

# ด่วนที่สุด

ที่ มท 0616/ 2320



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 1498  
2/122 11 30 2548 วันที่ 6 มี.ค. 2548 เวลา 9.06  
กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

7 มีนาคม 2548

วาระเพื่อ **ทราบ**

เรื่อง **๒๕**

เรื่อง สรุปลักษณะการณเรือโดยสารล่มที่ อ.เกาะยาว จ.พังงา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 8 มี.ค. 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลักษณะการณเรือโดยสารล่มที่ อ.เกาะยาว จ.พังงา จำนวน 1 ชุด

ด้วย เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2548 เวลา 15.00 น. เรือโดยสาร ชื่อ "รุ่งโรจน์" ทะเบียน 408200909 ขนาด 7.87 ตันกรอส ของนายดล เรืองสมุทร บรรทุกผู้โดยสารประมาณ 75 คน เดินทางออกจากท่าเรือบางโรง จ.ภูเก็ต มุ่งหน้าไปท่าเรือเกาะยาวน้อย อ.เกาะยาว จ.พังงา ได้เกิดอุบัติเหตุเรือล่มบริเวณ ม.1 ต.เกาะยาวน้อย อ.เกาะยาว จ.พังงา ห่างจากหัวเกาะเฮียะ-เกาะนาคา ประมาณ 500 เมตร ทำให้มีผู้โดยสารเสียชีวิต จำนวน 9 คน บาดเจ็บ จำนวน 65 คน และสูญหาย จำนวน 1 คน

กระทรวงมหาดไทย จึงขอสรุปลักษณะการณอุบัติเหตุเรือโดยสารล่มที่ อ.เกาะยาว จ.พังงา และการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

1. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา อำเภอเกาะยาว ตำรวจน้ำ กองตำรวจน้ำ (จ.ภูเก็ต) กองทัพเรือ (กองเรือภาค 3) สำนักงานขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (สาขาภูเก็ต) หน่วยกู้ภัยทางทะเล อปพร. และอาสาสมัครต่างๆ นำเรือตรวจการชายฝั่งและเฮลิคอปเตอร์ 2 ลำ ออกให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยนับแต่เรือประสบอุบัติเหตุ สามารถช่วยเหลือผู้โดยสารจำนวนมากที่ลอยคออยู่กลางทะเล จำนวน 65 คน และนำผู้บาดเจ็บส่งโรงพยาบาลเกาะยาว จ.พังงา และโรงพยาบาลวชิระ จ.ภูเก็ต

2. วันที่ 6 มีนาคม 2548 ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา ปลัดจังหวัด และนายกเหล่ากาชาดจังหวัดพังงา และคณะ ได้นำถุงยังชีพไปมอบให้แก่ผู้ประสบภัย จำนวน 60 ชุด นอกจากนั้นกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้มอบหมาย ให้รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นายพงศ์เฒ่า เกษทอง) เดินทางไปจังหวัดพังงา เพื่ออำนวยการประสานการให้ความช่วยเหลือและค้นหาผู้ประสบภัยร่วมกับจังหวัดพังงา ในการนี้ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. 2546 โดยมอบเงินช่วยเหลือให้ญาติผู้เสียชีวิตเป็นค่าจัดการศพ 2 รายๆ ละ 15,000 บาท เงินปลอบขวัญผู้บาดเจ็บกรณีเข้ารับรักษาพยาบาลเบื้องต้น จำนวน 60 รายๆ ละ 2,000 บาท รวมทั้ง ด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

3. จากการตรวจสอบทางฝ่ายตำรวจได้ความเบื้องต้นว่า ในวันเกิดเหตุสภาพคลื่นลมปกติ นายดล เรืองสมุทร(อายุ 53 ปี ) นายท้ายเรือให้การว่า โดยปกติเรือบรรทุกผู้โดยสารได้เพียง 22 คน เท่านั้น แต่บังเอิญวันเกิดเหตุที่ อ.เกาะยาว จ.พังงา มีมวนันดพิเศษประจำสัปดาห์ จึงมีผู้โดยสารขึ้นเรือเกินอัตราที่กำหนด โดยบรรทุกผู้โดยสารเต็มลำประมาณ 75 คน ได้รับผู้โดยสารจากท่าเรือบางโรง จังหวัดภูเก็ต ไปส่งยังท่าเรือเกาะยาวน้อย อ.เกาะยาว จ.พังงา ระหว่างที่เล่นออกจากท่าเรือประมาณ 30 นาที ท้องฟ้าเริ่มมีเม็ดครึ้มลงอย่างรวดเร็ว พายุฝนตกลงมาอย่างหนัก พร้อมกับมีลมกระโชกแรงก่อคลื่นสูง 3-4 เมตร ชัดกระหน่ำเข้าด้านข้างของตัวเรือ ต่อมาเรือได้เสียการทรงตัวเอียงขวา

/และเนื่องจาก

และเนื่องจากมีน้ำหนักบรรทุกผู้โดยสารมากทำให้ผู้โดยสารที่นั่งและยืนมากับเรือเสียหลักเอียงล้มไปทางด้านขวาและพลิกคว่ำทางขวา ขณะเกิดเหตุพลิกคว่ำผู้โดยสารหลายคนต่างแย่งสวมเสื้อชูชีพ เนื่องจากบนเรือมีชูชีพไม่พอกับจำนวนคน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุธรรม ปราเสริฐ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย

โทร.0-2243-2201

ส่ง ๒๕/๓๕  
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
เมื่อวันที่ - 8 ส.ค. 2548 ลงมติว่า  
ทราบ

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยครบ



(นางจอมศรี อาระศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย

โทร. 0-2241-7450-5

มท. 55045-9

ฮอตไลน์ 1784

## สรุปสถานการณ์เรือโดยสารล่มที่ อ.เกาะยาว จ.พังงา

เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2548

### 1. สาเหตุการเกิดและการแจ้งเตือนภัย

1.1 กรมอุตุนิยมวิทยา ได้ประกาศแจ้งเตือนฉบับที่ 1 (3/2548) ลงวันที่ 2 มีนาคม 2548 เรื่องอากาศหนาวและคลื่นลมแรง “เนื่องจากบริเวณความกดอากาศสูงหรือมวลอากาศเย็นกำลังแรงจากประเทศจีนได้แผ่เสริมลงมาปกคลุมถึงประเทศจีนตอนใต้แล้ว คาดว่าจะแผ่ลงมาถึงประเทศไทยในคืนวันที่ 3 มีนาคม 2548 นี้ และแผ่ลงมาปกคลุมทุกภาคของประเทศ รวมทั้งอ่าวไทย ในช่วงวันที่ 4-6 มีนาคม 2548 ลักษณะดังกล่าวจะทำให้บริเวณประเทศไทยมีอุณหภูมิลดลงโดยทั่วไปกับมีลักษณะฝนฟ้าคะนองและลมกระโชกแรงเกิดขึ้นได้บางพื้นที่ในระยะแรกโดยจะเริ่มจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือก่อน สำหรับคลื่นลมในอ่าวไทยจะมีกำลังแรง โดยมีคลื่นสูง 2-3 เมตร ในช่วงวันที่ 4-7 มีนาคม 2548 จึงขอให้ประชาชนระมัดระวังอันตรายและความเสียหายจากฝนและพายุลมแรงที่อาจเกิดขึ้นในระยะนี้ไว้ด้วย ส่วนชาวเรือในอ่าวไทยควรเพิ่มความระมัดระวังในการเดินเรือ เรือเล็กในอ่าวไทยตอนล่างตั้งแต่จังหวัดสุราษฎร์ธานีลงไปควรงดออกจากฝั่งในระยะดังกล่าว”

1.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้มีวิทยุ ด่วนที่สุด ที่ มท 0616/ว 181 ลงวันที่ 2 มีนาคม 2548 แจ้งเตือนภัยไปยัง 31 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเลย หนองคาย อุดรธานี หนองบัวลำภู สกลนคร นครพนม ยโสธร มุกดาหาร ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ ชัยภูมิ อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ สุราษฎร์ธานี พังงา ภูเก็ต กระบี่ นครศรีธรรมราช สงขลา ตรัง สตูล ยะลา พัทลุง ปัตตานี และนราธิวาส เพื่อให้จังหวัดเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากสภาวะดังกล่าวและให้จังหวัด ดำเนินการ ดังนี้

- 1) แจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่ให้ระมัดระวังอันตรายจากภัยธรรมชาติในระยะนี้
- 2) จัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด
- 3) ดำเนินการตามขั้นตอนของแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนของจังหวัด
- 4) รายงานสถานการณ์ให้สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนทราบจนกว่าสถานการณ์จะยุติ

### 2. สถานการณ์การเกิดอุบัติเหตุเรือโดยสารล่ม

เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2548 เวลา 15.00 น. เกิดอุบัติเหตุเรือโดยสารชื่อ “รุ่งโรจน์” ทะเบียน 408200909 ขนาด 7.87 ตันกรอส ของนายดล เรืองสมุทร และเป็นนายท้ายเรือ ซึ่งเป็นเรือโทขนาดใหญ่ เป็นไม้ 2 ชั้น ยาว 25 เมตร บรรทุกผู้โดยสารประมาณ 75 คน ส่วนชั้นบนบรรทุกจักรยานยนต์ได้ถึง 20 คัน เดินทางออกจากท่าเรือบางโรง จ.ภูเก็ต มุ่งหน้าท่าเรือเกาะยาวน้อย อ.เกาะยาว จ.พังงา ได้เกิดอุบัติเหตุเรือล่มบริเวณ ม.1 ต.เกาะยาวน้อย อ.เกาะยาว จ.พังงา ห่างจาก หัวเกาะเฮีย-เกาะนาคา ประมาณ 500 เมตร สาเหตุเนื่องจากมีพายุฝนและคลื่นลมแรง ทำให้มีผู้เสียชีวิต จำนวน 9 คน บาดเจ็บ จำนวน 65 คน และสูญหาย จำนวน 1 คน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## 2.1 รายชื่อผู้เสียชีวิต จำนวน 9 คน แยกเป็น ชาย 2 คน หญิง 7 คน ดังนี้

- (1) ด.ญ.ปัญญาภรณ์ ส่งแก้ว
- (2) นายประยูร สุเด็นสัน
- (3) น.ส.ปบุผาพรรณ จันทร์ภักษ์
- (4) ด.ญ.จรี ธรรมศรี
- (5) น.ส.ปองรัตน์ ธรรมศรี
- (6) นางพิศมัย เฟ็งน้อย
- (7) ด.ช.ธนพล นาคขำ
- (8) ด.ญ.อินทิรา นาคขำ
- (9) ด.ญ.ทิพย์รัตน์ ภิญโญ อายุ 13 ปี

หมายเหตุ ผู้เสียชีวิตตั้งแต่หมายเลข (1) - (6) พบศพเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2548 และหมายเลข (7) - (8) พบศพเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2548 และหมายเลข (9) พบศพเมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2548 โดยทั้ง 9 ศพ ได้นำมาชันสูตรศพแล้วที่โรงพยาบาลเกาะยาว อ.เกาะยาว จ.พังงา

## 2.2 มีผู้บาดเจ็บ จำนวน 65 คน แยกเป็น

- (1) ชาย 28 คน
- (2) หญิง 37 คน

## 2.3 มีผู้สูญหาย จำนวน 1 คน ได้แก่

น.ส.จวีร์รัตน์ มีธสกุล อายุ 21 ปี

## 3. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

3.1 สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา อำเภอเกาะยาว ตำรวจน้ำ กองตำรวจน้ำ (จ.ภูเก็ต) กองทัพเรือ (กองเรือภาค 3) สำนักงานขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (สาขาภูเก็ต) หน่วยกู้ภัยทางทะเล อปพร. และอาสาสมัครต่างๆ นำเรือตรวจการชายฝั่งและเฮลิคอปเตอร์ 2 ลำ ออกให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยนับแต่เรือประสบอุบัติเหตุ สามารถช่วยเหลือผู้โดยสารจำนวนมากที่ลอยคออยู่กลางทะเล จำนวน 65 คน และนำผู้บาดเจ็บส่งโรงพยาบาลเกาะยาว จ.พังงา และโรงพยาบาลวชิระ จ.ภูเก็ต

3.2 วันที่ 6 มีนาคม 2548 ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา ปลัดจังหวัด และนายกเหล่ากาชาดจังหวัดพังงาและคณะ ได้นำถุงยังชีพไปมอบให้แก่ผู้ประสบภัย จำนวน 60 ชุด นอกจากนั้นกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้มอบหมาย ให้รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นายพงศ์เผ่า เกษทอง) เดินทางไปจังหวัดพังงา เพื่ออำนวยการประสานการให้ความช่วยเหลือและค้นหาผู้ประสบภัยร่วมกับจังหวัดพังงา ในการนี้ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. 2546 โดยมอบเงินช่วยเหลือให้ญาติผู้เสียชีวิตเป็นค่าจัดการศพ 2 รายๆ ละ 15,000 บาท เงินปลอบขวัญผู้บาดเจ็บกรณีเข้ารับรักษาพยาบาลเบื้องต้น จำนวน 60 ราย ๆ ละ 2,000 บาท รวมทั้ง ด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

#### 4. ผลการสอบสวน/สาเหตุการเกิด

จากการตรวจสอบทางฝ่ายตำรวจได้ความเบื้องต้นว่า ในวันเกิดเหตุสภาพคลื่นลมปกติ นายดล เรืองสมุทร(อายุ 53 ปี ) นายท้ายเรือให้การว่า โดยปกติเรือบรรทุกผู้โดยสารได้เพียง 22 คน เท่านั้น แต่บังเอิญวันเกิดเหตุที่ อ.เกาะยาว จ.พังงา มีมวนัดพิเศษประจำสัปดาห์ จึงมีผู้โดยสารขึ้นเรือเกินอัตราที่กำหนด โดยบรรทุกผู้โดยสารเต็มลำประมาณ 75 คน ได้รับผู้โดยสารจากท่าเรือบางโรง จังหวัดภูเก็ต ไปส่งยังท่าเรือเกาะยาวน้อย อ.เกาะยาว จ.พังงา ระหว่างที่แล่นออกจากท่าเรือประมาณ 30 นาที ท้องฟ้าเริ่มมีเมฆครึ้มลงอย่างรวดเร็ว พายุฝนตกลงมาอย่างหนัก พร้อมกับมีลมกระโชกแรง ก่อคลื่นสูง 3-4 เมตร ชัดกระหน่ำเข้าด้านข้างของตัวเรือ ต่อมาเรือได้เสียการทรงตัวเอียงขวาและเนื่องจากมีน้ำหนักบรรทุกผู้โดยสารมากทำให้ผู้โดยสารที่นั่งและยืนมาทับเรือเสียหลักเอียงล้มไปทางด้านขวาและพลิกคว่ำทางขวา ขณะเกิดเหตุพลิกคว่ำผู้โดยสารหลายคนต่างแย่งสวมเสื้อชูชีพ เนื่องจากบนเรือมีชูชีพไม่พอกับจำนวนคน

#### 5. การดำเนินคดี

5.1 นายดล เรืองสมุทร นายท้ายเรือ ได้เข้ามามอบตัวเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2548 ในชั้นต้นเจ้าหน้าที่ตำรวจ สภ.อ.เกาะยาว ได้สอบสวนและตั้งข้อหา "กระทำการโดยประมาทจนเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสและถึงแก่ความตาย" ผู้ต้องหาให้การรับสารภาพตลอดข้อกล่าวหาและอยู่ระหว่างการดำเนินคดีตามกฎหมาย

5.2 ในส่วนของสำนักงานขนส่งทางน้ำที่ 4 สุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการตาม พ.ร.บ.การเดินเรือในน่านน้ำไทย โดยตรวจสอบพบว่าเรือลำดังกล่าวมีการดัดแปลงเพิ่มเครื่องยนต์ จึงใช้มาตรการลงโทษให้ยกเลิกประกาศนียบัตร นายท้ายเรือ ซึ่งเป็นผู้ควบคุมเรือที่เกิดเหตุเป็นเวลา 1 ปี และให้เปรียบเทียบปรับเป็นเงิน 2,000 บาท ส่วนเจ้าของเรือ โดนปรับฐานใช้เรือผิดเงื่อนไขและข้อกำหนดอนุญาตเป็นเงิน 10,000 บาท พร้อมให้งดบริการเป็นเวลาอย่างน้อย 1 เดือน

\*\*\*\*\*