

ทราบเพื่อเป็นข้อมูล
เรื่องที่.....๘.....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....1963.....103
วันที่.....เวลา.....15.30

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0900/537



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

สพ. 31431
วันที่ 19 พค 48
เวลา 15.45 น.

19 พฤษภาคม 2548

เรื่อง รายงานสถานะหนี้สาธารณะของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 พ.ค. 2548
จัดเข้าวาระ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/4875 ลงวันที่ 12 เมษายน 2548
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้
สาธารณะ

ตามที่ได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งมีผลใช้บังคับ
ตั้งแต่วันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2548 และตามมาตรา 31 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหาร
หนี้สาธารณะ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นรองประธาน และมีปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงาน
เศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรี
แต่งตั้งจำนวน 3 คน เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและ
เลขานุการ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 เมษายน 2548 อนุมัติการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน
3 คน ดังนี้

- | | |
|---------------------------|-------------------------------------|
| 1. นายโอฬาร ไชยประวัติ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน |
| 2. นายปรีชา จรุงกิจอนันต์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน |
| 3. นายคำชัย จงจักรพันธ์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย นั้น |

เพื่ออนุมัติตามความในมาตรา 35(1) ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรายงานสถานะหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ 21 พฤษภาคม .

2548 (รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาระหว่างวันที่ 23 – 25 มีนาคม 2548) ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2548 และไต่สวนรายงานสถานะหนี้สาธารณะ ดังนี้

1. ปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้รายงานสถานะหนี้สาธารณะเป็นรายเดือนต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และได้มีการแถลงข่าวต่อสาธารณชนตามลำดับ ซึ่งเป็นการรายงานสถานะหนี้ตามแนวทาง GFS (Government Finance Statistics) กล่าวคือ หนี้สาธารณะตามระบบนี้จะประกอบด้วย

- (1) หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง
- (2) หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินทั้งที่กระทรวงการคลังค้ำประกันและไม่ค้ำประกัน
- (3) หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

โดยไม่รวมหนี้ของรัฐวิสาหกิจในภาคการเงิน เนื่องจากสถาบันการเงินทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการระดมทุน และให้กู้ต่อแก่ภาครัฐและเอกชนโดยมิได้เป็นผู้ลงทุนในเศรษฐกิจที่แท้จริงโดยตรง จึงไม่นับรวมหนี้ของภาคการเงินเพื่อหลีกเลี่ยงการนับซ้ำ

2. จากข้อเท็จจริงตามนัยข้อ 1. หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2548 มีจำนวน 3,105,262 ล้านบาท หรือร้อยละ 43.14 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยเป็นหนี้ของรัฐบาล 1,790,030 ล้านบาท หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 934,537 ล้านบาท และหนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 380,695 ล้านบาท โดยมีต้นทุนเฉลี่ยร้อยละ 4.24 และมีอายุเงินกู้เฉลี่ย 6.41 ปี รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ล้านบาท	% GDP	Avg Interest Rate (%)	Remaining Maturity (Yrs)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	1,790,030	24.87	4.78	6.36
1.1 หนี้ต่างประเทศ	291,747		2.94	8.91
1.2 หนี้ในประเทศ	1,498,283		5.14	5.87
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	470,259		3.86	4.71
- พันธบัตรฯ ใช้ความเสียหายให้ FIDF	984,240		5.83	6.46
FIDF 1	479,252		6.37	6.19
FIDF 3	504,988		5.32	6.72
- พันธบัตรโครงการช่วยเหลือเงินกองทุน	43,784		3.27	4.91

รายการ	ล้านบาท	% GDP	Avg Interest Rate (%)	Remaining Maturity (Yrs)
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	934,537	12.98	4.07	8.96
2.1 หนี้ต่างประเทศ	333,597		2.63	17.41
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	262,140		2.30	20.30
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	71,457		3.86	6.82
2.2 หนี้ในประเทศ	600,940		4.87	4.26
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	416,414		5.04	3.62
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	184,527		4.48	5.70
3. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	380,695	5.29	2.15	0.39
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	40,000		4.10	1.03
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	340,695		1.92	0.32
รวม	3,105,262	43.14	4.24	6.41
อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐ)	38.2786			
ประมาณการ GDP ปี 2548 (สช.)	7,198,800			

3. อย่างไรก็ตาม มาตรา 4 (1) ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 กำหนดนิยามของหนี้สาธารณะ เพื่อให้ครอบคลุมหนี้ที่กระทรวงการคลังจะเข้าไปดูแลและบริหารจัดการ ซึ่งมีความหมายกว้างกว่าไว้ดังนี้ “หนี้สาธารณะ หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน โดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน” ดังนั้น หนี้สาธารณะตามนิยามใน พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะจึงมีจำนวนเท่ากับยอดหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังรายงานอยู่ในปัจจุบันบวกยอดหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ยอดหนี้สาธารณะคงค้างดังกล่าว ณ เดือนกุมภาพันธ์ 2548 มีจำนวน 3,196,973 ล้านบาท ดังปรากฏในตารางที่ 2

ตารางที่ 2 หนี้สาธารณะตาม พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548

รายการ	ล้านบาท	% GDP
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	1,790,030	24.87
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	934,537	12.98
3. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน	91,711	1.27
4. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	380,695	5.29
รวม	3,196,973	44.41

หนี้ของรัฐบาลกิจที่เป็นสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังกำกับดูแลดังกล่าว เป็นสถิติที่กระทรวงการคลังได้รวบรวมและนำเสนอในรายงานหนี้สาธารณะเป็นประจำ แม้จะไม่ได้นับรวมในหนี้สาธารณะที่เผยแพร่ก็ตาม โดยหนี้ของรัฐบาลกิจที่เป็นสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังกำกับดูแล สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2548 มีจำนวน 91,711 ล้านบาท แบ่งเป็นหนี้ในประเทศจำนวน 63,783 ล้านบาท และหนี้ต่างประเทศจำนวน 27,928 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 3 หนี้รัฐบาลกิจที่เป็นสถาบันการเงิน/สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังกำกับดูแล

หน่วย: ล้านบาท

	หน่วยงาน	หนี้ในประเทศ	หนี้ต่างประเทศ	รวม
1	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	-	8,082	8,082
2	ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	73	-	73
3	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	55,355	-	55,355
4	บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	6,906	19,829	26,735
5	ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	-	16	16
6	สำนักงานธนากรักษ์	450	-	450
7	ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	1,000	-	1,000
	รวม	63,783	27,928	91,711

4. นอกเหนือจากหนี้สาธารณะตามนัยที่กล่าวข้างต้นแล้ว จะยังคงมีหนี้อื่น ๆ ได้แก่หนี้ของรัฐบาลกิจและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังไม่ได้กำกับดูแลจำนวนรวม 755,498 ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักยอดหนี้ของรัฐบาลกิจและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังไม่ได้กำกับดูแลแล้ว จะมียอดหนี้คงค้างสุทธิ 416,842 ล้านบาท มีรายละเอียดตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน/สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน

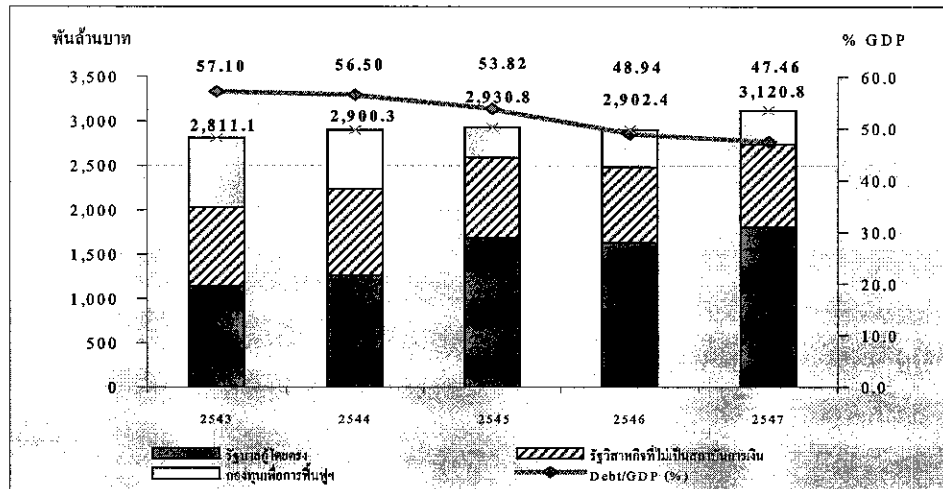
หน่วย: ล้านบาท

	หน่วยงาน	หนี้ในประเทศ	หนี้ต่างประเทศ	รวม
1	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	1,203	3,766	4,969
2	ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	31,745	3,062	34,807
3	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	500	-	500
4	บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	25,557	4,204	29,761
5	ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	-	7,702	7,702
6	สำนักงานธนาคุณเคราะห์	709	-	709
7	บริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน	5,250	-	-
8	บริษัท บริหารสินทรัพย์รัตนสิน จำกัด (RAM)	41,028	-	41,028
9	บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด (SAM)	477,404	-	477,404
10	บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย *	116,408	-	116,408
11	ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	31,846	-	31,846
12	บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย	5,113	-	5,113
	รวม	736,764	18,733	755,498
	หัก ยอดหนี้ของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ FIDF ได้เข้าไปรับภาระอวัลแล้ว	338,656	-	338,656
	บริษัท บริหารสินทรัพย์รัตนสิน จำกัด	41,028	-	41,028
	บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด	297,628	-	297,628
	คงเหลือยอดหนี้คงค้างทั้งสิ้น	398,108	18,733	416,842

หมายเหตุ: * ยอดหนี้จำนวนนี้ไม่รวมภาระอวัลที่ RAM และ SAM ชื้อ NPLs ชุดเดียวกันจากธนาคารพาณิชย์จำนวน 108,549 ล้านบาท

5. ในกรณีนี้ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้พิจารณาการเปลี่ยนแปลงสถานะหนี้คงค้างในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2543-2547) พบว่า หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นจาก 2,811,110 ล้านบาท ณ สิ้นปี 2543 เป็น 2,930,799 ล้านบาท ณ สิ้นปี 2545 ต่อมาลดลงเหลือ 2,902,382 ล้านบาท ณ สิ้นปี 2546 และได้เพิ่มขึ้นอีกครั้ง ซึ่งมีมูลค่าสูงสุดในช่วงปี 2547 เป็น 3,120,803 ล้านบาท ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2547 อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) พบว่าหนี้สาธารณะต่อ GDP มีสัดส่วนลดลงตามลำดับ คือจากร้อยละ 57.10 ณ สิ้นปี 2543 เหลือร้อยละ 47.46 ณ สิ้นปี 2547 การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะและร้อยละของหนี้สาธารณะเปรียบเทียบกับ GDP ในช่วงปี 2543 – 2547 แสดงตามแผนภูมิที่ 1

แผนภูมิที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปี 2543 – 2547



การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะจำนวน 309,693 ล้านบาทในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นการเพิ่มขึ้นของหนี้รัฐบาล 667,042 ล้านบาท และหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 42,117 ล้านบาท ส่วนหนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 399,467 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

ตารางที่ 5 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปี 2543 - 2547

	ธ.ค. 2543	ธ.ค. 2544	ธ.ค. 2545	ธ.ค. 2546	ธ.ค. 2547	การเปลี่ยนแปลง ในช่วง 4 ปี (5)-(1)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	1,141,539	1,265,601	1,690,137	1,631,483	1,808,581	667,042
1.1 หนี้ต่างประเทศ	400,563	419,908	396,256	352,199	299,987	(100,576)
(ล้านเหรียญสหรัฐ)	9,307	9,466	9,151	8,896	7,680	(1,627)
1.2 หนี้ในประเทศ	740,976	845,693	1,293,881	1,279,284	1,508,594	767,618
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	169,658	275,977	424,459	446,937	480,259	310,601
- เงินกู้ชดเชยความเสียหายให้ FIDF	498,877	497,276	800,276	788,276	984,264	485,386
- พันธบัตรตามโครงการช่วยเหลือเงินกองทุน	72,440	72,440	69,146	44,071	44,071	(28,369)
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	890,330	972,290	900,668	853,215	932,447	42,117
2.1 หนี้ต่างประเทศ	447,280	432,614	419,300	352,261	338,539	(108,741)
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	398,905	360,964	346,679	293,523	264,798	(134,107)
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	48,375	71,650	72,621	58,738	73,740	25,365
2.2 หนี้ในประเทศ	443,050	539,676	481,368	500,953	593,908	150,858
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน *	353,033	441,395	409,746	382,668	410,107	57,074
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	90,016	98,282	71,622	118,286	183,801	93,785
3. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	779,242	662,433	339,994	417,684	379,775	(399,467)
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-	112,000	112,000	62,000	40,000	40,000
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	779,242	550,433	227,994	355,684	339,775	(439,467)
4. หนี้สาธารณะ (1.+2.+3.)	2,811,110	2,900,324	2,930,799	2,902,382	3,120,803	309,693
4.1 หนี้ต่างประเทศ	847,843	852,522	815,556	704,460	638,526	(209,317)
4.2 หนี้ในประเทศ	1,963,267	2,047,803	2,115,243	2,197,922	2,482,277	519,010
สัดส่วน (หนี้ต่างประเทศ : หนี้ในประเทศ)	(30:70)	(29:71)	(28:72)	(24:76)	(20:80)	
5. หนี้สาธารณะ/GDP(%)	57.10	56.50	53.82	48.94	47.46	
Nominal CY GDP	4,922,731	5,133,502	5,446,043	5,930,362	6,576,023	
อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐ)	43.0397	44.3597	43.3039	39.5907	39.0612	

หมายเหตุ * นับรวมหนี้ของกองทุนหมู่บ้านและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

6. คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะใคร่ขอตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

6.1 หนี้รัฐบาลในส่วนของหนี้ต่างประเทศลดลง 100,576 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการบริหารจัดการหนี้ในเชิงรุก โดยการชำระคืนหนี้ก่อนครบกำหนด การทำ Refinance/Swap หนี้เงินตราต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาทตามที่ฐานะการเงินและภาวะตลาดจะเอื้ออำนวย ในขณะที่หนี้ในประเทศมีจำนวนเพิ่มขึ้นค่อนข้างสูงคือ 767,618 ล้านบาท แม้ว่าในช่วง 5 ปี จะมีการลดยอดหนี้คงค้างไปบางส่วนจากการชำระหนี้พันธบัตรรัฐบาลภายใต้โครงการให้ความช่วยเหลือในการเพิ่มเงินกองทุนแก่สถาบันการเงินตามมาตรการ 14 สิงหาคม 2542 (Tier 1 & Tier 2 Program) คืนก่อนครบกำหนดจำนวน 28,369 ล้านบาท การลดหนี้พันธบัตรรัฐบาลเพื่อลดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF 1) เป็นเงิน 19,602 ล้านบาท และการลดยอดตั๋วเงินคลัง 52,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2545 และ 2546 ซึ่งการเพิ่มขึ้นของหนี้ในประเทศของรัฐบาลเป็นผลจากการกู้เงินในประเทศเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2544-2547 รวม 453,797 ล้านบาท) และการกู้เงินเพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่ 2 (FIDF3) ซึ่งเริ่มกู้ในปีงบประมาณ 2545 และ ณ สิ้นปี 2547 มียอดคงค้าง 504,988 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การเพิ่มขึ้นของหนี้ FIDF3 จำนวนดังกล่าวเป็นเพียงการโอนหนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ซึ่งได้นับรวมเป็นหนี้สาธารณะอยู่แล้วมาเป็นหนี้ของรัฐบาล ทำให้หนี้สินในส่วนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีจำนวนลดลงในช่วงเวลาเดียวกัน

6.2 การเพิ่มขึ้นของหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ในประเทศจำนวน 150,858 ล้านบาท ในขณะที่หนี้ต่างประเทศลดลง 108,741 ล้านบาท ส่วนหนึ่งเกิดจากการที่รัฐวิสาหกิจกู้เงินในประเทศเพิ่มขึ้น อาทิ สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และส่วนหนึ่งเป็นผลจากการบริหารหนี้โดยการดำเนินการชำระคืนหนี้ต่างประเทศก่อนครบกำหนด การ Refinance เงินกู้ต่างประเทศด้วยเงินบาท และการกู้เงินในประเทศทดแทนการกู้จากต่างประเทศ

6.3 สำหรับหนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ส่วนที่รัฐบาลไม่ได้ค้ำประกันลดลง 399,467 ล้านบาท สาเหตุหลักเนื่องมาจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้รับการชดเชยความเสียหายจากรัฐบาล และมีรายได้ส่วนหนึ่งจากการเฉลี่ยหนี้คืนจากกองสินทรัพย์ของบริษัทเงินทุนที่ถูกปิดกิจการ 56 แห่งจากองค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) และการจำหน่ายหุ้นของธนาคารพาณิชย์ที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ถืออยู่ และมีรายได้จากการขายสินทรัพย์ประเภทอื่นๆ เช่น ที่ดิน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ต้องเข้าไปปรับภาระผูกพันล่วงหน้าที่เกิดจากการเข้าอวัลต์ตัวสัญญาใช้เงินของบริษัทบริหารสินทรัพย์ อาทิ บริษัท บริหารสินทรัพย์รัตนสิน จำกัด บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด และสถาบันการเงินอื่น ในช่วงปี 2546-2547 เป็นเงินกว่า 300,000 ล้านบาท ซึ่งเดิมบันทึกอยู่นอกงบดุล (Off Balance Sheet) และจะนับเป็นหนี้สาธารณะเมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าไปปรับภาระตามภาระอวัลต์โดยการกู้เงินจากตลาดซื้อคืน จึงเป็นผลให้หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลงน้อยกว่าจำนวนเงินที่รัฐบาลเข้าไปชดเชยความเสียหายให้

6.4 กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญของการดำเนินการบริหารจัดการหนี้สาธารณะที่มีประสิทธิภาพ และได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ทั้งในด้านการก่อหนี้ใหม่และการบริหารหนี้คงค้างโดยใช้เครื่องมือทางการเงินและโอกาสที่ตลาดการเงินเอื้ออำนวยในการทำ Refinancing Prepayment และ Swap Agreement ซึ่งในช่วงปีงบประมาณ 2543-2547 การดำเนินการดังกล่าว ทำให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ถึง 227,193 ล้านบาท และประหยัดภาระดอกเบี้ยได้ 73,905 ล้านบาท และสำหรับใน 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2548 (ตุลาคม 2547 – เมษายน 2548) สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 20,664 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 5,660 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6 ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวต้องอาศัยการบริหารงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ที่ได้รับจัดสรรโดยปกติเป็นหลัก ซึ่งการที่งบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีจำนวนจำกัดยิ่งขึ้น ทำให้โอกาสในการบริหารหนี้ลดลง

ตารางที่ 6 ผลการบริหารหนี้สาธารณะในช่วงปี 2543 – 2548

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2543	2544	2545	2546	2547	2548 ผล-เม.ย.48
1. การลดยอดคงค้าง	15,485	12,384	48,607	92,904	57,813	20,664
1.1 รัฐบาล	15,485	12,384	30,063	63,751	39,896	16,747
1.2 รัฐวิสาหกิจ	-	-	18,544	29,153	17,917	3,917
2. การลดภาระดอกเบี้ย	4,831	8,720	15,248	24,457	20,649	5,660
2.1 รัฐบาล	2,300	3,657	5,831	10,866	12,897	3,418
2.2 รัฐวิสาหกิจ	2,531	5,063	9,417	13,591	7,752	2,242

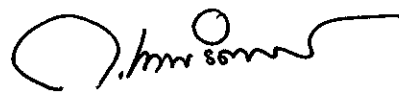
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ค. 4/6
สมป.ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 24 พ.ค. 2548 ลงมติว่า
ทราบ(เพื่อเป็นข้อมูล)


รณ. น. ส.
ประธานกรรมการ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก
โทร 0-2265-8050 ต่อ 707
โทรสาร 0-2279-7314

ขอแสดงความนับถือ

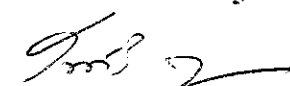


(นายวราเทพ รัตนากร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

รองประธานคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

จัดอยู่ในประเภทเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้เลขาธิการ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี