

ด่วนที่สุด

ที่ ศตจ. / ๐๔๕



ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ
สำนักงาน ป.ป.ส. ถนนดินแดง
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่งความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาคะแนนความยากจนและการกระจายรายได้ให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติรับไปพิจารณาเพื่อจัดทำความเห็นผลการพิจารณาผลการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดปรากฏตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๔/๗๒๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๘ นั้น

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ได้ประชุมปรึกษาหารือในเรื่องดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ และมีมติเห็นด้วยกับความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทั้ง ๓ ประเด็น จึงขอนำเรียนผลการพิจารณาดังกล่าว เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเข้าสู่การประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แนบบรายงานผลการพิจารณากรณีความเห็น/ข้อเสนอแนะสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจำนวน ๑๐๐ ชุด และสรุปย่อตามรูปแบบที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๔๖ จำนวน ๑ ฉบับมาพร้อมนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเข้าสู่การประชุมคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ชาลิต ชัยยุทธ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ

ฝ่ายอำนวยการ

โทร. ๐-๒๒๔๕-๔๔๘๐

โทรสาร ๐-๒๖๔๐-๔๓๔๓

สรุปผลการพิจารณา
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๓

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาคาความยากจนและการกระจายรายได้

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ

วันที่ ... เดือน ... พ.ศ.๒๕๔๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาคาความยากจนและการกระจายรายได้ให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ พิจารณาเพื่อจัดทำความเห็นและผลการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รวม ๓ ประเด็น ได้แก่

๑. สร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานรากและจัดระบบบริการสังคมให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๒. การปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาคาความยากจน

๓. การจัดองค์กรประสานงานเชิงยุทธศาสตร์

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติได้ประชุมปรึกษาหารือในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ มีความเห็นและมีมติเห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	Roadmap และแผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาคาความยากจน ของ ศตจ.
๑. การสร้างความเข้มแข็งและจัดระบบบริการสังคมให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง - การใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือสร้างกระบวนการเรียนรู้ของภาคประชาชน - การสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม - การดำเนินการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง - การสร้างความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกัน ระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน	๑. Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนและแผนกลยุทธ์การแก้ไขปัญหาคาความยากจน กำหนดแนวทางการปฏิบัติไว้ชัดเจน ๑) เรื่องการส่งเสริมความสามารถและกระบวนการเรียนรู้ของประชาชน โดยขณะนี้ ศตจ.ภาคประชาชนได้ร่วมกับประชาชนจัดทำแผนแม่บทชุมชนไปแล้วจำนวน ๑,๔๓๑ ตำบล และจะดำเนินการให้ครบทุกตำบลทั่วทั้งประเทศ ๒) การสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม เป็นยุทธศาสตร์หลักใน ๕ ยุทธศาสตร์ของ Roadmap ศตจ.

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	Roadmap และแผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไข ปัญหาความยากจนของ ศตจ.
๒. การปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ไข ปัญหาความยากจน ๓. การจัดตั้งองค์กรประสานงานเชิงยุทธศาสตร์	๓) ศตจ. ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็น หัวใจในการแก้ไขปัญหาความยากจน และ ขณะนี้ได้เริ่มโครงการเศรษฐกิจพอเพียงกับกลุ่ม เกษตรกรคนยากจนแล้ว นอกจากนี้ ศตจ. ภาคประชาชนยังได้จัดตั้ง เครือข่ายและเกษตรกรรมยั่งยืนใน ๕๐ พื้นที่ และจะขยายผลการดำเนินการไปยังกลุ่ม เกษตรกรผู้ยากจนอย่างต่อเนื่อง ๔) การสร้างความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญห ความยากจนร่วมกันเป็นยุทธศาสตร์หลักตาม Roadmap ของ ศตจ. ที่เน้นการสร้างความ เชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาความยากจน และการ สร้างความร่วมมือกับภาคประชาชนในการแก้ไข ปัญหาร่วมกัน ซึ่งใน ศตจ.ทุกระดับ มีผู้แทน ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งในระดับ นโยบายและระดับปฏิบัติการแล้ว ๒. เป็นยุทธศาสตร์และแผนกลยุทธ์หลัก ของ ศตจ. ๓. อยู่ในช่วงการจัดตั้งหน่วยงานเชิง ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน ให้เป็น ส่วนราชการอยู่ในการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อ นายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์และ บูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณในการ แก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาสังคมที่ได้ รับมอบหมาย

ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑) เห็นด้วยในหลักการกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและกระจายรายได้ และมอบหมายให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ คณะอนุกรรมการ ศตจ. นำข้อเสนอแนะไปดำเนินการในรายละเอียด ต่อไป

๒) เห็นชอบให้มีการจัดตั้ง หน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน ตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เป็นส่วนราชการอยู่ในการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์และบูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณในการแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาสังคมที่ได้รับมอบหมาย โดยมอบหมายให้ ศตจ. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และหน่วยที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอโครงสร้าง อัตรากำลัง พร้อมทั้งร่างกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

จึงนำกราบเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

รายงานผลการพิจารณา

กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ

ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๓

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญของความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

๑. สร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานรากและจัดระบบการบริการสังคมให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๑.๑ เสริมสร้างศักยภาพและกระบวนการเรียนรู้ของคนยากจนควบคู่กับการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนให้มีความสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือสร้างกระบวนการเรียนรู้ สนับสนุนการเปิดเวทีประชาคมท้องถิ่น จัดตั้งศูนย์ข้อมูลให้เป็นแหล่งการเรียนรู้ เพิ่มพูนทักษะและโอกาสในการประกอบอาชีพ รวมทั้งส่งเสริมการถ่ายทอดองค์ความรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่นจากปราชญ์ชาวบ้านและยกย่องให้เป็นแบบอย่าง

๑.๒ สร้างระบบคุ้มครองทางสังคม เพิ่มภูมิคุ้มกันความเสี่ยงและจัดระบบสวัสดิการต่างๆ ให้สอดคล้องกับปัญหาของคนยากจน มุ่งเน้นให้มีการดำเนินมาตรการแผนงาน/โครงการบริการทางสังคมในระดับพื้นที่แก่คนยากจนอย่างทั่วถึง ดำเนินงานโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้าอย่างต่อเนื่องให้ทั่วถึง จัดหลักสูตรและการฝึกอบรมวิชาชีพให้สอดคล้องกับกลุ่มยากจนเป้าหมาย สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน และสร้างหลักประกันสังคมให้แก่กลุ่มคนยากจนในระดับต่างๆ อย่างเพียงพอและทั่วถึง อาทิ ผู้ด้อยโอกาส คนพิการทุพพลภาพและคนชรา เป็นต้น

๑.๓ พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งเพิ่มมากขึ้นควบคู่กับส่งเสริมเศรษฐกิจมหภาค เพื่อสร้างงานและรายได้ให้แก่คนยากจน โดยดำเนินงานสนองกระแสพระราชดำริส “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ในการแก้ไขปัญหาความยากจนให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง พัฒนาลังคมเกษตรกรยากจนไปสู่สังคมการเรียนรู้ พึ่งตนเองได้ สร้างความเข้มแข็งกระบวนการผลิตต่อเชื่อมกับระบบตลาด และการเข้าถึงองค์ความรู้ต่างๆ ทั้งภูมิปัญญาท้องถิ่นและวิทยาการสมัยใหม่ในภาคการเกษตร ส่งเสริมระบบและขบวนการสหกรณ์ การจัดหาแหล่งทุนปลอดดอกเบี้ยหรือกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำและเร่งรัดแก้ไขปัญหาผลกระทบของนโยบายการค้าเสรีที่มีต่อภาคเกษตรกรรม

๑.๔ พัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคม โดยมุ่งการณรงค์เพื่อสร้างความเข้าใจและความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกัน ส่งเสริมบทบาทของภาคีการพัฒนาให้เกิดความเข้มแข็ง โดยจัดตั้งองค์กรภาคชุมชนและประชาคม มีกฎระเบียบข้อบังคับรองรับ รวมทั้ง

ประสานเครือข่ายองค์กรและสถาบันภาคธุรกิจ ส่งเสริมเศรษฐกิจมหภาคเพื่อชุมชนในด้านองค์ความรู้ เทคโนโลยี และภูมิปัญญา การจัดการ เงินทุน และการตลาด โดยภาครัฐและองค์กรท้องถิ่น ให้ความสำคัญต่อการดำเนินมาตรการ แผนงาน/โครงการด้านต่างๆในระดับพื้นที่อย่างจริงจังและติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

๒. การปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาคความยากจน

เร่งดำเนินการปฏิรูปกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาคความยากจน โดยเร่งรัดผลักดันร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสิทธิชุมชนตามรัฐธรรมนูญ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติรับฟังความคิดเห็นของชุมชน พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ...

๓. จัดตั้งองค์กรประสานงานเชิงยุทธศาสตร์

จัดตั้งองค์กรประสานงานเชิงยุทธศาสตร์ ภายใต้การกำกับของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน (ศตจ.) เป็นกลไกกลางที่มีลักษณะการดำเนินงานเฉพาะกิจขนาดเล็ก มีความคล่องตัวในการทำงาน มีภารกิจการทำงานที่ชัดเจน มีระยะเวลาดำเนินงานที่แน่นอน สามารถยุบเมื่อภารกิจเสร็จสิ้นหรือหมดระยะเวลาที่กำหนด ทำหน้าที่เป็นกลไกประสานและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของ ศตจ. เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงานการแก้ปัญหาคความยากจนระหว่างส่วนราชการและองค์กรภาคประชาชนต่างๆ ส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ปัญหาและการพัฒนาเพื่อความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการกระจายรายได้ตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าว สอดคล้องกับ Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ.๒๕๔๗ – ๒๕๕๑ และแผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาคความยากจนของ ศตจ.และรัฐบาล กล่าวคือ

๑. Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๕๑ ซึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ.๒๕๔๗ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย

๑.๑ เป้าหมายคนยากจนที่จดทะเบียนไว้จำนวน ๘.๕ ล้านคน และคนยากจนที่มาจดทะเบียนเพิ่มเติมและผู้ประสบปัญหาเดือดร้อนต่างๆ ได้รับการแก้ไขปัญหาคความยากจน ได้รับการพัฒนาศักยภาพที่ดีขึ้น และคนยากจนสามารถเข้าถึงบริการต่างๆของรัฐอย่างทั่วถึง

๑.๒ ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาคความยากจน ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่

- ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาคความยากจน เน้นการระดมทุกภาคส่วนให้เกิดพลังแผ่นดิน ขจัดล้นความยากจน และให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ยุทธศาสตร์การจัดความยากจนที่เป็นปัญหาเร่งด่วน และขจัดความยากจนที่เป็นปัญหาทุกปัญหาของคนยากจน โดยการสำรวจและจดทะเบียนคนยากจนทั่วประเทศ (Demand) แก้ไขปัญหาของคนยากจน เช่น ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาหนี้สินทั้งในและนอกระบบ

ปัญหาที่อยู่อาศัย ปัญหาอาชีพและการมีงานทำ ปัญหาคนเร่ร่อน การมีอาชีพที่เหมาะสมของนักเรียนนักศึกษา ปัญหาอาชีพนอกกฎหมาย และปัญหาอื่น ๆ ที่เป็นความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งการจัดระบบเฝ้าระวังปัญหาความยากจนและความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับการแก้ไขแล้ว มิให้วนกลับมาสู่วงจรของความยากจนอีก

- ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสังคม เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงของประชาชนและชาติ โดยเน้นการส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน การจัดระเบียบสังคมและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่สมดุล การพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมต่อการผลิต การตลาด และการพึ่งพาตนเอง การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนและการดำรงความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนของโครงสร้างทางเศรษฐกิจสังคมที่เอื้อประโยชน์สุขต่อคนในชาติ

- ยุทธศาสตร์การสร้างระบบคุ้มครองและประกันทางสังคม โดยเน้นการสร้างและพัฒนาระบบหลักประกันคุณภาพชีวิตทั้งการศึกษา สาธารณสุข พัฒนาระบบการคุ้มครองผู้บริโภค พัฒนาระบบการคุ้มครองอาชีพและการประกันการว่างงาน ตลอดจนระบบการคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบูรณาการการจัดระบบคุ้มครองและประกันทางสังคมให้เกิดความยั่งยืน

- ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ โดยเน้นการพัฒนาระบบข้อมูลคนยากจน จัดโครงสร้างการแก้ไขปัญหาแบบมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทุกระดับตั้งแต่ระดับชาติ จังหวัด อำเภอ หมู่บ้าน/ชุมชน และพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานคร ตลอดจนมีการ บูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาคคนยากจน การจัดทำเป้าหมายและตัวชี้วัด รวมทั้งการกำกับ ดูแล ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน และความสำเร็จในทุกระดับและทุกปัญหา

๑.๓ ห้วงระยะเวลา Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน แบ่งช่วงเวลาการดำเนินงานไว้ ๓ ระยะ ได้แก่

- ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นระยะของการบูรณาการความคิดสร้างความเชื่อมั่น แก้ไขปัญหาเร่งด่วนของคนยากจน และการวางแผนระยะยาว

- ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙ เป็นระยะการดำเนินการแก้ไขปัญหารเร่งด่วนของคนยากจน ควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญาเชิงโครงสร้างหรือระบบ

- ระยะที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๑ เป็นระยะการวางรากฐานการแก้ไขปัญาเชิงโครงสร้าง หรือระบบเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญาความยากจนอย่างยั่งยืน

๑.๔ องค์การดำเนินงาน ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ เป็นองค์กรระดับชาติ ทำหน้าที่อำนวยการ พัฒนายุทธศาสตร์ บูรณาการการทำงานระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน ตลอดจนกำกับติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนระดับต่าง ๆ โดยมีศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนระดับกระทรวง จังหวัด/กรุงเทพมหานคร อำเภอ/เขต องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และศูนย์ประสานสนับสนุนการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนภาคประชาชน และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยปฏิบัติการ

๒. แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาคความยากจน เป็นแผนที่ขยายแนวทางการดำเนินงานของ Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน ของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย

๒.๑ การแก้ปัญหาอาชีพอย่างยั่งยืนสำหรับคนยากจน โดยเฉพาะในภาคเกษตรและชนบท มีแผนกลยุทธ์ ประกอบด้วย การปรับระบบ/วิธีการผลิตไปสู่การทำเกษตรกรรมแบบยั่งยืน การเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ที่ดินของเกษตรกร การเพิ่มรายได้จากการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร การพัฒนาขีดความสามารถในการทำวิสาหกิจชุมชน การขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงให้เป็นฐานรากของกลุ่มเกษตรกรผู้ยากจน การเพิ่มการออม และการพัฒนากลไกกลุ่มองค์กรที่เชื่อมโยงการออมทรัพย์กับการลงทุน

๒.๒ การจัดการฐานทรัพยากร เพื่อการทำมาหากินของคนยากจน มีแผนกลยุทธ์ประกอบด้วย การฟื้นฟูฐานทรัพยากรธรรมชาติ (ป่า) การจัดการน้ำ การจัดการที่ดินอย่างเป็นระบบ การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล

๒.๓ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาความยากจน เช่น การปรับปรุงแก้ไขปัญหาในกระบวนการยุติธรรม ที่มีผลกระทบสูงต่อคนยากจนและความไม่เป็นธรรมทางสังคม และการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อแก้ปัญหาความยากจน

๒.๔ การพัฒนาระบบสวัสดิการ ด้วยการจัดหาและสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้คนยากจน การจัดระบบสวัสดิการคุ้มครองและพัฒนาแรงงานในภาคอุตสาหกรรมและบริการ การจัดระบบสวัสดิการโดยชุมชนและภาคประชาชน โดยเน้นไปที่กลุ่มคนยากจนที่ด้อยโอกาส เช่น ผู้สูงอายุ คนพิการ กลุ่มเด็ก คนเร่ร่อน การคุ้มครองผู้บริโภค

๒.๕ การสร้างหลักประกันให้แก่คนยากจน ด้วยการสร้างและพัฒนาระบบการศึกษา เพื่อเป็นหลักประกันคุณภาพชีวิต และการสร้างหลักประกันสุขภาพสำหรับคนยากจน รวมทั้งการสร้างหลักประกันทางสังคมอื่นๆ ที่นำไปสู่การเข้าถึงบริการของรัฐอย่างรวดเร็วทั่วถึงเป็นธรรม และการพึ่งพาตนเอง

๒.๖ การสร้างกระบวนการเรียนรู้และกลไกบริหารจัดการเชิงพื้นที่ โดยเน้นกระบวนการเรียนรู้และกลไกบริหารจัดการภาคประชาชนท้องถิ่นและชุมชน เช่น การจัดทำแผนชุมชน และการบูรณาการแผนชุมชนกับแผนงานโครงการของภาคราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการปรับกลไกของราชการให้ตอบสนองต่อกระบวนการแก้ปัญหาและสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชน

๒.๗ การสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ปัญหาความยากจน ด้วยการสร้างความน่าเชื่อถือ ความมุ่งมั่นร่วมมือกับภาคประชาชน การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ช่องทางข่าวสาร และระบบข้อมูล

๓. การจัดตั้งองค์กรประสานงานเชิงยุทธศาสตร์ อยู่ในระหว่างการจัดตั้งหน่วยงานทางยุทธศาสตร์และบูรณาการการแก้ไขปัญหาคความยากจน ให้มีฐานะเป็นหน่วยราชการ มีขนาดเล็กและยุบเลิกได้เมื่อสิ้นสุดภารกิจ เป็นหน่วยงานกลางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และบูรณาการการแก้ไขปัญหาคความยากจนของชาติ

๔. ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคความยากจนของ ศตจ.

๔.๑ ผลการจัดทะเบียนคนยากจน (ข้อมูล ณ ๒๒ ก.ย.๒๕๕๗)

๑	ปัญหาที่ดินทำกิน	๓,๙๖๘.๑๑๙	๓๒.๕๓
๒	ปัญหาคนเร่ร่อน	๕,๐๖๔	๐.๐๔
๓	ปัญหาผู้ประกอบการอาชีพผิดกฎหมาย	๗,๕๔๖	๐.๐๖
๔	ปัญหาการให้ความช่วยเหลือนักเรียน/นักศึกษาให้มีรายได้จากอาชีพที่เหมาะสม	๒๔๐,๓๔๕	๑.๙๗
๕	ปัญหาจากการถูกหลอกลวง	๘๒,๗๒๐	๐.๖๘
๖	ปัญหาหนี้สินภาคประชาชน	๕,๖๘๐,๘๓๒	๓๘.๓๗
๗	ปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจน	๑,๘๙๒,๑๓๑	๑๕.๕๑
๘	ปัญหาอื่น ๆ	๑,๓๒๑,๕๗๖	๑๐.๘๓
		๑๒,๑๙๘,๓๓๓	

๔.๒ การแก้ไขปัญหา

๔.๒.๑ หนี้สินภาคประชาชน

- หนี้ในระบบ เข้าสู่กระบวนการ ๑,๖๓๔,๒๑๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๕๙ (มูลหนี้ ๑๒๕,๓๓๒ ล้านบาท)
- หนี้ในระบบสถาบันการเงิน เข้าสู่การเจรจา ๒๙๐,๕๙๓ ราย เจรจาสำเร็จ ๕๕,๒๓๒ ราย ยุติเรื่อง ๒๓๓,๖๓๖ ราย

๔.๒.๒ ด้านที่ทำกิน

- ๑) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม – ดำเนินการสำรวจรังวัดการถือครองที่ดิน ๒๒,๔๐๐ ไร่ และสอบสวนสิทธิ ๓๐,๒๐๐ ไร่
- ๒) กรมประมง – รับรองสิทธิและมอบใบอนุญาตการเลี้ยงปลาเก๋า ๒๘ ราย กำหนดแผนสอบสวนสิทธิ/ตรวจสอบการถือครอง ๑,๐๐๐ ราย เนื้อที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ ใน ๒๒ จังหวัด
- ๓) กรมธนารักษ์ – จัดที่ดินและรับรองสิทธิแล้ว ๔๓๖ ครอบครัว เนื้อที่ ๒,๐๔๑ ไร่ ใน ๑๓ จังหวัด
- ๔) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ – จัดทำแผนปฏิบัติการดำเนินการสำรวจแนวเขตและสำรวจทางกายภาพ รวมพื้นที่ ๕๖๐,๐๐๐ ไร่ ใน ๓๓ จังหวัด ๔๒ นิคม
- ๕) กรมส่งเสริมสหกรณ์ – จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการสำรวจรังวัดใน ๑๓ จังหวัด เนื้อที่ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่
- ๖) กรมป่าไม้ – จัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการสำรวจรังวัดและรับรองสิทธิจำนวน ๖,๐๐๐ ราย เนื้อที่ ๗๔,๐๐๐ ไร่ ใน ๖ จังหวัด
- ๗) กรมที่ดิน – แจ้งให้ ศตจ.จ./อ./กิ่ง อ. ตรวจสอบที่สาธารณประโยชน์ที่คัดเลือกไว้ เพื่อประสานงานสำนักงานที่ดินท้องที่ประมาณการค่าใช้จ่ายในการรังวัดและค่าสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน

๔.๒.๓ ด้านที่อยู่อาศัย (ข้อมูล ณ วันศุกร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘) เปิดให้ยื่นจองสิทธิโครงการบ้านเอื้ออาทรทั่วประเทศ จำนวน ๑๒๓ โครงการ ประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ หน่วย ซึ่งการเคหะแห่งชาติจะให้สิทธิแก่ผู้ลงทะเบียน ร้อยละ ๕๐ ของโครงการ หรือประมาณ ๖๕,๐๐๐ หน่วย

๔.๒.๔ ด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗)

๑) จัดหางานให้นักเรียนนักศึกษา ทั้งในภาครัฐและเอกชน จำนวน ๒๘๕,๓๑๔ คน

๒) ให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเป้าหมายอื่นๆ เช่น คนเร่ร่อน ๑,๕๗๓ คน

ผู้ประกอบการอาชีพผิดกฎหมาย ๙๐๘ คน คนถูกหลอกลวง ๕,๘๐๑ คน

๓) การดำเนินงานตามนโยบายการวางแผน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘)

๑.ฝึกอาชีพใน ๑๔ จังหวัด รวม ๒,๕๑๓ คน

๒.จัดหางานให้ทำใน ๒๖ จังหวัด รวม ๓,๔๔๒ คน

๓.จัดหาอาชีพเสริมใน ๒๑ จังหวัด รวม ๓,๕๑๑ คน

๔.จัดหาเงินทุนประกอบอาชีพใน ๗ จังหวัด รวม ๖๕๕ คน

๔.๒.๕ การแก้ไขปัญหาโดย ศตจ.ปชช.

- จัดทำแผนแม่บทชุมชนพึ่งตนเอง ๑,๔๓๑ ตำบล
- จัดระบบสวัสดิการชุมชนโดยชุมชน ๒๐๐ ตำบล
- จัดกระบวนการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย ๑๐๐ เมือง
- เครือข่ายการจัดการทรัพยากรสิ่งแวดล้อมโดยชุมชน ๑๐,๐๐๐ ครอบครัว
- เครือข่ายเกษตรกรรมยั่งยืน ๕๐ พื้นที่
- เครือข่ายองค์กรการเงินชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ๕๐ พื้นที่
- พัฒนา ฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ศตจ.ภาค

ประชาชน ได้ประชุมหารือองค์กรชุมชนภาคใต้ องค์กรพัฒนาและประชาคมอื่นๆในพื้นที่ เพื่อร่วมหาแนวทางช่วยเหลือ และดำเนินการโดยเร่งด่วน

๕. การพิจารณาผลจากข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ได้พิจารณาข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง แนวทางการแก้ปัญหาความยากจน และการกระจายรายได้ เห็นว่า ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการแก้ไขปัญหาความยากจนของรัฐบาล และสอดคล้องกับ Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๕๑ และแผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ของ ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ จึงมีความเห็นสมควรรับข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำไปบูรณาการในรายละเอียดของการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ปรากฏสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ตารางเปรียบเทียบข้อเสนอแนะฯ กับ Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	Roadmap และแผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไข ปัญหาความยากจน ของ ศตจ.
๑. การสร้างความเข้มแข็งและจัดระบบบริการสังคมให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง - การใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือสร้างกระบวนการเรียนรู้ของภาคประชาชน - การสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม - การดำเนินการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง - การสร้างความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาคความยากจนร่วมกัน ระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน ๒. การปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ไข ปัญหาความยากจน	๑. Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนและแผนกลยุทธ์การแก้ไขปัญหาความยากจน กำหนดแนวทางการปฏิบัติไว้ชัดเจน ๑) เรื่องการส่งเสริมความสามารถและกระบวนการเรียนรู้ของประชาชน โดยขณะนี้ ศตจ.ภาคประชาชนได้ร่วมกับประชาชนจัดทำแผนแม่บทชุมชนไปแล้วจำนวน ๑,๔๓๑ ตำบล และจะดำเนินการให้ครบทุกตำบลทั่วทั้งประเทศ ๒) การสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม เป็นยุทธศาสตร์หลักใน ๕ ยุทธศาสตร์ของ Roadmap ศตจ. ๓) ศตจ. ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหัวใจในการแก้ไขปัญหาคความยากจน และขณะนี้ได้เริ่มโครงการเศรษฐกิจพอเพียงกับกลุ่มเกษตรกรคนยากจนแล้ว นอกจากนี้ ศตจ. ภาคประชาชนยังได้จัดตั้งเครือข่ายและเกษตรกรมัยยืนใน ๕๐ พื้นที่ และจะขยายผลการดำเนินการไปยังกลุ่มเกษตรกรผู้ยากจนอย่างต่อเนื่อง ๔) การสร้างความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาคความยากจนร่วมกันเป็นยุทธศาสตร์หลักตาม Roadmap ของ ศตจ. ที่เน้นการสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาคความยากจน และการสร้างความร่วมมือกับภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน ซึ่งใน ศตจ.ทุกระดับ มีผู้แทนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการแล้ว ๒. เป็นยุทธศาสตร์และแผนกลยุทธ์หลักของ ศตจ.

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	Roadmap และแผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไข ปัญหาความยากจนของ ศตจ.
๓. การจัดตั้งองค์กรประสานงานเชิงยุทธศาสตร์	๓. อยู่ในช่วงการจัดตั้งหน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน ให้เป็นส่วนราชการอยู่ในการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์และบูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณในการแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาสังคมที่ได้รับมอบหมาย

๖. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑) เห็นด้วยในหลักการกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและกระจายรายได้ และมอบหมายให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และคณะอนุกรรมการ ศตจ. นำข้อเสนอแนะไปดำเนินการในรายละเอียด ต่อไป

๒) เห็นชอบให้มีการจัดตั้ง หน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน ตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เป็นส่วนราชการอยู่ในการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์และบูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณในการแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาสังคมที่ได้รับมอบหมาย โดยมอบหมายให้ ศตจ. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และหน่วยที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอโครงสร้าง อัตรากำลัง พร้อมทั้งร่างกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

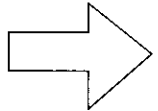
Roadmap

การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน
(พ.ศ. 2547-2551)



ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.)

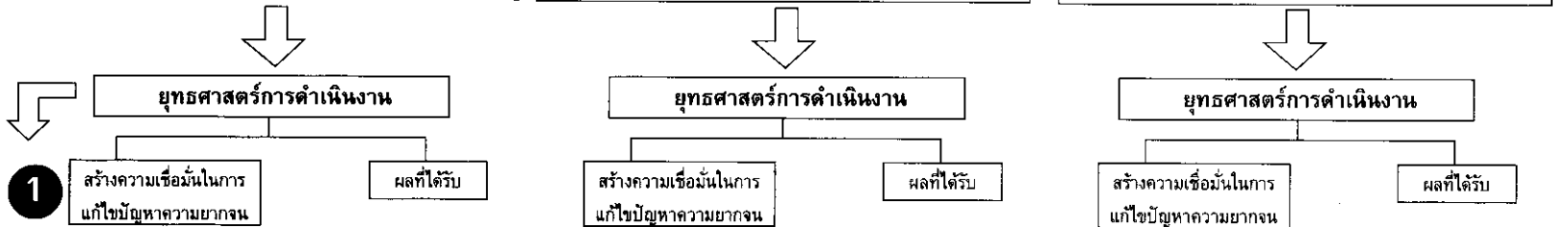
Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน



วิสัยทัศน์ : ภายในปี ๒๕๕๑ ประชาชนที่มัจจะเบี่ยนปัญหาสังคมและความยากจนทั้งหมดได้รับการแก้ไขปัญหาคจนได้รับการพัฒนาศักยภาพที่ดีขึ้นและคจนสามารถเข้าถึงบริการต่างๆของรัฐอย่างทั่วถึง

- | | | | | | |
|-----------------------|---|--------------------------|--|--------------------------|---|
| ระยะที่ ๑
พ.ศ.๒๕๔๗ | บูรณาการความคิด สร้างความเชื่อมั่น แก้ปัญหาเร่งด่วนด้วยการวางแผนระยะยาว | ระยะที่ ๒
พ.ศ.๒๕๔๘-๔๙ | ดำเนินการแก้ไขปัญหเร่งด่วนของผู้ดะเบี่ยนควบคู่กับการแก้ไขปัญหเชิงโครงสร้างหรือระบบ | ระยะที่ ๓
พ.ศ.๒๕๕๐-๕๑ | การวางรากฐานการแก้ไขปัญหเชิงโครงสร้างหรือระบบเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาคจนอย่างยั่งยืน |
|-----------------------|---|--------------------------|--|--------------------------|---|

- | | | |
|--|--|--|
| เป้าหมาย | เป้าหมาย | เป้าหมาย |
| <ul style="list-style-type: none"> ๑.คจนได้รับการลงทะเบียนอย่างครบถ้วน ๒.จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาคจนเดือดร้อนและความยากจนแบบบูรณาการ ๓.ปัญหาคจนเร่งด่วนได้รับการแก้ไขจนอยู่ในระดับที่ไม่เดือดร้อนต่อไป ๔.มีแนวร่วมจากทุกภาคส่วนช่วยแก้ไขปัญหาคจน | <ul style="list-style-type: none"> ๑.ปัญหาคจนและความเดือดร้อนได้รับการแก้ไขทุกปัญหา ๒.โครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และระบบราชการ ปรับตัวดีขึ้น ๓.คจนได้รับการพัฒนาศักยภาพที่ดีขึ้นและสามารถเข้าถึงบริการต่างๆของรัฐ | <ul style="list-style-type: none"> ๑.ประชาชนที่จคทะเบียนได้รับการแก้ไขปัญหาคจนครบถ้วนทุกคน ๒.คจนได้รับการพัฒนาศักยภาพที่ดีขึ้นครบทุกคน ๓.คจนสามารถเข้าถึงบริการต่างๆของรัฐอย่างทั่วถึง เป็นธรรม |



ภารกิจหลัก

๑. รณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบให้ประชาชน ภาครัฐ ภาคเอกชน มีความเชื่อมั่นว่าสามารถแก้ไขปัญหาคจนยากจนได้
๒. จัดระดมทุกภาคส่วนให้เกิดพลังแผ่นดินขจัดคจนยากจน
๓. ปฏิบัติการจัดริทยาให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ภารกิจสำคัญ

๑. รณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องให้ประชาชน ภาครัฐ ภาคเอกชน มีความเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาคจนยากจน
๒. ระดมทุกภาคส่วนให้เกิดพลังแผ่นดินขจัดคจนยากจน
๓. การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน/เอกชนในการแก้ไขปัญหาคจน

ภารกิจสำคัญ

๑. รณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องให้ประชาชน ภาครัฐ ภาคเอกชน มีความเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาคจน
๒. ระดมทุกภาคส่วนให้เกิดพลังแผ่นดินขจัดคจนยากจน
๓. การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน เอกชนในการแก้ไขปัญหาคจน

2 ขจัดความยากจนที่เป็นปัญหาเร่งด่วน ภารกิจหลัก - สำรวจผู้ยากจนทั่วประเทศและจดทะเบียน Demand - สำรวจทรัพยากรที่ใช้ในการแก้ไขปัญหา/ ปรับให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาความยากจน (Supply) ทั้งระยะสั้น ระยะยาว - จัดทำแผนชุมชนเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน - แก้ไขปัญหาที่ทำได้ (พื้นดิน/พื้นน้ำ) / หินนอก/ในระบบ/ที่อยู่อาศัย / อาชีพและการมีงานทำ - เสริมสร้างพลังความเข้มแข็งขององค์กรชุมชนให้สามารถเป็นฐานการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการโดยใช้ชุมชนเป็นศูนย์กลาง	ผลที่ได้รับ - ประชาชน ภาครัฐ ภาคเอกชนเกิดความเชื่อมั่นต่อการแก้ไขปัญหาความยากจนของรัฐบาล และพึงพอใจ - มีแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนที่เป็นรูปธรรมและบูรณาการ - ประชาชน ภาครัฐ ภาคเอกชน มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจน	ขจัดความยากจนทุกปัญหา ภารกิจหลัก - สำรวจปัญหาและความต้องการซ้ำอย่างละเอียด - แก้ไขปัญหาที่ทำได้ ปัญหาหนี้สิน นอก/ในระบบ/ ปัญหาที่อยู่อาศัย / ปัญหาอาชีพและการมีงานทำ/ปัญหาคนเร่ร่อน /ปัญหาการมีอาชีพที่เหมาะสมของนักเรียน / นักศึกษา / ปัญหาอาชีพนอกกฎหมายและปัญหาอื่นๆที่เป็นความเดือดร้อนของประชาชน - ลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ของรัฐเพื่อสร้างอาชีพและกระจายรายได้ - พัฒนาและดำรงไว้ซึ่งความเข้มแข็งของชุมชน	ผลที่ได้รับ - ปัญหาความยากจนและความเดือดร้อนของประชาชนได้รับการแก้ไข มีเจ้าภาพรับผิดชอบ - ประชาชนมีความพึงพอใจในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล	ขจัดความยากจนทุกปัญหา ภารกิจสำคัญ - แก้ไขปัญหาความยากจนและความเดือดร้อนของประชาชนที่มาจดทะเบียนในทุกปัญหาให้หมดสิ้นไปในระยะนี้ - จัดระบบเฝ้าระวังปัญหาความยากจนและความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้แก้ไขแล้วไม่ให้พวกเขากลับมาอีก	ผลที่ได้รับ ปัญหาความยากจนและความเดือดร้อนของประชาชนได้รับการแก้ไขจนหมดสิ้น และสามารถพึ่งตนเองได้ภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
3 ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสังคมเพื่อนำไปสู่ความมั่นคงของประชาชนและชาติ ภารกิจหลัก - ส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง - แก้ไขข้อกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน - ส่งเสริมนักเรียน/นักศึกษาให้มีอาชีพเหมาะสม - จัดระเบียบสังคมและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่สมดุล - วางแผนเพื่อทำโครงการขนาดใหญ่ของรัฐให้เกิดอาชีพ / มีงานทำ/ กระจายรายได้ และแก้ปัญหาสาธารณสุขต่างๆ - เด็กที่อยู่ในวัยเรียนได้รับการศึกษาฟรีทุกคน (๑๒ ปี) - เน้นเศรษฐกิจชุมชนและการหารายได้จากภาคอุตสาหกรรม การพาณิชย์ - เพิ่มการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมสำหรับการผลิตและการตลาด - ส่งเสริม SMEs - ส่งเสริมวัฒนธรรมอันงามของชาติ - ส่งเสริมการค้า บริการ และการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน - การป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล - ส่งเสริมนโยบาย SML ให้ชุมชนมีอำนาจจัดการงบประมาณ - ส่งเสริมนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และกองทุนหมู่บ้าน	ผลที่ได้รับ - โครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และกฎหมายที่เป็นอุปสรรค ได้รับการแก้ไข - ประชาชนคนจนที่ลงทะเบียนไว้ มีอาชีพ มีงานทำ - ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงระบบทุนกู้ยืมเพื่อการสร้างรายได้ - มีกลไกการตรวจสอบรับผลผลิตจากชุมชน	ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสังคมเพื่อนำไปสู่ความมั่นคงของประชาชนและชาติ ภารกิจหลัก - ส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอย่างค้ำคูณ - แก้ไข/ปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน - ส่งเสริม นร./นศ.ให้มีอาชีพเหมาะสม - จัดระเบียบสังคมและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่สมดุล - ดำเนินการเศรษฐกิจชุมชน / นโยบายการเงินและการคลังให้มีเสถียรภาพ - ส่งเสริมการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพเพื่อการส่งออก / ส่งเสริม SMEs - พัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อการผลิต การตลาดและการพึ่งพาตนเอง - ส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงามของชาติอย่างต่อเนื่อง - ส่งเสริมการค้า บริการ และการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน - ป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ผู้มีอิทธิพล - ส่งเสริมนโยบาย SML ให้ชุมชนมีอำนาจจัดการงบประมาณ - ส่งเสริมนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนและกองทุนหมู่บ้าน - ลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ของรัฐเพื่อสร้างอาชีพและกระจายรายได้	ผลที่ได้รับ โครงสร้างทางเศรษฐกิจ / สังคม ปรับตัวดีขึ้น และตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน	ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสังคมเพื่อนำไปสู่ความมั่นคงของประชาชนและชาติ ภารกิจสำคัญ ดำรงความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนของโครงสร้างทางเศรษฐกิจ/สังคม ปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจสังคมที่เอื้อประโยชน์สู่ทุกคนในชาติ	ผลที่ได้รับ โครงสร้างทางเศรษฐกิจ/สังคม ปรับตัวดีขึ้นและตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน

4 สร้างระบบคุ้มครองและประกันทางสังคม ภารกิจหลัก ๑.ดำเนินการสร้างหลักประกันคุณภาพชีวิตแก่ประชาชน(เช่น โครงการ 30 บาท ประกันภัยวันละบาท)อย่างต่อเนื่องและครอบคลุมกลุ่มคนทุกช่วงวัย ๒.พัฒนาข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบและเข้าใจได้อย่างรวดเร็ว เช่น ข้อมูลการเกษตร ข้อมูลการตลาด ๓.การคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรม ๔.การคุ้มครองอาชีพ และประกันการว่างงานของผู้ใช้แรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ ๕.สร้างระบบคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชนให้มีประสิทธิภาพ	ผลที่ได้รับ ประชาชนมีหลักประกันทางสังคม และได้รับความคุ้มครองอย่างเท่าเทียมกัน	สร้างระบบคุ้มครองและประกันทางสังคม ภารกิจหลัก ๑.พัฒนาระบบหลักประกันคุณภาพชีวิตทั้งการศึกษา สาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ๒.พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารสารสนเทศให้ประชาชนรับรู้ รับทราบ เข้าถึงได้อย่างรวดเร็ว และใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสารในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ๓.พัฒนาระบบการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ๔.พัฒนาระบบการคุ้มครองอาชีพ และการประกันการว่างงานให้ครอบคลุมทุกกลุ่มอาชีพให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ๕.พัฒนาระบบการคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชนให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น	ผลที่ได้รับ ประชาชนได้รับผลดีจากระบบคุ้มครองและการประกันทางสังคม	สร้างระบบคุ้มครองและประกันทางสังคม ภารกิจสำคัญ จัดระบบการคุ้มครองและประกันทางสังคมแบบบูรณาการและพัฒนาให้เกิดความยั่งยืน	ผลที่ได้รับ ประชาชนได้รับผลดีจากระบบการคุ้มครองและการประกันทางสังคม
5 การบริหารจัดการ ภารกิจหลัก ๑.พัฒนาระบบข้อมูลด้าน demand-supply ของคนจน และความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.โครงสร้างการแก้ไขปัญหาความยากจนในทุกระดับมีการปฏิบัติให้บังเกิดผล ๓.การบูรณาการการดำเนินงาน / แผนงานและบูรณาการ ๔.การบูรณาการระบบอำนาจการ กำกับดูแล ติดตามประเมินผลและตัวชี้วัดความสำเร็จทั้งภาพรวมและรายปัญหา	ผลที่ได้รับ มีการบริหารการแก้ไขปัญหาความยากจนที่เข้มแข็งและมีบูรณาการสามารถตอบสนองนโยบายการแก้ไขปัญหความยากจนของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ	การบริหารจัดการ ภารกิจหลัก ๑.พัฒนาระบบข้อมูลคนจนและความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.โครงสร้างการแก้ไขปัญหาความยากจนในทุกระดับมีการปฏิบัติให้บังเกิดผล ๓.การบูรณาการการดำเนินงาน / แผนงานและงบประมาณ ๔.การบูรณาการระบบอำนาจการ กำกับดูแล ติดตามประเมินผล และตัวชี้วัดความสำเร็จทั้งภาพรวม / ทุกปัญหา	ผลที่ได้รับ มีการบริหารการแก้ไขปัญหาความยากจนที่เข้มแข็งและมีการบูรณาการสามารถตอบสนองนโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจนของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ	การบริหารจัดการ ภารกิจสำคัญ ๑.พัฒนาระบบข้อมูลคนจนและความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.โครงสร้างการแก้ไขปัญหาความยากจนในทุกระดับมีการปฏิบัติให้บังเกิดผล ๓.การบูรณาการการดำเนินงาน / แผนงานและงบประมาณ ๔.การบูรณาการระบบอำนาจการ กำกับดูแล ติดตามประเมินผล และตัวชี้วัดความสำเร็จทั้งภาพรวมและทุกปัญหา	ผลที่ได้รับ มีการบริหารการแก้ไขปัญหาความยากจนที่เข้มแข็งและมีการบูรณาการสามารถตอบสนองนโยบายการแก้ไขปัญหความยากจนของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ตัวชี้วัดความสำเร็จที่สำคัญ (Key Performance Indicator)

๑.จำนวนคนยากจนลดลง ๘.๕ ล้านคน (ที่มากล้นเทียบกับทางราชการ)

๒.คนจนและผู้ด้อยโอกาสทุกคนได้รับการบริการการศึกษา สาธารณสุข และโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพและมาตรฐาน

๓.การว่างงานของคนจนลดลง

๔.โครงสร้างทางเศรษฐกิจ / สังคม ที่ระดับมหภาคและจุลภาค ตอบสนองคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
1. การแก้ปัญหาอาชีพอย่างยั่งยืนสำหรับคนจน (ภาคเกษตร/ชนบท)	1. การปรับระบบ/วิธีการผลิตไปสู่การทำเกษตรกรรมยั่งยืน	- การปรับเปลี่ยนระบบการผลิตของเกษตรกรยากจนที่ทำการเกษตรแบบเชิงเดี่ยวไปสู่การทำเกษตรกรรมยั่งยืน จำนวน 1 ล้านคน ในปี 2548	1) เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้แก่เกษตรกรโดยเน้นกระบวนการกลุ่ม เครือข่าย (งานของทส.ร่วมกับเครือข่ายกิจกรรมไร่นาสวนผสม, โรงเรียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตรร่วมกับมูลนิธิเกษตรกรรมยั่งยืน) 2) สนับสนุนการวิจัยเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืนทั้งการวิจัยเชิงนโยบายและการวิจัยที่ทำร่วมกับเกษตรกรในพื้นที่ 3) จัดตั้งธนาคารพันธุ์กรรม (พันธุ์พืช-สัตว์) เพื่อเอื้อต่อการปรับปรุงพันธุ์และพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน 4) สนับสนุนการทำวิสาหกิจชุมชนด้านปศุสัตว์ สานักชีวภาพเพื่อบำรุงดินและพืช 5) ส่งเสริมช่องทางการตลาดสำหรับผลผลิตเกษตรกรรมยั่งยืน (เช่น นโยบายอาหารปลอดภัยในโรงพยาบาลและโรงเรียนของรัฐ) 6) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามกลยุทธ์ข้างต้น
	2. การเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ที่ดินของเกษตรกร	- พัฒนารูปแบบการจัดการฟาร์ม(ที่ดิน) ของเกษตรกร และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินของเกษตรกร	1) สนับสนุนการวิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินของเกษตรกร 2) ถ่ายทอดเทคโนโลยีการจัดการฟาร์ม (ที่ดิน) ที่เหมาะสมแก่เกษตรกร คนจนที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย
	3. การเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรจากการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร	- เกษตรกรมีทางเลือกในการประกอบอาชีพที่ยั่งยืน มีโอกาสเพิ่มรายได้จากการทำการเกษตรหลากหลายรูปแบบบนฐานองค์ความรู้และความสามารถ ยกระดับการรวมกลุ่มเพื่อสร้างอำนาจต่อรอง	1) สนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีที่จะหนุนเสริมการประกอบอาชีพทางเลือกต่างๆ เช่น การจัดระบบปลูกพืชหมุนเวียน ระบบการจัดการศัตรูพืชแบบผสมผสาน การวิเคราะห์ดินและปุ๋ยในระดับไร่นา 2) การถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร 3) สนับสนุนการเพิ่มมูลค่าจากผลพลอยได้จากวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร เช่น การใช้ทะลายปาล์มน้ำมันพืชเพาะเห็ดฟาง 4) สนับสนุนกระบวนการกลุ่มของเกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรได้มีอำนาจต่อรองทางการตลาดและมีโอกาสกำหนดราคาผลผลิต

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	4. การพัฒนาขีดความสามารถในการทำวิสาหกิจชุมชน	1) มีฐานข้อมูลกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่ต้องความช่วยเหลือสนับสนุนด้านต่าง ๆ ทุกจังหวัด 2) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนได้รับการสนับสนุน "เพื่อพัฒนาขีดความสามารถ 1,000 กลุ่ม"	1) พัฒนารายชื่อข้อมูลกลุ่มวิสาหกิจชุมชน โดยจำแนกระดับศักยภาพและความต้องการสนับสนุนเพื่อยกระดับขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีและการบริหารจัดการ 2) สนับสนุนเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษาในการวิจัยและพัฒนาวิสาหกิจชุมชนจากฐานทรัพยากรธรรมชาติ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น 3) สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจชุมชน 4) ฝึกอบรมนักพัฒนา/นักส่งเสริมของหน่วยงานภาครัฐในการทำงานสร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อยกระดับขีดความสามารถของกลุ่มวิสาหกิจชุมชน โดยร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาในท้องถิ่นใกล้เคียง
	5. การขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง	- เกิดกระแสสังคมในการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีชีวิตในหมู่บ้านและหน่วยงานทั้งในภาคประชาสังคม ชุมชน ภาครัฐกิจเอกชน และภาครัฐ	1) ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการปฏิบัติตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงที่ระดับหมู่บ้าน ตำบลและอำเภอ 2) เชื่อมโยงให้เกิดเครือข่ายการเรียนรู้เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียงทั้งในระดับระหว่างหมู่บ้าน ตำบลและอำเภอ 3) สนับสนุนการพัฒนาระบบตลาดในท้องถิ่นและระบบแลกเปลี่ยนชุมชนเพื่อกระตุ้นให้เกิดการผลิตและแลกเปลี่ยนสินค้าในกลุ่มคนจนได้สะดวกขึ้น 4) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง 5) สนับสนุนการสร้างหลักสูตรและกระบวนการเรียนรู้เรื่องเศรษฐกิจพอเพียงทั้งในภาคทฤษฎีและปฏิบัติร่วมกับสถานศึกษาระดับต่าง ๆ 6) รณรงค์เผยแพร่ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและสร้างความเข้าใจแก่คนในวงกว้าง
	6. การเพิ่มการออม	- เพิ่มยอดเงินออมของครัวเรือนของคนจนที่มาจดทะเบียน ไม่ต่ำกว่า 2 เท่าภายใน 1 ปี	1) รณรงค์ในวงกว้างเพื่อกระตุ้นให้เกิดการประหยัดและออมเงิน โดยร่วมกับสถาบันการเงินทั้งของรัฐและเอกชน (อาจให้ธนาคารออมสินเป็นแกนหลัก) 2) เผยแพร่ตัวแบบการแก้ปัญหาความยากจนของจังหวัดภาคเหนือ ซึ่งใช้ยุทธศาสตร์การออมเป็นแนวทางแก้ปัญหาที่สำคัญเพื่อเป็นตัวอย่างสำหรับผู้ว่าราชการจังหวัดต่าง ๆ ได้นำไปทดลองปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทและเงื่อนไขของจังหวัด

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
2. การจัดการฐานทรัพยากร เพื่อการทำมาหากินของ คนจน	7. การพัฒนากลไก/กลุ่ม/องค์กร ที่เชื่อมโยงการออมทรัพย์กับการลงทุน	- กลุ่ม/องค์กร/สหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการออมทรัพย์และการผลิตมีประสิทธิภาพและมาตรฐานในการดำเนินงาน “จำนวน 5,000 กลุ่ม”	3) ศึกษาปัญหาการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์/สหกรณ์ออมทรัพย์/องค์กรการเงินชุมชน เพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่เที่ยงตรง โปร่งใส 4) ติดตามและประเมินผลการเพิ่มยอดเงินออมของครัวเรือนคนจนที่มาจดทะเบียน 1) สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพของสหกรณ์ 2) ศึกษา ทบทวนและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรวมตัวเป็นกลุ่มของประชาชนเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้เอื้อต่อการดำเนินงานของกลุ่ม/องค์กร/สหกรณ์ให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ 3) พัฒนาระบบสนับสนุนขบวนการสหกรณ์ให้สามารถให้การสนับสนุนแก่กลุ่ม/องค์กร/สหกรณ์ได้ทั้งในด้านวิชาการ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านการตลาด ด้านระบบการบริหารจัดการการเงินและทั่วไป และด้านการดูแลตรวจสอบ 4) สนับสนุนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกลุ่ม/องค์กร/เครือข่ายที่มีประสบการณ์เชื่อมโยงการออมทรัพย์กับการผลิต เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการบริหารจัดการการเงินของกลุ่มให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
	1. การฟื้นฟูฐานทรัพยากรธรรมชาติ (ป่า)	- การฟื้นฟูสภาพป่า จำนวน.....ล้านไร่ 1) ป่าชายเลน จำนวน.....ไร่ 2) ป่าพรุ จำนวน.....ไร่ 3) ป่าปึ่งป่าทาม จำนวน.....ไร่ 4) ป่าต้นน้ำ/ป่าโคก จำนวน.....ไร่	1) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้ที่มีอยู่ ได้แก่ พรบ.ป่าไม้ พ.ศ.2484 พรบ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ.2504 พรบ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 พรบ.สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.2535 และพรบ.สวนป่า พ.ศ.2535 ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่รับรองและคุ้มครองสิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากรและหลักการกระจายอำนาจ 2) ปรับโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่มาจากประชาชน (องค์กรชุมชน องค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการ) 3) สนับสนุนการจัดทำแผนจัดการป่าที่เชื่อมโยงกับทรัพยากรธรรมชาติอื่นอย่างเป็นองค์รวม โดยกระบวนการทำแผนชุมชน และปรับบทบาทของหน่วยงานภาครัฐไปเป็นผู้สนับสนุนให้ภาคประชาชนเป็นองค์กรหลักในการดูแลฟื้นฟูฐานทรัพยากร

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	2. การจัดการน้ำ	1) มีข้อมูลเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำหลัก 25 ลุ่มน้ำทั่วประเทศ 2) กลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำย่อยขนาดเล็ก 100 ลุ่มน้ำ	4) พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรระดับท้องถิ่นในการจัดการฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และเชื่อมโยงงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่นมาสนับสนุนกิจกรรมของภาคประชาชนในการดูแลและฟื้นฟูบูรณาการทรัพยากรในท้องถิ่น 1) สนับสนุนการศึกษาข้อมูลปริมาณน้ำ การใช้ น้ำ สภาพน้ำตลอดปีของลุ่มน้ำหลัก 25 ลุ่มน้ำ เพื่อการวางแผนการควบคุมน้ำในเชิงกายภาพในระดับมหภาค (ระดับลุ่มน้ำใหญ่) 2) สำรวจสภาพทางภูมิศาสตร์-กายภาพ ที่เป็นอุปสรรคต่อทางไหลของน้ำตามธรรมชาติ เพื่อวางแผนการป้องกันน้ำท่วม โดยเฉพาะในลุ่มน้ำที่มักมีการท่วมเป็นประจำทุกปี และส่งผลกระทบเป็นเวลานานต่อคนจำนวนมาก 3) พัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการน้ำในระดับลุ่มน้ำย่อยขนาดเล็ก เพื่อให้เอื้อต่อโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ที่ใช้น้ำร่วมกันได้อย่างจริงจังและทั่วถึง 4) สนับสนุนกิจกรรมตามข้อเสนอของกลไกการบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำย่อยขนาดเล็ก เพื่อบริหารให้มีน้ำพอเพียง สามารถแบ่งกันใช้ได้ยามขาดแคลน และสามารถป้องกัน/บรรเทาปัญหาน้ำท่วมและน้ำเสียได้ 5) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ เกี่ยวกับการจัดการน้ำ การตัดสินใจในโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับลุ่มน้ำ และโครงสร้างคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และคณะกรรมการลุ่มน้ำต่าง ๆ ให้ประชาชน/ชุมชนสามารถมีส่วนร่วมในการตัดสินใจได้อย่างแท้จริง
	3. การจัดการที่ดิน		
	3.1) การสำรวจข้อมูลที่ดินระดับหมู่บ้าน	1) ข้อมูลที่ดิน (การใช้ประโยชน์และการถือครองสิทธิ) ทั่วประเทศ (ทุกหมู่บ้าน)	1) สนับสนุนกระบวนการแผนชุมชนในการสำรวจข้อมูลที่ดินระดับหมู่บ้านใน "พื้นที่ 2,000 ตำบล (สนับสนุนเครื่อง GPS และทีมวิชาการที่เลี้ยง)"

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	3.2) การพัฒนาแนวทาง ระบบและกลไกในการจัดการที่ดินระดับพื้นที่/ท้องถิ่น	2) ระบบข้อมูลกลางที่เชื่อมโยงข้อมูลที่ดินหมู่บ้านทั่วประเทศ 1) มีรูปแบบการจัดระบบกรรมสิทธิ์ที่ดินและเงื่อนไขของผู้ถือครองที่ดิน 2) มีกลไกจัดการที่ดินระดับพื้นที่/ท้องถิ่น	2) ในพื้นที่ที่ยังไม่มีกระบวนการทำแผนชุมชน ให้หน่วยงานของรัฐร่วมกับองค์กรภาคเอกชนและชุมชนทำการสำรวจข้อมูลที่ดิน และตรวจสอบความถูกต้อง โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน 3) สนับสนุนการพัฒนากระบวนการเชื่อมโยงข้อมูลกลางของการใช้ประโยชน์ที่ดินและลักษณะการถือครองที่ดินทั่วประเทศ 4) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามกลยุทธ์ 1) สนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาแนวคิด รูปแบบ แนวทาง ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้กับคนจน อาทิ แนวคิดโฉนดชุมชน ระบบกรรมสิทธิ์แบบมีเงื่อนไขการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ เป็นต้น 2) สนับสนุนการจัดตั้งกลไกจัดการที่ดินระดับพื้นที่/ท้องถิ่น โดยเชื่อมโยงกับกระบวนการจัดทำแผนชุมชน เพื่อตรวจสอบความจำเป็นและความต้องการที่แท้จริงของคนจนที่มาจดทะเบียน 3) พัฒนาเกณฑ์ในการจัดสรรที่ดินแก่ผู้ที่ต้องการ ที่สอดคล้องเหมาะสมกับบริบทของท้องถิ่น 4) ประสานเชื่อมโยงกับสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เพื่อพิจารณาแนวทางและเงื่อนไขที่เหมาะสมที่จะเอื้อให้คนจนสามารถได้รับสิทธิการกู้เงินจากสินทรัพย์ที่มี โดยไม่ทำให้สินทรัพย์นั้นหลุดมือไปในที่สุด และทำให้เขาตกอยู่ในภาวะยากจนและลำบากยิ่งขึ้น
	3.3) การจัดระบบการบริหารจัดการที่ดินทั้งระบบตามมติคณะรัฐมนตรี	- มีแผนปฏิบัติการเพื่อจัดระบบบริหารจัดการที่ดิน ตามมติคณะรัฐมนตรี ครบ 6 แผนงาน	1) สนับสนุนการวิจัยเพื่อรองรับการจัดทำแผนปฏิบัติการตามมติคณะรัฐมนตรีทั้ง 6 แผนงาน ได้แก่ 1.1) แผนงานปรับปรุงระบบภาษีที่ดิน (กระทรวงการคลัง) 1.2) แผนงานปรับปรุงระบบข้อมูลที่ดิน (ก.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) 1.3) แผนงานอนุรักษ์ฟื้นฟูและใช้ประโยชน์ทรัพยากรดินและที่ดิน(ก.ทรัพยากรฯ)

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
3. การปรับปรุงแก้ไข กม. และกระบวนการยุติธรรมที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาความยากจน	1. การปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาความยากจน	1) มีแผนปฏิบัติการการแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาความยากจน ที่กำหนดลำดับ กม. สำคัญที่ควรได้รับการแก้ไขก่อน	1) สนับสนุนการวิจัยเพื่อชี้ถึงกฎหมาย กฎระเบียบสำคัญที่ควรได้รับการแก้ไขก่อน และการวิจัยเพื่อยกร่างกฎหมาย กฎระเบียบใหม่ให้เหมาะสม 2) สนับสนุนกระบวนการประชาธิปไตยเปิดรับความคิดเห็นของประชาชนต่อ ร่างกฎหมาย กฎระเบียบที่สำคัญที่มีผลกระทบสูงต่อคนจน
	4. การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล	1) มีระบบการจัดการประมงร่วมระหว่างชุมชนกับรัฐ ไม่น้อยกว่า 10 ชุมชน 2) ร่างกฎหมายแก้ไข พรบ. ประมง พ.ศ. 2490 เพื่อรองรับระบบการจัดการประมงแบบมีส่วนร่วมระหว่างรัฐกับชุมชน 3) มีแผนยุทธศาสตร์การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล	1.4) แผนงานกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและฯ) 1.5) แผนงานคุ้มครองและกำหนดเขตที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (กระทรวงเกษตรฯ) 1.6) แผนงานปรับปรุงสิทธิในที่ดิน (กระทรวงมหาดไทย) 2) สนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่รับผิดชอบที่สามารถดำเนินการได้โดยโดยไม่ต้องรอผลการวิจัย 1) ปรับปรุงแก้ไข พรบ. ประมง พ.ศ. 2490 เพื่อให้สามารถวางระบบการจัดการทรัพยากรทางทะเลที่สอดคล้องกับสภาพการเปลี่ยนแปลง และรองรับระบบการจัดการประมงแบบมีส่วนร่วมระหว่างรัฐกับชุมชนได้ 2) จัดทำแผนยุทธศาสตร์การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล โดยเน้นการสร้างระบบการจัดการร่วมระหว่างรัฐกับชุมชน เพื่อให้สามารถดูแลรักษา พื้นฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทะเลได้อย่างเหมาะสมกับศักยภาพการผลิตในเขตนั้น ๆ และเกิดผลที่ยั่งยืน 3) ทดลองพัฒนาระบบการจัดการประมงแบบมีส่วนร่วมระหว่างรัฐกับชุมชนใน 10 ชุมชน โดยเลือกพื้นที่ที่มีคนจนมาลงทะเบียนจำนวนมากเป็นพื้นที่ทดลอง ซึ่งอาจมีการดำเนินการควบคู่ไปกับพื้นที่นำร่องในโครงการ Seafood Bank ก็ได้ 4) สังเคราะห์ผลจากการทดลองเพื่อเสนอแนะนโยบายและมาตรการในการปรับปรุงกลไก และการสนับสนุนของภาครัฐที่จะเอื้อให้ชุมชนสามารถมีสิทธิและมีบทบาทหน้าในการดูแลรักษา พื้นฟู และเฝ้าระวังการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลได้อย่างเหมาะสม

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาคความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	2. การปรับปรุงแก้ไขปัญหาในกระบวนการยุติธรรมที่มีผลกระทบต่อคนจนและความไม่เป็นธรรมทางสังคม	2) มีร่างกฎหมาย กฎระเบียบที่เสนอเพื่อแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาคความยากจน 8 กลุ่ม 2.1) ด้านการคุ้มครองแรงงาน 2.2) ด้านการคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส เช่น กลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ ชนกลุ่มน้อย 2.3) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค 2.4) ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นปัจจัยการผลิต (ดิน น้ำ ป่า) 2.5) ด้านการเยียวยาผู้เสียหาย 2.6) กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการในระบบงานยุติธรรม 2.7) กฎหมายที่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาและพิพากษาคดี 1) รูปแบบ หลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติในระบบงานยุติธรรมที่คำนึงถึงคนจน (เช่น วิธีการลงโทษปรับ การลงโทษกักขัง แทนค่าปรับและวิธีการปล่อยตัวชั่วคราว) 2) แนวปฏิบัติ บรรทัดฐาน กลไกในการพิจารณาและพิพากษาคดีของศาล ที่คำนึงถึงสภาพและเงื่อนไขชีวิตของคนจน 3) ระบบหรือกลไกทางเลือกในการแก้ไขปัญหาคความไม่เสมอภาคและไม่เป็นธรรมสำหรับคนจน	3) เชื่อมโยงกับคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย ในการเสนอร่างกฎหมายที่สำคัญเพื่อผลักดันและเร่งกระบวนการออกกฎหมาย 1) สนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรมที่จะเอื้อให้เกิดการแก้ไขปัญหาคความไม่เสมอภาคและความไม่เป็นธรรมที่คนจนได้รับ 2) สนับสนุนการปรับระบบ กลไก เกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องที่จะอำนวยให้เกิดความเสมอภาคและความเป็นธรรมทางสังคม 3) เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาคความไม่เสมอภาคและไม่เป็นธรรมทางกฎหมายแก่คนจนของกระทรวงยุติธรรม

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
4. การพัฒนาระบบสวัสดิการ	3. การพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อแก้ปัญหาความยากจน	- มีกลไกติดตามและพัฒนานโยบายสาธารณะที่มีผลกระทบต่อคนจน	1) สนับสนุนการวิจัยเพื่อติดตามวิเคราะห์ผลกระทบจากนโยบายสาธารณะที่มีผลกระทบต่อคนจน รวมทั้งพัฒนานโยบายสาธารณะที่เหมาะสมเพื่อแก้ปัญหาความยากจน 2) สนับสนุนการพัฒนาหลักสูตรวิชาการเฉพาะทางในหลาย ๆ สาขาที่มีความเป็นกลางและมีอิสระ เพื่อคอยเฝ้าระวัง ติดตาม และพัฒนานโยบายสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความยากจน
	1. การจัดหาและสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้คนจน	1) มีที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนเพิ่มขึ้น.....หน่วย ในปี 2548 2) มีกลไกและแผนการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนใน 200 เมืองทั่วประเทศ	1) จัดสร้างบ้านให้กับคนจนตามโครงการบ้านเอื้ออาทร โดยพิจารณารูปแบบการสนับสนุนที่หลากหลาย อาทิ การให้เอกชนช่วยสร้าง การให้โรงงานต้องจัดหาที่พักให้คนงานที่มีคุณภาพพอควร การให้เงินอุดหนุนแก่ผู้ประกอบการอื่น นอกเหนือจากการเคหะแห่งชาติ เป็นต้น ทั้งนี้โดยเน้นให้ประโยชน์แก่กลุ่มคนจนที่ลงทะเบียนไว้ก่อน 3) สนับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนินงานโครงการบ้านเอื้ออาทรและบ้านมั่นคงตามแผนกลยุทธ์ ข้อ 1) และ 2) 4) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการบ้านเอื้ออาทร และบ้านมั่นคงที่ผ่านมาทั้งในแง่การเข้าถึงคนจนกลุ่มเป้าหมาย ความเหมาะสมของเงื่อนไขประสิทธิภาพการดำเนินงาน การลงทุนและความคุ้มค่าเพื่อวางแผนการจัดหาที่อยู่อาศัยให้คนจนสำหรับปี 2548 - 2550
	2. ระบบสวัสดิการการคุ้มครองและพัฒนาแรงงานในภาคอุตสาหกรรมและบริการ	1) แรงงานของไทยมีทักษะฝีมือสูงขึ้น 2) มีระบบสวัสดิการให้การคุ้มครองและหลักประกันที่ดีสำหรับแรงงานในระบบแรงงานนอกระบบ และแรงงานต่างชาติ	1) สนับสนุนการยกระดับและพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือและแรงงานมีฝีมือสูงขึ้น 2) เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรผู้ใช้แรงงานเพื่อให้มีอำนาจต่อรองกับนายจ้างมากขึ้น และลดโอกาสถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายจ้าง 3) ศึกษาและพัฒนาแนวทางในการจัดระบบสวัสดิการสำหรับการจ้างงานในรูปแบบใหม่ ๆ ที่ไม่ใช้การจ้างประจำ/แรงงานนอกระบบและแรงงานที่อยู่ในระบบเศรษฐกิจแบบไม่เป็นทางการ ซึ่งไม่สามารถเป็นสมาชิกและได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนประกันสังคม

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	3. การจัดระบบสวัสดิการโดยชุมชนและภาคประชาชน 4. การพัฒนาระบบการคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส 4.1) กลุ่มผู้สูงอายุ	- มีองค์กรชุมชนที่จัดสวัสดิการให้คนในชุมชนได้ 200 ชุมชน ในปี 2548 1) ผู้สูงอายุมีรายได้และทางเลือกในการประกอบอาชีพเพื่อเลี้ยงตนเองมากขึ้น รวมถึงที่อยู่อาศัยและได้รับการดูแลสุขภาพอย่างเหมาะสม 2) มีระบบการคุ้มครองและให้บริการสุขภาพสำหรับประชากรวัยสูงอายุที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ	4) ศึกษาและพัฒนาแนวทางในการจัดการสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานต่างชาติ 5) พัฒนาความร่วมมือของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคในการสร้างตลาดแรงงานของภูมิภาค 1) สนับสนุนกระบวนการจัดทำฐานข้อมูลคนจนและปัญหาสวัสดิการของคนในชุมชนและจัดทำแผนการสวัสดิการของชุมชน 2) สนับสนุนกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อยกระดับความสามารถและประสิทธิภาพในการดำเนินงานของกลุ่ม/องค์กรชุมชนที่จัดสวัสดิการชุมชน 3) ส่งเสริมการเชื่อมโยงทรัพยากรองค์กรปกครองท้องถิ่นเข้ามาร่วมสนับสนุนกิจกรรมตามแผนการจัดสวัสดิการของชุมชน 4) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อเสนอแนะต่อการจัดระบบสวัสดิการ โดยหน่วยงานรัฐให้เหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการและความวิเริ่มของกลุ่ม/องค์กรชุมชนที่จัดสวัสดิการชุมชน 1) สนับสนุนการจัดเก็บข้อมูล จำนวน อายุ เพศ ที่อยู่อาศัย และจำนวนช่วงอายุประเภท สาเหตุของผู้ที่ต้องพึ่งพิงผู้สูงอายุ 2) สนับสนุนการศึกษาวิจัยรูปแบบการจัดการฝึกอาชีพ หรือทางเลือกในการประกอบอาชีพสำหรับผู้สูงอายุ 3) สนับสนุนการพัฒนารูปแบบ แนวทาง ระบบการคุ้มครอง ฝั่าระวัง ผู้สูงอายุที่ถูกทารุณกรรม หรือถูกใช้เป็นเครื่องมือในการแสวงหาผลประโยชน์ 4) สนับสนุนและผลักดันให้เกิดการร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุได้อย่างทั่วถึงทุกชุมชนท้องถิ่น 5) การพัฒนารูปแบบการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุที่เหมาะสม (จะเชื่อมโยงกับแผนงบประมาณเชิงบูรณาการด้านการประกันสุขภาพถ้วนหน้าด้วย)

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	4.2) กลุ่มคนพิการ	- คนพิการต้องได้รับสิทธิขั้นพื้นฐาน เช่นเดียวกับคนปกติทั่วไป และมีศักยภาพในการดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรีเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป	1) สนับสนุนการพัฒนาทางเลือกอาชีพและการเตรียมความพร้อมด้านอาชีพสำหรับคนพิการ 2) สนับสนุนการพัฒนากระบวนการคุ้มครองคนพิการที่ถูกทารุณกรรมหรือถูกใช้เป็นเครื่องมือในการแสวงหาผลประโยชน์ 3) สนับสนุนและผลักดันให้เกิดการร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพัฒนาสังคมฯ และกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพและการสร้างงาน เช่น กระทรวงแรงงาน อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม เกษตรและสหกรณ์ และองค์การพัฒนาเอกชน เพื่อดูแลและจัดสวัสดิการให้กับกลุ่มคนพิการอย่างเหมาะสม และขยายการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพให้ทั่วถึง 4) ศึกษาและพัฒนาแนวทางการฟื้นฟูสมรรถภาพของร่างกายคนพิการที่เหมาะสม
	4.3) กลุ่มเด็ก	1) มีกลไกเฝ้าระวังสถานการณ์ปัญหาเด็กใน 76 จังหวัดทั่วประเทศ 2) ระบบให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองเด็กมีประสิทธิภาพสูงขึ้น	1) สนับสนุนการพัฒนาระบบ กลไกและข้อมูลเพื่อการเฝ้าระวังสถานการณ์ปัญหาเด็กใน 76 จังหวัด 2) พัฒนาระบบการคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือเด็กในหน่วยงานรัฐ อาทิสถาบันที่เกี่ยวข้องกับการดูแลสุขภาพ สวัสดิการ การทำผิดทางอาญา (เกี่ยวข้องกับงานของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมฯ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม) 3) เร่งรัดสร้างความตระหนักของสังคมต่อการร่วมมือช่วยกันดูแลเด็กซึ่งเป็นอนาคตของชาติ 4) สนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิ/องค์กรพัฒนาเอกชน ที่มีประสิทธิภาพในการเข้าถึงและช่วยกลุ่มเด็กด้อยโอกาส
	5. การคุ้มครองผู้บริโภค	1) เพื่อพัฒนาและปรับโครงสร้างการคุ้มครองผู้บริโภคของภาคราชการให้สามารถพัฒนากำลังการซื้อของกลุ่มผู้บริโภคที่มีฐานะยากจนทางเศรษฐกิจ	1) สนับสนุนการพัฒนาระบบงานคุ้มครองผู้บริโภค ด้วยเครื่องมือทางกฎหมายทางเศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง และทางสังคม ให้ผู้ผลิตมีแรงจูงใจที่จะดำเนินกิจกรรมที่มีธรรมาภิบาลต่อผู้บริโภค

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	6. การพัฒนาระบบการศึกษาเพื่อเป็น หลักประกันคุณภาพชีวิต	2) เพื่อลดผลกระทบทางด้านสุขภาพจาก การบริโภคสินค้าและการบริการด้านสุขภาพ	2) ปรับปรุงกระบวนการทำงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้สามารถดำเนินงาน ได้ทันต่อเหตุการณ์ที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ 3) พัฒนาระบบการทำงานร่วมกันของหน่วยงานราชการ องค์กรธุรกิจ และองค์กร ภาคประชาชน ให้ทุกฝ่ายสามารถทำงานร่วมกันกำกับดูแลและการปฏิบัติให้ เป็นไปตามกฎหมายกำหนด 4) ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจได้เข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคม ผ่านกลไกและ แรงจูงใจทางสังคม 5) ส่งเสริมให้กลุ่มผู้บริโภคเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการกำกับดูแลและมี ความสามารถที่จะฟ้องร้อง เรียกร้อง และร้องเรียนต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจาก การบริโภคสินค้าและการบริการที่ไม่มีคุณภาพและเหมาะสมต่อราคาที่ยุติธรรม
	7. การสร้างหลักประกันสุขภาพสำหรับ คนจน	1) โรงเรียนมีการพัฒนาระบบงานเพื่อ สร้างคุณภาพให้ได้มาตรฐานตามมาตรฐาน “การศึกษา จำนวน 10,000 โรงเรียนปี 2548” 2) มีศูนย์การเรียนรู้และแหล่งเรียนรู้ใน ชุมชนที่เอื้อต่อการให้บริการข้อมูลข่าวสาร การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของคนในชุมชน “1,000 แห่ง ในปี 2548” 1) ระบบการจัดหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีการพัฒนาให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ และ เกิดความเป็นธรรมต่อคนไทยอย่างทั่วถึง	1) สนับสนุนการพัฒนาระบบงานของโรงเรียน (ปฏิรูปเชิงระบบ) 2) สนับสนุนการศึกษาและพัฒนาแนวทางในการปฏิรูปการเรียนรู้/ การจัดการเรียนการสอน 3) สำรวจศักยภาพของศูนย์การเรียนรู้และแหล่งเรียนรู้ในชุมชนและจัดทำฐาน ข้อมูลรายจังหวัด 4) พัฒนารูปแบบและกลไกการจัดการความรู้และการจัดการกระบวนการเรียนรู้ ของชุมชนเพื่อพัฒนาอาชีพและแก้ปัญหาของท้องถิ่น 5) สนับสนุนความร่วมมือระหว่างกระทรวงศึกษาธิการ(สทศ., สกอ.) กับมูลนิธิ/ องค์กรพัฒนาเอกชนที่ทำงานด้านการศึกษาทางเลือก/การเรียนรู้ของ ชุมชนในการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้และแหล่งเรียนรู้ในชุมชน 1) สนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาระบบการจัดหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า 2) ปรับและอาศัยกลไกทางการเงินการคลังเพื่อให้เกิดระบบการตอบแทนและการ อุดหนุนสถานบริการ และผู้ให้บริการสุขภาพให้ตอบสนองต่อความต้องการและ

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
6. การสร้างกระบวนการเรียนรู้และกลไกการบริหารจัดการเชิงพื้นที่	1. การสร้างกระบวนการเรียนรู้และกลไกบริหารจัดการเพื่อแก้ปัญหาความยากจนระดับท้องถิ่น/ชุมชน	2) มีองค์ความรู้ เครื่องมือและกลไกในการป้อนข้อมูลย้อนกลับเพื่อการปรับแก้นโยบายและพัฒนากระบวนการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า 1) มีแผนชุมชนระดับตำบลในพื้นที่ “4,000 ตำบล” 2) องค์การปกครองท้องถิ่น 2,000 แห่ง มีขีดความสามารถสูงขึ้นในการดูแลบริหารจัดการการแก้ปัญหาความยากจนของคนในพื้นที่ 3) มีการระดมทรัพยากรจากองค์กรปกครองท้องถิ่น เข้ามาตอบสนองการแก้ปัญหาของคนจนในท้องถิ่นเพิ่มขึ้น	ความจำเป็นของผู้รับบริการ ตลอดจนใช้กลไกส่งเสริมและควบคุมคุณภาพบริการ และจริยธรรมของผู้ให้บริการ เพื่อจรรโลงให้ระบบหลักประกันสุขภาพก่อประสิทธิภาพสูงสุดอย่างเป็นธรรมต่อประชาชน 4) การวางระบบการจัดการให้เอื้อต่อการบริหารกองทุน การทำสัญญาจัดซื้อบริการ ตลอดจนกลไกสารสนเทศและการตรวจสอบการดำเนินงานในส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะการจัดให้มีระบบข้อมูลการเงินและบัญชีอย่างเป็นระบบที่สามารถสะท้อนข้อมูลสำหรับวิเคราะห์ต้นทุนได้อย่างชัดเจน การออกแบบระบบดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการอุปสรรคต่อการประกอบวิชาชีพทางสุขภาพและก่อให้เกิดคุณภาพและประสิทธิภาพในระยะยาว 5) การวางระบบและกลไกสื่อสารข้อมูลและให้ความรู้แก่ทั้งผู้ให้บริการและผู้มีสิทธิขอรับบริการ เพื่อให้ทุกฝ่ายได้รับรู้และเข้าใจบทบาทของตนภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า อันจะช่วยให้กลไกของระบบดำเนินไปได้อย่างราบรื่น 1) จัดทำแผนที่พื้นที่ที่มีศักยภาพในการจัดกระบวนการทำแผนชุมชนระดับตำบล เพื่อใช้เป็นทุนทำงานสำหรับการขยายกระบวนการออกไป 2) สนับสนุนและขยายกระบวนการจัดทำแผนชุมชนระดับตำบลออกไปให้ “ครอบคลุม 4,000 ตำบล” 3) สนับสนุนการสร้าง/พัฒนาพี่เลี้ยงและวิทยากรกระบวนการเพื่อหนุนกระบวนการจัดทำแผนชุมชน 4) สนับสนุนการทำแผนการแก้ปัญหาความยากจนขององค์กรปกครองท้องถิ่น โดยร่วมกับกระบวนการจัดทำแผนชีวิตชุมชน 5) เสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองท้องถิ่นและชุมชนในการแก้ปัญหาความยากจนในพื้นที่ (ด้านการพัฒนาบุคลากร กระบวนการในการเข้าถึงปัญหาและสาเหตุ กระบวนการมีส่วนร่วมในการวางแผนแก้ปัญหา การติดตามประเมินผล) 6) พัฒนาระบบข้อมูลปัญหาของคนจนในพื้นที่และข้อมูลด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือเป็นปัจจัยให้เกิดปัญหาความยากจนในพื้นที่

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
	2. การสร้างกระบวนการเรียนรู้และกลไกบริหารจัดการในระดับจังหวัด	1) ทุกจังหวัดมีแผนปฏิบัติการแก้ปัญหาความยากจนอย่างบูรณาการ 2) มีกลไกสนับสนุนการจัดการความรู้ / จัดกระบวนการเรียนรู้ที่กระจายอย่างกว้างขวางในจังหวัด	7) กระตุ้นให้องค์กรปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนกิจกรรมที่สอดคล้องกับแผนการแก้ปัญหาความยากจนในพื้นที่ 1) สนับสนุนการศึกษา สํารวจ และวิเคราะห์ปัญหาความยากจนในพื้นที่จังหวัด ทั้งที่จดทะเบียนและที่อาจยังไม่ได้จดทะเบียนโดยละเอียด 2) เชื่อมโยงและสนับสนุนกลไกและแผนการแก้ปัญหาความยากจนในระดับท้องถิ่นขององค์กรชุมชน และองค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดขึ้นมาสู่แผนในระดับจังหวัด 3) จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ปัญหาความยากจนของจังหวัด โดยเน้นการแก้ปัญหาในส่วนที่อยู่ในขอบเขตอำนาจที่จังหวัดจะดำเนินการได้เลยโดยเร็ว 4) พัฒนาระบบและกลไกรองรับการแก้ปัญหาเฉพาะด้านในระดับจังหวัด ได้แก่ กลไกการศึกษาและบริหารจัดการที่ดิน กลไกการคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส กลไกการคุ้มครองผู้บริโภค 5) สนับสนุนการพัฒนาให้เกิดกลไกการจัดการความรู้และจัดกระบวนการเรียนรู้เพื่อช่วยให้เกิดการมองภาพรวมที่เชื่อมโยงกันในระดับจังหวัด และการเชื่อมประสานแหล่งทรัพยากรและความรู้ที่มีอยู่ในจังหวัดมาเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาร่วมกัน
	3. การสร้างกระบวนการเรียนรู้และกลไกบริหารจัดการในระดับระบบนิเวศวัฒนธรรม	- มีระบบข้อมูล และองค์ความรู้เกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจนิเวศวัฒนธรรมที่สำคัญ ๆ เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจเกี่ยวกับการผลิตและจัดการทรัพยากรในเขตพื้นที่	1) สนับสนุนการวิจัยเชิงพื้นที่ทั้งในระดับลุ่มน้ำและเขตเศรษฐกิจวัฒนธรรมที่สำคัญ 2) สนับสนุนการพัฒนาบบข้อมูลเพื่อการวางแผนและตัดสินใจในเขตเศรษฐกิจนิเวศวัฒนธรรมที่สำคัญ 3) สร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างผู้บริหาร/นักปกครองในจังหวัด/เขตพื้นที่ที่อยู่ร่วมเขตเศรษฐกิจนิเวศวัฒนธรรมเดียวกัน ในการวางแผนเกี่ยวกับการผลิตและจัดการทรัพยากรในเขตพื้นที่ร่วมกัน 4) สนับสนุนการพัฒนากลไกเพื่อการวางแผนการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจนิเวศวัฒนธรรมร่วมกันระหว่างเขตปกครองต่าง ๆ อาทิ กลไกบริหารจัดการและฟื้นฟูทรัพยากรในเขตลุ่มน้ำ กลไกฟื้นฟูและสร้างพลังทางวัฒนธรรมในเขตเศรษฐกิจวัฒนธรรมต่าง ๆ เป็นต้น

แผนกลยุทธ์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ตาม Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน พ.ศ. 2547 - 2551

กรอบแผนงาน	กลยุทธ์	เป้าหมาย	กรอบการดำเนินงาน
7. การสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาความยากจน	1. สร้างความน่าเชื่อถือ ความมุ่งมั่นร่วมมือภาคประชาชน 2. สร้างเครือข่ายความร่วมมือทางประชาสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ ภาคประชาชน และองค์กรต่าง ๆ 3. สร้างช่องทางเผยแพร่ข่าวสารที่เปิดเผยความถี่ต่อเนื่องครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย และช่องทางการสื่อสารสองทาง 4. สร้างระบบข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ครอบคลุมทุกหน่วยงานที่ใช้งบประมาณ และคณะอนุกรรมการทุกชุด	1) เสริมสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับแนวคิด ยุทธศาสตร์และแนวทาง ศตจ. 2) รายงานผลความสำเร็จ ความคืบหน้า ที่สะท้อนผลทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว 3) เพื่อให้ประชาชนเชื่อมั่น มีกำลังใจและมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจน	1) พัฒนากลยุทธ์ประชาสัมพันธ์ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 2) พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสาร 2.1) กำหนดแนวทางการประสานงานด้านข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/ข้อมูลระบบติดตามผล/ข้อมูลจากอนุกรรมการชุดต่าง ๆ 2.2) สร้างช่องทางการแสดงความคิดเห็นและการเปิดรับความคิดเห็นต่อ ศตจ. เพื่อรับทราบความคิดเห็นของกลุ่มเป้าหมาย 3) เผยแพร่ข่าวสาร 4) กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการกิจการรายงานประชาชนอย่างสม่ำเสมอ และมีแนวทางกลยุทธ์ที่กำหนดสาระหลักร่วมกัน 5) กำหนดให้มีการใช้สื่อและช่องทางการสื่อสารอย่างกว้างขวาง เพื่อครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ 6) สร้างระบบและช่องทางการตอบสนองด้านข้อมูลที่มีประสิทธิภาพทันต่อเหตุการณ์ 7) จัดตั้งหน่วยประชาสัมพันธ์ ศตจ. เพื่อให้มีระบบวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารเป็นฐานในการคิดค้นกิจกรรมและปรับปรุงทิศทางการประชาสัมพันธ์