

ทราบเพื่อเป็นข้อมูล
เรื่องที่.....
ด่วนที่สุด

ที่ มท 0616/ 4489



จด 5

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2606
วันที่..... 3 พ.ค. 2548
..... 8-26

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. 10200

2/220

bnw8

2 พฤษภาคม 2548

เรื่อง รายงานผลการจัดทำแผนการให้ความช่วยเหลือและอพยพราษฎรในพื้นที่เสี่ยงภัยสึนามิ (Roadmap)
6 จังหวัดภาคใต้ชายฝั่งทะเลอันดามันและการฝึกซ้อมการอพยพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 3 พ.ค. 2548

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ร) 93 ลงวันที่ 12 เมษายน 2548

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2548 เห็นชอบตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เสนอมอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดทำแผนการให้ความช่วยเหลือและอพยพราษฎรในพื้นที่เสี่ยงภัย (Roadmap) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน ให้มีความเป็นระบบ ชัดเจน และเผยแพร่ข่าวสารให้ประชาชนทราบ รวมทั้งควรจัดฝึกซ้อมการอพยพราษฎรเป็นระยะตามความเหมาะสม นั้น

กระทรวงมหาดไทย โดยสำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขอรายงานผลการจัดทำแผนแม่บทการอพยพประชาชน แนวความคิดและทิศทาง (Roadmap) การให้ความช่วยเหลือและอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย 6 จังหวัดภาคใต้ชายฝั่งทะเลอันดามัน และการฝึกซ้อมการอพยพที่ได้ดำเนินการแล้ว เพื่อทราบดังนี้

1. การจัดทำแผนอพยพประชาชน

1.1 รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) ได้มีบัญชาให้สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดทำแผนการอพยพประชาชนจากพื้นที่เสี่ยงภัยจากคลื่นยักษ์ (สึนามิ) และจัดการฝึกซ้อมแผนฯ โดยเร็ว ซึ่งบัดนี้แผนแม่บทการอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยจากคลื่นยักษ์ (สึนามิ) ของ 6 จังหวัดได้จัดทำแล้วเสร็จ โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน แห่งราชอาณาจักรแล้ว ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2548

1.2 สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เชิญผู้เกี่ยวข้องของจังหวัดระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง และสตูล มาดำเนินการเตรียมการจัดทำแผนการอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยจากคลื่นยักษ์ระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ ระหว่างวันที่ 31 มีนาคม ถึง 1 เมษายน 2548 ที่ผ่านมา โดยมีคณะเจ้าหน้าที่ด้านการจัดทำแผนของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

/ ให้คำแนะนำ.....

ให้คำแนะนำอย่างใกล้ชิดจนได้ร่างแผนการอพยพประชาชนของจังหวัด เพื่อที่จังหวัดจะนำไปประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับชุมชนกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ในพื้นที่เสี่ยงภัย ของแต่ละจังหวัดเพื่อให้ได้แผนการอพยพประชาชนฯ ระดับจังหวัดที่สมบูรณ์และตรงตามสภาพของจังหวัดต่อไปและให้มีการจัดทำแผนอพยพทั้งในระดับอำเภอและท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงภัยด้วย พร้อมกับได้กำชับให้คณะเจ้าหน้าที่ดังกล่าวจัดเตรียมการฝึกซ้อมแผนการอพยพประชาชนเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อดำเนินการฝึกซ้อมแผนฯ ตามนโยบายให้แล้วเสร็จอย่างช้าภายในเดือนพฤษภาคม 2548

1.3 สำหรับการจัดทำแผนอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยบริเวณหาดป่าตองของเทศบาลเมืองป่าตอง เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2548 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับจังหวัดภูเก็ต และเทศบาลเมืองป่าตอง ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการของผู้นำชุมชน ผู้ประกอบการและผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ในพื้นที่เสี่ยงภัยหาดป่าตอง เพื่อพิจารณาให้คำแนะนำปรับปรุงแก้ไขแผนการอพยพประชาชนของเทศบาลเมืองป่าตอง สำหรับพร้อมที่จะนำมาฝึกซ้อมการอพยพ นอกจากนี้ยังได้เชิญผู้แทนจากจังหวัดระนอง พังงา กระบี่ ตรัง และสตูล มาร่วมสังเกตการณ์เพื่อนำประสบการณ์ที่ได้รับไปปรับใช้ในการจัดทำแผนอพยพและการฝึกซ้อมแผนการอพยพประชาชนในจังหวัดของตนเองที่จะดำเนินการต่อไปด้วย

2. การจัดทำรูปแบบป้ายสัญญาณเตือนภัยและป้ายแสดงเส้นทางอพยพ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดทำรูปแบบป้ายสัญญาณอพยพพร้อมรายละเอียดข้อกำหนดของป้ายสัญญาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงภัย 6 จังหวัดแล้ว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปจัดทำและนำไปติดตั้งในเขตพื้นที่เสี่ยงภัยสึนามิ ตามแผนอพยพที่กำหนดให้ทั่วถึงและสังเกตเห็นได้อย่างชัดเจน ชนิดของป้ายประกอบด้วย

- (1) ป้ายเตือนเข้าเขตพื้นที่เสี่ยงภัย
- (2) ป้ายเตือนในพื้นที่เสี่ยงภัย
- (3) เสาหลักแสดงความสูงของคลื่นสึนามิ
- (4) แผ่นผังแสดงพื้นที่เกิดภัย เส้นทางหนีภัย พื้นที่ปลอดภัยรอการอพยพและพื้นที่ปลอดภัยศูนย์บรรเทาภัยพิบัติ
- (5) ป้ายแสดงเส้นทางหนีคลื่นสึนามิ ป้ายบอกทิศทางไปศูนย์บรรเทาภัยพิบัติ
- (6) ป้ายแสดงตำแหน่งพื้นที่ปลอดภัยรอการอพยพและป้ายบอกศูนย์บรรเทาภัยพิบัติ

3. การสร้างความตระหนักและให้ความรู้แก่ประชาชน

การให้การศึกษาแก่ชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้ชุมชนตระหนัก และมีความพร้อมในการเตรียมรับสถานการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งขณะนี้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับความร่วมมือจาก GTZ JICA และ ADPC ส่งผู้เชี่ยวชาญจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมให้ความรู้แก่ชุมชนและได้มีการ

อบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการโรงแรม ในพื้นที่หาดป่าตองไปแล้ว เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2548 ที่ผ่านมา และจะดำเนินการในพื้นที่เสี่ยงภัยจุดอื่น ๆ ให้ครบถ้วน นอกจากนี้ยังได้จัดพิมพ์คู่มือการอพยพแก่ประชาชน ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพื่อให้ประชาชนรับทราบและปฏิบัติตามในการอพยพได้อย่างถูกต้อง

4. การฝึกซ้อมแผนการอพยพประชาชน

4.1 เมื่อวันศุกร์ที่ 29 เมษายน 2548 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะเจ้าภาพหลัก ร่วมกับจังหวัดภูเก็ต เทศบาลเมืองป่าตอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กองเรือภาคที่ 3 กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดภูเก็ต องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มูลนิธิ อาสาสมัคร ผู้ประกอบการ ประชาชนในพื้นที่ และหน่วยงานอื่น ๆ ได้จัดให้มีการฝึกซ้อมแผนการอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยสึนามิ ที่หาดป่าตอง อำเภอกะทู้ จังหวัดภูเก็ต ขึ้นเป็นจังหวัดแรก โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีผู้เข้าร่วมการฝึกซ้อมประมาณ 3,000 คน นอกจากนี้ยังได้เชิญทูตานุทูตจาก 40 ประเทศ เข้าร่วมสังเกตการณ์การฝึกซ้อม ซึ่งแผนขั้นตอนการฝึกซ้อมได้กำหนดไว้ดังนี้

- (1) จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2548 เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการฝึกซ้อมการอพยพ
- (2) มีการประชาสัมพันธ์การฝึกซ้อมอพยพอย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง ให้ประชาชน นักท่องเที่ยวได้ทราบ และให้ความร่วมมือในการฝึกซ้อม
- (3) กำหนดสถานที่ปลอดภัยสำหรับรองรับการอพยพ จำนวน 5 แห่ง
- (4) กำหนดเส้นทางอพยพหนีภัย จำนวน 5 เส้นทาง ระยะทางประมาณ 400 เมตร - 600 เมตร โดยได้ติดตั้งป้ายมาตรฐานแนะนำประชาชน และนักท่องเที่ยวจากพื้นที่เสี่ยงภัย จนไปถึงสถานที่ปลอดภัย
- (5) แผนการฝึกซ้อมมีการสมมุติเหตุการณ์เกิดแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ที่หมู่เกาะนิโคบาร์ ซึ่งห่างจากภูเก็ตประมาณ 400 กิโลเมตร ทำให้เกิดคลื่นยักษ์สูง 10 เมตร จะเดินทางมาถึงเกาะภูเก็ต ภายในเวลา 30 นาที ดังนั้นเทศบาลเมืองป่าตองต้องเร่งอพยพประชาชน และนักท่องเที่ยวให้ได้ภายใน 20 นาที เมื่อสัญญาณเตือนภัยดังขึ้น
- (6) จัดระบบการแบ่งกลุ่มประชาชน พื้นที่ และมีผู้ควบคุมการอพยพ เช่น กลุ่มผู้พิการ กลุ่มผู้ป่วย กลุ่มเด็กและคนชรา เป็นต้น
- (7) จัดระบบการบัญชาการ (Incident Command) การอำนวยความสะดวก การประสานงาน และการติดต่อสื่อสาร
- (8) จัดให้มีการอำนวยความสะดวก และความสะอาดแก่ผู้อพยพ
- (9) เมื่อสถานการณ์ยุติให้มีการอพยพประชาชนและนักท่องเที่ยวกลับสู่ที่ตั้งอย่างปลอดภัย และเป็นระบบ

/ (10) มีการ

(10) มีการประเมินผลการฝึกซ้อมการอพยพประชาชน เพื่อนำไปแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงแผนให้มีความเหมาะสมทั้งด้านการปฏิบัติและการประสานงาน

4.2 สำหรับการฝึกซ้อมในพื้นที่เสี่ยงภัยอื่น ๆ ให้จังหวัดภูเก็ตและ 5 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงภัยทุกแห่งจัดทำแผนการอพยพและฝึกซ้อมการอพยพ ทั้งนี้ให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุก 3 เดือน หรือตามความเหมาะสมของแต่ละแห่ง โดยการฝึกซ้อมอพยพประชาชนแต่ละครั้งให้จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์แจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ ที่จะทำการฝึกซ้อมกระจายติดตั้งในพื้นที่ให้ทั่วถึงและมองเห็นได้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบ

5. การกำหนดให้จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดต้นแบบ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะสนับสนุนให้จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดต้นแบบในการจัดทำสถานที่รองรับการอพยพ การจัดทำป้ายเตือนในพื้นที่เสี่ยงภัย ป้ายแนะนำเส้นทางหนีภัย และการให้สถานศึกษาทุกแห่งในจังหวัดภูเก็ตให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องสึนามิแก่เด็กนักเรียนตั้งแต่ชั้นประถม โดยจะเป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำทางด้านวิชาการและการปฏิบัติให้แก่จังหวัดภูเก็ต เพื่อให้จังหวัดอื่น ๆ ได้เรียนรู้วิธีการรูปแบบ ในการนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่ นอกจากนั้นจะขยายการฝึกซ้อมการอพยพไปยัง 16 จังหวัดชายฝั่งทะเลรอบอ่าวไทยในระยะต่อไป เพื่อสร้างความคุ้นเคยให้แก่ประชาชนในพื้นที่เกิดการเรียนรู้ในระบบแจ้งเตือนภัย การอพยพหนีภัย จนเกิดความเคยชิน สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวในมาตรการแจ้งเตือนภัย การเตรียมความพร้อมในการอพยพและการอำนวยความสะดวกความปลอดภัยของประเทศไทยที่ได้ดำเนินการแล้วอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก 

(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ

สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

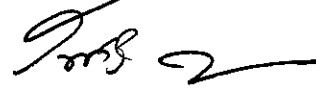
โทร. 0-2243-2201

ส.พ.  ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ - 3 พ.ค. 2548 ลงมติว่า

ทราบ(เพื่อเป็นข้อมูล)

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี