

ที่ นร ๐๕๐๔/๗๘๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

เรียน ประธานกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ที่ สสส. ๐๐/๔๙๓๒/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ที่ สสส. ๐๔/๖๗๔๘/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ที่ สสส. ๐๐/๗๕๕๐/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและ
การสาธารณสุข) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาแล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑
(ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๕๖ ของกองทุน
สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ประกอบข้อพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง
เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (เดิม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์)
เป็นประธาน และผลการศึกษาของคณะทำงานศึกษาผลการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๕๖ ซึ่งประธาน
กรรมการ ฯ ในฐานะรองนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งรองศาสตราจารย์นฤดิ เศรษฐบุตตร เป็นประธาน
คณะทำงาน จึงขอให้กรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและ
การสาธารณสุข) ผู้ที่เป็นกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพอยู่ด้วย ได้ยึดหลักการ
พิจารณารายงานประจำปีดังกล่าวในฐานะเป็นกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรรับทราบรายงานประจำปี ๒๕๕๖ ของกองทุน
สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และเห็นควรดำเนินการตามข้อพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (เดิม) และผลการศึกษาของคณะทำงาน ศึกษา
ผลการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๒.๑ เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest)
ควรให้คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพรับไปกำหนดกติกาและกรอบการพิจารณา

ตามนัยมาตรา ๑๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่บัญญัติว่า “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน หรือได้รับประโยชน์ในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์ และมีได้แสวงหากำไร” ให้ชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ อย่างโปร่งใส อธิบายได้ โดยให้มีการบันทึกหลักการและเหตุผลการใช้ช้อยกเว้นตามมาตรา ๑๘ (๗) อย่างละเอียดทุกครั้ง

๑.๒.๒ ควรให้ดำเนินการตามโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินงานข้ามปี และมีการผูกพันงบประมาณข้ามปีเฉพาะในกรณีที่เป็นโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่อง มีเป้าหมายการดำเนินงานในระยะยาวเกินกว่า ๑ ปีได้ แต่ต้องนำเสนอขออนุมัติคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยระบุกิจกรรมที่ต้องดำเนินการในแต่ละปีอย่างชัดเจนและขออนุมัติงบประมาณผูกพันเป็นรายปี

๑.๒.๓ ควรกำหนดให้กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเปิดเผยสัญญาเงินทุนของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพให้ประชาชนทราบอย่างกว้างขวาง และเห็นชอบให้ใช้วิธีการเปิดเผยข้อมูลในหลายช่องทาง เช่น การเปิดเผยข้อมูลผลการพิจารณาสัญญาเงินทุนทางเว็บไซต์ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นต้น

๑.๒.๔ ควรให้กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ดำเนินการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกโครงการ รวมทั้งวิธีการตรวจรับและติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการให้สนองวัตถุประสงค์ของกองทุน ฯ ตลอดจนกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ส่วนประเด็นที่เสนอว่าทำให้อำนาจแก่ผู้จัดการในการอนุมัติวงเงินงบประมาณในโครงการสูงถึง ๒๐ ล้านบาท เป็นวงเงินที่สูงเกินไปและควรมีการทบทวนประสิทธิภาพการทำงานของผู้จัดการด้วยนั้น ในข้อเท็จจริงตามข้อบังคับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ว่าด้วยการเงินและทรัพย์สิน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๕ นั้น เป็นอำนาจการอนุมัติสั่งจ่ายเงินในวงเงินครั้งละไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท มิใช่เป็นการอนุมัติงบประมาณตามโครงการ แต่อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าเพื่อให้มีการติดตามตรวจสอบการดำเนินการของผู้จัดการ ควรกำหนดให้ผู้จัดการรวบรวมรายงานการสั่งจ่ายเงินและความสอดคล้องของผลการดำเนินการกับวัตถุประสงค์ของโครงการต่อคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นระยะ ๆ

๑.๒.๕ ส่วนการจะกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินเช่นเดียวกับการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าควรต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรในลักษณะนี้ ซึ่งเน้นความมีอิสระ มีเป้าหมายให้สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและสามารถจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถเข้าร่วมดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตาม อาจมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบผลเสียก่อนจะดำเนินการต่อไป ซึ่งหากเห็นว่าสมควรกำหนดให้ต้องแสดงบัญชีทรัพย์สิน ก็ควรกำหนดเป็นมาตรฐานการดำเนินงานของหน่วยงานในลักษณะนี้เป็นการทั่วไป

๑.๒.๖ สำหรับข้อสังเกตว่า การที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ศาสตราจารย์ประกิจ วาทีสาธกกิจ รองประธานกรรมการสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ คนที่ ๒ พ้นจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ ตามนัยมาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ควรพิจารณาว่าเป็นข้อบกพร่องของผู้จัดการ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพด้วย นั้น ที่ประชุมเห็นว่าไม่เป็นกรณีที่เชื่อมโยงกันได้ แต่ควรจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพที่จะพิจารณา หากเห็นว่า มีความบกพร่องต่อหน้าที่ ตามขอบเขตอำนาจของคณะกรรมการ ฯ ต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรมอบให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพรับไป ดำเนินการตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ตามข้อ ๑.๒.๑ - ๑.๒.๔

๒.๒ เห็นควรมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ตามข้อ ๑.๒.๕ ไปพิจารณา ดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบลี พัน วนวิสุทธิ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 มี.ค. 2548

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[T/๓๘ (๐๒๐)]

ผอ.กลุ่ม.....
จวค..... ๑๖ มี.ค. ๒๕๔๘
ผู้พิมพ์.....

รายชื่อผู้เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม
สุขภาพ ให้ทราบดังนี้

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๔. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๕. เลขาธิการ ก.พ.ร.