

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๓๓๖

ความเห็นประกอบวาระเพื่อพิจารณา



กระทรวงพลังงาน

๑๗ ถนนพระรามที่ ๑ ปทุมวัน กท ๑๐๓๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....1860
วันที่ 29 ส.ค. 2548 8.10

มีนาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพลังงานทดแทนแห่งชาติ พ.ศ.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

29 ส.ค. 2548
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๔๓ ลงวันที่
๒๘ มีนาคม ๑๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปการประชุมการส่งเสริมและการบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวภาพ

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณา
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนแห่งชาติ พ.ศ. ... นั้น
กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว ใครขอเรียนว่าร่างระเบียบดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องและเข้าซ้อนกับ
อำนาจหน้าที่ของกระทรวงพลังงาน ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กระทรวง
พลังงานมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหา พัฒนา และบริหารจัดการพลังงาน และราชการอื่น ๆ
ตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงพลังงานหรือส่วนราชการที่สังกัด
กระทรวงพลังงาน

๒. ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน มีอำนาจหน้าที่ กำหนดนโยบายและ
แผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคา
พลังงานให้สอดคล้องกับนโยบาย รวมทั้งติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุน และเร่งรัดการดำเนินและ
ประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย โดยมีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งมีรอง
นายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ

๓. ในด้านการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน กระทรวง
พลังงานโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
พัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ในการกำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพัฒนา
และส่งเสริมพลังงานทดแทน และยังมีคณะทำงานโครงการประหยัดพลังงานและการใช้พลังงาน

ทดแทน มีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน มีหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์การใช้พลังงานทดแทนและการประหยัดพลังงาน กำหนดแผนงานและแนวทางการดำเนินงานในทุกมิติให้มีการขับเคลื่อนอย่างมีเอกภาพ และติดตามเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามแนวนโยบายที่กำหนด

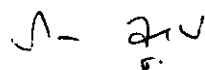
๔. จากการประชุมคณะรัฐมนตรี (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบแผนพัฒนากฎหมาย โดยในส่วนของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ยกร่างเป็นพระราชบัญญัติการพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. โดยมีหลักการให้ครอบคลุมถึงการพัฒนาพลังงานทดแทนทุกด้าน พร้อมทั้งให้มีองค์กรหรือสถาบันรองรับในการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน ซึ่งตามร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวตามแผนจะแล้วเสร็จภายในเดือน มิถุนายน ๒๕๔๘ ดังนั้น คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนแห่งชาติ ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนแห่งชาติ พ.ศ. นี้ จะเป็นการซ้ำซ้อนและจะถูกยกเลิกโดย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้

๕. กระทรวงพลังงานได้เคยร่วมประชุมหารือกับกระทรวงอุตสาหกรรมถึงแนวทางการบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวภาพ โดยได้ข้อสรุปให้ยุบเลิกคณะกรรมการเอทานอลแห่งชาติ และจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพแห่งชาติมาปฏิบัติงานแทน ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น ในขั้นนี้เห็นควรให้กระทรวงพลังงานเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบในเรื่องพลังงานทดแทนโดยตรง ซึ่งสอดคล้องและเป็นไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของกระทรวงพลังงาน และตามร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามแผนพัฒนากฎหมายของรัฐบาลไปแล้วนั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาใช้ประกอบการเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเศษ จูภิบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐-๒๒๒๕ - ๖๘๙๗

โทรสาร ๐-๒๒๒๕-๗๖๕๒

สรุปผลการประชุม
“การส่งเสริมและการบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวภาพ”
วันศุกร์ที่ 24 ธันวาคม 2547
ณ ห้องประชุม ชั้น 2 อาคารสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงพลังงาน

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมประชุมหารือเมื่อวันศุกร์ที่ 24 ธันวาคม 2547 ณ กระทรวงพลังงาน เกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมแก๊สโซฮอล์และการบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวภาพ เพื่อผลักดันให้มีการดำเนินการเป็นไปตามยุทธศาสตร์พลังงานเพื่อการแข่งขันของประเทศ และตามยุทธศาสตร์ส่งเสริมแก๊สโซฮอล์ ในการส่งเสริมการผลิตเอทานอลจากผลผลิตการเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่า ลดการนำเข้าสาร MTBE (Methyl Tertialy Butyl Ether) และน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนวาระแห่งชาติเรื่องเชื้อเพลิงชีวภาพ สรุปผลการหารือ ดังนี้

1. แนวทางส่งเสริมแก๊สโซฮอล์

1.1 สรุปสาระสำคัญ

1) ความเป็นมา

- (1) วันที่ 2 กันยายน 2546 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์พลังงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยกำหนดเป้าหมายการพัฒนาพลังงานทดแทนประมาณร้อยละ 8 ของการใช้พลังงานของประเทศในปี 2554 ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นการพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพ โดยกำหนดให้มีการใช้เอทานอลเป็นเชื้อเพลิงวันละ 3 ล้านลิตร ภายในปี 2554 เพื่อทดแทนน้ำมันในภาคขนส่ง
- (2) วันที่ 9 ธันวาคม 2546 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ส่งเสริมแก๊สโซฮอล์ โดยกำหนดเป้าหมายให้มีการใช้เอทานอลวันละ 1 ล้านลิตรเพื่อทดแทนสาร MTBE ในน้ำมันเบนซิน 95 ในปี 2549 และใช้เอทานอลวันละ 3 ล้านลิตร เพื่อทดแทน MTBE ในน้ำมันเบนซิน 95 และทดแทนเนื้อน้ำมันในน้ำมันเบนซิน 91 ภายในปี 2554
- (3) วันที่ 18 พฤษภาคม 2547 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ส่งเสริมแก๊สโซฮอล์ โดยให้ยกเลิกการใช้สาร MTBE ในน้ำมันเบนซิน 95 ภายในปี 2549 ให้ยกเว้นเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันแก๊สโซฮอล์เป็นการชั่วคราว เร่งรัดจัดทำข้อกำหนดคุณลักษณะของ

น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และให้กำหนดคุณสมบัติรายละเอียดของรถยนต์ใช้น้ำมันเบนซินที่หน่วยราชการจะจัดซื้อต้องใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ได้ รวมทั้งให้หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจรายงานการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ต่อกระทรวงพลังงานทุกเดือน

2) การดำเนินงานที่ผ่านมา

(2.1) ภาครัฐ

- กระทรวงการคลังได้ยกเว้นภาษีสรรพสามิตของเอทานอลหน้าโรงกลั่น และในส่วนของเอทานอลที่เติมในน้ำมันแก๊สโซฮอล์
- กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการดังนี้
 - ลดหย่อนให้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
 - ประกาศข้อกำหนดลักษณะคุณภาพน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2547
 - มีหนังสือถึงหน่วยราชการทุกกระทรวงให้การสนับสนุนการใช้แก๊สโซฮอล์ในรถยนต์ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อส่งเสริมด้านการตลาด และให้เกิดความมั่นใจของนักลงทุนและประชาชนผู้ใช้แก๊สโซฮอล์แล้ว และให้ทุกหน่วยงานรายงานผลการใช้แก๊สโซฮอล์เป็นประจำรายเดือนให้ทราบ เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2547
 - มีหนังสือถึงคณะกรรมการพัสตแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2547 ให้กำหนดคุณสมบัติของรถยนต์ที่จะจัดซื้อในปีงบประมาณ 2548 ต้องใช้แก๊สโซฮอล์เป็นเชื้อเพลิง
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ได้ซื้อเอทานอลไปผสมผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ และตั้งสถานีบริการแก๊สโซฮอล์ทั้งในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด โดย ปตท. มีสถานีบริการรวม 160 แห่ง และบางจาก มีสถานีบริการ 146 แห่ง

(2.2) ภาคเอกชน

- ปัจจุบันมีโรงงานผลิตเอทานอลจากกากน้ำตาลแล้ว 2 โรง ที่อยุธยา 1 โรง กำลังผลิตวันละ 25,000 ลิตร ที่นครปฐม 1 โรง กำลังผลิตวันละ 200,000 ลิตร และมีโรงงานอีก 4 โรงอยู่ในระหว่างก่อสร้าง มีกำลังผลิตรวม 865,000 ลิตรต่อวัน ตามแผนการก่อสร้างของโรงงานภายในสิ้นปี 2548 จะมีโรงงานสร้างเสร็จและกำลังการผลิตจะเพิ่มเป็น 760,000 ลิตรต่อวัน

- นอกจากนี้ ยังมีโรงงานผลิตเอทานอลได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน 17 ราย กำลังผลิตรวมกว่า 3.3 ล้านลิตรต่อวัน
- บริษัท เชลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ได้เปิดสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 9 แห่งในกรุงเทพมหานคร และบริษัทน้ำมันเอกชนอีกหลายรายกำลังเตรียมการเปิดสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซฮอล์

(2.3) ภาคเกษตร

- สถานภาพปัจจุบัน : การผลิตกากน้ำตาลและมันสำปะหลังของประเทศ ไทย ในปี 2546/47 มีผลผลิตอ้อยประมาณ 65 ล้านตัน ผลิตกากน้ำตาล ได้ประมาณ 3.0 ล้านตัน และผลผลิตมันสำปะหลังในปี 2547 เป็น ประมาณ 18 ล้านตัน
- วัตถุดิบที่นำมาใช้ผลิตเอทานอลโรงงานทั้ง 7 โรง จะเป็นโรงงานที่ใช้ กากน้ำตาล 3 โรง และใช้มันสำปะหลัง 4 โรง มีความต้องการใช้ กากน้ำตาลประมาณปีละ 400,000 ตัน และมันสำปะหลังประมาณปีละ 2,000,000 ตัน

3) แนวทางสู่ปฏิบัติ

- กระทรวงพลังงานได้กำหนดนโยบายและแผนทางเดินการใช้แก๊สโซฮอล์ โดยส่งเสริมให้มีตลาดที่แน่นอนรองรับการใช้เอทานอลเป็นเชื้อเพลิงได้ถึง 1 ล้านลิตรต่อวัน ภายในปี 2549 สำหรับใช้ทดแทนสาร MTBE ในน้ำมันเบนซินออกเทน 95 และหากมีการ นำเอทานอล 10% ไปผสมทั้งในน้ำมันเบนซินออกเทน 95 และเบนซินออกเทน 91 จะมี ตลาดรองรับการใช้เอทานอลเพิ่มเป็น 3 ล้านลิตรต่อวัน ในปี 2554 ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง สนับสนุนให้มีการนำเอทานอลไปผสมน้ำมันเบนซินเพิ่มขึ้นอย่างจริงจัง เพื่อช่วยลดการ พึ่งพาน้ำมันเชื้อเพลิงนำเข้า และเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้มีรายได้ที่มั่นคงและเพิ่มสูงขึ้น

- กระทรวงพลังงานได้จัดทำยุทธศาสตร์ไบโอดีเซลเพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ไบโอ ดีเซลเป็นเชื้อเพลิงทดแทนน้ำมันดีเซลวันละ 8 ล้านลิตรภายในปี 2554 ในการส่งเสริมการ ผลิตไบโอดีเซลจะใช้น้ำมันปาล์มเป็นวัตถุดิบหลักโดยได้หารือกับกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ถึงปริมาณปาล์มน้ำมันที่ต้องการใช้ผลิตไบโอดีเซล และประสานภาคเอกชนจาก ต่างประเทศที่มีเทคโนโลยีผลิตไบโอดีเซลร่วมกับภาคเกษตรกรไทยผู้ปลูกปาล์มน้ำมันในการ ลงทุนสร้างโรงงานผลิตไบโอดีเซลและผลพลอยได้อื่นจากกระบวนการผลิต เช่น กรีเซอริน และวิตามิน เพื่อสร้างอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการพัฒนาไบโอดีเซล ซึ่งกระทรวง อุตสาหกรรมต้องเข้ามาดูแลในเรื่องการอนุญาตตั้งโรงงานต่อไป

1.2 ข้อหาหรือข้อหาที่ประชุม

1. การกำหนดราคาจำหน่ายเอทานอล ด้วยการผลิตเอทานอลที่ผ่านมาก่อให้เกิดปัญหาด้านราคาจำหน่ายที่มีความแปรปรวน ทำให้ผู้ผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ไม่สามารถดำเนินการผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ได้อย่างสม่ำเสมอต่อเนื่อง กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นพ้องกันว่าราคาเอทานอลที่หน้าโรงงานควรเป็นราคาที่มั่นคงในช่วงเวลา ๖ เดือนถึง ๑ ปี เพื่อเป็นการสนับสนุนหัวใจเกษตรกรผู้ผลิตวัตถุดิบ และให้ผู้ผลิตเอทานอลและผู้ผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์สามารถดำเนินการผลิตในปริมาณที่ชัดเจนได้โดยไม่มีผลกระทบ ทั้งนี้ ได้มีการพิจารณาถึงมาตรการจัดการด้านการจัดหาวัตถุดิบหากมีการขาดแคลนหรือมีการเปลี่ยนแปลงราคาวัตถุดิบมากเกินไป หากมีปัจจัยที่ส่งผลกระทบการผลิตเอทานอลทำให้ราคาเอทานอลเปลี่ยนแปลง ก็สามารถปรับเปลี่ยนราคาได้

2. กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมได้ประชุมหารือถึงแนวทางการบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวภาพ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประกาศให้เป็นวาระแห่งชาติ และด้วยปัจจุบันนอกจากการส่งเสริมการใช้เอทานอลเป็นเชื้อเพลิงทดแทนน้ำมันเบนซินแล้ว กระทรวงพลังงานกำลังดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ไบโอดีเซล เพื่อส่งเสริมการนำพืชน้ำมันมาใช้เป็นเชื้อเพลิงทดแทนน้ำมันดีเซลตลอดจนต้องการผลักดันให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่องด้านไบโอดีเซล ดังนั้น จึงควรมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริหารจัดการเรื่องเชื้อเพลิงชีวภาพหรือเอทานอลและไบโอดีเซลของประเทศ เพื่อให้มีบริหารจัดการอย่างครบวงจร เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการ มีเอกภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยการจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพแห่งชาติขึ้นมาปฏิบัติงานแทน และให้ยุบเลิกคณะกรรมการเอทานอลแห่งชาติ

1.3 มติที่ประชุม

1. เห็นควรกำหนดให้จำหน่ายเอทานอลที่หน้าโรงงานเอทานอลในราคา 12.75 บาท ต่อลิตร ในช่วงระยะเวลา 6 เดือนถึง 1 ปี ทั้งนี้ หากมีปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการผลิตเอทานอลทำให้ราคาเอทานอลเปลี่ยนแปลง ก็ให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกันพิจารณาปรับเปลี่ยนราคาเอทานอลได้

2. เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงาน การกำหนดนโยบาย แผนการบริหารและพัฒนาเกี่ยวกับเชื้อเพลิงชีวภาพของประเทศ ให้ดำเนินการไปได้อย่างมีระเบียบ ต่อเนื่อง ครบวงจร มีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ตามวาระแห่งชาติ ตลอดจนมีหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางในการติดต่อประสานงานในระหว่างส่วนราชการและภาคเอกชนผู้เกี่ยวข้อง และให้ยกเลิกคณะกรรมการเอทานอลแห่งชาติ
