

ค.อ.ก.ก.

ที่ กค 0201/ศอก. นส./ บ



สำนักงานคณะกรรมการ
1476 262
7 ต.ค. 2548 10.14
เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

สพ. 3/144
วันที่ 7 สิงหาคม 2548
เวลา 11.50 น.

A มีนาคม 2548

- 8 ส.ค. 2548

เรื่อง รายงานผลการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

จัดเข้าวาระ.....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหนี้สินในระบบและนอกระบบโดยธนาคารของรัฐ 5 แห่ง

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการโดยได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 272/2546 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2546 จัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) และ ศตจ. ได้มีคำสั่ง ที่ 3/2546 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2546 แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินคนยากจนโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการฯ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินของคนยากจนให้บรรลุตามนโยบายของรัฐบาล นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ณ 28 กุมภาพันธ์ 2548 ดังนี้

1. ภาพรวมของปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

1.1 ข้อมูลลูกหนี้ที่มามลงทะเบียนด้านปัญหาหนี้สินทั้งหมด ที่ได้รับจากกระทรวงมหาดไทย มีจำนวน 5,066,169 ราย มูลหนี้ 692,991.31 ล้านบาท (มูลหนี้ในระบบจำนวน 136,750.34 ล้านบาท และมูลหนี้ในระบบจำนวน 556,240.97 ล้านบาท) โดยแบ่งเป็น

- (1) หนี้ในระบบ จำนวน 519,095 ราย
- (2) หนี้ในระบบ จำนวน 3,290,548 ราย
- (3) หนี้ในระบบและนอกระบบ จำนวน 1,245,938 ราย

1.2 การดำเนินงานในระยะแรกเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบก่อน (ข้อ (1) และ (3)) ซึ่งได้ดำเนินการให้ลูกหนี้ในระบบได้ผ่านเข้าสู่กระบวนการให้ความช่วยเหลือเสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2547

2. หนี้สินนอกระบบ

2.1 การโอนเข้าสู่ระบบธนาคารของรัฐ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ ให้กับลูกหนี้ที่ต้องการโอนเข้าสู่ระบบธนาคารของรัฐซึ่งมีจำนวน 206,011 ราย (คิดเป็นร้อยละ 11.7 ของผู้จดทะเบียนลูกหนี้ในระบบ) มูลหนี้จำนวน 14,850.01 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 10.9 ของมูลหนี้ในระบบข้างต้น)

โดยโอนลูกหนี้เข้าสู่ระบบธนาคารของรัฐ ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ธพว.) ซึ่งมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

(1) ลูกหนี้ได้รับอนุมัติเงินจากธนาคารแล้ว มีจำนวน 64,422 ราย (คิดเป็นร้อยละ 31.3 ของลูกหนี้ในระบบที่ต้องการโอนเข้าสู่ระบบธนาคารของรัฐ) มูลหนี้ทั้งสิ้น 4,226.19 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 28.5 ของมูลหนี้ที่ลูกหนี้ในระบบที่ต้องการโอนเข้าสู่ระบบธนาคารของรัฐ)

(2) ลูกหนี้ที่ไม่ได้รับอนุมัติเงินกู้ มีจำนวน 79,398 ราย (คิดเป็นร้อยละ 38.5 ของลูกหนี้ในระบบที่ต้องการโอนเข้าสู่ระบบธนาคารของรัฐ)

(3) ลูกหนี้ที่ไม่สามารถเข้าระบบได้ มีจำนวน 59,758 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 29 ของลูกหนี้ในระบบที่ต้องการโอนเข้าสู่ระบบธนาคารของรัฐ) โดยสาเหตุหลักเกิดจากขาดรายละเอียดของลูกหนี้ที่ชัดเจน และลูกหนี้ไม่มาพบธนาคารตามที่ธนาคารได้ออกหนังสือเชิญไว้ อย่างไรก็ตาม ธนาคารยินดีที่จะให้ความช่วยเหลือกับลูกหนี้ดังกล่าวต่อไปหากมาพบธนาคารในภายหลัง

2.2 การดำเนินการสำหรับลูกหนี้ที่ไม่สามารถเข้าระบบธนาคารของรัฐ

สำหรับลูกหนี้ตามข้อ 2.1 (2) ซึ่งไม่ได้รับอนุมัติเงินกู้ ได้มีการพัฒนาศักยภาพของลูกหนี้ โดยนำลูกหนี้ดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหามาของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน ประจำจังหวัด (ศดจ. จังหวัด) คณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ และกระบวนการฟื้นฟูของธนาคารของรัฐทั้ง 5 แห่ง ขณะนี้ ธ.ก.ส. และธนาคารออมสินได้มีโครงการนำร่องไปแล้ว และได้มีการขยายเพิ่มเติมต่อไป แต่สำหรับลูกหนี้ที่ไม่สามารถเข้าระบบได้ จะดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหามาที่จัดทำโดยคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหามาความยากจนอย่างยั่งยืน

3. หนี้สินในระบบ

3.1 หนี้สินในระบบธนาคารของรัฐ

ลูกหนี้ในระบบธนาคารของรัฐ มีจำนวน 2,458,690 ราย มูลหนี้ 282,353.89 ล้านบาท ได้เข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหามาตั้งแต่วันที่ 5 พฤศจิกายน 2547 มีผลการดำเนินการ ดังนี้

(1) ลูกหนี้ที่ได้เข้าสู่กระบวนการเจรจาแล้ว มีจำนวน 1,103,535 ราย (คิดเป็นร้อยละ 44.9 ของลูกหนี้ในระบบธนาคารของรัฐ) ประกอบด้วย

- ลูกหนี้ที่เจรจาสำเร็จแล้วจำนวน 105,060 ราย (คิดเป็นร้อยละ 9.5 ของลูกหนี้ที่ได้เข้าสู่กระบวนการเจรจาแล้ว)

- ลูกหนี้ที่ยุติเรื่องจำนวน 994,694 ราย (คิดเป็นร้อยละ 90.1 ของลูกหนี้ที่ได้เข้าสู่กระบวนการเจรจาแล้ว)

- ลูกหนี้ที่เจรจาไม่สำเร็จจำนวน 3,781 ราย (คิดเป็นร้อยละ 0.3 ของลูกหนี้ที่ได้เข้าสู่กระบวนการเจรจาแล้ว)

(2) ลูกหนี้ที่เจรจาไม่สำเร็จจำนวน 3,781 ราย ข้างต้น จะได้รับการดูแลจากธนาคารของรัฐทั้ง 5 แห่งให้มีศักยภาพก่อนเพื่อรับการผ่อนปรนหนี้กับธนาคารได้

3.2 หนี้สินในระบบธนาคารพาณิชย์

ลูกหนี้ในระบบธนาคารพาณิชย์ มีจำนวน 70,189 ราย มูลหนี้ 38,098.34 ล้านบาท กระทรวงการคลังได้หารือกับสมาคมธนาคารไทย และส่งข้อมูลลูกหนี้ให้กับสมาคมธนาคารไทย ซึ่งจะมีการแก้ไขปัญหาด้านแนวทางของธนาคารพาณิชย์ร่วมกันต่อไป โดยคาดว่าจะดำเนินการได้ภายในปี 2548

3.3 หนี้สินในระบบชุมชน

ลูกหนี้ในระบบชุมชน มีจำนวน 4,223,802 ราย มูลหนี้ 144,394.22 ล้านบาท การแก้ไขจะดำเนินการโดยเจ้าหนี้ในระบบชุมชนเอง โดยกระทรวงการคลังได้ส่งข้อมูลลูกหนี้เพื่อให้เจ้าหนี้ในระบบชุมชนดำเนินการตามแนวทางของตนเองต่อไป สำหรับหนี้สินของกองทุนหมู่บ้าน ร.ก.ส. และธนาคารออมสินจะให้ความร่วมมือการดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเป็นพี่เลี้ยงให้กับกองทุนหมู่บ้าน โดยกระทรวงการคลังจะมีการติดตามและดูแลการแก้ไขปัญหาของหนี้สินในระบบชุมชน

4. การดำเนินการในระยะต่อไป

ในปี 2549 กระทรวงการคลังจะดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินในระบบสถาบันการเงินและหนี้สินในระบบชุมชนอย่างต่อเนื่อง และแก้ไขปัญหาหนี้สินโดยให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหาต่อไป

อนึ่ง นอกจากการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนแล้ว กระทรวงการคลังได้สนับสนุนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยกระทรวงการคลังได้มอบให้กรมสรรพากรเร่งรัดดำเนินการใช้มาตรการทางภาษีกับผู้กระทำความผิดทั่วราชอาณาจักร ประกอบด้วย กลุ่มยาเสพติด กลุ่มห่วยใต้ดิน กลุ่มให้กู้ยืมเงินนอกระบบ และกลุ่มขมสินค้านี้หนีมารวมจำนวนทั้งสิ้น 3,522 ราย ซึ่งดำเนินการเรียบร้อยแล้วจำนวน 2,332 ราย มีจำนวนเงินภาษีมูลค่า 2,685.82 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

กมล วัฒนธรรมาธิบดี
รัฐมนตรี
เมื่อวันที่ - 8 มี.ค. 2548 ลงมติว่า
ทราบ

(นายสมศักดิ์ จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

จัดอยู่ในประเภทเรื่อง ฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง

ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชน

โทร 0-2273-9020 ต่อ 3288

โทรสาร 0-2618-3367

(นางสาวสันทัน วณวิสุทธิ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน (หนี้ในระบบ)

ธนาคาร	ข้อมูลของ กระทรวงการคลัง ทั้งหมด (ราย)	ลูกหนี้ที่เข้าสู่การ เจรจา(ราย)	ร้อยละ	เจรจาสำเร็จ (ราย)	ร้อยละ	ตกลงกันได้ตาม เงื่อนไขเดิม(ราย)	ร้อยละ	เจรจาไม่ สำเร็จ(ราย)	ร้อยละ	ข้อมูล ณ วันที่
	(1)	(2)	เทียบกับ (1)		เทียบกับ (2)		เทียบกับ (2)		เทียบกับ (2)	
ธ.ก.ส.	2,023,601	957,877	47.34	83,239	8.69	874,495	91.30	143	0.01	1 มี.ค. 48
ธ.ออมสิน	243,008	84,527	34.78	14,201	16.80	69,088	81.73	1,238	1.46	31 มี.ค. 48
ธ.กรุงไทย	87,742	39,694	45.24	2,112	5.32	35,616	89.73	1,966	4.95	24 ก.พ. 48
ธ.อ.ส.	104,155	21,372	20.52	5,479	25.64	15,462	72.35	431	2.02	7 ก.พ. 48
ธ.พ.ว.	184	65	35.33	29	44.62	33	50.77	3	4.62	18 ก.พ. 48
รวมทั้งสิ้น	2,458,690	1,103,535	44.88	105,060	9.52	994,694	90.14	3,781	0.34	

ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชน (หนี้นอกระบบ)

ธนาคาร	ลูกหนี้ที่ประสงค์กู้เงิน		อนุมัติเงินกู้				ไม่อนุมัติ (ราย)	ไม่สามารถ ดำเนินการได้ (ราย)	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ (ราย)
	จำนวนลูกหนี้	มูลหนี้ (ล้านบาท)	จำนวนลูกหนี้	ร้อยละ	มูลหนี้ (ล้านบาท)	ร้อยละ			
ธ.ก.ส.	106,051	8,624.08	56,199	52.99	3,810.51	44.18	49,852	-	-
ออมสิน	58,348	2,456.25	7,630	13.08	319.13	12.99	20,534	30,184	-
กรุงไทย	13,768	2,694.49	208	1.51	59.69	2.22	4,179	7,799	1,586
ธ.อ.ส.	22,063	ไม่แจ้งตัวเลข	283	1.28	16.5	-	3	21,775	2
ธ.พ.ว.	5,781	1,075.19	102	1.76	20.36	1.89	4,830	-	849
รวม	206,011	14,850.01	64,422	31.27	4,226.19	28.46	79,398	59,758	2,437