



ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๔/ ๓๐

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๔๘

เรื่อง ขอยกเว้นคุณสมบัติของข้าราชการลาศึกษาในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร ๐๕๐๔/๑๘๖๖๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ที่ ขธ๑๐๐๓/๑๑๗๐๑ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. สนองความเห็นกรณีกระทรวงสาธารณสุข ขออนุมัติในหลักการให้ยกเว้นคุณสมบัติของแพทย์ใช้ทุนปีที่ ๑ สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ไม่ต้อง พ้นทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ เพื่อลาศึกษาต่อในประเทศในหลักสูตรแพทย์ประจำบ้านสาขา จิตเวชศาสตร์ และสาขาจิตเวชเด็กและวัยรุ่น สาขานิติเวชศาสตร์ และสาขาวิชาพยาธิวิทยา กายวิภาค พยาธิวิทยาคลินิก พยาธิวิทยาทั่วไป เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลน และกระจายแพทย์สาขา ขาดแคลนพิเศษ ๓ สาขาดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาในการประชุม ภายในวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ตามระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยการพัฒนาข้าราชการพลเรือน โดยการศึกษาเพิ่มเติมในประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๕(๑) ได้กำหนดให้ข้าราชการที่จะไปศึกษา เพิ่มเติมในประเทศ ต้องมีคุณสมบัติ คือ เป็นผู้ที่พ้นกำหนดเวลาทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการแล้ว ตามกฎ ก.พ.ว่าด้วยการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยมีได้กำหนดข้อยกเว้นไว้ และสำนักงาน ก.พ.ได้เคยให้ความเห็นกรณีกระทรวงสาธารณสุขขอยกเว้นคุณสมบัติของแพทย์ที่บรรจุใหม่และมี เวลาทดลองปฏิบัติราชการเพียง ๒ เดือน ให้ไปศึกษาฝึกอบรมแพทย์ประจำบ้าน สาขาจิตเวชศาสตร์ และสาขาวิชาจิตเวชศาสตร์เด็กและวัยรุ่น ประจำปีการศึกษา ๒๕๔๕ ว่า ก.พ. ไม่อาจพิจารณา ผ่อนผันตามที่กรมสุขภาพจิตขอได้ และเห็นว่ากรมสุขภาพจิตน่าจะไปดำเนินการแก้ไขในทางปฏิบัติ ให้สอดคล้องกับระเบียบฯ จะเป็นการเหมาะสมกว่าอย่างไรก็ดี โดยที่มาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดไว้ว่าการพัฒนาข้าราชการพลเรือนโดยการให้ ไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศและการให้ไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในต่างประเทศ

๒./ ให้เป็นไปตาม

ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.พ.วางไว้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะได้กำหนดเป็นอย่างอื่น ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่าการยกเว้นคุณสมบัติของแพทย์ที่บรรจุใหม่และอยู่ระหว่างการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการดังกล่าว มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาดิจิทัลแพทย์ขาดแคลนซึ่งไม่เพียงพอแก้ปัญหาสภาพจิตของประชาชนก็อยู่ในดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณา โดยสำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ผลของการพิจารณาเรื่องนี้จะส่งผลกระทบต่อข้าราชการอื่นที่อยู่ภายใต้กฎ ก.พ.ว่าด้วยการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ ซึ่งไม่ได้รับอนุมัติให้ลาศึกษาต่อ ขณะที่อยู่ระหว่างการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ อันจะทำให้เกิดความลักลั่นไม่เป็นธรรมแก่ข้าราชการดังกล่าวต่อไปได้

กรณีคำขอของกระทรวงสาธารณสุขในครั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการศึกษาลัทธิศูตรแพทย์เฉพาะทาง ๓ สาขา ดังกล่าว เป็นสาขาขาดแคลนสูง ลักษณะงานไม่จูงใจ โดยเฉพาะสาขานิเวศศาสตร์ และสาขาวิชาทางพยาธิวิทยา ซึ่งแพทย์สภาได้กำหนดให้เป็นสาขาวิชาที่ได้รับการยกเว้นขั้นตอนการเป็นแพทย์เพิ่มพูนทักษะ เพื่อดึงดูดให้แพทย์ที่สำเร็จการศึกษาใหม่สนใจเข้าศึกษา สำนักงาน ก.พ.จึงเห็นควรสนับสนุนให้แพทย์ใช้ทุนปีที่ ๑ ซึ่งยังไม่พ้นทดลองปฏิบัติราชการ ศึกษาต่อในสาขาวิชาดังกล่าวได้ แต่โดยที่การยกเว้นคุณสมบัติของแพทย์ที่ยังไม่พ้นทดลองปฏิบัติราชการดังกล่าวจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.มีข้อสังเกตว่า กระทรวงสาธารณสุขควรจรรยาบรรณการประเมินผลการศึกษาของแพทย์ที่ได้รับอนุมัติให้ศึกษาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ตามเงื่อนไขที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๖ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย และโดยที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม ได้ขอให้ ก.พ.พิจารณาในทำนองเดียวกัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยที่แนบมาพร้อมนี้) ฉะนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขขอ ก็ควรอนุมัติเป็นหลักการให้ส่วนราชการอื่นดำเนินการไปได้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีมา สิรินันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

กลุ่มการศึกษาและฝึกอบรมในต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๙๔๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๓๓๔



ที่ บธ ๑๐๐๓/11701

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์

กระทรวงยุติธรรม ถนนแจ้งวัฒนะ

อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

22 ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง โครงการผลิตแพทย์นิติเวชและพยาธิแพทย์เพื่อประเทศไทย

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารแนบ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕

เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕๐ มีผลบังคับใช้และปรากฏว่าไม่สามารถดำเนินการตามเจตนารมณ์ของกฎหมายได้เนื่องจากขาดแคลนแพทย์นิติเวช และแพทย์ทั่วไปในโรงพยาบาลชุมชนต่าง ๆ มีการกิจตรวจรักษาพยาบาล จนไม่อาจปลีกตัวไปชันสูตรพลิกศพได้ จึงมีการแก้ไขโดยบทบัญญัติเฉพาะกาล อนุโลมให้เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลที่ผ่านการฝึกอบรมการชันสูตรพลิกศพเบื้องต้นไปดำเนินการตรวจแทนแพทย์เป็นเวลา ๕ ปี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. ขยายเวลาผ่อนผันจากเดิม ๕ ปี เป็น ๘ ปี
๒. เห็นสมควรถ้ามีการตายโดยผิดธรรมชาติให้เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขที่ผ่านการอบรมทางนิติเวชศาสตร์ไปร่วมตรวจชันสูตรพลิกศพได้
๓. เห็นสมควรให้สถาบันนิติวิทยาศาสตร์เร่งดำเนินการผลิตบุคลากรทางนิติเวชศาสตร์ จัดวางแผนอัตรากำลังและตารางการผลิตบุคลากรด้านนี้โดยด่วน

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ได้ดำเนินการตามมติ ครม. ไปแล้วในส่วนที่เกี่ยวกับการฝึกอบรมผู้ช่วยชันสูตรพลิกศพตลอดปี ๒๕๕๖-๕๗ รวม ๑๖ รุ่น จำนวน ๑,๑๘๖ นาย แต่อย่างไรก็ตามสิ่งที่จะต้องดำเนินการต่อไปคือผลิตแพทย์นิติเวชและหรือพยาธิแพทย์เพื่อรองรับภารกิจตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาตรา ๑๕๐ สถาบันฯ จึงได้นำเสนอโครงการผลิตแพทย์นิติเวชเพื่อประเทศไทย เสนอกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณา ขณะเดียวกันได้เสนอขอรับการจัดสรรแพทย์สำเร็จการศึกษา ใหม่จากคณะกรรมการจัดสรรแพทย์ใช้ทุน เพื่อบรรจุเป็นข้าราชการของกระทรวงยุติธรรมและ/หรือกระทรวงสาธารณสุข เพื่อส่งไปรับการฝึกอบรมเริ่มตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๕๘ ซึ่งจะเริ่มทุกวันที่ ๑ มิถุนายนสำหรับปีการศึกษา ๒๕๕๘ คณะกรรมการแพทย์ใช้ทุนฯ ได้

/พิจารณาแล้ว...

พิจารณาแล้วมีมติจัดสรรแพทย์ให้สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ๕ นาย ซึ่งสถาบันฯจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนบรรจุเป็นข้าราชการต่อไป

อย่างไรก็ตามเนื่องจากแพทย์นิติเวชและพยาธิแพทย์เป็นแพทย์สาขาขาดแคลน แพทยสภาจึงกำหนดให้อยู่ในสาขาการฝึกอบรมประเภทที่ ๑ โดยยกเว้นขั้นตอนการเป็นแพทย์เพิ่มพูนทักษะและสามารถเข้ารับการฝึกอบรมได้เลย ทั้งนี้เพื่อเป็นแรงจูงใจให้แพทย์ที่สำเร็จการศึกษาใหม่เกิดความสนใจสมัครเข้าฝึกอบรมเนื่องจากเป็นสาขาซึ่งไม่เป็นที่นิยม

แต่เนื่องจากระเบียบ ก.พ.กำหนดไว้ว่าข้าราชการบรรจุใหม่จะต้องมีคุณสมบัติผ่านทดลองการปฏิบัติราชการตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาข้าราชการพลเรือนเป็นเวลานาน ๖ เดือน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการฝึกอบรมเนื่องจากปีการศึกษาเริ่มวันที่ ๑ มิถุนายน ของทุกปี ทำให้แพทย์ถอนตัวจากโครงการเป็นส่วนใหญ่

กระทรวงยุติธรรมจึงขออนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรีในการผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาข้าราชการพลเรือน โดยการให้ไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๐ข้อ๕(๑) โดยการนับเวลาการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่ต่อเนื่องดังกล่าวคือนับเวลาการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการก่อนไปศึกษาต่อเป็นเวลา ๒ เดือน คือ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายนถึง ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และภายหลังสำเร็จการศึกษากลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งเดียวกันอีก ๔ เดือน รวมกันเพื่อให้ครบ ๖ เดือนตามระเบียบ ก.พ. ทำให้สามารถแก้ไขปัญหายาขาดแคลนเฉกเช่นเดียวกับที่กระทรวงสาธารณสุขแก้ปัญหาดิจิตแพทย์ขาดแคลนเมื่อปี พ.ศ.๑๕๔๖ และคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖(ฝ่ายกฎหมาย) ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารประกอบการพิจารณาพร้อมกันนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์

ปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักมาตรฐานนิติวิทยาศาสตร์

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์

โทร ๐ ๒๕๐๒ ๘๒๕๒

โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๘๒๕๒