



ที่ พณ 0507/619

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนสนามบินน้ำ-นนทบุรี

ต.บางกระสอ อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 984 พค
วันที่ 11 ก.พ. 2548 1435

ลงวันที่ ๓๑
วันที่ 11 ก.พ. 2548
เวลา ๑๕.๓๐ น.

10 กุมภาพันธ์ 2548

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 12 ตุลาคม 2536 เรื่อง โครงการจัดตั้งบริษัทประกันชีวิตของ
สหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำขอบริษัท สหประกันชีวิต จำกัด ที่ สท 09-2/004 ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2548

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2536 เห็นชอบโครงการจัดตั้งบริษัท
ประกันชีวิตของสหกรณ์ และอนุมัติให้ดำเนินการได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยมีเงื่อนไข
6 ข้อ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังต่อไปนี้

1.1.1 บริษัทที่จัดตั้งจะต้องประกอบธุรกิจประกันชีวิตเท่านั้น

1.1.2 บริษัทประกันชีวิตของสหกรณ์ต้องจัดตั้งเป็นบริษัทจำกัด ตามประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์

1.1.3 ทุนจดทะเบียนการจัดตั้งบริษัท ต้องชำระเต็มไม่น้อยกว่า 200 ล้านบาท
โดยแบ่งทุนเป็นหุ้นมีมูลค่าหุ้นเท่าๆ กัน หุ้นละ 10 บาท แต่ถ้ามีสหกรณ์แสดงความจำนงจะถือหุ้นมากกว่า
จำนวนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ ให้จดทะเบียนตามประสงค์ นั้น

1.1.4 สหกรณ์เท่านั้นเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด ยกเว้นในการเป็นผู้เริ่มก่อการ และ
เมื่อจัดตั้งบริษัทจำกัดเสร็จแล้ว ให้ผู้เริ่มก่อการโอนหุ้นให้แก่สหกรณ์ต่อไป

หุ้นต้องเป็นหุ้นประเภทสามัญชนิตรระบุชื่อผู้ถือลงในใบหุ้น โดยสหกรณ์
แต่ละสหกรณ์จะถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 0.1 ของหุ้นทั้งหมด

1.1.5 ผู้เอาประกันชีวิต ต้องเป็นบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ประเภทใด
ประเภทหนึ่งเท่านั้น

1.1.6 เงื่อนไขอื่นๆ นอกจากที่กล่าวข้างต้น ให้อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่ง
พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535 รวมทั้งประกาศและกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว

นอกจากนั้นคณะรัฐมนตรีได้ตั้งข้อสังเกตว่า ผู้บริหารบริษัทประกันชีวิตของสหกรณ์ไม่ได้ลงทุนและไม่ได้เป็นเจ้าของกิจการ จึงมิได้มีส่วนได้ส่วนเสียในผลกำไรขาดทุนของบริษัทประกอบกับธุรกิจประกันชีวิตเป็นธุรกิจที่ต้องอาศัยหลักวิชาการเฉพาะด้าน จึงมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาดำเนินการในการจัดเตรียมบุคลากรของบริษัท ให้มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมในการบริหารงานของบริษัท

ต่อมาได้มีการจัดตั้งบริษัทประกันชีวิตของสหกรณ์ขึ้น ซึ่งได้จดทะเบียนเป็นบริษัทจำกัดโดยใช้ชื่อว่า “บริษัท สหประกันชีวิต จำกัด” และได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจประกันชีวิต เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2538

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2539 เห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2536 ให้บริษัท สหประกันชีวิต จำกัด ขยายขอบเขตการรับประกันชีวิตเดิมจากการรับประกันชีวิตได้เฉพาะบุคคลที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์ เป็นให้รับประกันชีวิตบุคคลที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์และบุคคลในครอบครัว

1.3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2541 เห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2536 โดยให้ขยายขอบเขตการถือหุ้นจากเดิม ซึ่งกำหนดให้สหกรณ์แต่ละสหกรณ์ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 0.1 ของหุ้นทั้งหมดเป็นไม่เกินร้อยละ 1.0 ของหุ้นทั้งหมด

1.4 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2545 เห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2536 และแก้ไขเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2539 ที่กำหนดให้ผู้เอาประกันชีวิตของบริษัท ต้องเป็นบุคคลที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์และบุคคลในครอบครัว เป็นสามารถขยายประกันชีวิตให้แก่บุคคลทั่วไปได้

2. ประเด็นปัญหา

2.1 บริษัทได้ประกอบธุรกิจโดยมีผลขาดทุนจากการดำเนินงานมาโดยตลอด ณ สิ้นปี 2546 บริษัทมีขาดทุนสะสม 185.23 ล้านบาท ซึ่งใกล้เคียงกับทุนจดทะเบียนคือ 208.50 ล้านบาท และมีแนวโน้มที่จะมีผลดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2547 บริษัทมีสินทรัพย์รวม 208.36 ล้านบาท หนี้สินรวม 207.69 ล้านบาท และเงินกองทุนจำนวน 0.67 ล้านบาท แต่เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้ต้องมีเงินกองทุนไม่ต่ำกว่า 50 ล้านบาท บริษัทจึงขาดเงินกองทุนจำนวน 49.33 ล้านบาท กระทรวงพาณิชย์ได้ใช้อำนาจตามกฎหมาย ให้บริษัทแก้ไขปัญหาการขาดเงินกองทุนดังกล่าว ภายในเดือนมกราคม 2548 หากบริษัทยังไม่สามารถดำเนินการได้ ให้บริษัทดำเนินการเพิ่มทุนให้มีเงินกองทุนให้ครบตามกฎหมาย ภายในวันที่ 30 เมษายน 2548 ซึ่งหากครบกำหนดเวลาดังกล่าว บริษัทยังมีเงินกองทุนไม่ครบถ้วนตามกฎหมายจะเข้าข่ายเป็นบริษัทที่ขาดความมั่นคงทางการเงินอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนผู้เอาประกันภัย ซึ่งกระทรวงพาณิชย์สามารถเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจของบริษัทได้

2.2 ข้อบังคับของบริษัทกำหนดให้กรรมการบริษัทจะต้องมาจากผู้แทนสหกรณ์ผู้ถือหุ้น และผลัดเปลี่ยนกันเป็นกรรมการ ทำให้ผู้บริหารบริษัทเป็นผู้ที่ไม่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ที่ดีพอในการบริหารงานบริษัท บริษัทไม่สามารถวางนโยบายในการบริหารงานและการดำเนินงานในระยะยาวได้ และขาดความต่อเนื่องของการดำเนินงานสำคัญๆ จึงทำให้บริษัทประสบปัญหาฐานะการเงินดังกล่าว

2.3 บริษัทมีความประสงค์จะเพิ่มทุนจาก 208.50 ล้านบาท เป็น 500 ล้านบาท เพื่อแก้ไข ปัญหาการขาดเงินกองทุนดังกล่าว แต่การระดมทุนให้ได้ 500 ล้านบาทจะประสบความสำเร็จได้ยาก เนื่องจากเงื่อนไขข้อกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้แต่ละสหกรณ์ผู้ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 1.0 ของหุ้นทั้งหมด ซึ่งทำให้สหกรณ์ขนาดใหญ่ที่ต้องการถือหุ้นในบริษัทจำนวนมากไม่สามารถทำได้ เนื่องจากติดข้อกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

3. ประเด็นที่ขอให้พิจารณาทบทวน

กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของบริษัทที่ขอให้ยกเลิกเพดานถือหุ้นของสหกรณ์ต่างๆ ออกโดยแต่ละสหกรณ์สามารถถือหุ้นได้ไม่จำกัด แต่ยังคงเงื่อนไขให้สหกรณ์เท่านั้นที่เป็นผู้ถือหุ้นบริษัทได้นั้น บริษัทอาจยังคงประสบปัญหาในการเพิ่มทุน เนื่องจากสหกรณ์ต่างๆ อาจไม่เชื่อมั่นในการบริหารงานของบริษัททำให้บริษัทไม่สามารถทำการเพิ่มทุนตามจำนวนที่กำหนดไว้ได้ ดังนั้น เห็นควรพิจารณาทบทวนยกเลิกเพดานการถือหุ้นพร้อมทั้งเสนอเพิ่มทางเลือกที่สองให้บุคคลทั่วไปสามารถถือหุ้นบริษัทได้ เพื่อให้การเพิ่มทุนบริษัทสามารถดำเนินการได้ตามประสงค์

จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 12 ตุลาคม 2536 และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 2 มิถุนายน 2541 ที่กำหนดให้ผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทต้องเป็นสหกรณ์เท่านั้น และแต่ละสหกรณ์ถือหุ้นได้ไม่เกิน ร้อยละ 1.0 ของหุ้นทั้งหมด ให้บริษัทสามารถปรับโครงสร้างถือหุ้นได้ โดยมีทางเลือกได้ 2 แนวทาง คือ

ทางเลือกที่ 1 ให้ขบวนการสหกรณ์เท่านั้นยังคงเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัท

โดยกำหนดให้สหกรณ์ต่างๆ สามารถถือหุ้นได้โดยไม่มีการจำกัดจำนวนเพื่อเปิดโอกาสให้สหกรณ์ที่มีความพร้อมทางการเงินและประสงค์จะลงทุนเพิ่มเติมสามารถเพิ่มทุนได้

ทางเลือกที่ 2 ให้บุคคลทั่วไปสามารถเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทได้

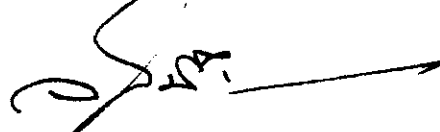
กรณีที่ผู้ถือหุ้นเดิมของบริษัทไม่ประสงค์จะเพิ่มทุนแล้ว ให้บริษัทสามารถหาผู้ร่วมทุนรายใหม่ที่เป็นบุคคลทั่วไปได้

4. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้บริษัทสามารถแก้ไขปัญหาระยะการเงินและสามารถแข่งขันกับบริษัทประกันชีวิตอื่นได้ จึงเห็นควรทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อเปิดโอกาสให้บริษัทปรับโครงสร้างผู้ถือหุ้น บริษัทจะได้มีทุนอย่างเพียงพอในการดำเนินธุรกิจต่อไป และสามารถสรรหาผู้มีความรู้ความสามารถและความชำนาญในธุรกิจประกันชีวิตมาบริหารงานของบริษัท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 12 ตุลาคม 2536 และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 2 มิถุนายน 2541 ตามที่ระบุในข้อ 3 ข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการประกันภัย

โทร. 0-2547-4580

โทรสาร 0-2547-4992



บริษัท สหประกันชีวิต จำกัด

แองสทอร์น เพื่อสทอร์น และปวงชน

เลขที่ 13 ชั้น 2 อาคาร น.บ.ส. 2 สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ถนนพหลโยธิน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300
โทร. (02) 669-3213-19 โทรสาร. (02) 669-3252 Website : <http://www.sahalife.co.th> Email : saha@sahalife.co.th

ที่ สท 09-2/ ๖๐4

2 กุมภาพันธ์ 2548

เรื่อง ขอบททวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2536

เรียน อธิบดีกรมการประกันภัย

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0202/16112 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2536
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/6551 ลงวันที่ 8 มิถุนายน 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินงานปี 2544 - 2547

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ.2536 เห็นชอบและอนุมัติโครงการจัดตั้งบริษัท ประกันชีวิตของสหกรณ์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ นั้น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้บริษัทดังกล่าวอยู่ภายใต้เงื่อนไข 6 ประการ ตามที่กรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์เสนอ กล่าวคือ

1. บริษัทที่จัดตั้งต้องประกอบธุรกิจประกันชีวิตเท่านั้น
2. บริษัทประกันชีวิตของสหกรณ์ต้องจัดตั้งเป็นบริษัทจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
3. ทุนจดทะเบียนการจัดตั้งบริษัท ต้องชำระเต็มไม่น้อยกว่า 200 ล้านบาท
4. สหกรณ์เท่านั้นเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด หุ้นต้องเป็นหุ้นประเภทสามัญชนิดระบุชื่อผู้ถือหุ้นลงในใบหุ้น โดยสหกรณ์แต่ละสหกรณ์จะถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 0.1 ของหุ้นทั้งหมด (ต่อมา เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2541 คณะรัฐมนตรีได้ทบทวนมติ และเปลี่ยนแปลงให้แต่ละสหกรณ์ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 1.00 ของหุ้นทั้งหมด)
5. ผู้เอาประกันชีวิตต้องเป็นบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ใดสหกรณ์หนึ่งเท่านั้น (ต่อมา เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2539 คณะรัฐมนตรีได้ทบทวนมติ และเพิ่มเติมให้บริษัทสามารถรับประกันภัยบุคคลในครอบครัวของสมาชิกสหกรณ์ได้ และเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2545 คณะรัฐมนตรีได้ทบทวนมติ และเพิ่มเติมให้บริษัทสามารถขายประกันชีวิตให้บุคคลทั่วไปได้)
6. เงื่อนไขอื่นๆ นอกจากที่กล่าวมาข้างต้น ให้อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ.2535 รวมทั้งประกาศและกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

บริษัทประกันภัยของสหกรณ์ได้จดทะเบียนจัดตั้งในนามของบริษัท สหประกันชีวิต จำกัด เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2537 และได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจประกันชีวิต จากกรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2538 ด้วยความร่วมมือจากสหกรณ์ทุกประเภท จำนวน 2,254 สหกรณ์ ร่วมกันลงทุนถือหุ้นทั้งหมด 100% ของบริษัท รวมทุนจดทะเบียน 208.5 ล้านบาท

76 3 กพ. 48

นับตั้งแต่เริ่มดำเนินการเมื่อ พ.ศ.2538 จนถึงปัจจุบัน บริษัทมุ่งเน้นให้บริการประกันชีวิตเพื่อเป็นสวัสดิการแก่สมาชิก ครอบครัวสมาชิก และบุคคลทั่วไป มีการประชาสัมพันธ์และให้ความรู้แก่สหกรณ์เกี่ยวกับประโยชน์ของการประกันชีวิต ซึ่งเป็นผลดีแก่สมาชิกสหกรณ์มากกว่ากิจกรรมตามปกติของสหกรณ์ ผลการดำเนินงานของบริษัทในเรื่องเบี้ยประกันภัยรับมีการเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ จนถึง พ.ศ.2545 (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) แต่เมื่อผลการดำเนินงานปีระสบภาวะขาดทุน บริษัทจึงเพิ่มความระมัดระวังในการรับประกัน ซึ่งทำให้เบี้ยประกันภัยรับตั้งแต่ พ.ศ.2546 ลดลงเป็นลำดับ และทำให้บริษัทไม่สามารถดำรงเงินกองทุนให้มี 50 ล้านบาท ตามที่กำหนดในมาตรา 27 ของพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ.2535 ได้

คณะกรรมการบริษัทได้พิจารณาร่วมกันแล้วเห็นว่า เพื่อให้บริษัทสามารถดำเนินธุรกิจประกันชีวิตเพื่อประโยชน์แก่ผู้ถือหุ้นและสมาชิกสหกรณ์ ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งบริษัท โดยที่บริษัทมีความมั่นคงและดำรงเงินกองทุนได้ครบตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ.2535 บริษัทมีความจำเป็นต้องขยายหุ้นเพิ่มทุนเป็น 500 ล้านบาท ทั้งนี้ จากการพิจารณาเปรียบเทียบกับทุนดำเนินงานของบริษัทประกันชีวิตอื่นๆ แล้ว

อย่างไรก็ดี การระดมทุนให้ได้จำนวน 500 ล้านบาทจะประสบความสำเร็จได้ยาก เนื่องจากเงื่อนไขข้อกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้แต่ละสหกรณ์ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 1.00 ของหุ้นทั้งหมด ซึ่งเงื่อนไขข้อกำหนดนี้ทำให้สหกรณ์ขนาดใหญ่ที่มีฐานะการเงินที่มั่นคง และประสงค์จะถือหุ้นในบริษัทเป็นจำนวนมากไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากขัดกับข้อกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้การขยายหุ้นเพิ่มทุนของบริษัทในครั้งนี้สำเร็จด้วยดี และให้สหกรณ์เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทตามข้อกำหนดในมติคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการบริษัทเห็นควรขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรียกเลิกข้อจำกัดการถือหุ้นในบริษัทของแต่ละสหกรณ์ ให้เป็นไปตามความประสงค์และความสามารถของสหกรณ์เอง

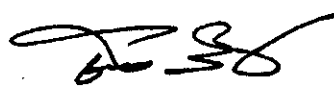
จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์กรรมการประกันภัยดำเนินการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรียกเลิกข้อจำกัดดังกล่าวด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

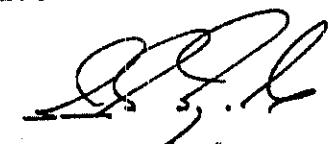
เรียน ท่านอธิบดี

ขอแสดงความนับถือ

เพื่อไม่เกิดปัญหา 102

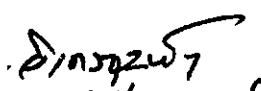
ขอ ณ ส.ป.อ.


(นายธงชัย สุภาดี)


(นายสมคิด ช่างเรือ)

(นายวิฑูรย์ งามจิตวิริยะประธานกรรมการบริหาร)

รองประธานกรรมการบริหาร


งานบริหาร
เลขานุการกรม
โทร. 02-6693238
(นายวิฑูรย์ อัมพาทย์)

- 3 ก.พ. 2548 11

3 ก.พ. 48

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สรุปผลการดำเนินงาน ปี 2538 - 2547

	ปี 2538	ปี 2539	ปี 2540	ปี 2541	ปี 2542	ปี 2543	ปี 2544	ปี 2545	ปี 2546	ปี 2547 (ประมาณการ)
ผู้เอาประกันภัย (ราย)	39,107.00	126,736.00	169,805.00	102,827.00	156,440.00	171,894.00	349,019.00	309,849.00	121,371.00	-
เบี้ยประกันภัย (ล้านบาท)	15.02	56.43	92.97	76.85	107.63	163.91	265.93	255.35	136.11	118.71
เงินสำรองประกันชีวิต (ล้านบาท)	5.94	20.80	38.95	39.82	65.77	80.17	131.23	159.03	143.10	173.78
สินทรัพย์รวม (ล้านบาท)	233.36	237.96	248.92	237.39	255.94	286.78	361.54	321.12	193.72	206.93
กำไร (ขาดทุน) (ล้านบาท)	11.01	(2.79)	(4.30)	(12.65)	(18.43)	4.46	(10.48)	(60.07)	(75.98)	(14.14)