

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2310 2107
วัน 21 มิ.ย. 2548 เวลา 14:41 น.

ที่ นร 0701/ 11305

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

19 เมษายน 2548

เรื่อง มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ

26 มิ.ย. 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร 0709.1/7960 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2548

จำนวน 100 ชุด

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบมาตรการและแนวทางในการเร่งรัดงานก่อสร้างภาครัฐที่ดำเนินการล่าช้า เพื่อให้โครงการก่อสร้างพื้นฐานต่าง ๆ สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น พร้อมทั้งได้สั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

สำนักงานประมาณจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนโยบายนายกรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักอำนวยการและบริหารทั่วไป

โทร. 0 2273 9382

โทรสาร 0 2618 5217



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๒ ต่อ ๒๒๐๑

ที่ นร ๐๗๐๕.๑ / 7960 วันที่ 4 มีนาคม ๒๕๔๘

เรื่อง มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่นายกรัฐมนตรีมีนโยบายที่จะเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีความล่าช้า โดยเฉพาะโครงการที่จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งขยายตัวตามไม่ทันกับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ทำให้เสียโอกาสในการพัฒนาประเทศ ได้แก่ โครงการก่อสร้างระบบโครงข่ายถนนที่สำคัญหรือโครงการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวสมควรที่จะพิจารณาเร่งรัดการก่อสร้างให้แล้วเสร็จโดยเร็วตามศักยภาพ เพื่อเป็นการลดต้นทุนในการขนส่งและก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และได้มอบหมายให้ศึกษา วิเคราะห์ สถานการณ์ ข้อเท็จจริง ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่มีผลให้งานก่อสร้างล่าช้า ร่วมกับสำนักงบประมาณ โดยเชิญผู้ทรงคุณวุฒิและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมหารือด้วย สามารถสรุปข้อเสนอมาตรการและแนวทางในการเร่งรัดงานก่อสร้างภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น ดังต่อไปนี้

๑. ปัญหาการก่อสร้างภาครัฐในปัจจุบันล่าช้า ส่วนใหญ่ประสบปัญหาเกี่ยวกับความไม่พร้อมของแบบรูปรายการที่ใช้ในการก่อสร้าง เมื่อหน่วยงานได้รับงบประมาณแล้วไม่สามารถดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างได้ทันที หรือในกรณีสามารถจัดหาผู้รับจ้างและลงนามในสัญญาแล้ว มีปัญหาเกี่ยวกับความไม่พร้อมของสถานที่ที่ใช้ในการก่อสร้าง ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับผู้รับจ้างได้ นอกจากนี้ผู้รับจ้างบางรายรับงานจ้างหลายงานมีปัญหาด้านศักยภาพในการปฏิบัติงานและมีผลให้เกิดปัญหาด้านสภาพคล่องทางการเงินด้วย เป็นต้น

๒. เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น และเป็นการเร่งรัดงานก่อสร้าง โดยเฉพาะงานโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จเร็วขึ้นกว่าปกติ เห็นสมควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญห เพื่อให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติ โดยแยกเป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้

๒.๑ กรณีโครงการที่ทำสัญญาแล้ว สามารถดำเนินการโดยการกำหนดมาตรการทั้งในกรณีที่ต้องใช้งบประมาณ (เพิ่มเติม) หรือไม่ต้องใช้งบประมาณ กล่าวคือ

๑) การจูงใจให้ผู้รับจ้างเร่งรัดการก่อสร้างให้เร็วขึ้นกว่าระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา โดยกำหนดให้มีการจ่ายเงินรางวัลตอบแทนแก่ผู้รับจ้าง กรณีที่สามารถดำเนินงานแล้วเสร็จก่อนระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผลงานมีคุณภาพตามมาตรฐาน โดยมีเงื่อนไข ดังนี้

- การกำหนดอัตราการจ่ายเงินรางวัลตอบแทน อาจกำหนดโดยใช้เกณฑ์ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของอัตราค่าปรับที่กำหนดไว้ในสัญญา ซึ่งอัตราค่าปรับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม กำหนดไว้ระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๕ ของวงเงินตามสัญญา ซึ่งสำนักงบประมาณเห็นว่า อัตราที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้เป็นการดำนงบประมาณ ควรกำหนดอัตราสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๐.๐๑๕ ของวงเงินตามสัญญา และในกรณีโครงการที่ทำสัญญาแล้วคิดตามวงเงินค่าก่อสร้างที่เหลือของสัญญานั้นๆ

- การจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้รับจ้าง จะจ่ายให้เฉพาะกรณีที่ผู้รับจ้างสามารถดำเนินการโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จเร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ทั้งนี้ อัตราการจ่ายเงินรางวัลจะผันแปรตามระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดไว้ในสัญญา กล่าวคือ กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ ๓๐, ๒๕, ๒๐, ๑๕, ๑๐ ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ ๕๐, ๔๐, ๓๐, ๒๐, ๑๐ ตามลำดับของอัตราค่าปรับ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากระยะเวลาตามสัญญาการก่อสร้างส่วนใหญ่กำหนดไว้ค่อนข้างยืดหยุ่น ดังนั้น มาตรการดังกล่าวนี้ในระยะต่อไปจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่รับผิดชอบกำหนดระยะเวลาก่อสร้างตามลักษณะงานและเทคนิคการก่อสร้างให้เป็นมาตรฐานเดียวกันด้วย

สำหรับงบประมาณส่วนที่จะใช้จ่ายตามมาตรการนี้ เห็นควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ โดยการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากโครงการที่มีผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนโอนไปให้โครงการที่เร่งรัดการก่อสร้างให้เร็วขึ้นก่อน และหากมีงบประมาณไม่เพียงพอ ให้เสนอขอใช้จ่ายจากเงินงบกลางตามความจำเป็นต่อไป

๒) กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดและให้ความสำคัญในการดำเนินการจ่ายเงินชดเชยค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้เร็วขึ้น ซึ่งปัจจุบันผู้รับจ้างร้องเรียนว่าดำเนินการล่าช้ามาก และหากมีงบประมาณไม่เพียงพอ ให้เสนอขอใช้จ่ายจากเงินงบกลางตามความจำเป็นต่อไป

๓) มาตรการที่สามารถดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณ เช่น กำหนดให้ส่วนราชการฯ จัดทำใบหรือโล่ประกาศเกียรติคุณให้กับผู้รับจ้างทุกรายที่สามารถเร่งรัดงานก่อสร้างได้เร็วขึ้นกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาทุกสัญญา รวมทั้งรวบรวมเป็นประวัติการทำงานเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นผู้รับจ้าง หรือ เร่งรัดในการตรวจรับงานเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงาน และเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างโดยเร็ว นอกจากนี้ยังอาจกำหนดมาตรการทางภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้รับจ้าง เช่น การคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้เร็วขึ้น รวมทั้งการให้สิทธิพิเศษตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน (BOI.)

๒.๒ กรณีโครงการที่ยังไม่ได้ทำสัญญา

๑) เร่งรัดแก้ไขปัญหาในเรื่องการเตรียมความพร้อมของโครงการที่อยู่ในแผนงานซึ่งกระทรวง/กรม ได้ให้ความเห็นชอบแล้วหรืองานตามนโยบายเร่งด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีเมื่อเริ่มสัญญา โดยให้ส่วนราชการเร่งสำรวจออกแบบล่วงหน้าหรือให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการเตรียมการและเร่งรัดการเวนคืนที่ดินให้แล้วเสร็จก่อนการก่อสร้าง

๒) ให้ส่วนราชการและสำนักงานประมาณถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดในการจัดสรรงบประมาณเฉพาะงาน/โครงการที่มีความพร้อมในเรื่องแบบรูปรายการเท่านั้นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเงินเหลือจ่ายเนื่องจากไม่สามารถดำเนินการได้

๓) ในกรณีพื้นที่ก่อสร้างมีปัญหาเรื่องการรื้อย้ายระบบสาธารณูปโภคอาจจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้จำนวนหนึ่ง (๕๐๐ - ๑,๐๐๐ ล้านบาท) ในลักษณะกองทุนเพื่อสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้แล้วเสร็จสอดคล้องกับแผนงานก่อสร้างที่วางไว้ โดยเสนอตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔) กำหนดระยะเวลาการก่อสร้างสูงสุดไม่เกินสองปี ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นด้านเทคนิคเท่านั้น เช่น การก่อสร้างสะพานขนาดใหญ่, การก่อสร้างทางแยกต่างระดับ และการก่อสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ เป็นต้น

๕) เพิ่มศักยภาพของผู้รับจ้างงานภาครัฐทั้งในด้าน ปริมาณและคุณภาพงานตามมาตรฐานสากล และเคร่งครัดในการจัดหาผู้รับจ้างให้เหมาะสมกับขีดความสามารถในการทำงานให้สำเร็จและความเชี่ยวชาญงานของผู้รับจ้าง ขึ้นทะเบียนและจัดชั้นผู้รับจ้างที่มีศักยภาพต่างกันโดยเฉพาะการเพิ่มผู้รับจ้างชั้นพิเศษ รวมทั้งเข้มงวดให้ผู้รับจ้างแต่ละรายรับงานก่อสร้างไม่เกิน ๔ สัญญา

๖) กรณีโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ให้แบ่งงานก่อสร้างเป็นตอน ๆ ให้มีขนาดที่เหมาะสมเพื่อให้มีผู้รับจ้างหลายรายดำเนินการและสามารถใช้งานพร้อมกันได้ในช่วงเวลาที่กำหนด เช่น แบ่งงานก่อสร้างถนนสายทางที่ต้องเร่งรัดให้แล้วเสร็จตามนโยบายออกเป็นตอน ๆ ประกวราคาพร้อมกัน โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จทุกช่วงภายในเวลา ๒ - ๓ ปี เป็นต้น

๗) มาตรการทางกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง แก่ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันฯ และระเบียบอื่นๆ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องให้เหลือเฉพาะที่จำเป็นจริง ๆ เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการตามระเบียบให้งานก่อสร้างเสร็จเร็วขึ้น เช่น การแก้ไขระเบียบการก่อหนี้ผูกพันฯ ให้ส่วนราชการฯ สามารถทำสัญญาได้ กรณีผลการจัดซื้อจัดจ้างอยู่ในเกณฑ์ราคากลาง โดยไม่ต้องเสนอสำนักงานประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคา หรือปรับปรุงวิธีจัดซื้อจัดจ้างใหม่ให้กำหนดระยะเวลาเหลือเพียง ๒๐ วันทำการ (เดิม ๓๐ วันทำการ) เป็นต้น

๘) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดมาตรฐานราคากลาง สำหรับกรณีใช้ระยะเวลาดำเนินการปกติและในกรณีเร่งรัดงานให้เร็วขึ้น เพื่อใช้เป็นเกณฑ์กลางให้หน่วยงานภาครัฐใช้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยอาจมอบให้คณะกรรมการควบคุมราคากลางเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

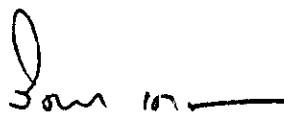
๙) ปรับโครงสร้างส่วนราชการใหม่ โดยอาจรวมงานของส่วนราชการที่มีภารกิจด้านการก่อสร้างไว้ในกระทรวงเดียวกันหรือจัดตั้งหน่วยงาน/กองทุน และหรือรูปแบบที่เหมาะสมอื่น ๆ เพื่อบริหารจัดการงบประมาณก่อสร้างภาครัฐ ให้สามารถบริหารงบประมาณค่าก่อสร้างภาครัฐที่ตั้งไว้เพื่อการก่อสร้างได้อย่างคล่องตัวมีประสิทธิภาพ และ/หรืออาจแก้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ให้สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างส่วนราชการได้

อนึ่ง สำหรับการกำหนดมาตรการเพื่อเร่งรัดงานก่อสร้างในระยะยาว ผู้ทรงคุณวุฒิเสนอแนะว่าควรมีการศึกษาข้อเท็จจริงเป็นกรณีศึกษาเกี่ยวกับปัญหาการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานประเภทต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อกำหนดเป็นแนวทางและมาตรการระยะยาวสำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบมาตรการดังกล่าวข้างต้นตามข้อ ๒ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

16 ม.ค. / 1 ธ.ค. ๖๖

พันตำรวจโท
(ทักษิณ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี
๑ เม.ย. ๖๖


(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี



มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

สืบเนื่องจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีนโยบายจะเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของประเทศซึ่งปัจจุบันมีความล่าช้า โดยเฉพาะโครงการที่จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งขยายตัวตามไม่ทันกับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ทำให้เสียโอกาสในการพัฒนาประเทศ ได้แก่ โครงการก่อสร้างระบบโครงข่ายถนน ที่สำคัญหรือโครงการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาส่งแวดล้อม สมควรที่จะพิจารณาเร่งรัดการก่อสร้างที่กำหนดไว้ให้แล้วเสร็จโดยเร็วตามศักยภาพ เพื่อลดต้นทุนในการขนส่งและก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ซึ่งการเร่งรัดงานให้แล้วเสร็จได้เร็วขึ้น อาจมีต้นทุนค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นบ้าง และมีผลต่อการเพิ่มวงเงินงบประมาณ สำนักงบประมาณในฐานะเป็นหน่วยงานหลักในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการก่อสร้าง จึงได้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ถึงสถานการณ์ของงานก่อสร้าง ปัญหา/อุปสรรค และสาเหตุสำคัญๆ ที่มีผลทำให้งานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่ดำเนินการ อยู่ในปัจจุบันล่าช้าไม่แล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และหากจำเป็นต้องเร่งรัดการปฏิบัติงานสมควรมีมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามนโยบายรัฐบาล โดยได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาสถาปนิก สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมก่อสร้างแห่งประเทศไทย และคณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สรุปได้ ดังนี้

1. ข้อเท็จจริงและปัญหาการก่อสร้างภาครัฐในปัจจุบัน

1.1 ปัญหาเรื่องความไม่พร้อมของแบบรูปรายการที่ใช้ในการก่อสร้าง เช่น รายการก่อสร้างจำนวนมากที่ได้รับงบประมาณแล้วไม่มีแบบรูปรายการหรืออยู่ระหว่างการสำรวจออกแบบทำให้การดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างล่าช้า บางกรณีหากจำเป็นต้องมีการศึกษาเรื่องผลกระทบสิ่งแวดล้อมยังทำให้กระบวนการจัดจ้างยิ่งล่าช้าออกไป หรือรายการก่อสร้างบางรายการเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้ว จำเป็นต้องแก้ไขแบบรูปรายการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่แต่มีการดำเนินงานล่าช้า ย่อมมีผลให้การก่อสร้างล่าช้ากว่ากำหนด ฯลฯ

1.2 ปัญหาเรื่องความไม่พร้อมของสถานที่ที่ใช้ในการก่อสร้าง เช่น ปัญหารายการไม่ยอมขายที่ดินหรือขั้นตอนการเวนคืนตามกฎหมายฯ ไม่สามารถส่งพื้นที่ให้ผู้รับจ้างได้ ขาดงบประมาณเพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ได้ย้ายระบบสาธารณูปโภคที่ตั้งอยู่บริเวณก่อสร้างออกไป ให้สอดคล้องกับแผนการก่อสร้าง ฯลฯ

1.3 ปัญหาเรื่องศักยภาพและสภาพคล่องทางการเงินของผู้รับจ้าง เช่น ผู้รับจ้างรับงานหลายงาน ทำให้กำลังคนและอุปกรณ์สำหรับการก่อสร้างไม่เพียงพอมีผลทำให้การดำเนินการก่อสร้างล่าช้า หรือบางรายมีปัญหาขาดสภาพคล่อง ธนาคารไม่ปล่อยสินเชื่อให้เพียงพอและเป็นธรรม รวมทั้งผู้รับจ้างขาดความรู้ความชำนาญในงานที่ประกวดราคาได้ เป็นต้น

1.4 ปัญหาด้านการงบประมาณ เช่น งบประมาณที่ตั้งไว้อาจไม่เพียงพอเมื่อผู้รับจ้างทำงานได้แล้วเสร็จเร็วกว่าแผน และหรือเมื่อต้องการเร่งรัดงานฯ หรือบางส่วนราชการทำงานล่าช้ากว่าแผนมีเงินเหลือจ่ายและโอนเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการอย่างอื่น และงบประมาณที่ตั้งไว้ของแต่ละส่วนราชการไม่สามารถ

โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างส่วนราชการได้ หรือในกรณีงานนโยบายเร่งด่วนบางครั้งได้รับงบประมาณเฉพาะค่าก่อสร้าง แต่ไม่ได้รับงบประมาณเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อม ฯลฯ

1.5 ปัญหาการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เช่น การดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง มีหลายขั้นตอน มีผลให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างล่าช้า ซึ่งบางครั้งการก่อสร้างไม่แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนด และบางกรณีอาจต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขยายเวลาการก่อสร้าง ผูกพันงบประมาณ ตามระเบียบการก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.2534

2. มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้าง

เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น และเพื่อเป็นการเร่งรัดงานก่อสร้าง โดยเฉพาะงานโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จเร็วขึ้นกว่าปกติ เห็นควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยแยกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ โครงการที่ทำสัญญาแล้วและโครงการที่ยังไม่ได้ทำสัญญา ซึ่งสามารถสรุปมาตรการในการเร่งรัดการปฏิบัติงานได้ ดังนี้

2.1 กรณีโครงการที่ทำสัญญาแล้ว

2.1.1 มาตรการที่ต้องใช้งบประมาณ (เพิ่มเติม)

(1) การจูงใจให้ผู้รับจ้างเร่งรัดการก่อสร้างให้เร็วขึ้นกว่าระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา โดยกำหนดให้มีการจ่ายเงินรางวัลตอบแทนแก่ผู้รับจ้าง กรณีที่สามารถดำเนินงานแล้วเสร็จก่อนระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผลงานมีคุณภาพตามมาตรฐาน โดยมีเงื่อนไขดังนี้

(1.1) การกำหนดอัตราการจ่ายเงินรางวัลตอบแทน อาจกำหนดโดยใช้เกณฑ์ไม่เกินร้อยละ 50 ของอัตราค่าปรับที่กำหนดไว้ในสัญญาโดยกำหนดอัตราสูงสุดไม่เกินร้อยละ 0.015 ของวงเงินตามสัญญา และในกรณีโครงการที่ทำสัญญาแล้วคิดตามวงเงินค่าก่อสร้างที่เหลือของสัญญานั้นๆ

(1.2) การจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้รับจ้าง จะจ่ายให้เฉพาะกรณีที่ผู้รับจ้างสามารถดำเนินการโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จเร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาไม่น้อยกว่า ร้อยละ 10

ทั้งนี้ อัตราการจ่ายเงินรางวัลจะผันแปรตามระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดไว้ในสัญญา กล่าวคือ

- กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 30 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 50 ของอัตราค่าปรับ

- กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 25 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 40 ของอัตราค่าปรับ

- กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 20 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 30 ของอัตราค่าปรับ

- กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 15 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 20 ของอัตราค่าปรับ

- กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 10 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 10 ของอัตราค่าปรับ

อย่างไรก็ตามเนื่องจากระยะเวลาตามสัญญาการก่อสร้างส่วนใหญ่ กำหนดไว้ค่อนข้างยืดหยุ่น ดังนั้นมาตรการดังกล่าวนี้ในระยะต่อไปจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่รับผิดชอบกำหนดระยะเวลาก่อสร้างตามลักษณะงานและเทคนิคการก่อสร้างให้เป็นมาตรฐานเดียวกันด้วย

สำหรับงบประมาณส่วนที่จะใช้จ่ายตามมาตรการนี้ เห็นควรให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากโครงการที่มีผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผน (ปัจจุบันมีอยู่ประมาณ 20 – 30 %) ไปให้โครงการที่เร่งรัดการก่อสร้างให้เร็วขึ้นก่อน ในกรณีที่มียกงบประมาณไม่เพียงพอ จึงเสนอขอใช้จากเงินงบกลาง

(2) กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดและให้ความสำคัญในการดำเนินการจ่ายเงินชดเชยค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยกำหนดให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน นับจากวันที่ผู้รับจ้างเสนอเรื่องให้พิจารณา โดยให้ปรับแผนใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการฯ ก่อนเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอจึงขอใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ โดยให้มีการจัดสรรงบกลาง รายการเงินชดเชยค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป

2.1.2 มาตรการอื่นๆ ที่ไม่ใช่งบประมาณ

เพื่อให้มาตรการเร่งรัดการก่อสร้างแล้วเสร็จเร็วขึ้นจำเป็นต้องดำเนินมาตรการสนับสนุนด้านต่าง ๆ ได้แก่

- ให้ส่วนราชการฯ จัดทำใบหรือโล่ประกาศเกียรติคุณให้กับผู้รับจ้างทุกรายที่สามารถเร่งรัดงานก่อสร้างได้เร็วขึ้นกว่าเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ทุกสัญญา รวมทั้งรวบรวมเป็นประวัติการทำงานเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นผู้รับจ้าง

- ให้ส่วนราชการฯ ดำเนินการเร่งรัดในการตรวจรับงานเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงาน และเบิกจ่ายเงิน ค่าก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างโดยเร็ว

- มาตรการทางภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้รับจ้าง เช่น การคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้เร็วขึ้น และการหักค่าใช้จ่ายค่าเสื่อมราคาของเครื่องจักร เป็นต้น

- การให้สิทธิพิเศษตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน (BOI.) เช่น การยกเว้นภาษีรายได้ นิติบุคคล การยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักรกลก่อสร้าง เป็นต้น

- จัดหาแหล่งเงินทุน เงินกู้ยืมอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อให้ผู้รับจ้างมีสภาพคล่องในการทำงาน โดยสามารถกู้เงินจากธนาคารของรัฐได้

สำหรับมาตรการที่ให้ส่วนราชการสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อจ่ายเป็นค่างานให้แก่ผู้รับจ้างกรณีเร่งรัดงานก่อสร้างได้เร็วขึ้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นในเรื่องนี้ว่าไม่สามารถกระทำได้

2.2 กรณีโครงการที่ยังไม่ได้ทำสัญญา

(1) เร่งรัดแก้ไขปัญหาในเรื่องการเตรียมความพร้อมของโครงการที่อยู่ในแผนงานซึ่งกระทรวง/กรม ได้ให้ความเห็นชอบแล้วหรืองานตามนโยบายเร่งด่วน ได้แก่

- ให้ส่วนราชการเร่งสำรวจออกแบบล่วงหน้าทุกปี ทั้งดำเนินการเองและจ้างเหมา โดยเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืออาจปรับแผนใช้จ่ายจากงบประมาณค่าก่อสร้างที่ตั้งงบประมาณไว้ไปดำเนินการสำรวจออกแบบหรือแก้ไขแบบรูป ให้เหมาะสมกับพื้นที่ก่อสร้าง

- การศึกษาผลกระทบต่างๆ ตามขั้นตอนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ฯลฯ

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดกระบวนการเวนคืนที่ดินให้แล้วเสร็จก่อนเริ่มดำเนินการก่อสร้าง โดยอาจกำหนดให้หน่วยงาน ผู้ว่าจ้างจะต้องส่งมอบพื้นที่ได้ทันทีในวันลงนามในสัญญาว่าจ้าง

- ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ตาม พ.ร.บ. จัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. 2547 มาดำเนินการเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตเมืองและชุมชน เป็นทางเลือกในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

- ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการก่อสร้างประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการรื้อย้ายสิ่งก่อสร้างด้านสาธารณูปโภคในพื้นที่ก่อสร้างให้แล้วเสร็จก่อนการก่อสร้าง เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ เป็นต้น เพื่อให้การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(2) ให้ส่วนราชการและสำนักงานประมาณถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดในการจัดสรรงบประมาณเฉพาะงาน/โครงการที่มีความพร้อมในเรื่องแบบรูปรายการเท่านั้นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเงินเหลือจ่ายเนื่องจากไม่สามารถดำเนินการได้

(3) ในกรณีพื้นที่ก่อสร้างติดปัญหาเรื่องการรื้อย้ายระบบสาธารณูปโภค อาจจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้จำนวนหนึ่ง (500-1,000 ล้านบาท) ในลักษณะกองทุนเพื่อสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้แล้วเสร็จสอดคล้องกับแผนงานก่อสร้างที่วางไว้ โดยเสนอตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(4) กำหนดระยะเวลาการก่อสร้างสูงสุดไม่เกินสองปี ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นด้านเทคนิคเท่านั้น เช่น การก่อสร้างสะพานขนาดใหญ่ , การก่อสร้างทางแยกต่างระดับ และการก่อสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ เป็นต้น

(5) เพิ่มศักยภาพของผู้รับจ้างงานภาครัฐทั้งในด้าน ปริมาณและคุณภาพงานตามมาตรฐานสากล และเคร่งครัดในการจัดหาผู้รับจ้างให้เหมาะสมกับขีดความสามารถในการทำงานให้สำเร็จและความเชี่ยวชาญงานของผู้รับจ้าง ได้แก่

- ขึ้นทะเบียนและจัดชั้นผู้รับจ้างที่มีศักยภาพชั้นพิเศษ มีเครื่องจักร/อุปกรณ์พร้อมครบชุด (5 ชุด ขึ้นไป) สามารถรับงานวงเงิน 500 ล้านบาทต่อสัญญาขึ้นไป เพื่อเป็นหลักประกันว่าสามารถทำงานให้รวดเร็วตามกำหนดเวลา

- เข้มงวดตรวจตราคุณสมบัติ ผู้รับจ้างที่ขึ้นทะเบียนแต่ละชั้นให้ครบถ้วน เป็นระยะ ๆ ปีละ 2-3 ครั้ง

- กำหนดให้ผู้รับจ้างรายเดียวไม่ควรรับงานหลายงานในเวลาเดียวกัน โดยอาจจะกำหนดให้ผู้รับจ้างแต่ละรายรับงานได้ไม่เกิน 4 สัญญา รวมทั้งให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบบัญชีการจ้างเหมางานก่อสร้างในแต่ละประเภทไม่ให้เกิน 4 สัญญาด้วย

(6) กรณีโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ให้แบ่งงานก่อสร้างเป็นตอนๆ ให้มีขนาดที่เหมาะสมเพื่อให้มีผู้รับจ้างหลายรายดำเนินการและสามารถใช้งานพร้อมกันได้ในช่วงเวลาที่กำหนด เช่น แบ่งงานก่อสร้างถนนสายทางที่ต้องเร่งรัดให้แล้วเสร็จตามนโยบายออกเป็นตอน ๆ ประมวลราคาพร้อมกัน โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จทุกช่วงภายในเวลา 2-3 ปี เป็นต้น

(7) มาตรการทางกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง แก่ไขระเบียบการก่อกั้นผูกพันฯ และระเบียบอื่นๆ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องให้เหลือเฉพาะที่จำเป็นจริงๆ เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการตามระเบียบให้งานก่อสร้างเสร็จเร็วขึ้น ได้แก่

- แก่ไขระเบียบการก่อกั้นผูกพันฯ ในประเด็นการขยายระยะเวลา การเพิ่มวงเงินสัญญา แต่ไม่เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณให้ดำเนินการเสนอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้โดยไม่ต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และกรณีที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างอยู่ในเกณฑ์ราคากลาง ให้ส่วนราชการทำสัญญาได้ โดยสำนักงานประมาณไม่ต้องพิจารณาความเหมาะสมของราคา แต่จะดูเฉพาะประเด็นการผูกพันข้ามปีงบประมาณเท่านั้น เป็นต้น

- ปรับปรุงวิธีการจัดซื้อจัดจ้างใหม่เพื่อความรวดเร็ว โดยให้มีการกำหนดวิธีการประมวลราคาแบบย้อนระยะเวลา จาก 30 วันทำการ เหลือ 20 วันทำการ เนื่องจากปัจจุบัน มีระบบข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัย เช่น Web Site ของส่วนราชการต่างๆ แล้ว หรืออาจใช้วิธีพิเศษ เช่น การเสนออนุมัติเป็นหลักการต่อคณะรัฐมนตรีและเชิญผู้รับจ้างชั้นพิเศษเข้ามาเสนอราคา อย่างน้อย 5 รายขึ้นไป หรือวิธีการอื่น ๆ ตามความเหมาะสม ฯลฯ

(8) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดมาตรฐานราคากลางสำหรับกรณีใช้ระยะเวลาดำเนินการปกติและในกรณีเร่งรัดงานให้เร็วขึ้น เพื่อใช้เป็นเกณฑ์กลางให้หน่วยงานภาครัฐใช้เป็นมาตรฐาน เดียวกัน โดยอาจมอบให้คณะกรรมการควบคุมราคากลางเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

(9) ปรับโครงสร้างส่วนราชการใหม่ โดยอาจรวมงานของส่วนราชการที่มีภารกิจด้านการก่อสร้างไว้ในกระทรวงเดียวกันหรือจัดตั้งหน่วยงาน/กองทุน และหรือรูปแบบที่เหมาะสมอื่นๆ เพื่อบริหารจัดการงบประมาณก่อสร้างภาครัฐ ให้สามารถบริหารงบประมาณค่าก่อสร้างภาครัฐที่ตั้งไว้เพื่อการก่อสร้างได้อย่างคล่องตัวมีประสิทธิภาพ และ/หรืออาจแก้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 ให้สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างส่วนราชการได้ เป็นต้น

(10) คณะผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อเสนอแนะว่าควรจัดทำเป็นกรณีศึกษาโดยผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้ศึกษาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานประเภทต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อกำหนดเป็นแนวทางและมาตรการระยะยาว เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป

สำนักงานประมาณ

27 มกราคม 2548

หน้า 1
มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

มาตรการ	วิธีการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1. กรณีโครงการที่ทำสัญญาแล้ว 1.1 มาตรการที่ต้องใช้งบประมาณ (เพิ่มเติม)	1. การจูงใจให้ผู้รับจ้างเร่งรัดการก่อสร้างให้เร็วขึ้นกว่าระยะที่กำหนดในสัญญา โดยกำหนดให้มีการจ่ายเงินรางวัลตอบแทนแก่ผู้รับจ้างกรณีที่สามารสดำเนินงานแล้วเสร็จก่อนระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผลงานมีคุณภาพมาตรฐาน โดยมีเงื่อนไข ดังนี้ 1.1 การกำหนดอัตราการจ่ายเงินรางวัลตอบแทน อาจกำหนดโดยใช้เกณฑ์ไม่เกินร้อยละ 50 ของอัตราค่าปรับที่กำหนดไว้ในสัญญา โดยกำหนดอัตราสูงสุดไม่เกินร้อยละ 0.015 ของวงเงินตามสัญญา และในกรณีที่โครงการทำสัญญาแล้วคิดตามวงเงินค่าก่อสร้างที่เหลือของสัญญานั้นๆ 1.2 การจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้รับจ้าง จะจ่ายให้เฉพาะกรณีที่ผู้รับจ้างสามารถดำเนินการโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จเร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ทั้งนี้ อัตราการจ่ายเงินรางวัลจะผันแปรตามระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดไว้ในสัญญา กล่าวคือ - กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 30 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 50 ของอัตราค่าปรับ - กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 25 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 40 ของอัตราค่าปรับ - กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 20 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 30 ของอัตราค่าปรับ	- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ , ผู้ว่าจ้าง และผู้รับจ้าง

หน้า 2
มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

มาตรการ	วิธีการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	- กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 15 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 20 ของอัตราค่าปรับ - กรณีที่ระยะเวลาการก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนกำหนดร้อยละ 10 ขึ้นไป กำหนดให้จ่ายเงินรางวัลร้อยละ 10 ของอัตราค่าปรับ 2. กำหนดให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบกำหนดระยะเวลาก่อสร้างตามลักษณะงานและเทคนิคการก่อสร้างให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน 3. ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดและให้ความสำคัญดำเนินการจ่ายเงินชดเชยค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยกำหนดให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน นับจากวันที่ผู้รับจ้างเสนอเรื่องให้พิจารณา โดยให้ปรับแผนใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการฯ ก่อนเป็นลำดับแรกหากไม่เพียงพอจึงขอใช้จากเงินงบกลางฯ 4. สำหรับวงเงินค่าก่อสร้างส่วนที่เพิ่มขึ้นในเบื้องต้น ให้ดำเนินการดังนี้ 4.1 ให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากโครงการที่มีผลการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนไปจ่ายให้โครงการที่เร่งรัดการก่อสร้างให้เร็วขึ้นก่อน 4.2 ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการตามข้อ 4.1 ได้ ให้ขอใช้จ่ายจากรายการเงินงบกลาง	- คณะรัฐมนตรี - ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ - ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ , ผู้ว่าจ้าง , ผู้รับจ้าง , กรมบัญชีกลาง และ สำนักงานประมาณ

หน้า 3
มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

มาตรการ	วิธีการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1.2 มาตรการอื่น ๆ ที่ไม่ใช่งบประมาณ	1.ให้ส่วนราชการฯ จัดทำใบหรือใส่ประกาศเกียรติคุณให้กับผู้รับจ้างทุกรายที่สามารถเร่งรัดงานก่อสร้างได้เร็วขึ้นกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา รวมทั้งรวบรวมเป็นประวัติการทำงานเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นผู้รับจ้าง 2.ให้ส่วนราชการฯ ดำเนินการเร่งรัดในการตรวจรับงาน เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานและเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างโดยเร็ว 3. มาตรการทางภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้รับจ้าง เช่น การคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้เร็วขึ้น และการหักค่าใช้จ่ายค่าเสื่อมราคาของเครื่องจักร เป็นต้น 4. การให้สิทธิพิเศษตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน (BOI) เช่น การยกเว้นภาษีรายได้นิติบุคคล การยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักรก่อสร้าง เป็นต้น 5. จัดหาแหล่งเงินทุน เงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อให้ผู้รับจ้างมีสภาพคล่องในการทำงาน โดยสามารถกู้เงินจากธนาคารของรัฐได้ (กรณีการให้ส่วนราชการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อจ่ายเป็นค่างานให้แก่ผู้รับจ้างกรณีเร่งรัดงานก่อสร้างได้เร็วขึ้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้ความเห็นในเรื่องนี้ว่า ไม่สามารถกระทำได้	- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ - ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ - กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง - สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม กรมสรรพากร - สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง และธนาคารต่างๆ
2. กรณีโครงการที่ยังไม่ได้ทำสัญญา		
2.1 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องการเตรียมความพร้อมของโครงการที่อยู่ในแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว	- เร่งสำรวจออกแบบล่วงหน้า ทั้งงานดำเนินการเองและงานจ้างเหมา - เร่งดำเนินการจ้างที่ปรึกษาทำการศึกษาผลกระทบต่างๆ ตามขั้นตอนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ - กระทรวงการคลัง

หน้า 4
มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

มาตรการ	วิธีการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
2.2 จัดสรรงบประมาณเฉพาะงาน/โครงการที่มีความพร้อม ในเรื่องรูปแบบรายการและแผนดำเนินงานที่ชัดเจนและ จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาการรื้อย้ายสาธารณูปโภค	- เร่งรัดการดำเนินการในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างโดยเร็ว โดยให้มีการกำหนดวิธีการประกวดราคาแบบยื่นระยะเวลา จาก 30 วันทำการ เหลือ 20 วันทำการ เนื่องจากปัจจุบันมีระบบข้อมูลข่าวสารทันสมัย เช่น Web Site ของส่วนราชการต่างๆ - จัดกรรมสิทธิ์ที่ดินรวมทั้งการอนุญาตการใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จก่อนเริ่มดำเนินการก่อสร้าง โดยอาจกำหนดให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างจะต้องส่งมอบพื้นที่ได้ทันทีในวันลงนามในสัญญาว่าจ้าง - ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ.2547 มาดำเนินการเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขต พื้นที่เมืองและชุมชน - ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรื้อย้ายสิ่งก่อสร้างด้านสาธารณูปโภคในพื้นที่ก่อสร้างให้แล้วเสร็จก่อนการก่อสร้าง เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ เป็นต้น เพื่อให้การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย - ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งแผนการเตรียมความพร้อมให้สำนักงานประมาณพิจารณา - อาจจัดสรรงบประมาณเป็นกองทุนแก้ไขปัญหาการก่อสร้างเพื่อสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวนหนึ่งประมาณ 500 - 1,000 ล้านบาท โดยเสนอตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี	- สำนักงานประมาณ , ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ

[illegible]

หน้า 6
มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

มาตรการ	วิธีการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
2.5 มาตรการทางกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง แก้อักระเบียบการก่อกั้นผูกพันฯ และระเบียบอื่น ๆ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องให้เหลือเฉพาะที่จำเป็นจริงๆ เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลา ในการดำเนินการตามระเบียบให้งานก่อสร้างเสร็จเร็วขึ้น	- แก้อักระเบียบการก่อกั้นผูกพันฯ ในประเด็นการขยายระยะเวลาโดยไม่เพิ่มวงเงินสัญญาหรือเพิ่มวงเงินสัญญาไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี - เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติรายการและวงเงินก่อกั้นผูกพันแล้ว ให้ส่วนราชการฯ ดำเนินการทำสัญญาได้ หากผลการจัดซื้อจัดจ้างอยู่ภายในเกณฑ์ราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลาง โดยสำนักงานประมาณไม่ต้องพิจารณาความเหมาะสมของราคา แต่จะดูเฉพาะประเด็นการผูกพันข้ามปีงบประมาณ เท่านั้น - ปรับปรุงวิธีการจัดซื้อจัดจ้างใหม่เพื่อความเร็ว โดยอาจใช้วิธีพิเศษ เช่น การเสนอขออนุมัติเป็นหลักการต่อคณะรัฐมนตรีและสามารถเชิญผู้รับจ้างขึ้นดีเข้ามาเสนอราคาอย่างน้อย 5 รายขึ้นไป หรือวิธีการอื่น ๆ ตามความเหมาะสม ฯลฯ - ให้ส่วนราชการฯ ขออนุญาตคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ให้พิจารณาการอนุมัติยกเว้น หรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ เพื่อย่นระยะเวลาการจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคา	- อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี - กระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรี - คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กระทรวงการคลัง

หน้า 7
มาตรการเร่งรัดงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น

มาตรการ	วิธีการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
2.6 ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้ครอบคลุมกรณีใช้ระยะเวลาดำเนินการปกติและในกรณีเร่งรัดงานให้เร็วขึ้นเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการคำนวณราคากลางให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน	- ให้คณะกรรมการควบคุมราคากลาง พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง หลักเกณฑ์การใช้ตาราง FACTOR F ในกรณีที่ใช้ระยะเวลาก่อสร้าง เร่งรัดงานก่อสร้างให้เสร็จเร็วขึ้นกว่าปกติ	- คณะกรรมการควบคุมราคากลาง กระทรวงการคลัง
2.7 ปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการใหม่ โดยรวมส่วนราชการที่มีภารกิจด้านการก่อสร้างไว้ในกระทรวงเดียวกัน หรือจัดตั้งหน่วยงาน/กองทุนและหรือรูปแบบที่เหมาะสมอื่นๆ เพื่อบริหารจัดการงบประมาณก่อสร้างภาครัฐ ได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ และ/หรือแก้ พรบ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 ให้สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างส่วนราชการได้	- คณะรัฐมนตรีมอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ปรับปรุงภารกิจด้านการก่อสร้างไว้ใน <u>กระทรวงเดียวกัน</u> - สำหรับวงเงินค่าก่อสร้างสำนักงบประมาณอาจพิจารณาจัดสรรไว้ที่ <u>สำนักงานปลัดกระทรวงที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการภารกิจด้านการก่อสร้าง</u>	- คณะรัฐมนตรี, รัฐสภา และสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ - สำนักงบประมาณ
2.8 ทำการศึกษาปัญหาเกี่ยวกับการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานประเภทต่างๆ เพื่อกำหนดเป็นแนวทางและมาตรการระยะยาว	- ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาทำการศึกษาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานประเภทต่างๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อกำหนดเป็นแนวทางและมาตรการระยะยาว เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป	- สำนักงบประมาณ สภาสถาปนิก สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมก่อสร้างแห่งประเทศไทย คณะวิศวกรรมศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย