

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๓๓๔๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๔๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทาง
การแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๗/๑๔๔๖
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๑๔๒๖๓
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ ศตจ./๐๔๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) ได้เสนอความเห็นมาเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ลงมติว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ และเห็นชอบในหลักการและ
ให้ดำเนินการต่อไป ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการ
ต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ เสนอทั้ง ๒ ข้อ และให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน
แห่งชาติ (ศตจ.) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ความเห็นและ
ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (การประชุมหารือรูปแบบแนวทางการจัดทำ
ความเห็นและการดำเนินงานของส่วนราชการต่อข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ) ต่อไป

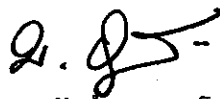
๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่องนี้ให้คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายตามยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหา
ความยากจน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการ
ต่อไปด้วย

/จึงเรียน ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ผู้อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ทราบด้วยแล้ว ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของศูนย์อำนาจการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 7 ส.ค. 2548

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๙

L2-45-48/017

๑๕ + ส.ค. 2548
รอง.ลคร.....
ผอ.สปป.....
ผอ.กล่ม.....
วค.....
ผู้พิมพ์.....

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓
 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าความยากจนและการกระจายรายได้

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าความยากจนและการกระจายรายได้ ซึ่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) ได้ประชุมเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของ ศตจ.
๑. สร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานรากและจัดระบบการบริการสังคมให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง - เสริมสร้างศักยภาพและกระบวนการเรียนรู้ของคนยากจนควบคู่กับการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนให้มีความสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือสร้างกระบวนการเรียนรู้ สนับสนุนการเปิดเวทีประชาคมท้องถิ่น จัดตั้งศูนย์ข้อมูลให้เป็นแหล่งการเรียนรู้เพิ่มพูนทักษะและโอกาสในการประกอบอาชีพ รวมทั้งส่งเสริมการถ่ายทอดองค์ความรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่นจากปราชญ์ชาวบ้านและยกย่องเพื่อเป็นแบบอย่าง	๑. Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนและแผนกลยุทธ์การแก้ไขปัญหาค่าความยากจนกำหนดแนวทางการปฏิบัติไว้ชัดเจน - เรื่องการส่งเสริมความสามารถและกระบวนการเรียนรู้ของประชาชน โดยขณะนี้ ศตจ. ภาคประชาชนได้ร่วมกับประชาชนจัดทำแผนแม่บทชุมชนไปแล้วจำนวน ๑,๔๓๑ ตำบล และจะดำเนินการให้ครบทุกตำบลทั่วทั้งประเทศ

/- สร้างระบบ ...

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของ ศตจ.
- สร้างระบบคุ้มครองทางสังคม เพิ่มภูมิคุ้มกันความเสี่ยงและจัดระบบสวัสดิการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับปัญหาของคนยากจน มุ่งเน้นให้มีการดำเนินมาตรการ แผนงาน/โครงการบริการทางสังคมในระดับพื้นที่แก่ คนยากจนอย่างทั่วถึง ดำเนินงานโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้าอย่างต่อเนื่องให้ทั่วถึง จัดหลักสูตรและการฝึกอบรมวิชาชีพให้สอดคล้องกับกลุ่มยากจนเป้าหมาย สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน และสร้างหลักประกันสังคมให้แก่กลุ่มคนยากจนในระดับต่าง ๆ อย่างเพียงพอและทั่วถึง อาทิ ผู้ด้อยโอกาส คนพิการทุพพลภาพและคนชรา เป็นต้น - พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งเพิ่มมากขึ้นควบคู่กับส่งเสริมเศรษฐกิจมหภาค เพื่อสร้างงานและรายได้ให้แก่คนยากจน โดยดำเนินงานสนองกระแสพระราชดำริส “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ในการแก้ไขปัญหาความยากจนให้ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง พัฒนาสังคมเกษตรกรยากจน ไปสู่สังคมการเรียนรู้ พึ่งตนเองได้ สร้างความเข้มแข็งกระบวนการผลิตต่อเชื่อมกับระบบตลาด และการเข้าถึงองค์ความรู้ต่าง ๆ ทั้งภูมิปัญญาท้องถิ่นและวิทยาการสมัยใหม่ในภาคการเกษตร ส่งเสริมระบบและขบวนการสหกรณ์ การจัดหาแหล่งทุนปลอดดอกเบี้ยหรือกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำ และเร่งรัดแก้ไขปัญหาลผลกระทบของนโยบายการค้าเสรีที่มีต่อภาคเกษตรกรรม - พัฒนาระบบคุ้มครองทางภาษีเมือง โดยมุ่งการรณรงค์เพื่อสร้างความเข้าใจและความมุ่งมั่น ในการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกัน ส่งเสริมบทบาทของภาคีการพัฒนาให้เกิดความเข้มแข็ง โดยจัดตั้งองค์กรภาคชุมชนและประชาคม มีกฎระเบียบข้อบังคับรองรับ รวมทั้งประสานเครือข่ายองค์กร และสถาบัน ภาคธุรกิจ ส่งเสริมเศรษฐกิจมหภาคเพื่อชุมชน ในด้านองค์ความรู้	- การสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม เป็นยุทธศาสตร์หลักใน ๕ ยุทธศาสตร์ของ Roadmap ศตจ. - ศตจ. ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นหัวใจในการแก้ไขปัญหาคความยากจน และขณะนี้ได้เริ่มโครงการเศรษฐกิจพอเพียงกับกลุ่มเกษตรกรคนยากจนแล้ว นอกจากนี้ ศตจ. ภาคประชาชนยังได้จัดตั้งเครือข่ายและเกษตรกรรมยั่งยืนใน ๕๐ พื้นที่ และจะขยายผลการดำเนินการไปยังกลุ่มเกษตรกรผู้ยากจนอย่างต่อเนื่อง - การสร้างความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกันเป็นยุทธศาสตร์หลักตาม Roadmap ของ ศตจ. ที่เน้นการสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาความยากจน และการสร้างความร่วมมือกับภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหา ร่วมกัน ซึ่งใน ศตจ. ทุกระดับ มีผู้แทนภาคประชาชนเข้ามา มีส่วนร่วม ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการแล้ว

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของ ศตจ.
เทคโนโลยีและภูมิปัญญา การจัดการ เงินทุนและการตลาด โดยภาครัฐและองค์กรท้องถิ่นให้ความสำคัญต่อการดำเนินมาตรการ แผนงาน/โครงการด้านต่าง ๆ ในระดับพื้นที่อย่างจริงจัง และติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง ๒. การปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยเร่งดำเนินการปฏิรูปกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน ผลักดันร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนตามรัฐธรรมนูญ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติรับฟังความคิดเห็นของชุมชน พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๓. จัดตั้งองค์กรประสานงานเชิงยุทธศาสตร์ภายใต้การกำกับของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน (ศตจ.) เป็นกลไกกลางที่มีลักษณะการดำเนินงานเฉพาะกิจขนาดเล็ก มีความคล่องตัวในการทำงาน มีภารกิจการทำงานที่ชัดเจน มีระยะเวลาดำเนินงานที่แน่นอน สามารถยุบเมื่อภารกิจเสร็จสิ้นหรือหมดระยะเวลาที่กำหนด ทำหน้าที่เป็นกลไกประสานและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของ ศตจ. เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงานการแก้ปัญหาความยากจนระหว่างส่วนราชการและองค์กรภาคประชาชนต่าง ๆ ส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ปัญหาและการพัฒนาเพื่อความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น	๒. เป็นยุทธศาสตร์และแผนกลยุทธ์หลัก ของ ศตจ. ๓. อยู่ในช่วงการจัดตั้งหน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน ให้เป็นส่วนราชการอยู่ในการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์และบูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณ ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาสังคมที่ได้รับมอบหมาย

และเสนอประเด็นเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม ๒ ข้อ ดังนี้

๑. เห็นควรมอบหมายให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และคณะอนุกรรมการ ศตจ. นำข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการในรายละเอียด ต่อไป

๒. เห็นชอบให้มีการจัดตั้ง หน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน ตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ ให้เป็นส่วนราชการอยู่ในการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์และบูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณ ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและ ปัญหาสังคมที่ได้รับมอบหมาย โดยมอบหมายให้ ศตจ. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และหน่วยที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอโครงสร้างอัตรากำลัง พร้อมทั้งร่างกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ลงมติว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ และเห็นชอบในหลักการและให้ดำเนินการ ต่อไป ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะ ความยากจนแห่งชาติ เสนอทั้ง ๒ ข้อ และให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (การประชุมหารือรูปแบบแนวทางการจัดทำความเห็นและ การดำเนินงานของส่วนราชการต่อข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ต่อไป

๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่องนี้ให้คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายตามยุทธศาสตร์แก้ไขปัญห ความยากจน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการ ต่อไปด้วย

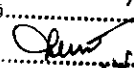
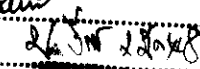
จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 7 ส.ก. 2548

รอง.สว. ๗ ส.ก. 2548
ผอ.สปป. 
ผอ.กก. 
จว. 18๓๖๓ ๒ ๖.๑.๔๘.
ผอ.ค. 