

ด่วนมาก

ที่ ศตจ.มท./ 199

ทราบเพื่อเป็นข้อมูล

เรื่อง.....



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่..... 3005
วันที่ 24 พ.ค. 2548 8.08

ศตจ.มท.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. 10200

21 พฤษภาคม 2548

เรื่อง การประชุมสัมมนาเพื่อติดตาม เร่งรัด และเน้นย้ำการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน ยาเสพติด ผู้มีอิทธิพล และความมั่นคงในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 24 พ.ค. 2548

ด้วยกระทรวงมหาดไทยโดยศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน (ศตจ.มท.) และ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด กระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) ได้จัดประชุมสัมมนาเพื่อติดตาม เร่งรัด และเน้นย้ำการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน ยาเสพติด ผู้มีอิทธิพล และความมั่นคงในระดับ พื้นที่ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ผู้กำกับการตำรวจภูธร อำเภอ และหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ในภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 ณ โรงแรมรอยัลคัลลีฟ บีช รีสอร์ท จังหวัดชลบุรี วันที่ 16 พฤษภาคม 2548 ณ โรงแรม สยามธานี จังหวัดนครราชสีมา และวันที่ 19 พฤษภาคม 2548 ณ โรงแรมเจริญศรีแกรนด์ รอยัล จังหวัด อุตรธานี ซึ่งในการประชุมดังกล่าว พลตำรวจเอกชิตชัย วรรณสถิตย์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย ในฐานะ ผอ.ศตจ.มท. และ ผอ.ศตส.มท. พร้อมผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย ได้รับฟังผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะจากจังหวัดต่าง ๆ รวมทั้งได้มอบนโยบายและ แนวทางการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน และยาเสพติด การปราบปรามผู้มีอิทธิพล การรักษาความ สงบเรียบร้อยและความมั่นคงในระดับพื้นที่ ดังนี้

1. การดำเนินงานของจังหวัด

จังหวัดในภาคกลาง ได้แก่ กลุ่มจังหวัดที่ 5 ,8 และ 9 คือ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด ชัยนาท นครนายก ปราจีนบุรี ลพบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว สระบุรี และสิงห์บุรี รวม 13 จังหวัด และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทั้ง 19 จังหวัด ได้บรรยายสรุปผลการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

1.1 การดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน

1.1.1 ปัญหาหนี้สิน ยังมีหนี้ในระบบบางส่วนที่ไม่สามารถโอนเข้าระบบธนาคารได้ เนื่องจากลูกหนี้บางรายไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ หรือไม่มีรายได้ประจำตามเงื่อนไขของธนาคาร

/1.1.2 บ้าน ...

1.1.2 **บ้านและที่อยู่อาศัย** หลายจังหวัดได้นำงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO) และงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาดำเนินการสร้างบ้านและที่อยู่อาศัยให้กับคนยากจนที่ได้ลงทะเบียนไว้

1.1.3 **ที่ดินทำกิน** ยังคืบหน้าได้ช้าเนื่องจากต้องรออนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง แต่มีบางจังหวัดที่ดำเนินการแก้ไขปัญหาไปบ้างแล้ว เช่น การรับรองสิทธิ แต่ยังเป็นจำนวนไม่มาก

1.1.4 **การจัดการรวนแก้ง** แต่ละจังหวัดมีแนวทางการจัดการรวนแก้งลงในระดับพื้นที่ระดับหนึ่งแล้ว โดยส่วนหนึ่งเป็นการช่วยเหลือ ฝักอาชีพรองรับให้ทำ ให้บริการต่าง ๆ และอีกส่วนหนึ่งเป็นการตรวจสอบข้อมูล และหาข้อมูลเพิ่มเติมจากข้อมูลที่ลงทะเบียนไว้แล้ว ซึ่งกำลังเตรียมการลงลึกในระดับครัวเรือนต่อไป

1.2 **การดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด** ทุกจังหวัดได้ดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง โดยใช้พลังแผ่นดินและชุมชนเข้มแข็งเฝ้าระวังยาเสพติด สำหรับจังหวัดที่อยู่ตามแนวชายแดน ยังมีการลักลอบนำเข้าตามแนวชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีแหล่งผลิตอยู่นอกประเทศ นอกจากนี้หลายจังหวัดอยู่ระหว่างการขยายผล เพื่อจับกุมและยึดทรัพย์รายสำคัญ

1.3 **การปราบปรามผู้มีอิทธิพล** ทุกจังหวัดยังดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลตามบัญชีรายชื่อที่มีอยู่อย่างต่อเนื่อง ทั้งการจับกุม ยึดทรัพย์ และเฝ้าติดตามพฤติกรรม

1.4 **การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในระดับพื้นที่** จังหวัดต่าง ๆ มีการเฝ้าระวัง หาข่าว จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการด้านการข่าว จัดประชุมโต๊ะข่าว บางจังหวัดมีการนำพลังประชาชนมาร่วมดำเนินการโดยออกพบปะชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อลดการเคลื่อนไหวและการชุมนุมเรียกร้องต่าง ๆ

2. ข้อเสนอจากพื้นที่

หลายจังหวัด ได้ให้ข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่กล่าวมา เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จ ดังนี้

2.1 **สมควรมีกองทุนสำหรับดูแลหนี้** นอกกระบวนการรวมทั้งดำเนินการซื้อทรัพย์สินของคนจนที่ศาลตัดสินแล้ว และกำลังจะถูกขายทอดตลาดให้กับเจ้าของทรัพย์สินเดิมแล้วผ่อนส่งกับกองทุนภายหลัง

2.2 **การโอนหนี้** นอกกระบวนการเข้าสู่ระบบธนาคาร ส่วนใหญ่ไม่มีหลักทรัพย์ นอกจากนี้ในโครงการกู้ยืมเงินมักจะเขียนโครงการกู้ยืมเงินไม่เป็น ควรมีการปรับปรุงรูปแบบเช่นบางประเทศดำเนินการ โดยจัดตั้งธนาคารเพื่อประชาชน และจ้างเจ้าหน้าที่ร้อยละ 25 มาดูแลคนยากจนตัวต่อตัว เพื่อช่วยแนะนำในการให้กู้ยืมเงิน

2.3 ต้องรณรงค์ปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรม ซึ่งยังคงรอรับการช่วยเหลือ ไม่ได้สร้างโอกาส รักสนุก เล่นการพนัน เป็นต้น

3. การมอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงานให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด นายอำเภอ และหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

3.1 การดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน

3.1.1 การจัดทำฐานข้อมูลกลาง สำหรับใช้เป็นข้อมูลในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน ต้องเป็นข้อมูลในรายละเอียดเชิงลึกลงถึงระดับบุคคลครัวเรือน หมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งหลายหน่วยงานได้จัดเก็บไว้แล้ว ต้องนำเอาข้อมูลเหล่านี้ มาวิเคราะห์และปรับให้เป็นข้อมูล POC ของจังหวัด เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการ

3.1.2 บ้านและที่อยู่อาศัย ในเขตกรุงเทพมหานคร การเคหะแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบดูแลตามโครงการบ้านเอื้ออาทร ในส่วนจังหวัดต่าง ๆ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เป็นผู้รับผิดชอบดูแลตามโครงการบ้านมั่นคง นอกจากนี้ยังมีบ้านกลางสำหรับคนเร่ร่อนไม่มีที่อยู่อาศัยให้เข้าพักอาศัยเป็นการชั่วคราว โดยอยู่ในความดูแลรับผิดชอบของ พอช. สำหรับแบบบ้านที่จะใช้ก่อสร้างนี้ จะเป็นแบบเดียวกันกับที่สร้างให้กับผู้ประสบภัยธรณีพิบัติสึนามิ คือแบบ Knockdown ราคาไม่เกินแสนบาท จะสร้างจำนวน 500,000 หน่วย แล้วให้ผ่อนส่งเดือนละ 1,000 บาท

3.1.3 การพัฒนาแหล่งน้ำ รัฐบาลกำหนดให้เรื่องนี้เป็นวาระแห่งชาติ โดยมีเจ้าภาพรับผิดชอบ ในระดับมหภาค 25 กลุ่มน้ำ ให้มีการบริหารจัดการทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ รวมทั้งการพัฒนาและหาแหล่งเก็บกักน้ำที่มีอยู่ในตำบล หมู่บ้าน/ชุมชน ให้เพียงพอ

3.1.4 การพัฒนาส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ ได้ปรับอนุกรรมการของ ศตจ.ใหม่ โดยให้กระทรวงแรงงานรับไปดำเนินการดูแลและให้การช่วยเหลือ แต่จากการวิเคราะห์ข้อมูลของผู้ลงทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจน พบว่าเกษตรกรจำนวนมากที่ว่างงานและไม่มีงานทำ จึงแยกการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรหรือภาคเกษตรกรรม ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเป็นเจ้าภาพดำเนินการในอนุกรรมการฯ ชุดนี้

3.1.5 ที่ดินทำกิน ผู้ลงทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจนมีความต้องการที่ทำกินมาก แต่ที่ผ่านมากการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ยังไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร เนื่องจากมีกฎหมายหลายฉบับและหลายหน่วยงานรับผิดชอบ และอยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจหาที่ดินที่จะนำมาจัดให้ผู้ลงทะเบียน (Supply Side) และยังมีปัญหาเรื่องแนวเขตที่ดินที่ยังไม่ชัดเจน ส่วนด้าน Demand Side ยังต้องมีการตรวจสอบและพิสูจน์ทราบความต้องการของประชาชนที่แท้จริง เพื่อทราบความต้องการ (Demand) ว่ามีอยู่เท่าใด เพราะ Supply

/ในเรื่องที่ดิน...

ในเรื่องที่ดินมีอยู่จำกัด และได้มอบให้ ศตจ.มท. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3.1.6 การออกเอกสารสิทธิ เร่งรัดกรมที่ดินให้ออกเอกสารสิทธิให้แก่ผู้ที่มีที่ดิน และต้องการให้ออกเอกสารสิทธิตามกฎหมาย สำหรับผู้ที่ครอบครองที่ดินของรัฐ ได้เร่งรัดหน่วยงานที่ดูแลที่ดินสำรวจรังวัดและออกเอกสารสิทธิ

3.1.7 หนี้สิน ที่ผ่านมามีได้ดำเนินการในเรื่องหนี้ในระบบ โดยจัดทีมเจรจาหนี้สินให้เจ้าหนี้ ลูกหนี้ ได้มาพบปะเจรจาทกลงกัน ซึ่งส่วนใหญ่ก็สามารถตกลงกันได้ แต่ยังมีหนี้ในระบบบางส่วน ที่ยังไม่สามารถโอนเข้าระบบธนาคารได้ เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ของธนาคาร เช่น ไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน ไม่มีรายได้แน่นอน ในส่วนนี้กระทรวงการคลังกำลังดูแลอยู่เพื่อหาทางแก้ไขปัญห สำหรับหนี้ในระบบของธนาคารและสถาบันการเงินต่าง ๆ ยังไม่มีปัญหา

3.2 การดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

3.2.1 การปราบปรามยาเสพติด ให้เน้นการปราบปรามสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน โดยเฉพาะทางด่านลาว และกัมพูชา เน้นการเฝ้าระวังตามด่านตรวจคนเข้า - ออก

3.2.2 การป้องกันปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด การป้องกันและเฝ้าระวังในโรงเรียน สถานศึกษา ให้กระทรวงศึกษาธิการ และกรุงเทพมหานครรับผิดชอบ ส่วนนอกสถานศึกษาให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับผิดชอบดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้

3.2.3 ให้มีการทำงานร่วมกันกับเรือนจำ เพื่อติดตามพฤติกรรมของผู้ต้องหยาเสพติดที่ยังมีเครือข่ายอยู่ โดยตรวจตราดูแลคนที่เข้าไปเยี่ยมผู้ต้องหา นักโทษ แล้วสืบสวนขยายผลไปสู่การยึดทรัพย์

3.2.4 เมื่อมีการจับกุมขอให้ขยายผลให้สุดทาง แม้เป็นผู้อยู่อาศัยอยู่ เพื่อหาตัวการรายใหญ่ รายสำคัญ จนนำไปสู่การยึดทรัพย์ โดยให้ประสาน ป.ป.ส. ป.ป.ง. และสรรพากร อย่างใกล้ชิด

3.2.5 ต้องสร้างชุมชนให้เข้มแข็งเพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยมีผู้ประสานงานพลังแผ่นดินในพื้นที่/ชุมชนที่จัดตั้งขึ้น ร่วมกับประชาชนในพื้นที่ดำเนินการ เพื่อใช้เป็นเครือข่ายเฝ้าระวังยาเสพติด

3.2.6 ดำเนินการค้นหาผู้เสพ ผู้ติด รายใหม่ เพื่อเข้าไปค้นหาถึงต้นตอแหล่งแพร่ระบาดของยาเสพติด และนำผู้เสพ ผู้ติด ออกมาบำบัด รักษา ทั้งรายเก่าและรายใหม่

3.2.7 ให้มีการ Re-x-ray ยาเสพติดปีละ 2 ครั้ง โดยครั้งที่ 1 ในช่วงเดือนมีนาคม - พฤษภาคม ซึ่งเป็นช่วงปิดเทอมของโรงเรียน และครั้งที่ 2 ระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ของทุกปี

3.3 การปราบปรามผู้มีอิทธิพล

3.3.1 ผู้มีอิทธิพล ดำรงอยู่ได้ด้วยมีบุคคล 3 กลุ่มสนับสนุน คือ มือปืนรับจ้าง ข้าราชการ และนักเลงหัวไม้ ข้าราชการจะต้องไม่เข้าไปเกี่ยวข้อง สนับสนุน ส่งเสริม อำนวยความสะดวกให้กับผู้มีอิทธิพลอย่างเด็ดขาด และให้ติดตามเฝ้าระวังพฤติกรรมผู้มีอิทธิพล หากมีหลักฐานแน่ชัดให้ดำเนินการในทันที

3.3.2 บัญชีรายชื่อผู้มีอิทธิพลต้องมีการปรับเปลี่ยนอยู่เสมอ มีการตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีอิทธิพล โดยอาศัยฐานข้อมูลจากแหล่งอื่น ๆ มาประกอบเพื่อดำเนินการปราบปราม

3.3.3 ให้มีการจัดระเบียบผู้ค้าขาย ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย และการดำเนินการต่อผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับผู้ค้าขายเหล่านี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมในการปราบปราม ใช้มาตรการยึดทรัพย์สิน หรือมาตรการทางภาษี

3.3.4 การดำเนินการในบางกรณีจะมีหน่วยข่าว เข้ามาร่วมดำเนินการด้วย โดยจัดทีมพิเศษลงไปดำเนินการ ทั้งนี้ ต้องกระทำด้วยความระมัดระวังมิให้ไปกระทบสิทธิมนุษยชน รวมทั้งให้ความสำคัญจากเบาะแสที่มีการร้องเรียนผ่านตู้นายฯ และศูนย์ดำรงธรรม

3.4 การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง

สถานการณ์ความไม่สงบเรียบร้อยใน 3 จังหวัดภาคใต้ ต้องดำเนินการรักษาความปลอดภัยที่เข้มงวดขึ้น โดยยกระดับขึ้นมาสร้างความมั่นใจ เชื่อถือได้ มีกฎหมายที่สามารถสร้างความเข้มแข็งในการรักษาความมั่นคง กระทรวงมหาดไทยจะพิจารณาศึกษาการปรับบทบาทและการดูแลชนกลุ่มน้อยทั้งระบบที่มีอยู่ในประเทศ การดำเนินการในเรื่องความมั่นคงมิติอื่น ๆ ต้องเป็นการทำงานระดับมืออาชีพ ต้องขันเกลียวข้าราชการเป็นพิเศษ อย่าให้มีจุดอ่อน สมควรที่มวลชนที่เป็นพลังแผ่นดินได้สนับสนุนและให้กำลังใจซึ่งกันและกัน

3.5 เรื่องอื่น ๆ

3.5.1 นโยบายประหยัดพลังงานให้ลดลงร้อยละ 10 เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ดูแลรับผิดชอบในเรื่องนี้อย่างจริงจัง รวมทั้งรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

3.5.2 การใช้จ่ายงบประมาณ ให้เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งเงื่อนไขและเป้าหมาย

3.5.3 วันวิสาขบูชาปีนี้ รัฐบาลรณรงค์ให้ทุกคนในชาติตั้งสัจจะ 1 ประการ เพื่อเป็นการยกระดับคุณธรรมของคนในชาติให้สูงขึ้น ให้สังคมดีขึ้น ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจกจ่ายการ์ดตั้งสัจจะให้ประชาชนอย่างทั่วถึง แล้วรวบรวมนำส่งนายกรัฐมนตรี

3.5.4 การปลูกต้นไม้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้นำในการปลูกต้นไม้ สร้างสภาวะแวดล้อมให้น่าอยู่ตามโครงการ หนึ่งคน หนึ่งต้น หนึ่งฝน เพื่อประชาชนชาวไทย

/3.5.5 ปรับการทำงาน...

3.5.5 ปรับการทำงาน ข้าราชการฝ่ายตำรวจและฝ่ายปกครอง จะต้องทำงานร่วมกัน เป็นหนึ่งเดียว มีการประสานที่สามารถต่อเชื่อมกันได้

3.5.6 การรณรงค์ให้ผู้ขับขีรถจักรยานยนต์สวมหมวกนิรภัยให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นนิสัย เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุบนท้องถนน

สำหรับการจัดประชุมสัมมนาดังกล่าว ของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ยังเหลือการดำเนินการอีก 5 จุด คือ ภาคใต้ ที่จังหวัดสงขลาและภูเก็ต ภาคเหนือ ที่จังหวัดเชียงใหม่ และพิษณุโลก และภาคกลางจังหวัดที่เหลือ ที่จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งจะได้สรุปและนำเสนอเรียนคณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก 
(ชิตชัย วรณสฤติย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

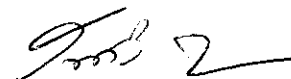
ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน กระทรวงมหาดไทย

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน กระทรวงมหาดไทย

โทร. 0 22222 148 , 0 22259 908

คมป ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 24 พ.ค. 2548 ลงมติว่า
ทราบ(เพื่อเป็นข้อมูล) 

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง



(นางอินศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี