

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1004/ ๒๕๔๙



สำนักงานคณะกรรมการ 2147
วันที่ 11 มิ.ย. 2548 1401

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กท.10400

๘พ. 3/๒๙3
11 มิ.ย. ๒๕
15.๐๐๔.

๘ เมษายน 2548

เรื่อง สรุปการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบธรณีพิบัติโดยกระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

12 มิ.ย. 2548
จัดเข้าวาระ.....

ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัยในพื้นที่ที่ประสบธรณีพิบัติ มาอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่เดือนมกราคม 2548 นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่าการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวมีทั้งที่เป็นมาตรการเร่งด่วนด้านการเงิน ได้แก่การให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อ การร่วมลงทุน ภาษีและค่าธรรมเนียม และมาตรการฟื้นฟูที่ครอบคลุมทุกด้านในระยะยาว ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน โดยสรุปสาระสำคัญและความคืบหน้า ดังนี้

1. การให้สินเชื่อ (ณ วันที่ 23 มีนาคม 2548)

1.1 การให้สินเชื่อโดยสถาบันการเงินของรัฐ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ได้อนุมัติให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อไปแล้วจำนวน 9,101 ราย หรือร้อยละ 90 ของจำนวนผู้ยื่นคำขอทั้งหมด คิดเป็นเงินที่อนุมัติแล้ว 18,087.84 ล้านบาท หรือร้อยละ 76.16 ของวงเงินที่ยื่นคำขอ

1.2 สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ได้อนุมัติวงเงินไปแล้ว 721 ราย หรือร้อยละ 39.51 ของผู้ที่ขอความช่วยเหลือทั้งหมด คิดเป็นวงเงิน 360.94 ล้านบาท หรือร้อยละ 40.69 ของวงเงินที่ยื่นขอ ส่วนที่เหลือเป็นผู้กู้ใหม่ซึ่งอยู่ระหว่างจัดทำสัญญากู้และจะได้รับเงินเมื่อเปิดเทอม

1.3 ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้อนุมัติวงเงินสินเชื่อเงื่อนไขผ่อนปรนให้กับสถาบันการเงินเพื่อนำไปปล่อยกู้กับลูกค้าแล้ว 2,290 ราย คิดเป็นวงเงิน 47,391.85 ล้านบาท จากวงเงินรวมที่เตรียมไว้ 48,000 ล้านบาท

2. การร่วมลงทุนโดยกองทุนร่วมลงทุน (ณ วันที่ 23 มีนาคม 2548)

มีการอนุมัติร่วมลงทุนแล้ว 20 ราย หรือร้อยละ 16.39 ของจำนวนผู้ยื่นคำขอทั้งหมด คิดเป็นวงเงิน 1,706 ล้านบาท หรือร้อยละ 38.21 ของวงเงินที่ยื่นคำขอ โดยส่วนที่ยังไม่ได้อนุมัติ ขณะนี้อยู่ระหว่างการวิเคราะห์ข้อมูลตามหลักการ ก่อนดำเนินการต่อไป

การให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อและการร่วมลงทุนข้างต้น โดยเฉพาะกับธุรกิจโรงแรม และการท่องเที่ยว มีการอนุมัติเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ เนื่องจากผู้ประกอบการสามารถประเมินความเสียหาย และวงเงินที่ต้องการกู้ยืม พร้อมทั้งจัดเตรียมเอกสารประกอบได้ถูกต้องครบถ้วนขึ้น ประกอบกับ นโยบายด้านจัดการที่ดินและสิ่งแวดล้อม มีความชัดเจนในรายละเอียด และมีการสร้างความเข้าใจ ระหว่างผู้ประกอบการกับหน่วยงานภาครัฐ ทำให้สถาบันการเงินสามารถพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือได้มากขึ้น อย่างไรก็ตามหากผู้ประกอบการรายใดมีปัญหาในลักษณะเฉพาะจะพิจารณา แก้ปัญหาเป็นรายกรณีต่อไป

3. มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม

ตามที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 มีมติเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการ ภาษีและค่าธรรมเนียม สามารถสรุปสถานะล่าสุด ณ วันที่ 25 มีนาคม 2548 ดังนี้

3.1 มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมที่มีผลบังคับใช้แล้ว ได้แก่ การหักผลเสียหาย ในทรัพย์สินเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ การขยายกำหนดเวลายื่นแบบแสดงภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และการเสียภาษีของผู้เสียภาษีและผู้ประกอบการที่มีสถาน ประกอบการตั้งอยู่ใน 6 จังหวัด

3.2 มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมอื่นๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้มีผล บังคับใช้โดยเร็วต่อไป ได้แก่

3.2.1 การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้ผู้ประกอบภัย 6 จังหวัดภาคใต้ สำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. 2547 และการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงิน บริจาคให้แก่ส่วนราชการ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา

3.2.2 การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินบริจาคให้แก่ ส่วนราชการโดยผ่านเอกชน อยู่ระหว่างตรวจร่างกฎกระทรวงโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

3.2.3 การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมการโอน อสังหาริมทรัพย์ กรมที่ดินอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อออกประกาศ

3.2.4 การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลจากค่าสินไหมทดแทนที่ได้รับจาก กิจกรรมประกันภัยในส่วนที่เกินมูลค่าทรัพย์สิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาตามที่ กระทรวงการคลังเสนอเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2548 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา

3.3 การเร่งรัดคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้ผู้ประกอบการใน 6 จังหวัดภาคใต้เป็นกรณี พิเศษ มีการขอคืนภาษีเป็นเงินสดรวม 10 ราย คิดเป็น 28,043 ล้านบาท ซึ่งดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และมีผู้ประกอบการขอคืนเป็นเครดิต 123 ราย ซึ่งหากต้องการขอคืนเป็นเงินสด ผู้ประกอบการ ดังกล่าวสามารถยื่นคำร้องยังกรมสรรพากรได้ต่อไป ในการนี้สรรพากรพื้นที่ได้ประสานกับประกอบการ

ดังกล่าวแล้วโดยมีผู้ประกอบการบางส่วนมายื่นคำร้องขอคืนภาษีเป็นเงินสด ซึ่งเร่งรัดดำเนินการคืนภาษีให้แล้ว

4. การจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน

เพื่อให้การช่วยเหลือทางการเงิน โดยกระทรวงการคลังและสถาบันการเงินต่างๆ รวมทั้งมาตรการฟื้นฟูระยะสั้นที่หน่วยงานอื่นๆ ดำเนินการไปแล้วนั้น มีความยั่งยืนและขยายผลสู่การพัฒนาครบถ้วนทั้งภูมิภาคอันดามัน ทุกกิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม และชุมชน กระทรวงการคลัง ภายใต้ความร่วมมือทางวิชาการจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank – ADB) จึงเริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน (The Regional Development Plan) ซึ่งจะเป็นแผนที่ครอบคลุมทุกปัจจัยของการพัฒนาพื้นที่ในระยะยาวขึ้น โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2548 และจะจัดทำแผนพัฒนาฯ ในเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน 2548 จากนั้นตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2548 เป็นต้นไปประมาณ 5-6 เดือน จะเป็นการพัฒนาแผนในรายละเอียดภายใต้แนวทางที่สามารถนำไปใช้ได้จริง (มีแผนงานย่อยประกอบชัดเจน)

4.1 กรอบการจัดทำแผนพัฒนาฯ

4.1.1 ในการจัดทำแผนประกอบด้วย 2 กรอบระยะเวลา คือ แผนสำหรับการดำเนินงานในระยะปานกลางตั้งแต่ปี 2548 – 2552 และระยะยาวตั้งแต่ปี 2553 – 2563

4.1.2 มีเป้าหมาย 3 จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต พังงา และกระบี่ ภายใต้วิสัยทัศน์ในการสร้างสภาพแวดล้อมที่มีลักษณะเฉพาะของพื้นที่ โดยมีสภาพแวดล้อมคุณภาพสูงได้มาตรฐาน เป็นที่ดึงดูดนักลงทุน นักท่องเที่ยวและแรงงานฝีมือดี โดยจะนำผลที่ได้ขยายสู่ภูมิภาคอันดามันครบทั้ง 6 จังหวัดต่อไป

4.1.3 องค์ประกอบของแผน มี 3 ระดับ คือ แผนในระดับโครงสร้าง (เชิงนโยบาย) แผนในระดับพื้นที่ และแผนรายกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การวางแผนด้านสาธารณสุข โภค การพัฒนาชุมชนและการดำรงชีวิตของประชาชน โดยแผนแต่ละระดับจะระบุแนวทางปฏิบัติ มาตรการ และรายละเอียดที่ต้องดำเนินการภายใต้หลักการมีส่วนร่วมของชุมชน มีการติดตามและประเมินผลภายใต้การแบ่งปันข้อมูล

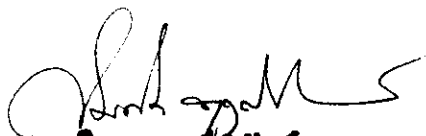
4.2 รูปแบบและกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯ

เนื่องจากในปัจจุบันมีหลายหน่วยงานที่ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งอันดามัน ในระยะสั้นและปานกลาง และในอนาคตเมื่อการฟื้นฟูระยะสั้นเสร็จสิ้นแล้ว อาจจะมีหน่วยงานหลายแห่ง เริ่มทำแผนฟื้นฟูระยะยาวขึ้น ซึ่งจะเกี่ยวเนื่องกับแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน ดังนั้น กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จึงได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนเพื่อศึกษาการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ในปัจจุบันและที่จะดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยว

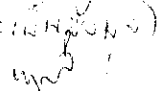
และกีฬา และกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งเป็น 3 หน่วยงานสำคัญที่จะมีส่วนในการจัดทำแผนพัฒนา
ระดับภูมิภาค ซึ่งหากการจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามันประสบความสำเร็จ ก็จะลดความซ้ำซ้อน
ของงานที่อาจจะเกิดขึ้น เกิดกระบวนการร่วมคิดและร่วมทำในภาพรวม ดังนั้นการจัดทำแผนพัฒนา
ภูมิภาคอันดามันต้องเป็นการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้นกับ
กระทรวงการคลัง ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบความคืบหน้าและแนวทางใน
การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติโดยกระทรวงการคลัง

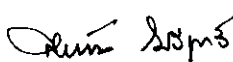
ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงิน
โทร. 02-273-9020 ต่อ 3243
โทรสาร 02-618-3367

คมป ๓๓ 4/4
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 12 เม.ย. 2548 ลงมติว่า
ทราบ (เพื่อแจ้งผู้เกี่ยวข้อง)


จัดอยู่ในประเภทเรื่อง ฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง


(นางสาวสันทัน วนวิสุทธิ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี