



ที่ มท 0706/ 1452

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

// กุมภาพันธ์ 2548

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการโฆษณา การประชุม
และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการโฆษณา การประชุม
และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ พ.ศ.
จำนวน 140 ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า ได้ดำเนินการ
ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการโฆษณา การประชุม และการแสดง
ข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ พ.ศ. ตามหลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัติ
การผังเมือง พ.ศ. 2518 กำหนดไว้เสร็จเรียบร้อยแล้ว

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไข ในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวาง
และจัดทำผังเมืองเฉพาะ พ.ศ. จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโกสิน พลกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร 0-2299-4239

โทรสาร 0-2273-0893

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา
การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

เหตุผล

เนื่องจากกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2519) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ที่กำหนดให้นากฎกระทรวง (พ.ศ. 2518) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 มาใช้บังคับแก่การโฆษณา การประชุมและการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะโดยอนุโลม ซึ่งกฎกระทรวง (พ.ศ. 2518) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ได้ถูกยกเลิกแล้ว โดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 315 (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2535 เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไว้ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวเสียใหม่ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง

กฎกระทรวง

กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา

การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 และมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 35 มาตรา 36 มาตรา 48 มาตรา 49 และมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 กฎกระทรวงนี้เรียกว่า “กฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ พ.ศ.”

ข้อ 2 ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2519) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518

ข้อ 3 เมื่อจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะของท้องที่ใด ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการโฆษณา โดยทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ที่สามารถรับฟังการแพร่ภาพได้ในท้องที่นั้น และทางหนังสือพิมพ์รายวัน ที่มีจำหน่ายในท้องที่นั้น เป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เพื่อให้ประชาชนทราบถึงการที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะดังกล่าว

การโฆษณาตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีข้อความเกี่ยวกับชื่อท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ วัน เวลา และสถานที่ที่จะเปิดประกาศแสดงรายการต่าง ๆ ตามข้อ 4 ด้วย

ข้อ 4 เมื่อได้โฆษณาตามข้อ 3 แล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เปิดประกาศแสดงรายการดังต่อไปนี้ คือ

(1) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

(2) แผนที่จะแสดงเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

(3) ข้อความเกี่ยวกับ วัน เวลา และสถานที่ที่จะจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งข้อความเชิญชวนให้ประชาชนในท้องที่ดังกล่าวมาแสดงข้อคิดเห็นในการประชุมที่จะจัดให้มีขึ้นด้วย

(4) คำประกาศเชิญชวนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นให้เสนอความคิดเห็นตลอดจนความประสงค์ในการปรับปรุงที่ดิน หรือประสงค์จะจัดสรรที่ดินหรือก่อสร้างอาคารเพื่อประโยชน์แก่การศึกษา การสาธารณสุข โภค หรือสาธารณูปการ ในเขตที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะการวางที่ได้มีการปิดประกาศนี้ โดยให้ทำเป็นหนังสือเสนอต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศแต่ละครั้ง

(5) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชน

ข้อ 5 ประกาศตามข้อ 4 ให้ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผยเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนมีการประชุมรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนตามข้อ 6 เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้ ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(1) กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ที่ว่าการเขต ที่ทำการแขวงของกรุงเทพมหานคร และสาธารณสถานภายในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ สำหรับกรุงเทพมหานคร

(2) กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลากลางจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดและสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานที่ดินอำเภอ ที่ทำการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และสาธารณสถานภายในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ สำหรับจังหวัดอื่น

ข้อ 6 ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการประชุมไม่น้อยกว่าสองครั้ง การประชุมครั้งแรกให้เป็นไปตามวัน เวลา และสถานที่ที่ระบุไว้ในประกาศตามข้อ 4 เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชน ในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะภายในสามสิบวันนับแต่วันปิดประกาศ

การประชุมครั้งที่สองและครั้งต่อไป ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการปิดประกาศผังเมืองเฉพาะ โดยมีรายละเอียดตามข้อ 4 ณ สถานที่ตามข้อ 5 เพื่อให้ประชาชนและผู้รับเชิญเข้าร่วมประชุมได้ตรวจก่อนวันประชุม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ข้อ 7 ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มีหนังสือเชิญผู้แทนสมาคม องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านการผังเมืองหรือสิ่งแวดล้อม และบุคคลหรือคณะบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควรเข้าร่วมการประชุมและแสดงข้อคิดเห็นในการประชุมที่จัดให้มีขึ้นตามข้อ 6 ด้วย

ข้อ 8 ในการประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิแสดงข้อคิดเห็น

(1) เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคารซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคารดังกล่าว

(2) บุคคลตามข้อ 7

(3) สมาชิกรัฐสภา และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่น แห่งท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

(4) กำนันและผู้ใหญ่บ้านแห่งท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

ข้อ 9 การแสดงข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ต้องเป็นข้อคิดเห็นที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาหรือการพัฒนาท้องถิ่นที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

ข้อ 10 ในการประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนแต่ละครั้ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นประธานที่ประชุม ถ้าเป็นการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ในท้องที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้แต่งตั้งประธานที่ประชุม

ข้อ 11 ในวันประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชน การแสดงข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ อาจทำเป็นหนังสือหรือด้วยวาาก็ได้

การแสดงข้อคิดเห็นเป็นหนังสือ ให้กระทำได้ทั้งก่อนการประชุม ระหว่างการประชุม และภายหลังการประชุม

การแสดงข้อคิดเห็นเป็นหนังสือภายหลังการประชุม จะต้องกระทำก่อนที่กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เสนอผังเมืองเฉพาะที่จะวางและจัดทำนั้นต่อคณะกรรมการผังเมือง

ข้อ 12 ในกรณีที่บุคคลตามข้อ 8 (1) ประสงค์จะแสดงข้อคิดเห็นเป็นหนังสือ หนังสือดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้ คือ

(1) ชื่อ ที่อยู่ อาชีพ และลายมือชื่อของผู้แสดงข้อคิดเห็นและในกรณีที่เป็นการแสดงข้อคิดเห็นแทนผู้อื่น จะต้องแนบใบมอบฉันทะให้แสดงข้อคิดเห็นแทนด้วย

(2) ระบุหลักฐานแสดงฐานะการเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน หรืออาคารซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น

(3) ระบุเรื่องอันเป็นผลกระทบต่อสิทธิของตนเองหรือประโยชน์ของส่วนรวมที่เกิดหรืออาจเกิดจากผังเมืองเฉพาะที่จะวางและจัดทำนั้น พร้อมทั้งเหตุผล และแนวคิดในการแก้ไขปัญหาของส่วนรวมที่เกิดหรืออาจเกิดขึ้นจากการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น

(4) ในกรณีเป็นบุคคลผู้มีความประสงค์จะปรับปรุงที่ดินในเขตที่แสดงไว้ หรือประสงค์จะจัดสรรที่ดิน หรือก่อสร้างอาคารเพื่อประโยชน์แก่การศึกษา และสาธารณูปโภค หรือสาธารณูปการในที่ดินแปลงใดในเขตที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ให้ระบุบริเวณให้ชัดเจน

ข้อ 13 ในกรณีที่บุคคลตาม ข้อ 8 (2)(3) และ (4) ประสงค์จะแสดงข้อคิดเห็นเป็นหนังสือ ต้องระบุชื่อ ที่อยู่ อาชีพ และลายมือชื่อของผู้แสดงข้อคิดเห็น ข้อคิดเห็นในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ที่เกี่ยวกับสัญลักษณ์ ความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชนและสวัสดิภาพของสังคม การส่งเสริมการเศรษฐกิจสังคมและสภาพแวดล้อม การดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์ โบราณคดี หรือเพื่อบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ภูมิประเทศท้องถิ่นหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ ในบริเวณที่วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น

ข้อ 14 ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี นำข้อคิดเห็น ของบุคคลตามข้อ 7 และข้อ 8 ไปประกอบการพิจารณาวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะหรือทบทวนผังเมือง เฉพาะที่ได้วางและจัดทำขึ้นไว้แล้ว ก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย