

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.4/ 6081



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2085 กค4.44
วันที่..... ๒๒.๖.๒๕๔๘ ๒๐๐๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๕ เมษายน 2548

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดสิทธิในการได้รับเงินประเดิมของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน 20 ชุด

ตามที่กระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวง (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 เพื่อกำหนดสิทธิการได้รับเงินประเดิมของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ปัจจุบันสมาชิก กบข. ผู้ซึ่งออกจากราชการและกลับเข้ารับราชการใหม่หลังวันที่ 26 มีนาคม 2540 จะมีสิทธิได้รับเงินประเดิมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ศ. 2540) เพียง 4 กรณี คือ

1.1 กรณีเป็นผู้ที่กลับจากการไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ

1.2 กรณีเป็นผู้ที่กลับจากการไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

1.3 กรณีเป็นผู้ที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน

1.4 กรณีเป็นผู้ที่ถูกสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก และอยู่ในระหว่างร้องทุกข์หรืออุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

2. จากการกำหนดกฎกระทรวง (พ.ศ. 2540) ตามข้อ 1 มีผลทำให้สมาชิก กบข. ผู้ซึ่งมีบัญชีเงินประเดิมและได้ออกจากราชการไปในขณะที่ยังไม่มีสิทธิได้รับบำนาญ ไม่มีสิทธิได้รับเงินประเดิมในขณะที่ออกจากราชการ แม้ต่อมาสมาชิกผู้นั้นได้กลับเข้ารับราชการก็จะมีสิทธิได้รับ

/ เงินประเดิม ...

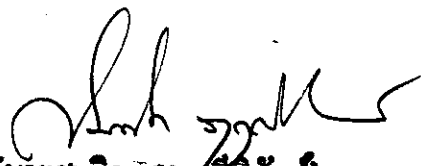
เงินประเดิมเฉพาะกรณีกลับเข้ารับราชการ ด้วยเหตุ 4 กรณี ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงเท่านั้น ส่วนกรณีที่สมาชิกได้กลับเข้ารับราชการใหม่ในกรณีอื่นนอกเหนือจาก 4 กรณีดังกล่าว เช่น กรณีลาออกแล้วกลับเข้ารับราชการใหม่ หรือกรณีลาออกเพื่อสมัครเข้ารับการเลือกตั้งแล้วกลับเข้ารับราชการใหม่ หรือลาออกด้วยเหตุอื่นๆ แล้วกลับเข้ารับราชการใหม่ ก็จะไม่มียกเว้นได้รับเงินประเดิมตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว ทั้งที่รัฐได้ส่งเงินประเดิมเข้าบัญชีรายบุคคลของสมาชิกผู้นั้นไว้แล้วตั้งแต่นั้น

3. โดยที่เจตนารมณ์ของการให้เงินประเดิมแก่สมาชิก ก็เพื่อชดเชยเงินบำนาญที่สมาชิกได้รับน้อยลงจากสูตรการคำนวณ ประกอบกับกฎหมายมีบทบังคับให้ผู้ที่ยกเว้นกลับเข้ารับราชการใหม่ ต้องเป็นสมาชิก กบข. ดังนั้น เพื่อมิให้สมาชิก กบข. กลุ่มนี้ต้องเสียสิทธิและผลประโยชน์ในเงินประเดิมที่เคยได้รับเมื่อครั้งเริ่มเป็นสมาชิก จึงเห็นสมควรกำหนดกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 4 และมาตรา 38 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 กำหนดให้สมาชิกกลุ่มนี้มีสิทธิได้รับเงินประเดิมตามสิทธิที่เคยมีต่อเนื่องไป

4. การกำหนดกฎกระทรวงดังกล่าวมิได้มีผลต่อการเพิ่มงบประมาณรายจ่าย แต่ประการใด เนื่องจากรัฐได้ส่งเงินประเดิมเข้าบัญชีรายบุคคลของสมาชิก กบข. ไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. 2539

หลักการ

เพื่อกำหนดสิทธิในการได้รับเงินประเดิมของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
เพิ่มเติม

เหตุผล

เนื่องจากกฎกระทรวง (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ข้อ 1 (3) กำหนดให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(สมาชิก กบข.) ผู้ซึ่งออกจากราชการและกลับเข้ารับราชการใหม่หลังวันที่ 26 มีนาคม 2540 มีสิทธิได้รับ
เงินประเดิมเพียง 4 กรณีเท่านั้น คือ (1) ผู้ซึ่งไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์
การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ (2) ผู้ซึ่งกลับจากไปรับราชการทหาร
ตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร (3) ผู้ซึ่งถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน และ (4) ผู้ซึ่งถูกสั่งให้ออก
ปลดออก หรือไล่ออก และอยู่ในระหว่างร้องทุกข์หรืออุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ทำให้ข้าราชการสมาชิก กบข.
ซึ่งออกจากราชการภายหลังวันที่ 26 มีนาคม 2540 เพราะเหตุอื่นนอกเหนือจาก 4 กรณีดังกล่าวข้างต้น
เช่น กรณีลาออกและกลับเข้ารับราชการใหม่ เนื่องจากส่วนราชการใหม่ไม่มีนโยบายรับโอนจาก
ส่วนราชการเดิม หรือกรณีลาออกเพื่อสมัครเข้ารับการเลือกตั้งทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น หรือ
ลาออกไปไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ แล้วต่อมากลับเข้ารับราชการใหม่ เป็นต้น โดยขณะที่ลาออกยังไม่มีสิทธิ
รับบำเหน็จบำนาญไม่สามารถนำเวลาราชการเดิมมานับต่อเนื่องเพื่อสิทธิในเงินประเดิมได้
ทั้งที่ บทบัญญัติในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539
กำหนดให้ข้าราชการซึ่งออกจากราชการ และต่อมากลับเข้ารับราชการใหม่ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ สามารถนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการ
ต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังได้ อีกทั้งเจตนารมณ์ในการให้เงินประเดิมแก่สมาชิก
ก็เพื่อชดเชยสูตรเงินบำนาญที่เปลี่ยนไปซึ่งทำให้เงินบำนาญลดลง ดังนั้น เพื่อมิให้ข้าราชการ

/ สมาชิก ...

สมาชิก กบข. กลุ่มนี้ต้องเสียสิทธิและผลประโยชน์โดยผลของช่องว่างของกฎหมายในเงินประเดิม
ที่ควรมีสิทธิได้รับเมื่อเริ่มเป็นสมาชิก ประกอบกับกฎหมายบังคับว่าผู้ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ต้องเป็น
สมาชิก กบข. จึงสมควรที่จะให้ข้าราชการกลุ่มนี้ได้รับเงินประเดิมในส่วนที่ผู้นั้นเคยมีสิทธิต่อเนื่องไปด้วย
จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

-ร่าง-

กฎกระทรวง

ฉบับที่ .. (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

พ.ศ. 2539

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 4 และมาตรา 38 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. ในกรณีข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกและมีบัญชีเงินประเดิมได้ออกจากราชการแล้ว
กลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญต่อก่อนออกจากราชการ
ต่อเนื่องกับเวลารับราชการในตอนหลังตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ พ.ศ. 2539 ให้มีสิทธิได้รับเงินประเดิมและผลประโยชน์ของเงินประเดิมตามจำนวนที่ปรากฏใน
บัญชีรายบุคคลของสมาชิกผู้นั้น

ข้อ 2. กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 27 มีนาคม 2540 เป็นต้นไป

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ. 2547

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

บันทึกวิเคราะห์สรุป
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. 2539

1. สาระสำคัญ

ให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิในการได้รับเงินประเดิมของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพิ่มเติม

2. ความจำเป็นและเหตุผล

เนื่องจากกฎกระทรวง (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ข้อ 1 (3) กำหนดให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (สมาชิก กบข.) ผู้ซึ่งออกจากราชการและกลับเข้ารับราชการใหม่หลังวันที่ 26 มีนาคม 2540 มีสิทธิได้รับเงินประเดิมเพียง 4 กรณีเท่านั้น คือ (1) ผู้ซึ่งไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ (2) ผู้ซึ่งกลับจากไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร (3) ผู้ซึ่งถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน และ (4) ผู้ซึ่งถูกสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก และอยู่ในระหว่างร้องทุกข์หรืออุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ทำให้ข้าราชการสมาชิก กบข. ซึ่งออกจากราชการภายหลังวันที่ 26 มีนาคม 2540 เพราะเหตุอื่นนอกเหนือจาก 4 กรณีดังกล่าวข้างต้น เช่น กรณีลาออกและกลับเข้ารับราชการใหม่ เนื่องจากส่วนราชการใหม่ไม่มีนโยบายรับโอนจากส่วนราชการเดิม หรือกรณีลาออกเพื่อสมัครเข้ารับการเลือกตั้งทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นหรือลาออกไปไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ แล้วต่อมากลับเข้ารับราชการใหม่เป็นต้น โดยขณะที่ลาออกยังไม่มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญไม่สามารถนำเวลาราชการเดิมมานับต่อเนื่องเพื่อสิทธิในเงินประเดิมได้ ทั้งที่ บทบัญญัติในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 กำหนดให้ข้าราชการซึ่งออกจากราชการ และต่อมากลับเข้ารับราชการใหม่ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สามารถนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการ ต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังได้ อีกทั้งเจตนารมณ์ในการให้เงินประเดิมแก่สมาชิกก็เพื่อชดเชยสูตรเงินบำนาญที่เปลี่ยนไปซึ่งทำให้เงินบำนาญลดลง ดังนั้นเพื่อให้ข้าราชการสมาชิก กบข. กลุ่มนี้ต้องเสียสิทธิและผลประโยชน์โดยผลของช่องว่างของกฎหมายในเงินประเดิมที่ควรจะมีสิทธิได้รับเมื่อเริ่มเป็นสมาชิก ประกอบกับกฎหมายบังคับว่าผู้ที่กลับเข้ารับราชการใหม่

/ ต้องเป็น ...

ต้องเป็นสมาชิก กบข. จึงสมควรที่จะให้ข้าราชการกลุ่มนี้ได้รับเงินประเดิมในส่วนที่ผู้นั้นเคยมีสิทธิ ต่อเนื่องไปด้วย จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

3. เหตุผลที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมาย

สมควรแก้ไขโดยเร็ว เพื่อให้รองรับสิทธิของสมาชิก กบข.

4. ความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น

ไม่มี

5. การหารือส่วนราชการหรือผู้รักษาการตามกฎหมายอื่น

ไม่มี

6. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. ประโยชน์ของกฎหมาย

เพื่อให้ข้าราชการสมาชิก กบข. ต้องเสียสิทธิและผลประโยชน์โดยผลของช่องว่างของ กฎหมายในเงินประเดิมที่ควรมีสิทธิได้รับเมื่อเริ่มเป็นสมาชิก ประกอบกับกฎหมายบังคับว่า ผู้ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ต้องเป็นสมาชิก กบข. จึงสมควรที่จะให้ข้าราชการกลุ่มนี้ได้รับเงินประเดิม ในส่วนที่ผู้นั้นเคยมีสิทธิต่อเนื่องไปด้วย

8. สิทธิและหน้าที่ของบุคคลที่อยู่ภายใต้กฎหมาย

สมาชิก กบข. ซึ่งได้กลับเข้ารับราชการใหม่ในกรณีอื่นนอกเหนือจากกรณีที่กำหนดไว้ใน กฎกระทรวง (พ.ศ. 2540) เช่น กรณีลาออกแล้วกลับเข้ารับราชการใหม่ หรือกรณีลาออกเพื่อสมัครเข้ารับ การเลือกตั้งแล้วกลับเข้ารับราชการใหม่ หรือลาออกด้วยเหตุอื่นๆ แล้วกลับเข้ารับราชการใหม่