

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๗๘๗๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

เรียน รัฐ - กค., สธ., ผอ.- สปป., ผู้ว่า - ตม., เลขา - ก.พ.ร.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ  
ที่ สสส. ๐๐/๔๙๓๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ  
ที่ สสส. ๐๔/๖๗๔๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๗  
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ  
ที่ สสส. ๐๐/๗๕๔๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยประธานกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพได้เสนอเรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ได้ขอให้ประชุมพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๕๖ ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ประกอบข้อพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (เดิม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ประจักษ์ เปี่ยมสมบูรณ์) เป็นประธาน และผลการศึกษาของคณะทำงานศึกษาผลการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๕๖ ซึ่งประธานกรรมการ ฯ ในฐานะรองนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งรองศาสตราจารย์นรินทร์ เศรษฐบุตร เป็นประธานคณะทำงาน จึงขอให้กรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ผู้ที่เป็นกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพอยู่ด้วย ได้ยึดหลักการพิจารณารายงานประจำปีดังกล่าวในฐานะเป็นกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรรับทราบรายงานประจำปี ๒๕๕๖ ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และเห็นควรดำเนินการตามข้อพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (เดิม) และผลการศึกษาของคณะทำงาน ศึกษาผลการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๒.๑ เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest) ควรให้คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพรื้อไปกำหนดกติกาและกรอบการพิจารณา

ตามนัยมาตรา ๑๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่บัญญัติว่า “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน หรือได้รับประโยชน์ในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์ และมีได้แสวงหากำไร” ให้ชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ อย่างโปร่งใส อธิบายได้ โดยให้มีการบันทึกหลักการและเหตุผลการใช้ช้อยกเว้นตามมาตรา ๑๘ (๗) อย่างละเอียดทุกครั้ง

๑.๒.๒ ควรให้ดำเนินการตามโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินงานข้ามปี และมีการผูกพันงบประมาณข้ามปีเฉพาะในกรณีที่เป็นโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่อง มีเป้าหมายการดำเนินงานในระยะยาวเกินกว่า ๑ ปีได้ แต่ต้องนำเสนอขออนุมัติคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยระบุกิจกรรมที่ต้องดำเนินการในแต่ละปีอย่างชัดเจนและขออนุมัติงบประมาณผูกพันเป็นรายปี

๑.๒.๓ ควรกำหนดให้กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเปิดเผยสัญญาเงินทุนของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพให้ประชาชนทราบอย่างกว้างขวาง และเห็นชอบให้ใช้วิธีการเปิดเผยข้อมูลในหลายช่องทาง เช่น การเปิดเผยข้อมูลผลการพิจารณาสัญญาเงินทุนทางเว็บไซต์ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นต้น

๑.๒.๔ ควรให้กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ดำเนินการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกโครงการ รวมทั้งวิธีการตรวจรับและติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการให้สนองวัตถุประสงค์ของกองทุน ฯ ตลอดจนกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ส่วนประเด็นที่เสนอว่าการให้อำนาจแก่ผู้จัดการในการอนุมัติวงเงินงบประมาณในโครงการ สูงถึง ๒๐ ล้านบาท เป็นวงเงินที่สูงเกินไปและควรมีการทบทวนประสิทธิภาพการทำงานของผู้จัดการ ด้วยนั้น ในข้อเท็จจริงตามข้อบังคับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ว่าด้วยการเงินและทรัพย์สิน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๕ นั้น เป็นอำนาจการอนุมัติสั่งจ่ายเงินในวงเงินครั้งละไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท มิใช่เป็นการอนุมัติงบประมาณตามโครงการ แต่อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า เพื่อให้มีการติดตามตรวจสอบการดำเนินการของผู้จัดการ ควรกำหนดให้ผู้จัดการรวบรวมรายงานการสั่งจ่ายเงินและความสอดคล้องของผลการดำเนินการกับวัตถุประสงค์ของโครงการต่อคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นระยะ ๆ

๑.๒.๕ ส่วนการจะกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินเช่นเดียวกับกรรมการของรัฐวิสาหกิจที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า ควรต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรในลักษณะนี้ ซึ่งเน้นความมีอิสระ มีเป้าหมายให้สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและสามารถจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถเข้าร่วมดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตาม อาจมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปศึกษาผลดีผลเสียก่อนจะดำเนินการต่อไป ซึ่งหากเห็นว่าสมควรกำหนดให้ต้องแสดงบัญชีทรัพย์สิน ก็ควรกำหนดเป็นมาตรฐานการดำเนินงานของหน่วยงานในลักษณะนี้เป็นการทั่วไป

๑.๒.๖ สำหรับข้อสังเกตว่า การที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ให้ศาสตราจารย์ประทีป วาทีสาธกิจ รองประธานกรรมการสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ คนที่ ๒ พ้นจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ ตามนัยมาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ควรพิจารณาว่าเป็นข้อบกพร่องของผู้จัดการ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพด้วย นั้น ที่ประชุมเห็นว่าไม่เป็นกรณีที่เชื่อมโยงกันได้ แต่ควรจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพที่จะพิจารณา หากเห็นว่า มีความบกพร่องต่อหน้าที่ ตามขอบเขตอำนาจของคณะกรรมการ ฯ ต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรมอบให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพรับไป ดำเนินการตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ตามข้อ ๑.๒.๑ - ๑.๒.๔

๒.๒ เห็นควรมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ตามข้อ ๑.๒.๕ ไปพิจารณา ดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข)

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบลี พัน วณิสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 มี.ค. 2548

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

[T/๓๘ (๐๒๐)]

ผอ.กลุ่ม.....

จวค.....

ผู้พิมพ์.....