

ด่วนที่สุด
ที่ พณ 0307 1948



รับ วันที่ 1987	กระทรวงพาณิชย์ 181
ที่ - 1 เด.ย. 2548	1357
วันที่	เวลา

สมป. 1/211
114-48

กระทรวงพาณิชย์ 15.๐๐
44/100 ถ.นนทบุรี 1
นนทบุรี 11000

- 1 เด.ย. 2548

เรื่อง แจ้งยืนยันเรื่องนำเสนอคณะรัฐมนตรี (ส่วนงานบริหารการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว(ล) 3895 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ได้มีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2548 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งคืนหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ 0307/1075 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2548 เรื่อง ค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวขาวภายใต้โควตาภาษีไปสหภาพยุโรป เพื่อพิจารณาทบทวน และหากประสงค์จะให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป ขอให้แจ้งยืนยัน ภายในวันที่ 31 มีนาคม 2548 ความละเอียดดังแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอแจ้งยืนยันให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทอง พิทยะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

สำนักบริหารการค้าชายฝั่งและสินค้าข้อยกเว้น

โทร. 0-2547-5135

โทรสาร 0-2547-4821



ที่ พณ 0307/ 1075

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถ.นนทบุรี 1
นนทบุรี 11000

|| มีนาคม 2548

เรื่อง ค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวขาวภายใต้โควตาภาษีไปสหภาพยุโรป

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0504/1967 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2548 ที่ประชุมมีมติอนุมัติให้ปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวขาวไปสหภาพยุโรปจาก 5,000 บาท เป็น 2,500 บาท ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ พร้อมทั้งให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถึงแนวทางการดำเนินการที่สามารถนำเงินค่าธรรมเนียมดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ให้เกิดประโยชน์โดยตรงแก่เกษตรกรให้มากที่สุด รวมถึงความเหมาะสมในการยกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมในลักษณะนี้แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า กระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมหารือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2548 ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นดังนี้

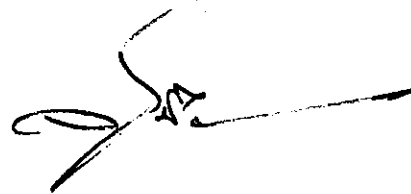
1) การนำค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์โดยตรงแก่เกษตรกร จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2548 ให้ปรับลดค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวภายใต้โควตาการยกเว้นภาษี นำเข้าของสหภาพยุโรปจากตันละ 5,000 บาท เป็นตันละ 2,500 บาท ทำให้มีเงินจากค่าธรรมเนียมดังกล่าวเข้ากองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ลดลงเหลือปีละ 53.6 ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินไม่มากนัก และในระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการใช้ประโยชน์จากค่าธรรมเนียมพิเศษดังกล่าวอย่างครบวงจรในเรื่องข้าวทั้งทางด้านการผลิต การตลาดและการค้า ซึ่งเอื้อประโยชน์ทั้งโดยตรงและโดยอ้อมแก่เกษตรกร อาทิเช่น โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตข้าวหอมมะลิไทยเพื่อการแข่งขันการส่งออก ซึ่งเป็นโครงการผลิตเพื่อการกระจายพันธุ์ข้าวที่ดีแก่ชุมชนให้ใช้ได้อย่างทั่วถึง และโครงการพัฒนาการผลิตข้าวหอมอินทรีเพื่อการส่งออกเป็นต้น สำหรับในส่วนการค้าได้แก่โครงการเจรจาขยายตลาดและประชาสัมพันธ์ข้าวไทยในตลาดต่างประเทศ และโครงการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าข้าวหอมมะลิไทย เพื่อปกป้องคุ้มครองข้าวดังกล่าวในตลาดต่างประเทศ การดำเนินโครงการดังกล่าวล้วนส่งผลต่อเกษตรกรให้มีเมล็ดข้าวหอมมะลิไทยพันธุ์ดีใช้อย่างทั่วถึง และขายข้าวได้ในราคาที่สูงขึ้น

2) ความเหมาะสมในการยกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวภายใต้โควตาภาษี
ค่าธรรมเนียมพิเศษที่จัดเก็บจากการส่งออกดังกล่าวมีเพียงปีละ 21,455 ตัน ซึ่งเป็นปริมาณน้อยมากเมื่อ
เทียบกับปริมาณข้าวส่งออกทั้งหมดของไทย และหากรัฐบาลไม่เก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว ผลประโยชน์จากการ
ยกเว้นภาษีนำเข้าของสหภาพยุโรปในโควตาข้าวดังกล่าว จะตกอยู่กับผู้ส่งออกข้าวของไทยและผู้นำเข้าข้าว
ของสหภาพยุโรปทั้งหมด โดยไม่มีหลักประกันว่าราคาข้าวส่งออกภายใต้โควตาจะสูงขึ้นหรือไม่และเกษตรกร
จะได้รับประโยชน์อย่างไร แต่หากยังคงมีการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ รัฐสามารถนำค่าธรรมเนียมดังกล่าวมา
สนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวกับข้าว และยังเป็นความช่วยเหลือปัญหาการขายข้าวตัดราคากัน ทำให้
ราคาข้าวส่งออกไปสหภาพยุโรปมีเสถียรภาพมากขึ้น อย่างไรก็ตามการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษฯ อาจทำให้ต้นทุน
การส่งออกข้าวไทยไปสหภาพยุโรปสูงขึ้น (เฉพาะข้าวในโควตา) แต่ปริมาณข้าวที่เก็บค่าธรรมเนียมมีเพียง
เล็กน้อยเท่านั้น จึงไม่ส่งผลต่อการส่งออกข้าวไทยโดยรวม นอกจากนี้การเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษฯ ดังกล่าว
สหภาพยุโรปได้ตกลงที่จะให้ฝ่ายไทยบริหารจัดการ และที่ผ่านมาไม่มีข้อทักท้วงในเรื่องดังกล่าว เนื่องจาก
มิได้นำค่าธรรมเนียมไปใช้ในการอุดหนุนการส่งออกจึงไม่ขัดกับกฎหรือระเบียบขององค์การการค้าโลกแต่
อย่างไร

3) สรุปผลการหารือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์มีความเห็นพ้องกัน
โดยเห็นควรให้คงการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวภายใต้โควตาการยกเว้นภาษีนำเข้า
ของสหภาพยุโรปต่อไป และให้กระทรวงพาณิชย์สามารถปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมสอดคล้อง
กับภาวะตลาดในแต่ละสถานการณ์ เพื่อคงความสามารถแข่งขันของข้าวไทยในตลาดสหภาพยุโรป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในข้อ 3 ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

สำนักบริหารการค้าชายพืชมและสินค้าข้อตกลง

โทร. 0-2547-5135

โทรสาร 0-2547-4821

รายงานการประชุมหารือ
เรื่องค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวขาวภายใต้โควตาทันซาเนียไปสหภาพยุโรป
วันพฤหัสบดีที่ 24 กุมภาพันธ์ 2548 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องรับรอง 4 ชั้น 17 กรมการค้าต่างประเทศ

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. นายราเชนทร์ พจนสุนทร | อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |
| 2. นายวิจักร วิเศษน้อย | รองอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |
| 3. นางปราณี ศิริพันธ์ | ผู้อำนวยการสำนักการค้าข้าวต่างประเทศ
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |
| 4. นายบุญชัย รั้งนิปัญญารักษ์ | ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 5. นางอัจฉรา วิรัตน์พงษ์ | เศรษฐกร 8 สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 6. น.ส. วรพร โพธิ์จีน | เศรษฐกร 7 สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 7. น.ส. รัชณี เพชรสม | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 8. นางสาวฐิติ พงศ์โรจน์เผ่า | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 9. นายธีรยุทธ ว่องลีสาเศรษฐ์ | นักวิชาการพาณิชย์ 8ว สำนักการค้าข้าวต่างประเทศ
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |
| 10. น.ส. อนงค์ จาคูธรรมผล | นักวิชาการพาณิชย์ 8ว สำนักการค้าข้าวต่างประเทศ
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |
| 11. นางรัชณี พัฒนบวรพงศ์ | นักวิชาการพาณิชย์ 7ว สำนักการค้าข้าวต่างประเทศ
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |
| 12. นายพิรติณ โทธิกนก | นักวิชาการพาณิชย์ 7ว สำนักการค้าข้าวต่างประเทศ
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |
| 13. นายนิคิگانต์ ชูช่วง | นักวิชาการพาณิชย์ 6ว สำนักการค้าข้าวต่างประเทศ
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ |

เริ่มประชุม เวลา 14.00 น.

ประธานที่ประชุม (อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ) แจ้งที่ประชุมทราบว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2548 อนุมัติให้ปรับลดค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวภายใต้โควตาไปสหภาพยุโรป จากตันละ 5,000 บาท เป็นตันละ 2,500 บาท และให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถึงแนวทางการดำเนินการที่สามารถนำเงินค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกรมากที่สุด รวมทั้งความเหมาะสมในการยกเลิกค่าธรรมเนียมพิเศษดังกล่าว แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป พร้อมกับได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมาของการเก็บค่าธรรมเนียมว่าเป็นผลจากสหภาพยุโรปขอความเสียหายให้แก่ประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบจากสหภาพยุโรปขยายสมาชิกภาพจาก 12 ประเทศ เป็น 15 ประเทศ เมื่อปี 2538 ซึ่งทำให้สินค้าที่ไทยส่งออกไปประเทศสมาชิกใหม่ต้องเสียภาษีนำเข้าสูงขึ้น สหภาพยุโรปจึงได้ขอความเสียหายดังกล่าวเป็นโควตาข้าวขาว จำนวนปีละ 21,455 ตัน โดยไม่ต้องเสียภาษีนำเข้า ซึ่งในการบริหารโควตาข้าวดังกล่าว รัฐบาลโดยกระทรวงพาณิชย์ได้เก็บค่าธรรมเนียมพิเศษในการส่งออก ตันละ 5,000 บาท เข้ากองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศมาตั้งแต่ปี 2540 แต่จากการที่สหภาพยุโรปได้ปรับลดอัตราภาษีนำเข้าข้าวลง มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 1 กันยายน 2547 เป็นต้นมา เพื่อสอดคล้องกับสถานการณ์ดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีปรับลดค่าธรรมเนียมดังกล่าวลง ซึ่งจะส่งผลให้มีเงินเหลือเข้ากองทุนฯ ลดลงด้วย ในการหารือตามนโยบายคณะรัฐมนตรีครั้งนี้มีประเด็นพิจารณา 2 ประเด็น ได้แก่ การนำเงินค่าธรรมเนียมไปใช้ให้เกิดประโยชน์โดยตรงแก่เกษตรกรให้มากที่สุด และความเหมาะสมในการยกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมในลักษณะนี้ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาอย่างกว้างขวาง และสรุปผลได้ดังนี้

1. การนำค่าธรรมเนียมพิเศษฯ ไปใช้ให้เกิดประโยชน์โดยตรงแก่เกษตรกร ที่ประชุมเห็นว่า การปรับลดค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวภายใต้โควตาของวันภาษีนำเข้าของสหภาพยุโรป จากตันละ 5,000 บาท เป็นตันละ 2,500 บาท ทำให้มีเงินจากค่าธรรมเนียมดังกล่าวเข้ากองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศลดลงเหลือปีละ 53.6 ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินไม่มากนัก และในระหว่างที่ผ่านมาได้มีการใช้ประโยชน์จากค่าธรรมเนียมพิเศษดังกล่าวอย่างครบวงจรในเรื่องข้าว ทั้งทางด้านการผลิต การตลาด และการค้า ซึ่งเอื้อประโยชน์ทั้งโดยตรงและโดยอ้อมแก่เกษตรกร อาทิเช่น โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตข้าวหอมมะลิไทยเพื่อการแข่งขันการส่งออก ซึ่งเป็นโครงการผลิตเพื่อการกระจายพันธุ์ข้าวที่ดีแก่ชุมชนให้ใช้ได้อย่างทั่วถึง โครงการพัฒนาการผลิตข้าวหอมอินทรีซ์เพื่อการส่งออก และโครงการจัดการประกวดข้าวหอมมะลิ เป็นต้น สำหรับในส่วนการค้า ได้แก่ โครงการกระจายตลาดและประชาสัมพันธ์ข้าวไทย และโครงการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าข้าวหอมมะลิไทยเพื่อปกป้องคุ้มครองข้าวดังกล่าวในตลาดต่างประเทศ ซึ่งการดำเนินโครงการดังกล่าวส่งผลต่อเกษตรกรให้มีเมล็ดข้าวหอมมะลิไทยพันธุ์ดีใช้อย่างทั่วถึง และขายข้าวได้ในราคาที่สูงขึ้น

2. ความเหมาะสมในการยกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษฯ ที่ประชุมเห็นว่า โควตาข้าวที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษในการส่งออกมีเพียงปีละ 21,455 ตัน ซึ่งเป็นปริมาณน้อยมากเมื่อเทียบกับ

ปริมาณข้าวส่งออกทั้งหมดของไทย และหากรัฐบาลไม่เก็บค่าธรรมเนียมพิเศษดังกล่าว ผลประโยชน์จากการยกเลิกภาษีนำเข้าของสหภาพยุโรปในโควตาข้าวดังกล่าวจะตกอยู่กับผู้ส่งออกข้าวของไทย และผู้นำเข้าข้าวของสหภาพยุโรปทั้งหมด โดยไม่มีหลักประกันว่า ราคาข้าวส่งออกภายใต้โควตาจะขายได้สูงขึ้นหรือไม่ และเกษตรกรจะได้รับประโยชน์อย่างไร แต่หากยังคงมีการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษฯ รัฐสามารถนำค่าธรรมเนียมดังกล่าวมาสนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับข้าว และยังเป็นการช่วยให้ราคาข้าวส่งออกไปสหภาพยุโรปมีเสถียรภาพมากขึ้น จากการลดปัญหาการขายข้าวตัดราคากัน แม้ว่าการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษฯ ทำให้ต้นทุนการส่งข้าวออกข้าวไทยไปสหภาพยุโรปสูงขึ้น (เฉพาะข้าวในโควตา) แต่ปริมาณข้าวที่เก็บค่าธรรมเนียมพิเศษฯ มีเพียงเล็กน้อยเท่านั้น จึงไม่ส่งผลกระทบต่อส่งออกข้าวไทยโดยรวม นอกจากนี้การเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษฯ ดังกล่าวสหภาพยุโรปได้ตกลงที่จะให้ฝ่ายไทยเป็นผู้บริหารจัดการและที่ผ่านมามีข้อทักท้วงในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากมิได้ใช้ในการอุดหนุนการส่งออก จึงไม่ขัดกับกฎหรือระเบียบขององค์การการค้าโลกแต่อย่างใด

3. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ มีความเห็นร่วมกันให้คงการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกข้าวขาวภายใต้การยกเลิกภาษีนำเข้าของสหภาพยุโรปต่อไป โดยให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะตลาดในแต่ละสถานการณ์ เพื่อคงความสามารถแข่งขันของข้าวไทยในตลาดสหภาพยุโรปด้วย

4. ผู้แทนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอทราบความเห็นจากผู้แทนกระทรวงพาณิชย์เกี่ยวกับแนวความคิดการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากสินค้าส่งออกเพื่อนำเงินเข้ากองทุนส่งเสริมเกษตรกร เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนส่งเสริมเกษตรกร ซึ่งผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ให้ความเห็นว่า หากจะมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษเข้ากองทุนส่งเสริมเกษตรกร ไม่ควรเก็บจากสินค้าส่งออก เนื่องจากทำให้ต้นทุนส่งสินค้าออกสูงขึ้น แต่ควรเก็บจากสินค้าที่นำเข้า เนื่องจากสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการบริหารการนำเข้าให้ไม่ขาดดุลการค้า และการจัดเก็บดังกล่าวควรกำหนดวงเงินที่ต้องการ เมื่อจัดเก็บได้ครบวงเงินที่กำหนดแล้ว ควรหยุดดำเนินการดังกล่าว

เลิกประชุม เวลา 16.00 น.