



|                            |
|----------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  |
| รับที่..... 1173           |
| วันที่ 22 มิ.ย. เวลา 14.14 |

ที่ กค 1003/ 3427

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๑ กุมภาพันธ์ 2548

เลขที่ ๑๓๗  
วันที่ 22 มิ.ย. 2548  
เวลา ๑๕.๐๙

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (กรณี กระทรวงการคลัง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 1 ส.ค. 2548

อ้างถึง หนังสือสำนักเศรษฐกิจการคลัง ที่ กค 1003/23066 ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2547

สิ่งที่แนบมาด้วย รายงานการประชุมหารือความเหมาะสมในการขุดิแผนงานการจัดเก็บภาษีที่ดิน  
ในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครอง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการคลังจะจัดการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับความเหมาะสมในการขุดิแผนงานการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตาม  
ขนาดการถือครอง ตามข้อเสนอของมูลนิธิสถาบันที่ดิน ภายในเดือน ธันวาคม 2547 และจะนำเสนอ  
ผลการประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว นั้น

กระทรวงการคลังได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2547  
ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ขุดิแผนการศึกษาการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองตาม  
ข้อเสนอของมูลนิธิสถาบันที่ดิน โดยเห็นควรให้เร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ  
สิ่งปลูกสร้างให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วที่สุด เนื่องจากสามารถช่วยให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดิน  
ได้ในระดับหนึ่งและกระตุ้นให้ใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์มากขึ้น ดังความละเอียดปรากฏตาม  
สิ่งที่แนบมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

กค 13/17  
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
เมื่อวันที่ - 1 ส.ค. 2548 ลงมติว่า  
ทราบ

(นางสาวสลิพัทธ์ จารุกุลพันธ์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3529

โทรสาร 0-2273-9088

จัดอยู่ในประเภทเรื่อง ฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง

(นางสาวสลิพัทธ์ วนวิสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รายงานการประชุมหารือ  
เรื่องการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครอง  
วันที่ 23 ธันวาคม 2547  
ณ ห้อง 301 อาคารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

---

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

1. ผู้เข้าร่วมการประชุม

|                                  |                                                                              |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| 1) นายสมชัย สัจจพงษ์             | รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประธานที่ประชุม                        |
| 2) นางกรรณิการ์ ศรีสุพรรณ        | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง                           |
| 3) นายกวัด ตั้งตรงจิตร           | ผู้แทนมูลนิธิสถาบันที่ดิน                                                    |
| 4) นายพงษ์ศักดิ์ คุ้มธรรมรงค์    | ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                  |
| 5) นางสาวสุภารัตน์ อัสววิทย์     | ผู้แทนกรมที่ดิน                                                              |
| 6) นางสาวอรุณ ภัคพิบูลย์         | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                        |
| 7) นายพิษณุ วัฒนกร               | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                        |
| 8) นางสาวกรกัญญา เศรษฐ์วันจันทร์ | ผู้อำนวยการส่วนรายได้ท้องถิ่น สำนักนโยบายการคลัง<br>สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  |
| 9) นางสาวจริญญา ชาญหา            | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีทรัพย์สินและรายได้อื่น<br>สำนักนโยบายภาษี แผนงานการ |
| 10) นายธนิตกร ถิ่นเทพพันธุ์      | ตรมรูด 4 ผู้ช่วยเลขานุการ                                                    |

2. เนื้อหาที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมในครั้งนี้เป็นผลมาจาก มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2547 รับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (การปรับปรุงระบบภาษีที่ดิน) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบให้กระทรวงการคลังไปร่วมหารือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมูลนิธิสถาบันที่ดินเกี่ยวกับความเหมาะสมที่จะยุติการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองที่มูลนิธิสถาบันที่ดินเสนอ แล้วเสนอผลการหารือไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. **เรื่องเพื่อพิจารณา** ความเหมาะสมในการขุดิแผนงานการจัดเก็บภาษีที่ดิน ในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองตามที่มีมูลนิธิสถาบันที่ดินเสนอ

ฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปวิธีการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองตามที่มีมูลนิธิสถาบันที่ดินเสนอ และรายงานผลการศึกษาของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับความเหมาะสมในการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองให้ที่ประชุมทราบ โดยกระทรวงการคลังมีความเห็นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองตามที่มีมูลนิธิสถาบันที่ดินเสนอ ดังนี้

1. การจัดเก็บมีลักษณะรวมศูนย์
2. ความไม่เหมาะสมในการให้หักจำนวนที่ดิน ไม่ต้องเสียภาษี
3. การกำหนดอัตราภาษีที่สูงเกินควร
4. ไม่มีเหตุผลสนับสนุนเพียงพอในการเรียงมูลค่าที่ดิน จากต่ำไปหาสูงแล้วนำไปคิดภาษี

ในอัตราก้าวหน้า

5. วิธีการคำนวณภาษีมีความซับซ้อนและขาดกลไกในการตรวจสอบที่ดี

ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง เสนอว่า ควรขุดิแผนการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองตามข้อเสนอของมูลนิธิสถาบันที่ดินและ เร่งผลักดันพรบ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วเนื่องจากสามารถช่วยให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินได้ในระดับหนึ่งและกระตุ้นให้ใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์มากขึ้น

ประธาน แจ้งว่า ขณะนี้ กระทรวงการคลัง ได้เร่งผลักดันให้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว โดยที่ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่พยายามเร่งผลักดันอยู่นี้... แม้ว่าจะเป็นภาระกับภาษีในอัตราที่ต่ำมากกล่าวคือ ไม่เกินร้อยละ 0.3 ของราคาประเมินที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่ก็ได้รับแรงต่อต้านอยู่พอสมควร จึงเห็นว่า การจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองซึ่งมีการจัดเก็บภาษีในอัตราที่สูง (ร้อยละ 2 ของราคาประเมินที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง) ยังไม่เหมาะสมที่จะนำมาใช้จัดเก็บในตอนนี

ผู้แทนของมูลนิธิสถาบันที่ดิน กล่าวว่า ทางมูลนิธิสถาบันที่ดินไม่ขัดข้องกับการขุดิแผนงานศึกษาการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองตามแต่อย่างใด และสนับสนุนให้เร่งผลักดันพรบ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวว่า ควรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้ละเอียดถี่ถ้วนเพราะเห็นว่า จะมีความเป็นธรรมต่อผู้เสียภาษีและตรงกับความต้องการในการพัฒนาพื้นที่ในแต่ละท้องถิ่น โดยตรง

มติที่ประชุม มีมติให้ชุดแผนการศึกษาการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าขนาดการถือครองตาม  
ข้อเสนอของมูลนิธิสถาบันที่ดิน โดยเห็นควรให้เร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง  
ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วที่สุด

เลิกประชุมเวลา 15.00 น.

นายธนกร กลั่นทกพันธุ์  
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

นางสาวจรรยาพร ชัยหา  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม