บริหาร และ รับผลประโยชน์จากสหกรณ์ตามมาตรา ๔, ๓๓, ๔๒, ๕๐ และมาตรา ๖๐ รวมทั้ง องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) ก็มีผู้แทนของ สหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท และสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ ซึ่งสามารถเสนอข้อเท็จจริงและปัญหาของ ขบวนการสหกรณ์ให้ คพช. พิจารณา กำหนดนโยบายและเสนอความเห็นต่อ

/คณะรัฐมนตรี . . .

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. การปฏิรูปการสนับสนุน รัฐควรจัดตั้งองค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือองค์กรรัฐที่ไม่ใช่ ส่วนราชการ เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนสหกรณ์ เช่น ด้านฐานข้อมูลการตลาด วิชาการ ด้านสหกรณ์และศูนย์สารสนเทศสหกรณ์ ด้านการบริหารจัดการสนับสนุนกองทุน พัฒนาสหกรณ์ และการสนับสนุนการพัฒนา บุคลากร	คณะรัฐมนตรีได้ ในขณะเดียวกันผู้แทน ของภาครัฐที่เป็นกรรมการ คพช. ก็สนับสนุนขบวนการสหกรณ์ในทุกด้าน ที่สามารถทำได้ภายใต้ภารกิจ ส่วนเรื่อง นายทะเบียนสหกรณ์ (อธิบดีกรมส่งเสริม สหกรณ์) ก็ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ในฐานะคนกลางเพื่อช่วยเหลือและแก้ไข ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานของ สหกรณ์ให้สมาชิกได้รับประโยชน์สูงสุด สำหรับกองทุนพัฒนาการสหกรณ์ได้ ดำเนินการไปเพื่อการสนับสนุนให้สหกรณ์ ที่มีทุนดำเนินการไม่พอเพียงได้มีเงินทุน ดำเนินการได้มากขึ้น โดยคณะกรรมการ บริหารเงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ได้ พิจารณาให้การสนับสนุนสหกรณ์ตาม ศักยภาพความจำเป็นและความเป็นไปได้ ของโครงการที่เสนอ ๒. เห็นด้วยและได้ดำเนินการสอดคล้อง กับความเห็นของสภาที่ปรึกษาแล้ว เช่น (๑) ด้านฐานข้อมูลด้านการตลาด ได้ศึกษาและวางระบบข้อมูลพื้นฐานและ การผลิตและการตลาดสนับสนุนสหกรณ์ เผยแพร่ทาง Website กรมส่งเสริม สหกรณ์ www.cpd.go.th (๒) ด้านวิชาการ ด้านสหกรณ์ ได้ศึกษาวิจัยและนำองค์ความรู้จากงาน

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
	ศึกษาวิจัยต่าง ๆ มาสนับสนุนขบวนการสหกรณ์ พัฒนาระบบการศึกษาอบรมทางไกลผ่าน Internet (๓) ด้านการสนับสนุน ศูนย์สารสนเทศ ได้สนับสนุนโปรแกรม (Software) และติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ (Hardware) ให้แก่สหกรณ์ที่ผ่านมาตรฐานจำนวน ๒,๐๐๐ สหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์เหล่านี้เป็นศูนย์สารสนเทศของสหกรณ์และเป็นเครือข่ายของสหกรณ์อื่น ๆ ด้วย นอกจากนี้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ยังเป็นศูนย์ข้อมูลการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร และได้วิเคราะห์เปรียบเทียบสถานะทางการเงินของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรเป็นเอกสารเผยแพร่และเผยแพร่ใน Website กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ www.cad.go.th (๔) ด้านการบริหารจัดการ คพช. ได้พิจารณาให้การสนับสนุนทุนส่งเสริมกิจการสหกรณ์ต่าง ๆ ตามความเป็นไปได้และความเหมาะสมของโครงการที่สหกรณ์เสนอ โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ ซึ่งในรอบ ๓ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๕-๒๕๔๗) ได้อนุมัติเงินกู้ให้สหกรณ์ไปแล้วประมาณ ๔,๑๗๗ ล้านบาท ส่วนการสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรให้แก่สหกรณ์นั้น ได้ดำเนินการจัดจ้างบุคลากรวุฒิปริญญาตรีและ ปวส.

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. การปฏิรูปนโยบายเพื่อสร้างสังคม สหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์ได้รับการพัฒนาจนเป็นที่ยอมรับของสาธารณชน รัฐจึงควรกำหนดนโยบายเพื่อสร้างสังคมสหกรณ์ ดังนี้ ๓.๑ กำหนดให้นโยบาย “สร้างสังคมสหกรณ์” เป็นวาระแห่งชาติ ๓.๒ นโยบายสร้าง “ชุมชนสหกรณ์” ๓.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการสหกรณ์ ในสถานศึกษา ๓.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งสหกรณ์ในทุกภาคส่วนของสังคม	จำนวน ๑,๐๓๐ อัตรา เพื่อช่วยเหลือสหกรณ์ในการจัดทำบัญชีสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรให้เป็นปัจจุบันและปิดบัญชีได้ โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้จัดทำโปรแกรมสำเร็จรูปสำหรับบันทึกบัญชีด้วยคอมพิวเตอร์ให้ฟรี และให้ความรู้แก่บุคลากรที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดจ้าง ๓. เห็นด้วยและพร้อมผลักดันนโยบายสร้างสังคมสหกรณ์ให้เป็นวาระแห่งชาติ สร้างชุมชนสหกรณ์ การส่งเสริมและสนับสนุนการสหกรณ์ในสถานศึกษา และส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้งสหกรณ์ในทุกภาคส่วนของสังคมให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ รับทราบความเห็น
และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูป
ขบวนการสหกรณ์ และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการของ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๘

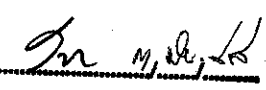


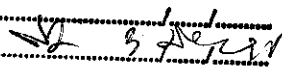
(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

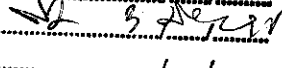
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

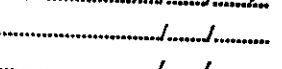
พ.ศ. ๒๕๔๘

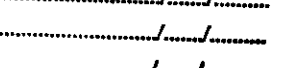
(S581.2/C/ส)

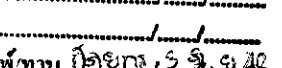
รองเลขาธิการ 

ผอ. 

ผอ. 

หน.ศ. 

หน.ง. 

จนท. 

จาก พิมพ์ทาน โดย กษ./ร. ๕ ๔๐