

กติกาส่ง

ที่ ทส 0405 / 715



กรมการพิจารณา

เรื่อง ๑

ลต 414

11 เม.ย. 48

11-30 H

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 พญาไท

ณ. 1/282

กรุงเทพฯ 10400

12 เม.ย. 48

5 เมษายน 2548

เรื่อง ขอผ่อนผันใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อกู้เรือประมง

- 5 เม.ย. 2548

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดพังงา ด่วนที่สุด ที่ พง 0016.2/0946 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับรายงานจากจังหวัดพังงาว่า ขอผ่อนผันให้ชาวประมงใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองทุ่งมะพร้าว บริเวณพื้นที่หมู่ 6 บ้านทับละมุ ตำบลลำแก่น อำเภอกำแพงเมือง จังหวัดพังงา เพื่อกู้เรือที่ประสบอุบัติเหตุ ซึ่งจะต้องขอผ่อนผันยกเว้นไม่นำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2534 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2543 มาใช้บังคับกับการพิจารณาอนุญาตให้ส่วนราชการผู้ขออนุญาตรายนี้เป็นการเฉพาะราย โดยจะต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ใช้พื้นที่ป่าชายเลนครั้งนี้ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่จังหวัดพังงาเสนอดังข้อมูลและรายละเอียดประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. เรื่องเดิม

ตามที่เกิดเหตุการณ์อุบัติเหตุ เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ทำให้ราษฎรผู้ประกอบอาชีพประมงในพื้นที่บ้านทับละมุ ตำบลลำแก่น อำเภอกำแพงเมือง จังหวัดพังงา ได้รับความเสียหายเนื่องจากคลื่น ได้พัดพาเรือประมงเข้าไปอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลนเป็นจำนวนมาก ประมาณ 90 ลำ ทำให้เจ้าของเรือ ได้รับความเดือดร้อน มีมูลค่าความเสียหายหลายร้อยล้านบาท ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ จำเป็นจะต้องเร่งรัดกู้เรือขึ้นมาซ่อมโดยด่วน จึงได้ทำการถมดินทำเส้นทางชักลากเรือผ่านพื้นที่ป่าชายเลนเป็นระยะทางประมาณ 2,000 เมตร

2. ข้อเท็จจริง

จังหวัดพังงาได้เชิญส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและชาวประมง ผู้ได้รับความเดือดร้อนเข้าร่วมหารือเมื่อวันที่ 30 มกราคม 2548 ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดพังงา โดยมีผลสรุปดังนี้

2.1 การกระทำของชาวประมงที่ประสบอุบัติเหตุดังกล่าว เป็นการกระทำที่ขัดต่อ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ซึ่งสถานีวิจัยทรัพยากรป่าชายเลนที่ 19 ได้แจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีที่สถานีตำรวจภูธรอำเภอกำแพงเมือง ให้ดำเนินคดีไปตามกระบวนการยุติธรรม

2.2 ในส่วนของการกอบกู้เรือ รับฟังได้ว่ามีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน กลุ่มชาวประมงจึงได้เร่งรีบ ทำการถมดินเข้าไปในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งหากมีความล่าช้าในการกอบกู้เรือ จะส่งผลเสียหายต่อเรือ

/...เครื่องยนต์...

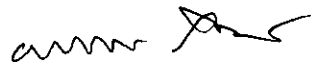
เครื่องยนต์ และอุปกรณ์อื่น ๆ ของเรือที่จมอยู่ในน้ำ เรื่องนี้ชาวประมงผู้ได้รับความเดือดร้อนยืนยันว่าจะสามารถยกเรือให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 4 เดือน (สิ้นเดือนพฤษภาคม 2548) เนื่องจากเหตุผลความยุ่งยากของวิธีการกู้เรือ จำนวนเรือ น้ำหนักเรือ และรวมถึงความเกี่ยวข้องกับธรรมชาติของน้ำขึ้นน้ำลงด้วย

3. ประเด็นที่เสนอให้คณะรัฐมนตรี

จากเหตุผลความจำเป็นดังกล่าว เห็นควรพิจารณาผ่อนผันยกเว้นไม่นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2534 และเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2543 มาใช้บังคับกับกรณีที่จะให้ชาวประมงใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองทุ่งมะพร้าว เพื่อกู้เรือประมง เป็นระยะเวลา 4 เดือน (เดือนกุมภาพันธ์-พฤษภาคม 2548) เพื่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้พิจารณาอนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติฯ แห่งนี้ตามระเบียบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



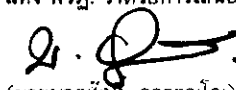
(นายยงยุทธ ตียะไพรัช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อหุมติ
พันตำรวจโท 
(ทักษิณ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๖.๕.๔๘...เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ


(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ พง 0016.2/ 0046

สำเนาฉบับ

ศาลากลางจังหวัดพังงา

ถนนเพชรเกษม พง 82000

1 กุมภาพันธ์ 2548

เรื่อง ขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อถ้ำเรือประมง

เรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลลำแก่น ที่ พง 74401/15 ลงวันที่ 19 มกราคม 2548 จำนวน 1 ชุด
 2. สำเนารายงานประจำวันเกี่ยวกับคดี สถานีตำรวจภูธรท้ายเหมือง ลงวันที่ 20 มกราคม 2548 จำนวน 1 ฉบับ
 3. สำเนาหนังสือส่วนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนที่ 2 ที่ พส 0405.5.2/128 ลงวันที่ 25 มกราคม 2548 จำนวน 1 ชุด
 4. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลลำแก่น ที่ พง 74401/27 ลงวันที่ 25 มกราคม 2548 จำนวน 1 ชุด
 5. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดพังงา ที่ มท 5391/ พง.23 ลงวันที่ 26 มกราคม 2548 จำนวน 1 ชุด
 6. ภาพถ่ายบริเวณพื้นที่ที่เรือประมงประมง จำนวน 1 ชุด

ตามที่เกิดเหตุกรณีพิพาท เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ทำให้ราษฎรผู้ประกอบอาชีพประมงในพื้นที่บ้านทับละมุ ตำบลลำแก่น อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา ได้รับความเสียหายเนื่องจากคลื่น ได้ซัดพัดพาเรือประมงเข้าไปอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลนเป็นจำนวนมาก ประมาณ 90 ลำ ทำให้เจ้าของเรือ ได้รับความเดือดร้อนมีมูลค่าความเสียหายหลายร้อยล้านบาท ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ จำเป็นจะต้องเร่งรัดกู้เรือขึ้นมาซ่อมโดยด่วน จึงได้ทำการถมดินทำเส้นทางชักลากเรือผ่านพื้นที่ป่าชายเลนเป็นระยะทางประมาณ 2,000 เมตร โดยองค์การบริหารส่วนตำบลลำแก่นได้ประสานไปยังการไฟฟ้าอำเภอท้ายเหมือง ในการติดตั้งไฟฟ้าชั่วคราวให้กับชาวประมง และเพื่อใช้กับอุปกรณ์เกี่ยวกับการกู้เรือ เห็นว่าได้รับความเดือดร้อนจริง จึงได้ดำเนินการปักเสาพาดสายแล้ว เป็นระยะทางประมาณ 800 เมตร (เอกสาร 1) ต่อมาในวันที่ 20 มกราคม 2548 สถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ 19 ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมดูแลในพื้นที่ป่าชายเลนเข้าแจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดตาม พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ณ สถานีตำรวจภูธรอำเภอท้ายเหมือง (เอกสาร 2) หลังจากนั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดพังงารายงานจังหวัดพังงาว่า ส่วนบริหารจัดการป่าชายเลนที่ 2 ขอความร่วมมือให้เรือถอนเสา, สายไฟฟ้า ออกจากพื้นที่ (เอกสาร 3) และองค์การบริหารส่วนตำบลลำแก่น ได้มีหนังสือคัดค้านตามคำร้องของราษฎรที่ประกอบอาชีพประมง (เอกสาร 4)

จากกรณีดังกล่าวจังหวัดพังงาจึงได้เชิญตัวแทนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และชาวประมง ผู้ได้รับความเดือดร้อนเข้าร่วมหารือเมื่อวันที่ 30 มกราคม 2548 ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดพังงา โดยมีผลสรุปดังนี้

1. การกระทำของชาวประมงที่ประตักหีบัตติดังกล่าว เป็นการกระทำที่ผิดต่อ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ซึ่งสถานีวิจัยทรัพยากรป่าชายเลนที่ 19 ได้แจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีที่สถานีตำรวจภูธรอำเภอท้ายเหมือง ให้ดำเนินคดีไปตามกระบวนการยุติธรรม

2. ในส่วนของการกอบกู้เรือ รับฟังได้ว่ามีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน กลุ่มชาวประมงจึงได้เร่งรีบ ทำการถมนดินเข้าไปในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งหากมีความล่าช้าในการกอบกู้เรือ จะส่งผลกระทบต่อเรือ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์อื่น ๆ ของเรือที่จมอยู่ในน้ำ เรื่องนี้ชาวประมงผู้ได้รับความเดือดร้อนยืนยันว่าจะสามารถกอบกู้เรือให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 4 เดือน (สิ้นเดือน พฤษภาคม 2547) เนื่องจากเหตุผลความยุ่งยากของวิธีการกู้เรือ จำนวนเรือ น้ำหนักเรือ และรวมถึงความเกี่ยวข้องกับธรรมชาติของน้ำขึ้นน้ำลงด้วย

3. เมื่อการกอบกู้เรือแล้วเสร็จ องค์การบริหารส่วนตำบลลำแก่น จะทำการรื้อถอน ปรับปรุงพื้นที่ โดยการปลูกไม้ป่าชายเลน และขุดคลองให้กลับสู่สภาพเดิม และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จะทำการรื้อถอนเสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้าซึ่งติดตั้งในลักษณะชั่วคราว (ลักษณะดำเนินการติดตั้งปักเสา ทากสายชั่วคราวเช่นเดียวกับการดำเนินการปักเสาทากสายให้กับศูนย์อพยพบ้านพักชั่วคราวผู้ประสบภัย) ให้เสร็จเรียบร้อย

4. ข้อเสนอต่อ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการ

4.1 การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดในการถมนดินเข้าไปในพื้นที่ป่าชายเลนตามข้อ 1 จะต้องดำเนินไปตามกระบวนการยุติธรรมต่อไป

4.2 จังหวัดได้มอบหมายให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ทำการรังวัดคำนวณเนื้อที่ของที่ดินที่ได้มีการถมนดินเข้าไปในบริเวณป่าชายเลน เปรียบเทียบกับจำนวนพื้นที่ที่จะต้องเสียไปจากการใช้วิธีการขุดป่าชายเลน เพื่อนำเรือประมงที่ได้รับความเสียหายจากคลื่นยักษ์ออกมาตามวิธีการของสำนักงานขนส่งทางน้ำ ปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

(1) ถนนที่มีการทำไปยังจุดที่เรือล่มแบ่งเป็นสองช่วงด้วยกัน ถนนช่วงแรกใช้ดินถมไปในป่าชายเลนมีความกว้างประมาณ 7 เมตร ยาวประมาณ 1,200 เมตร คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ 5-1-00 ไร่ ถนนช่วงที่สอง ใช้รถกลิ้งให้มีความเป็นทางมีความกว้างประมาณ 7 เมตร ยาวประมาณ 800 เมตร คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ 3-2-00 ไร่ รวมเนื้อที่ถนนทั้งสองช่วงประมาณ 8-3-00 ไร่

(2) บริเวณที่เรือล่มส่วนใหญ่จะอยู่ไม่ห่างจากทะเล จะอยู่ห่างจากทะเลมากที่สุดไม่เกิน 100 เมตร หากใช้วิธีการขุดเพื่อนำเรือออกมาตามวิธีการของสำนักงานขนส่งทางน้ำจะเสียพื้นที่ประมาณ 9 ไร่

หากเปรียบเทียบการสูญเสียพื้นที่ป่าชายเลนดังกล่าว เห็นว่ามีเนื้อที่ใกล้เคียงกัน ประกอบกับขณะนี้การถมดินได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และรัฐบาลได้มีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูแก่ผู้ประสบภัยพิบัติทุกสาขาอาชีพเป็นการเร่งด่วน หากเลือกใช้วิธีการขุดป่าชายเลนตามวิธีการของสำนักงานขนส่งทางน้ำแล้ว ก็จะทำให้เกิดความเสียหายซ้ำซ้อนมากขึ้น

ในการนี้ จังหวัดพังงาพิจารณาแล้วเห็นว่าควรที่จะขอความกรุณาจาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาผ่อนผันให้ชาวประมงใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อผู้เรือประมงต่อไป เป็นระยะเวลา 4 เดือน (ถึงเดือนพฤษภาคม 2548) พร้อมกับอนุญาตให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปักเสาและทาสายไฟฟ้าเข้าไปในบริเวณป่าชายเลนถึงบริเวณผู้เรือประมง ระยะทางประมาณ 760 เมตร จำนวนเสาแรงต่ำ 18 ต้น และรื้อถอนเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการผู้เรือ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกรุณาพิจารณาตามข้อเสนอม 4.1 และ 4.2 ด้วยจักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอันวัดน์ เมธีวิวุฒติ)
ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

สำนักงานจังหวัดพังงา

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

โทร/โทรสาร.0-7641-2072, บท.67322