

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของข้าราชการฝ่ายตุลาการ และตะโตะยุติธรรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๓๔๙๐๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๗๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงานศาลยุติธรรมได้เสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของข้าราชการฝ่ายตุลาการและตะโตะยุติธรรม มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้พิจารณาเสนอความเห็นมาด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของข้าราชการฝ่ายตุลาการและตะโตะยุติธรรมได้มีการปรับให้สอดคล้องกับการแยกบัญชีเงินเดือนของข้าราชการตุลาการ ออกจากข้าราชการฝ่ายอื่นเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๓ มาแล้ว เมื่อปี ๒๕๕๓ โดยมีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยสูงกว่าดัชนีผู้บริโภคในขณะนั้นประมาณร้อยละ ๒๑.๗ และสูงกว่าข้าราชการประเภทอื่น โดยข้าราชการตุลาการระดับต้น (ผู้ช่วยผู้พิพากษา) ได้รับอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าข้าราชการในระดับเดียวกันร้อยละ ๕๐ ขณะที่อัตราการเพิ่มของอัตราเงินเดือนปี ๒๕๕๘ อยู่ที่ระดับร้อยละ ๓-๔ ซึ่งในขณะเดียวกันข้าราชการประเภทอื่นไม่ได้มีการปรับอัตรา

/เงินเดือน ...

เงินเดือนแต่อย่างใด ต่อมาคณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติให้ปรับเงินเดือนให้ข้าราชการในอัตราร้อยละ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพทางเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาหนี้สินของข้าราชการ ดังนั้น หากมีการปรับเงินเดือนให้ข้าราชการตุลาการ ๖ อีก ก็จะทำให้อัตราของความแตกต่างของเงินเดือนยังคงแตกต่างกันค่อนข้างมากต่อไปอีก อันจะทำให้การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการทั้งระบบตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ ที่ให้ปรับค่าตอบแทนภาครัฐในปี ๒๕๔๙ มีปัญหาในการพิจารณาได้

๒. การขอปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการฯ ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ เป็นการขอปรับโดยสำนักงานศาลยุติธรรมชี้แจงว่าเป็นการปรับเพื่อให้สอดคล้องกับค่าครองชีพ เช่นเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น ซึ่งในปี ๒๕๔๗ ศาลยุติธรรมได้กำหนดเงินเพิ่มพิเศษให้ข้าราชการตุลาการ ๖ เป็นการชั่วคราวตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๗ โดยใช้เงินของศาลยุติธรรมไปแล้ว และในปี ๒๕๔๘ และปีต่อไปจะต้องใช้เงินเพื่อการนี้ ปีละประมาณ ๖๗ ล้านบาท จึงต้องขอความสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี

๓. เงินเดือนของข้าราชการตุลาการ ๖ มีความยืดหยุ่นอยู่กับเงินเดือนของข้าราชการอัยการ และข้าราชการตุลาการศาลปกครอง หากมีการปรับเงินเดือนให้ข้าราชการตุลาการจะต้องปรับเงินเดือนให้ข้าราชการอัยการและข้าราชการตุลาการศาลปกครองด้วย ซึ่งจะต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณอีกปีละประมาณ ๔๘ ล้านบาท และ ๒ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งคณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้นำข้อเสนอในเรื่องนี้ไปพิจารณาในคราวเดียวกันกับการปรับปรุงค่าตอบแทนของบุคลากรภาครัฐประเภทอื่น และโดยที่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นที่ต้องพิจารณาในเชิงนโยบาย จึงสมควรนำข้อเสนอของ กงช. และสำนักงานศาลยุติธรรมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. การปรับอัตราเงินเดือนของประธานศาลฎีกา และประธานศาลปกครองสูงสุด เพื่อให้เท่ากับนายกรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว และมีความเห็นว่าการแก้ไขบทบัญญัติเพื่อให้เงินเดือนของประธานศาลฎีกาและประธานศาลปกครองสูงสุดสามารถปรับได้ เมื่อมีการปรับเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีนั้น จะมีผลกระทบของเงินเดือนตุลาการทั้งระบบ และขณะนี้อยู่ระหว่าง กงช. พิจารณาปรับเงินเดือนของข้าราชการทั้งระบบ จึงยังไม่สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว และโดยที่ในขณะนี้อายุสภาผู้แทนราษฎรได้สิ้นสุดลงแล้ว ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้จึงไม่อาจนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาได้ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการต่อไปเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าปฏิบัติหน้าที่แล้ว

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ที่ให้นำการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของข้าราชการฝ่ายตุลาการ และตะไตะยุติธรรม ไปพิจารณาในคราวเดียวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐประเภทอื่น หรือ

๑.๒ เห็นชอบให้ปรับเงินเดือนข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม ตามที่สำนักงาน ศาลยุติธรรมเสนอ และให้ปรับเงินเดือนของตุลาการศาลปกครองและข้าราชการอัยการในอัตราเดียวกัน โดย

(๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมเงินเดือนของตุลาการ ศาลปกครอง และข้าราชการอัยการในทำนองเดียวกันด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา ต่อไป หรือ

(๒) ให้ข้าราชการศาลยุติธรรมได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๗ โดยให้เจียดจ่ายจาก งบประมาณของศาลยุติธรรม เช่นเดียวกับปีงบประมาณ ๒๕๔๗ หากไม่เพียงพอให้ทำความตกลงกับ สำนักงานงบประมาณต่อไป และให้ข้าราชการอัยการได้รับเงินเพิ่มตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ อัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๘ ในทำนองเดียวกับตุลาการศาลยุติธรรม สำหรับตุลาการศาลปกครอง สมควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมเงินเดือนของ ตุลาการศาลปกครองให้อัตราเดียวกันแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

๒. เห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามประเด็นอภิปรายตามข้อ ๔ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจ อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม (ก.บ.ศ.) จะเป็นผู้พิจารณาตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งที่ผ่านมา ก.บ.ศ. ได้กำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการตุลาการ และตะไตะยุติธรรมไปแล้วในอัตราร้อยละ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ใช้เงินของศาลยุติธรรมเอง และโดยที่ค่าตอบแทนของข้าราชการตุลาการฯ มีความยืดหยุ่นอยู่กับค่าตอบแทนของข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครอง จึงได้ลงมติเห็นชอบ ในหลักการให้ข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมและตะไตะยุติธรรมได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ในอัตราร้อยละ ๓ โดยในปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของศาลยุติธรรมก่อน หากไม่เพียงพอ

/ให้ทำ ...

ให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป และให้ข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจในทำนองเดียวกันกับข้าราชการตุลาการฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป สำหรับงบประมาณให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของหน่วยงานก่อน หากไม่เพียงพอให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ และโดยที่การได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจของข้าราชการอัยการจะต้องดำเนินการโดยตราพระราชกฤษฎีกาตามนัยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ และสำหรับตุลาการศาลปกครองจะต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง จึงให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกาฯ แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่...) พ.ศ. ให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ได้แจ้งให้สำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานศาลปกครองดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

22 ก.พ. 2548

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ขอ.....
ศษ.ขอ.....
พน.ผ.....
พน.ง.....
จ.ก.ท..... ๙๒, ๒๕๔๘
จนท.พิมพ์/ทวน.....